

**CONFERENTIE OVER DE TOETREDING
TOT DE EUROPESE UNIE
– REPUBLIEK MOLDAVIË –**

**Brussel, 10 juli 2026
(OR. en)**

AD 51/26

LIMITE

CONF-MD 12

TOETREDINGSDOCUMENT

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
- Cluster 6: Externe betrekkingen

TOETREDINGSONDERHANDELINGEN

Republiek Moldavië

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EU

**(naar aanleiding van het onderhandelingsstandpunt van de Republiek Moldavië AD 39/26
CONF-MD 10)**

Onderhandelingscluster 6:

Externe betrekkingen

**Inclusief de hoofdstukken 30 – Externe betrekkingen, 31 – Buitenlands, veiligheids- en
defensiebeleid**

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE

Dit standpunt van de Europese Unie is gebaseerd op haar algemene standpunt voor de toetredingsconferentie met Moldavië (AD 11/24 CONF-MD 2) en is onderworpen aan de daarin vastgelegde onderhandelingsbeginselen, te weten:

- een standpunt dat door Moldavië of door de EU wordt ingenomen ten aanzien van een bepaald onderhandelingshoofdstuk, laat het eventueel ten aanzien van andere hoofdstukken in te nemen standpunt onverlet;
- akkoorden – ook deelakkoorden – die tijdens de onderhandelingen ten aanzien van specifieke hoofdstukken worden bereikt, kunnen pas als definitief worden aangemerkt wanneer een algeheel akkoord voor alle hoofdstukken is bereikt;

alsook aan de in de punten 5, 12, 42, 49, 50, 51 en 52 van het onderhandelingskader vastgelegde eisen.

De EU spoort Moldavië aan de aanpassing van zijn wetgeving aan het EU-acquis en de doeltreffende uitvoering en handhaving daarvan voort te zetten, en in het algemeen al vóór de toetreding beleidsmaatregelen en instrumenten te ontwikkelen die zo nauw mogelijk aansluiten bij die van de EU.

De EU merkt op dat Moldavië in zijn standpunt (AD 39/26 CONF-MD 10) het op 8 juli 2026 voor cluster 6 geldende EU-acquis aanvaardt, en dat het land in staat is dit acquis vanaf de datum van toetreding tot de Europese Unie uit te voeren.

1. Hoofdstuk 30 – Externe betrekkingen

De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Moldavië aan het EU-acquis op het gebied van de **gemeenschappelijke handelspolitiek**. De EU verwacht van Moldavië dat het zijn administratieve capaciteit versterkt om ervoor te zorgen dat zijn internationale overeenkomsten in overeenstemming worden gebracht met het EU-acquis en dat alle rechtstreeks toepasselijke EU-wetgeving op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de EU vanaf de datum van toetreding daadwerkelijk wordt toegepast. De EU neemt nota van de toezegging van Moldavië dat het land vanaf de datum van toetreding in multilaterale en bilaterale contexten standpunten zal aanhangen die verenigbaar zijn met de standpunten van de EU in het kader van de gemeenschappelijke handelspolitiek. De EU verzoekt Moldavië nauw met de Europese Commissie te blijven samenwerken aan alle wijzigingen in de handelspolitiek in de pretoetredingsperiode en zijn beleid af te stemmen op het beleid en de standpunten van de EU ten aanzien van derde landen en binnen internationale organisaties, ook in alle onderhandelingen in de Wereldhandelsorganisatie.

De EU beklemtoont dat Moldavië tot taak heeft ervoor te zorgen dat al zijn **internationale overeenkomsten**, en in het bijzonder alle handelsgerelateerde overeenkomsten en bilaterale investeringsovereenkomsten tussen Moldavië en derde landen, bij de toetreding in overeenstemming zijn met het acquis. De EU herinnert eraan dat Moldavië een einde zal moeten maken aan alle bestaande bilaterale overeenkomsten tussen Moldavië en derde landen en aan alle andere door Moldavië gesloten internationale overeenkomsten die onverenigbaar zijn met de verplichtingen van het EU-lidmaatschap en met name met de exclusieve bevoegdheid van de EU voor de gemeenschappelijke handelspolitiek. De EU zal de inspanningen van Moldavië op dit gebied nauwlettend volgen.

De EU onderstreept dat het van belang is dat Moldavië uiterlijk op de datum van toetreding al zijn vrijhandelsakkoorden in hun geheel heeft opgezegd, en dat het alle overeenkomsten op het gebied van handel, investeringen en economische samenwerking, alsmede andere relevante overeenkomsten, in overeenstemming heeft gebracht met het acquis. Moldavië wordt verzocht de EU op de hoogte te houden van de inhoud van onderhandelingen met derde landen in dit verband, en die onderhandelingen zorgvuldig met de Commissie te coördineren. De EU benadrukt dat het voor Moldavië van belang is ervoor te zorgen dat elke nieuwe handelsovereenkomst die Moldavië tussen nu en de datum van toetreding met een derde land sluit, een bepaling bevat op grond waarvan Moldavië de overeenkomst vóór de toetreding kan beëindigen zonder dat de EU daarvoor enige vorm van compensatie hoeft te betalen. De EU neemt er nota van dat Moldavië vanaf de dag van toetreding het gemeenschappelijk douanetarief van de EU voor alle producten en de liberalisering van de handel in diensten van de EU moet toepassen.

De EU neemt er nota van dat Moldavië zich heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **de controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik**. De EU verwacht van Moldavië dat het zijn bestuurlijke capaciteit en de voorbereiding van het personeel opvoert, zodat de EU-regels ter zake op het moment van toetreding daadwerkelijk kunnen worden toegepast. De EU benadrukt ook dat Moldavië de nationale controlelijst van producten voor tweërlei gebruik regelmatig moet blijven bijwerken overeenkomstig de meest recente lijst in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821, zoals gewijzigd. De EU neemt nota van de voortdurende inspanningen van Moldavië om toe te treden tot het **Wassenaar Arrangement**, waardoor de voorbereidingen voor de uitvoering van het acquis inzake producten voor tweërlei gebruik kunnen worden vergemakkelijkt, en verzoekt Moldavië zijn toetreding onverwijld af te ronden. De EU verzoekt Moldavië tevens ervoor te zorgen dat het spoedig toetreedt tot de Groep van Nucleaire Exportlanden en het controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen. Daarnaast wordt Moldavië verzocht na te gaan of het mogelijk is toe te treden tot de Australiëgroep, als een positieve stap in de richting van aanpassing aan het EU-acquis en in de richting van volwaardig lidmaatschap van de Australiëgroep.

Moldavië moet ook de EU-regels voor door de overheid gesteund exportkrediet toepassen en ervoor zorgen dat de handelsbeschermingsmaatregelen van de EU bij de toetreding doeltreffend worden gehandhaafd.

De EU neemt er nota van dat er nationale wetgeving bestaat die de **screening van buitenlandse directe investeringen (BDI)** in Moldavië regelt, en is ingenomen met de toezegging van Moldavië om zijn wetgeving tegen eind 2025 in overeenstemming te blijven brengen met de EU-regels op dit gebied. De EU onderstreept dat het voor Moldavië van belang is zich aan te passen aan de bepalingen van Verordening (EU) 2019/452 betreffende de screening van buitenlandse directe investeringen, met inbegrip van de bepalingen van de herziene verordening, zodra deze is vastgesteld.

De EU neemt er nota van dat Moldavië op het gebied van **instrumenten voor buitenlands beleid** geen partij is bij het **Kimberleyproces**. De EU wijst er voorts op dat Moldavië vanaf de datum van toetreding tot de EU automatisch partij bij het Kimberleyproces wordt. De EU verzoekt Moldavië derhalve de voorbereidingen voort te zetten en zijn wetgeving verder aan te passen om ervoor te zorgen dat de regels in verband met het Kimberleyproces vanaf de datum van toetreding worden toegepast. De EU neemt er nota van dat Moldavië zich niet heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **de bestrijding van foltering**. De EU onderstreept hoe belangrijk het is dat Moldavië zich volledig aansluit bij de bepalingen van Verordening (EU) 2019/125 inzake de bestrijding van foltering, en herinnert eraan dat de regels vanaf de toetreding efficiënt moeten worden gehandhaafd.

De EU neemt er nota van dat Moldavië zich op het gebied van het **beleid voor extern optreden** verbindt aan het EU-beleid en de EU-beginselen die als leidraad dienen voor haar internationale partnerschappen. De EU moedigt Moldavië aan een rechtskader op te zetten voor een internationaal samenwerkings- en ontwikkelingsbeleid dat in overeenstemming is met het beleid en de beginselen van de EU, en onder meer de versterking van de bestuurlijke capaciteit omvat.

De EU neemt er nota van dat Moldavië op het gebied van het **beleid inzake humanitaire hulp** vasthoudt aan het beleid en de beginselen van de EU die als leidraad dienen voor de verstrekking van humanitaire hulp. De EU is ingenomen met het feit dat Moldavië onlangs een rechtskader heeft opgezet voor het beleid inzake humanitaire hulp aan derde landen, in overeenstemming met het beleid en de beginselen van de EU.

De EU neemt er nota van dat Moldavië met betrekking tot **de bestrijding van corruptie in externe betrekkingen** beschikt over een rechtskader en een nationale strategie voor corruptiebestrijding. De EU verwacht van Moldavië dat het de strijd tegen corruptie opvoert door middel van een doeltreffende en duurzame handhaving van de corruptiebestrijdingsmaatregelen, met inbegrip van preventieve maatregelen en bewustmaking.

2. Hoofdstuk 31 – Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

De EU is ingenomen met het feit dat het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid van Moldavië wordt ingegeven door en een weerspiegeling vormt van de strategische keuze van Moldavië voor het EU-lidmaatschap.

De EU neemt er nota van dat Moldavië op het gebied van **instellingen en besluitvormingsprocessen** op schema ligt wat betreft de voorbereiding op een efficiënte en tijdige uitvoering van het GBVB van de EU. De EU moedigt Moldavië aan zijn institutionele capaciteit op dit gebied op te voeren.

De EU onderstreept haar verregaande **politieke dialoog** met Moldavië, die de omvang en diepgang van onze samenwerking met Moldavië op het gebied van het GBVB en het GVDB weerspiegelt. De EU neemt er nota van dat Moldavië vastbesloten is stappen te zetten in de richting van EU-lidmaatschap door middel van een strategisch en proactief buitenlands beleid. De EU neemt nota van de regelmatige politieke dialoog die Moldavië voert met een aantal derde partners [...] en van zijn contacten met die partijen, alsook van zijn actieve rol in de regio en in regionale initiatieven/formats, waarbij het standpunten inneemt die aansluiten bij de waarden van de EU en haar belangen op het gebied van buitenlands beleid. Moldavië heeft zijn krachtige steun uitgesproken voor de soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit van Oekraïne in reactie op de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne.

Wat het **gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)** betreft, neemt de EU er nota van dat Moldavië zich in 2024 voor 91 % heeft aangesloten bij de verklaringen van de hoge vertegenwoordiger namens de EU en bij de besluiten van de Raad betreffende beperkende maatregelen. De EU moedigt Moldavië met klem aan verdere concrete stappen te zetten om zich volledig aan te sluiten bij de verklaringen van de hoge vertegenwoordiger namens de EU en bij de besluiten van de Raad betreffende beperkende maatregelen, in overeenstemming met de beginselen van soevereiniteit en territoriale integriteit van alle staten, om uiterlijk op de datum van toetreding volledige overeenstemming te bereiken.

De EU neemt er nota van dat Moldavië zijn wetgeving gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **beperkende maatregelen**. De EU verwacht van Moldavië dat het zich uiterlijk op de datum van toetreding volledig heeft aangepast aan alle EU-sanctieregelingen. De EU neemt nota van de inspanningen van de autoriteiten om de wetgeving en de mechanismen inzake de uitvoering van beperkende maatregelen in overeenstemming te brengen met het EU-acquis. De EU verzoekt Moldavië zijn kader voor de uitvoering van sancties te blijven versterken in overeenstemming met het EU-acquis.

De EU neemt er nota van dat Moldavië heeft toegezegd de EU-maatregelen en -acties inzake **conflictpreventie** te blijven ondersteunen en eraan te blijven deelnemen, onder meer door een nationaal mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing op te zetten. De EU verzoekt Moldavië zijn wetgevings- en technisch kader inzake conflictpreventie verder af te stemmen op het EU-acquis, de kloof tussen vroegtijdige waarschuwing en vroegtijdige actie verder te dichten en ervoor te zorgen dat conflictpreventiemaatregelen op geïntegreerde wijze door analyse worden gestuurd. Wat **non-proliferatie** betreft, neemt de EU er nota van dat Moldavië de EU-doelstellingen inzake ontwapening, wapenbeheersing en non-proliferatie steunt en bereid is het betrokken acquis over te nemen en uit te voeren. De EU neemt er nota van dat Moldavië partij is bij alle belangrijke internationale overeenkomsten inzake de non-proliferatie van massavernietigingswapens, alsook op het gebied van conventionele wapens. De EU onderstreept het belang van afstemming op de standpunten van de EU in verschillende internationale fora inzake non-proliferatie en wapenbeheersing, een belangrijke prioriteit van de EU.

De EU neemt er nota van dat Moldavië werkt aan een specifiek nationaal beleidsdocument inzake **handvuurwapens en lichte wapens (SALW)** en aan een uitvoeringsstructuur, en moedigt Moldavië aan zijn inspanningen voort te zetten en zo spoedig mogelijk een nationaal beleidsdocument aan te nemen, daarbij gebruikmakend van de beschikbare door de EU gefinancierde steun. De EU moedigt Moldavië aan een nationaal beleidsdocument inzake handvuurwapens en lichte wapens aan te nemen, op basis van de beginselen van de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor.

Wat de **samenwerking met internationale organisaties** betreft, neemt de EU er nota van dat Moldavië actief lid is van meer dan 90 internationale organisaties, waaronder belangrijke instellingen zoals de Verenigde Naties, de Raad van Europa en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa. De EU neemt er ook nota van dat Moldavië partij is bij het Statuut van Rome, dat op 1 januari 2011 in werking is getreden. De EU neemt er nota van dat Moldavië zich consequent aansluit bij de standpunten van de EU in internationale fora, onder meer in de context van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, waaruit blijkt dat het zich inzet voor de op regels gebaseerde internationale orde. De EU moedigt Moldavië aan zich te blijven inspannen om zijn verplichtingen na te komen en de aanbevelingen van verschillende internationale organen uit te voeren.

De EU neemt met voldoening nota van de proactieve betrokkenheid van Moldavië bij **internationale mensenrechtenfora**, met name van de systematische steun voor en afstemming op de prioriteiten en acties van de EU binnen de Verenigde Naties, de Raad van Europa en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa. De EU is ingenomen met de toezegging van Moldavië om zijn prioriteiten op het gebied van mensenrechten te blijven afstemmen op het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie en het genderactieplan III.

De EU neemt er nota van dat er sinds 2018 een informatiebeveiligingsovereenkomst (SIA) tussen de EU en Moldavië van kracht is. De EU neemt er tevens nota van dat de SIA is gevolgd door een uitvoeringsregeling die sinds 26 januari 2021 van kracht is. De EU merkt op dat Moldavië zich bereid heeft verklaard zich verder aan te passen aan de veiligheidsmaatregelen van de EU en bezig is zijn institutionele capaciteit te versterken en verdere wetgevende, fysieke en technische maatregelen te ontwikkelen. De EU benadrukt dat Moldavië zich vóór de toetreding aan deze regels zal moeten aanpassen om een veilige elektronische uitwisseling van gerubriceerde informatie te kunnen waarborgen.

De EU neemt nota van de nieuwe nationale veiligheidsstrategie en de nationale defensiestrategie van Moldavië, waarin zowel rekening wordt gehouden met de huidige dreigingscontext als met de relevante conceptuele benaderingen voor de bestrijding van **hybride dreigingen**, met een sterkere nadruk op een geïntegreerde en overheidsbrede aanpak. De EU verzoekt Moldavië maatregelen uit te voeren en verdere inspanningen te leveren om de initiatieven van de verschillende overheidsinstanties en op verschillende beleidsdomeinen structureel te coördineren. De EU moedigt Moldavië aan zich te blijven inzetten voor een doeltreffende aanpak van **buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging** (FIMI), met inbegrip van desinformatie, en maatregelen te nemen om de maatschappelijke weerbaarheid tegen FIMI en andere vormen van hybride dreigingen op te bouwen. Gezien de intensiteit van de Russische inmenging moedigt de EU Moldavië aan de instrumenten ter bestrijding van buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging voortdurend aan te passen, onder meer via de uitvoering van de FIMI-toolbox van de EU en de uiteindelijke vaststelling van op de digitale dienstenverordening afgestemde wetgeving.

De EU neemt nota van de inspanningen van Moldavië om zijn defensiesector te hervormen en te moderniseren, met meer nadruk op integratie in de veiligheids- en defensiearchitectuur van de Europese Unie. In dit verband **versterkt** Moldavië **zijn militaire defensiecapaciteiten** via de Europese Vredesfaciliteit.

De EU is ingenomen met de intensievere samenwerking met Moldavië op het gebied van **veiligheid en defensie**, onder meer via de ondertekening van het veiligheids- en defensiepartnerschap tussen de EU en Moldavië (een niet-bindend instrument) in mei 2024, dat een platform biedt voor versterkte dialoog en samenwerking, hetgeen de capaciteit op het gebied van veiligheid en defensie versterkt en een weerspiegeling vormt van de groeiende dialoog en samenwerking tussen beide partijen.

De EU neemt nota van de bijdrage van Moldavië aan crisisbeheersingsmissies en -operaties van de EU in het kader van het **gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB)**, met name EUFOR Althea in Bosnië en Herzegovina en EUTM Somalia. De EU neemt tevens nota van de eerdere bijdragen van Moldavië aan EUTM Mali en EUTM in de Centraal-Afrikaanse Republiek.

De EU neemt er nota van dat Moldavië interesse heeft getoond in deelname aan projecten in het kader van de **permanente gestructureerde samenwerking** (PESCO). De EU verzoekt Moldavië zich te blijven inspannen om in de toekomst aan relevante PESCO-projecten deel te nemen. Aangezien het een door de lidstaten gestuurd kader betreft, worden dergelijke verzoeken eerst beoordeeld door de deelnemers aan de respectieve projecten.

Wat de **bestrijding van corruptie in het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid** betreft, neemt de EU er nota van dat Moldavië over een rechtskader voor corruptiebestrijding op deze gebieden beschikt. De EU verwacht van Moldavië dat het de strijd tegen corruptie opvoert door middel van een doeltreffende en duurzame handhaving van de corruptiebestrijdingsmaatregelen, met inbegrip van preventieve maatregelen en bewustmaking, en door de interinstitutionele coördinatie tussen de betrokken corruptiebestrijdingsinstanties te verbeteren.

* * *

De EU wijst erop dat, gezien de huidige stand van de voorbereidingen, en met dien verstande dat Moldavië vorderingen moet blijven maken met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis dat wordt aangehaald in de hieropvolgende hoofdstukken, deze hoofdstukken alleen voorlopig kunnen worden afgesloten wanneer de EU het erover eens is dat aan de volgende ijkpunten is voldaan:

Hoofdstuk 30 – Externe betrekkingen

- Moldavië blijft zijn rechtskader in overeenstemming brengen met de bepalingen van Verordening (EU) 2021/821 betreffende de controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik, zoals gewijzigd, en met de bepalingen van Verordening (EU) 2019/452 betreffende de screening van buitenlandse directe investeringen, zoals gewijzigd, en brengt zijn rechtskader in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EU) 2019/125 inzake de bestrijding van foltering.
- Moldavië dient bij de Commissie een actieplan in met een uitgebreide inventaris van zijn internationale overeenkomsten, om ervoor te zorgen dat deze overeenkomsten aan het acquis zijn aangepast vanaf de dag van toetreding.

Hoofdstuk 31 – Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

- Moldavië neemt in 2025 een nationaal beleidsdocument inzake handvuurwapens en lichte wapens aan, op basis van de beginselen van de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor, waarin de reikwijdte van de verantwoordelijkheden van de nationale autoriteiten en de te nemen maatregelen worden uiteengezet, en boekt concrete vooruitgang bij de uitvoering ervan.

De voortgang die met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis wordt gemaakt, zal tijdens de gehele duur van de onderhandelingen worden gevolgd. De EU onderstreept dat zij bijzondere aandacht zal besteden aan het toezicht op alle bovengenoemde specifieke kwesties, zodat de administratieve capaciteit van Moldavië, zijn capaciteit voor de volledige afstemming van zijn wetgeving op het EU-acquis voor alle in deze cluster genoemde sectoren, en verdere vorderingen met de uitvoering en handhaving kunnen worden gewaarborgd. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar het verband tussen de hoofdstukken van deze cluster en andere onderhandelingshoofdstukken. Een definitieve beoordeling van de aanpassing van de wetgeving van Moldavië aan het EU-acquis, evenals van het vermogen van Moldavië om het EU-acquis uit te voeren, zal pas in een later stadium van de onderhandelingen mogelijk zijn.

Gezien het bovenstaande zal de Conferentie te gelegener tijd op deze cluster moeten terugkomen.

Voorts herinnert de EU eraan dat er tussen 8 juli 2026 en de afsluiting van de onderhandelingen nieuw EU-acquis kan zijn ontstaan.