

AD 51/26

LIMITE

CONF-MD 12

TILTRÆDESESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
– Klynge 6: Eksterne forbindelser

TILTRÆDESESFORHANDLINGER

Republikken Moldova

EU'S FÆLLES HOLDNING

(efter Republikken Moldovas forhandlingsposition AD 39/26 CONF-MD 10)

Forhandlingsklynge: 6

Eksterne forbindelser

Herunder kapitel 30 – Eksterne forbindelser – og kapitel 31 – Udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Moldova (AD 11/24 CONF-MD 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig:

- kan et synspunkt, som enten Moldova eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt kapitel af forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler,

samt kravene i forhandlingsrammens punkt 5, 12, 42, 49, 50, 51 og 52.

EU tilskynder Moldova til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU bemærker, at Moldova i sin holdning AD 39/26 CONF-MD 10 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 6 pr. 8. juli 2026, og at det vil være klar til at gennemføre den senest på tidspunktet for tiltrædelse af Den Europæiske Union.

1. Kapitel 30 – Eksterne forbindelser

EU noterer sig Moldovas delvise tilpasning til gældende EU-ret inden for **den fælles handelspolitik**. EU forventer, at Moldova øger sin administrative kapacitet for at sikre, at landets internationale aftaler bringes i overensstemmelse med gældende EU-ret, og at al umiddelbart gældende EU-lovgivning inden for EU's fælles handelspolitik anvendes effektivt senest på datoen for tiltrædelse. EU noterer sig Moldovas tilsagn om i multilateral og bilateral sammenhæng at være forenelig med EU's holdninger inden for den fælles handelspolitik senest på datoen for tiltrædelse. EU opfordrer Moldova til at fortsætte det tætte samarbejde med Europa-Kommissionen om alle ændringer i handelspolitikken i førtiltrædelsesperioden og til at tilpasse sig EU's politikker og holdninger over for tredjelande og inden for internationale organisationer, herunder i alle forhandlinger i Verdenshandelsorganisationen.

EU understreger, at Moldova har ansvaret for at sikre, at alle landets **internationale aftaler** og især alle handelsrelaterede aftaler eller bilaterale investeringsaftaler mellem Moldova og tredjelande ved tiltrædelsen er i overensstemmelse med gældende EU-ret. EU minder om, at Moldova vil skulle bringe alle eksisterende bilaterale aftaler mellem Moldova og tredjelande og alle andre internationale aftaler, som Moldova har indgået, og som er uforenelige med forpligtelserne ved EU-medlemskab og navnlig EU's enekompetence med hensyn til den fælles handelspolitik, til ophør. EU vil nøje følge Moldovas bestræbelser på dette område.

EU understreger vigtigheden af, at Moldova opsiges alle sine frihandelsaftaler i deres helhed senest på datoen for tiltrædelse og sikrer, at alle aftaler vedrørende handel, investering og økonomisk samarbejde samt andre relevante aftaler bringes i overensstemmelse med gældende EU-ret. Moldova opfordres til at holde EU orienteret om indholdet af alle forhandlinger i denne forbindelse med tredjelande og til at foretage en nøje koordinering med Kommissionen af sådanne forhandlinger. EU påpeger vigtigheden af, at Moldova sikrer, at alle nye handelsrelaterede aftaler, som Moldova måtte indgå med et tredjeland fra i dag og indtil datoen for tiltrædelse, indeholder en bestemmelse, der giver Moldova mulighed for at bringe aftalen til ophør inden tiltrædelsen, uden at EU skal yde kompensation af nogen art. EU bemærker, at Moldova skal anvende EU's fælles toldtarif for alle varer og EU's handelsliberalisering inden for tjenesteydelser fra datoen for tiltrædelse.

EU noterer sig Moldovas tilpasning til gældende EU-ret med hensyn til **kontrol med eksport i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse**. EU forventer, at Moldova øger sin administrative kapacitet og sin personaleforberedelse med henblik på effektivt at anvende EU-reglerne på dette område på tidspunktet for tiltrædelse. EU påpeger også betydningen af, at Moldova fortsætter den regelmæssige ajourføring af den nationale kontrolliste over produkter med dobbelt anvendelse i overensstemmelse med den seneste liste i bilag I til forordning (EU) 2021/821 som ændret. EU noterer sig Moldovas igangværende bestræbelser på at deltage i **Wassenaararrangementet**, som kan lette forberedelserne til gennemførelse af gældende EU-ret om produkter med dobbelt anvendelse, og opfordrer Moldova til uden ophold at fuldføre sin tiltrædelse. EU opfordrer også Moldova til at sikre, at det hurtigt tiltræder Gruppen af Leverandører af Nukleart Materiale (NSG) og missilteknologiregimet (MTCR). Moldova opfordres desuden til at overveje muligheden for at blive medlem af Australiengruppen (AG) som et positivt skridt i retning af tilpasning til gældende EU-ret og AG-medlemskab.

Moldova skal også anvende EU-reglerne for offentligt støttet eksportkredit og sikre en effektiv håndhævelse af EU's handelsbeskyttelsesforanstaltninger ved tiltrædelsen.

EU noterer sig, at der er national lovgivning om **screening af udenlandske direkte investeringer (FDI)** i Moldova, og ser med tilfredshed på Moldovas tilsagn om at fortsætte med at tilpasse sin lovgivning til EU-reglerne på dette område inden udgangen af 2025. EU understreger betydningen af, at Moldova tilpasser sig bestemmelserne i forordning (EU) 2019/452 om FDI-screening, herunder bestemmelserne i den reviderede forordning, når den er vedtaget.

EU noterer sig, at Moldova inden for **udenrigspolitiske instrumenter** ikke er part i **Kimberleyprocessen**. EU bemærker endvidere, at Moldova automatisk vil blive part i Kimberleyprocessen fra datoen for tiltrædelse af EU. EU opfordrer derfor Moldova til at fortsætte sine forberedelser, herunder lovgivningsmæssig tilpasning, med henblik på at sikre, at reglerne for Kimberleyprocessen finder anvendelse fra datoen for tiltrædelse. EU noterer sig, at Moldova ikke har tilpasset sig gældende EU-ret om **bekæmpelse af tortur**. EU understreger betydningen af, at Moldova fuldt ud tilpasser sig bestemmelserne i forordning (EU) 2019/125 om bekæmpelse af tortur, og minder om behovet for en effektiv håndhævelse af reglerne, der skal sikres ved tiltrædelsen.

EU noterer sig, at Moldova på **det udenrigspolitiske område** er engageret i EU's politik og principper for dets internationale partnerskaber. EU tilskynder Moldova til at etablere en retlig ramme for internationalt samarbejde og udviklingspolitik i overensstemmelse med EU's politikker og principper, herunder styrkelse af den administrative kapacitet.

EU noterer sig, at Moldova på området **humanitær bistandspolitik** er engageret i EU's politik og principper for ydelse af humanitær bistand. EU bifalder, at Moldova for nylig har fastlagt en retlig ramme for politikken for humanitær bistand til tredjelande i overensstemmelse med EU's politikker og principper.

EU noterer sig, at Moldova med hensyn til **korruptionsbekæmpelse i eksterne forbindelser** har en retlig ramme og en national strategi for bekæmpelse af korruption. EU forventer, at Moldova optrapper korruptionsbekæmpelsen gennem effektiv og vedholdende håndhævelse af foranstaltningerne til bekæmpelse af korruption, herunder forebyggende foranstaltninger og bevidstgørelse.

2. Kapitel 31 – Udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

EU glæder sig over, at Moldovas udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik vejledes af og afspejler Moldovas strategiske valg hen imod EU-medlemskab.

EU noterer sig, at Moldova, hvad angår **institutioner og beslutningsproces**, er godt på vej mod at forberede en effektiv og rettidig gennemførelse af EU's FUSP. EU tilskynder Moldova til at opgradere sin institutionelle kapacitet på dette område.

EU understreger sin vidtrækkende **politiske dialog** med Moldova, der afspejler bredden og dybden af vores samarbejde med Moldova på FUSP- og FSFP-området. EU noterer sig Moldovas faste tilsagn om at fremme sit EU-medlemskab gennem en strategisk og proaktiv udenrigspolitik. EU noterer sig Moldovas løbende politiske dialog med og opsøgende arbejde over for en række tredjelande [...] samt sin aktive rolle i regionen og i regionale initiativer/formater ved at indtage holdninger, der er i overensstemmelse med EU's værdier og udenrigspolitiske interesser. Moldova har givet udtryk for sin stærke støtte til Ukraines suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine.

Med hensyn til **den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)** noterer EU sig, at Moldova i 2024 har nået en tilpasningsgrad på 91 % til erklæringer fra den højtstående repræsentant på EU's vegne og Rådets afgørelser om restriktive foranstaltninger. EU opfordrer kraftigt Moldova til at tage yderligere konkrete skridt i retning af fuld tilpasning til erklæringer fra den højtstående repræsentant på EU's vegne og Rådets afgørelser om restriktive foranstaltninger i overensstemmelse med principperne om alle staters suverænitet og territoriale integritet med henblik på at nå op på 100 % tilpasning senest på tiltrædelsesdatoen.

EU noterer sig, at Moldova er delvis tilpasset gældende EU-ret om **restriktive foranstaltninger**. EU forventer, at Moldova fuldt ud tilpasser sig alle EU's sanktionsordninger senest på tiltrædelsesdatoen. EU noterer sig myndighedernes bestræbelser på at tilpasse lovgivning og mekanismer om gennemførelse af restriktive foranstaltninger til gældende EU-ret. EU opfordrer Moldova til fortsat at styrke sin ramme for gennemførelse af sanktioner i overensstemmelse med gældende EU-ret.

EU noterer sig Moldovas tilsagn om at støtte og deltage i de foranstaltninger og aktioner, som EU gennemfører med henblik på **konfliktforebyggelse**, herunder ved at indføre en national mekanisme for tidlig varsling. EU opfordrer Moldova til yderligere at tilpasse sin lovgivningsmæssige og tekniske ramme for konfliktforebyggelse til gældende EU-ret, yderligere bygge bro over spændet mellem tidlig varsling og tidlig indsats og sikre, at konfliktforebyggelsesindsatsen er analysebaseret på en integreret måde. For så vidt angår **ikkespredning** noterer EU sig, at Moldova støtter EU's mål vedrørende nedrustning, våbenkontrol og ikkespredning og er parat til at vedtage og gennemføre den relaterede gældende EU-ret. EU noterer sig, at Moldova er deltagerstat i alle større internationale aftaler om ikkespredning af masseødelæggelsesvåben samt på området konventionelle våben. EU understreger betydningen af tilpasning til EU's holdninger i forskellige internationale ikkesprednings- og våbenkontrollfora, en vigtig EU-prioritet.

EU noterer sig, at Moldova arbejder på et særligt nationalt politikdokument om **håndvåben og lette våben (SALW)** og på en gennemførelsesstruktur, og opfordrer Moldova til at fortsætte sine bestræbelser og hurtigst muligt vedtage et nationalt politikdokument og udnytte den tilgængelige EU-finansierede støtte. EU tilskynder Moldova til at vedtage et nationalt politikdokument om håndvåben og lette våben på grundlag af principperne i EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben samt ammunition hertil.

Med hensyn til **samarbejde med internationale organisationer** noterer EU sig, at Moldova er aktivt medlem af over 90 internationale organisationer, herunder centrale institutioner såsom De Forenede Nationer, Europarådet og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa. EU noterer sig, at Moldova er deltagerstat i Romstatutten, der trådte i kraft den 1. januar 2011. EU noterer sig Moldovas konsekvente tilpasning til EU's holdninger i internationale fora, herunder i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine, hvilket viser landets engagement i den regelbaserede internationale orden. EU tilskynder Moldova til at fortsætte sine bestræbelser på at opfylde sine forpligtelser og gennemføre henstillinger fra forskellige internationale organer.

EU noterer sig med tilfredshed Moldovas proaktive engagement i **internationale menneskerettighedsfora**, navnlig den systematiske støtte og tilpasning til EU's prioriteter og tiltag i De Forenede Nationer, Europarådet og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa. EU ser med tilfredshed på Moldovas tilsagn om fortsat at tilpasse sine prioriteter på menneskerettighedsområdet til EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati og kønshandlingsplan III.

EU noterer sig, at der siden 2018 har været en informationssikkerhedsaftale i kraft mellem EU og Moldova. EU noterer sig også, at informationssikkerhedsaftalen blev efterfulgt af en gennemførelsesordning, der trådte i kraft den 26. januar 2021. EU noterer sig, at Moldova har udtrykt vilje til yderligere at tilpasse sig EU's sikkerhedsforanstaltninger og er i færd med at styrke sin institutionelle kapacitet og udarbejde yderligere lovgivningsmæssige, fysiske og tekniske foranstaltninger. EU understreger, at Moldova vil skulle tilpasse sig disse regler indtil tiltrædelsen for at kunne sørge for en sikker elektronisk udveksling af klassificerede informationer.

EU noterer sig Moldovas nye nationale sikkerhedsstrategi og nationale forsvarsstrategi, der tager hensyn til både den nuværende trusselssituation og relevante konceptuelle tilgange til imødegåelse af **hybride trusler** med større fokus på en integreret tilgang på tværs af ministerier og myndigheder. EU opfordrer Moldova til at gennemføre tiltag og gøre mere for strukturelt at koordinere indsatsen på tværs af statslige myndigheder og områder. EU tilskynder Moldova til fortsat resolut at tackle **udenlandsk informationsmanipulation og indblanding** (FIMI), herunder desinformation, og træffe foranstaltninger til at opbygge samfundets modstandsdygtighed over for FIMI og andre former for hybride trusler. I betragtning af intensiteten af Ruslands indblanding opfordrer EU Moldova til konstant at tilpasse værktøjer til bekæmpelse af FIMI, herunder ved gennemførelse af EU's FIMI-værktøjskasse og eventuel vedtagelse af lovgivning tilpasset forordningen om digitale tjenester.

EU noterer sig Moldovas bestræbelser på at reformere og modernisere sin forsvarssektor med yderligere vægt på integration i Den Europæiske Unions sikkerheds- og forsvarsarkitektur. Moldova er i denne forbindelse **ved at styrke sine militære forsvarskapaciteter** gennem den europæiske fredsfacilitet.

EU ser med tilfredshed på det øgede samarbejde med Moldova om **sikkerheds- og forsvarsrelaterede** spørgsmål, herunder undertegnelsen af sikkerheds- og forsvarspartnerskabet mellem EU og Moldova (et ikkebindende instrument) i maj 2024, der etablerer en platform for øget dialog og samarbejde og dermed styrker kapaciteterne på sikkerheds- og forsvarsområdet, hvilket afspejler den voksende dialog og det voksende samarbejde mellem de to parter.

EU noterer sig Moldovas bidrag til EU's krisestyringsmissioner og -operationer inden for **den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)**, navnlig til EUFOR ALTHEA i Bosnien-Hercegovina og EUTM Somalia. EU noterer sig også Moldovas tidligere bidrag til EUTM Mali og EUTM i Den Centralafrikanske Republik.

EU noterer sig Moldovas interesse i at deltage i projekter vedrørende **permanent struktureret samarbejde** (PESCO). EU opfordrer Moldova til at fortsætte sine bestræbelser på at deltage i relevante PESCO-projekter i fremtiden. Som en medlemsstatsbaseret ramme evalueres sådanne anmodninger først af deltagerne i de respektive projekter.

EU noterer sig, at Moldova med hensyn til **korruptionsbekæmpelse inden for udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik** har indført en retlig ramme for bekæmpelse af korruption på disse områder. EU forventer, at Moldova optrapper korruptionsbekæmpelsen gennem effektiv og vedholdende håndhævelse af foranstaltningerne til korruptionsbekæmpelse, herunder forebyggende foranstaltninger og bevidstgørelse, og ved at øge den interinstitutionelle samordning mellem relevante organer til bekæmpelse af korruption.

* * *

I betragtning af det nuværende stadium i forberedelserne bemærker EU, at forudsat at Moldova fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, der er omfattet af de efterfølgende kapitler, kan disse først lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende benchmarks er opfyldt:

Kapitel 30 – Eksterne forbindelser

- Moldova fortsætter med at tilpasse sin retlige ramme til bestemmelserne i forordning (EU) 2021/821 om eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse som ændret og til bestemmelserne i forordning (EU) 2019/452 om FDI-screening som ændret og tilpasser sin retlige ramme til bestemmelserne i forordning (EU) 2019/125 om torturbekæmpelse.
- Moldova forelægger Kommissionen en handlingsplan med en samlet oversigt over sine internationale aftaler med henblik på at bringe disse aftaler i overensstemmelse med gældende EU-ret fra datoen for tiltrædelse.

Kapitel 31 – Udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

- Moldova vedtager et nationalt politikdokument om håndvåben og lette våben 2025 baseret på principperne i EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben samt ammunition hertil, som opridser omfanget af de nationale myndigheders ansvarsområder og de foranstaltninger, der skal træffes, og gør konkrete fremskridt med gennemførelsen heraf.

Overvågningen af fremskridt med tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret vil fortsætte under hele forhandlingsforløbet. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågning af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Moldovas administrative kapacitet, dets kapacitet til at gennemføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt yderligere fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der skal lægges særlig vægt på sammenhængen mellem kapitlerne i denne klynge og andre forhandlingskapitler. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Moldovas lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret, samt af landets gennemførelseskapacitet.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU minder desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem den 8. juli 2026 og forhandlingernes afslutning.
