

AD 51/26

LIMITE

CONF-MD 12

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
– Tematický okruh 6: Vnější vztahy

PŘÍSTUPOVÁ JEDNÁNÍ

Moldavská republika

SPOLEČNÝ POSTOJ EU

(v návaznosti na vyjednávací postoj Moldavska AD 39/26 CONF-MD 10)

Tematický okruh jednání: 6

Vnější vztahy

Včetně kapitol 30 – Vnější vztahy a 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Moldavskem (dokument AD 11/24 CONF-MD 2) a podléhá zásadám jednání, jež byly v uvedeném obecném postoji potvrzeny, především:

- jakékoli názory na konkrétní kapitolu jednání vyjádřené Moldavskem nebo EU nebudou mít v žádném případě vliv na případná stanoviska k jiným kapitolám;
- dohody dosažené v průběhu jednání o konkrétních kapitolách, včetně dohod částečných, nelze považovat za konečné, dokud nebude dosaženo celkové dohody o všech kapitolách;

a to i pokud jde o požadavky uvedené v bodech 5, 12, 42, 49, 50, 51 a 52 rámce pro jednání.

EU Moldavsko vybízí, aby pokračovalo ve sbližování svých právních předpisů s *acquis* EU a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjelo politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce blížily politikám a nástrojům EU.

Bere na vědomí, že Moldavsko ve svém postoji AD 39/26 CONF-MD 10 přijímá *acquis* EU v rámci tematického okruhu 6, jak platilo dne 8. července 2026, a že bude připraveno je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět.

1. Kapitola 30 – Vnější vztahy

EU bere na vědomí částečný soulad Moldavska s *acquis* EU v oblasti **společné obchodní politiky**. Očekává, že Moldavsko posílí svou správní kapacitu, aby ke dni přistoupení zajistilo soulad svých mezinárodních dohod s *acquis* EU a účinné uplatňování všech přímo použitelných právních předpisů EU v oblasti společné obchodní politiky EU. Bere na vědomí závazek Moldavska, že jeho postoje budou ke dni přistoupení v mnohostranném a dvoustranném kontextu slučitelné s postoji EU v rámci společné obchodní politiky. Vyzývá Moldavsko, aby v předvstupním období úzce spolupracovalo s Evropskou komisí na všech změnách obchodní politiky a dosáhlo souladu s politikami a postoji EU vůči třetím zemím a v rámci mezinárodních organizací, a to i při všech jednáních v rámci Světové obchodní organizace.

EU zdůrazňuje, že povinností Moldavska je zajistit, aby veškeré jeho **mezinárodní dohody**, zejména pak všechny dohody související s obchodem či dvoustranné dohody o investicích mezi Moldavskem a třetími zeměmi, byly ke dni přistoupení v souladu s *acquis*. Připomíná, že Moldavsko bude muset ukončit všechny stávající dvoustranné dohody mezi Moldavskem a třetími zeměmi a všechny ostatní mezinárodní dohody uzavřené Moldavskem, které jsou neslučitelné se závazky vyplývajících z členství v EU, zejména pak s výlučnou pravomocí EU v oblasti společné obchodní politiky. Úsilí Moldavska v tomto ohledu bude pozorně sledovat.

EU vítá závazek Moldavska vypovědět ke dni přistoupení v plném rozsahu všechny své dohody o volném obchodu a zajistit, aby veškeré dohody o obchodu, investicích a hospodářské spolupráci, jakož i další příslušné dohody, byly uvedeny do souladu s *acquis*. Moldavsko se vyzývá, aby EU průběžně informovalo o obsahu veškerých jednání vedených v tomto ohledu se třetími zeměmi a aby veškerá tato jednání úzce koordinovalo s Komisí. EU bere na vědomí závazek Moldavska, že veškeré nové dohody související s obchodem, jež Moldavsko od nynějška do dne přistoupení se třetími zeměmi případně uzavře, budou zahrnovat ustanovení, které Moldavsku umožní danou dohodu před přistoupením ukončit, aniž by bylo ze strany EU třeba jakékoliv náhrady. Konstatuje, že Moldavsko musí ode dne přistoupení na všechny výrobky uplatňovat společný celní sazebník EU i liberalizaci obchodu EU se službami.

EU bere na vědomí soulad Moldavska s *acquis* EU v oblasti **kontroly vývozu zboží dvojího užití**. Očekává, že Moldavsko posílí svou správní kapacitu a personální připravenost za účelem účinného uplatňování pravidel EU v této oblasti k okamžiku přistoupení. EU rovněž zdůrazňuje, že je důležité, aby Moldavsko pokračovalo v pravidelné aktualizaci vnitrostátního kontrolního seznamu zboží dvojího užití v souladu s nejnovějším seznamem uvedeným v příloze I nařízení (EU) 2021/821 ve znění pozdějších předpisů. Bere na vědomí pokračující úsilí Moldavska o přistoupení k **Wassenaarskému ujednání**, což může usnadnit přípravy na provádění *acquis* v oblasti zboží dvojího užití, a vyzývá Moldavsko, aby své přistoupení neprodleně dokončilo. EU Moldavsko rovněž vyzývá, aby zajistilo své brzké přistoupení ke Skupině jaderných dodavatelů (NSG) a k režimu kontroly raketových technologií (MTCR). Moldavsko se dále vyzývá, aby zvážilo možnost připojit se k Australské skupině, což je pozitivní krok k uvedení do souladu s *acquis* EU a k členství v této skupině.

Ke dni přistoupení by rovněž mělo uplatňovat pravidla EU pro státní podporu vývozních úvěrů a zajistit účinné prosazování opatření EU na ochranu obchodu.

EU konstatuje, že v Moldavsku existují vnitrostátní právní předpisy upravující **prověřování přímých zahraničních investic**, a vítá závazek Moldavska pokračovat ve snaze uvést své právní předpisy v této oblasti do konce roku 2025 do souladu s pravidly EU. Zdůrazňuje, že je důležité, aby Moldavsko dosáhlo souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2019/452 o prověřování přímých zahraničních investic, včetně ustanovení revidovaného nařízení, jakmile bude přijato.

EU konstatuje, že v oblasti **nástrojů zahraniční politiky** Moldavsko není zapojeno do **kimberleyského procesu**. Rovněž poukazuje na to, že dnem přistoupení k EU se Moldavsko automaticky stane součástí tohoto procesu. Proto se Moldavsko vyzývá, aby pokračovalo v přípravách, včetně sbližování právních předpisů, s cílem zajistit ode dne přistoupení uplatňování pravidel upravujících kimberleyský proces. EU konstatuje, že Moldavsko nedosáhlo souladu s *acquis* EU v oblasti **boje proti mučení**. Zdůrazňuje, že je důležité, aby Moldavsko dosáhlo plného souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2019/125 o boji proti mučení, a připomíná, že je třeba zajistit účinné prosazování příslušných pravidel ode dne přistoupení.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku v oblasti vnější činnosti**, Moldavsko je odhodláno dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí její mezinárodní partnerství. Vybízí Moldavsko, aby v souladu s politikami a zásadami EU vytvořilo právní rámec zahrnující mezinárodní spolupráci a rozvojovou politiku, včetně posílení správních kapacit.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku v oblasti humanitární pomoci**, Moldavsko je odhodláno dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí poskytování humanitární pomoci. Vítá, že Moldavsko nedávno v souladu s politikami a zásadami EU vytvořilo právní rámec zahrnující politiku v oblasti humanitární pomoci třetím zemím.

EU konstatuje, že pokud jde o **boj proti korupci ve vnějších vztazích**, má Moldavsko zavedený právní rámec a národní strategii pro boj proti korupci. Vyzývá Moldavsko, aby pokračovalo v boji proti korupci prostřednictvím účinného prosazování protikorupčních opatření, včetně preventivních opatření a zvyšování povědomí.

2. Kapitola 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

EU vítá skutečnost, že zahraniční, bezpečnostní a obranná politika Moldavska se řídí jeho strategickou volbou směřující k členství v EU a odráží ji.

EU konstatuje, že pokud jde o **orgány a rozhodovací proces**, Moldavsko je na dobré cestě v přípravách na účinné a včasné provádění SZBP EU. Vybízí Moldavsko, aby v této oblasti zlepšilo svou institucionální kapacitu.

EU zdůrazňuje svůj dalekosáhlý **politický dialog** s Moldavskem, který odráží rozsah a hloubku naší spolupráce s Moldavskem v oblasti SZBP a SBOP. Bere na vědomí pevné odhodlání Moldavska pokročit na cestě k členství v EU prostřednictvím strategické a proaktivní zahraniční politiky. Dále bere na vědomí pravidelný politický dialog Moldavska s řadou třetích partnerů a jeho kontakty s nimi [...], jakož i jeho aktivní úlohu v regionu a v regionálních iniciativách a fórech, v nichž zaujímá postoj, které jsou v souladu s hodnotami EU a zájmy zahraniční politiky EU. V reakci na válečnou agresi Ruska vůči Ukrajině Moldavsko vyjádřilo silnou podporu svrchovanosti, nezávislosti a územní celistvosti Ukrajiny.

Pokud jde o **společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP)**, EU konstatuje, že Moldavsko v roce 2024 dosáhlo 91% míry souladu s prohlášeními vysokého představitele jménem EU a s rozhodnutími Rady o omezujících opatřeních. Důrazně Moldavsko vybízí, aby učinilo další konkrétní kroky k dosažení plného souladu s prohlášeními vysokého představitele jménem EU a s rozhodnutími Rady o omezujících opatřeních v souladu se zásadami svrchovanosti a územní celistvosti všech států s cílem dosáhnout ke dni přistoupení 100% souladu.

EU konstatuje, že Moldavsko dosáhlo částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **omezujících opatření**. Očekává, že Moldavsko dosáhne ke dni přistoupení plného souladu se všemi režimy sankcí EU. EU bere na vědomí úsilí orgánů o dosažení souladu právních předpisů a mechanismů týkajících se provádění omezujících opatření s *acquis* EU. Vyzývá Moldavsko, aby pokračovalo v posilování svého rámce pro provádění sankcí v souladu s *acquis* EU.

EU bere na vědomí odhodlání Moldavska podporovat opatření a akce prováděné EU za účelem **předcházení konfliktům** a podílet se na nich, mimo jiné zřízením národního mechanismu včasného varování. Vyzývá Moldavsko, aby dále uvádělo svůj legislativní a technický rámec v oblasti předcházení konfliktům do souladu s *acquis* EU, dále překlenulo propast mezi včasným varováním a včasnými opatřeními a zajistilo, aby se opatření v oblasti předcházení konfliktům integrovaným způsobem řídila analýzou. Pokud jde o **nešíření**, EU bere na vědomí, že Moldavsko podporuje cíle EU v oblasti odzbrojení, kontroly zbraní a jejich nešíření a že je připraveno přijmout a provádět související *acquis*. Konstatuje, že Moldavsko je smluvní stranou všech významných mezinárodních dohod týkajících se nešíření zbraní hromadného ničení, jakož i Smlouvy o obchodu se zbraněmi. Zdůrazňuje, že je důležité dosáhnout souladu s postoji EU na různých mezinárodních fórech pro nešíření a kontrolu zbraní, což je důležitá priorita EU.

EU bere na vědomí, že Moldavsko pracuje na zvláštním vnitrostátním politickém dokumentu o **ručních palných a lehkých zbraních** a na prováděcí struktuře, a vybízí Moldavsko, aby pokračovalo ve svém úsilí, tento vnitrostátní politický dokument co nejdříve přijalo a využilo dostupné podpory financované z prostředků EU. Vybízí Moldavsko, aby přijalo vnitrostátní politický dokument o ručních palných a lehkých zbraních založený na zásadách stanovených ve strategii EU proti nedovoleným palným zbraním, ručním palným a lehkým zbraním a střelivu pro ně.

Pokud jde o **spolupráci s mezinárodními organizacemi**, EU konstatuje, že Moldavsko je aktivním členem více než 90 mezinárodních organizací, včetně klíčových institucí, jako je Organizace spojených národů, Rada Evropy a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě. EU rovněž bere na vědomí, že Moldavsko je smluvní stranou Římského statutu, který vstoupil v platnost dne 1. ledna 2011. Konstatuje, že bylo dosaženo důsledného souladu Moldavska s postoji EU na mezinárodních fórech, a to i v souvislosti s válečnou agresí Ruska vůči Ukrajině, což svědčí o jeho odhodlání prosazovat mezinárodní řád založený na pravidlech. Vybízí Moldavsko, aby pokračovalo ve svém úsilí o plnění svých závazků a provádění doporučení různých mezinárodních orgánů.

EU bere s uspokojením na vědomí aktivní zapojení Moldavska do **mezinárodních fór pro lidská práva**, zejména systematickou podporu priorit a činností EU v rámci Organizace spojených národů, Rady Evropy a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě a soulad s nimi. Vítá závazek Moldavska pokračovat ve sbližování svých priorit v oblasti lidských práv s Akčním plánem EU pro lidská práva a demokracii a s Akčním plánem EU pro rovnost žen a mužů III.

EU bere na vědomí, že od roku 2018 je mezi EU a Moldavskem v platnosti dohoda o bezpečnosti informací. Rovněž bere na vědomí, že po dohodě o bezpečnosti informací následovalo prováděcí ujednání účinné od 26. ledna 2021. Konstatuje, že Moldavsko vyjádřilo ochotu k dalšímu sbližování s bezpečnostními opatřeními EU a v současné době posiluje své institucionální kapacity a vypracovává další legislativní, fyzická a technická opatření. Zdůrazňuje, že Moldavsko se bude muset do přistoupení těmto pravidlům přizpůsobit, aby bylo schopno zajistit bezpečnou elektronickou výměnu utajovaných informací.

EU bere na vědomí novou národní bezpečnostní strategii a národní obrannou strategii Moldavska, které zohledňují jak současný kontext hrozeb, tak příslušné koncepční přístupy k boji proti **hybridním hrozbám**, přičemž se více zaměřují na integrovaný a celovládní přístup. Vyzývá Moldavsko, aby provedlo opatření a vyvinulo další úsilí s cílem zajistit strukturální koordinaci činností napříč vládními orgány a oblastmi. Vybízí Moldavsko, aby pokračovalo ve svém odhodlání účinně řešit **zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování (FIMI)**, včetně dezinformací, a aby přijalo opatření k budování odolnosti společnosti vůči zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování a dalším formám hybridních hrozeb. Vzhledem k intenzitě vměšování Ruska EU Moldavsko vybízí, aby neustále přizpůsobovalo nástroje pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, mimo jiné prováděním unijního souboru nástrojů FIMI a případným přijetím právních předpisů v souladu s aktem o digitálních službách.

EU bere na vědomí úsilí Moldavska o reformu a modernizaci odvětví obrany s dalším důrazem na začleňování do bezpečnostní a obranné struktury Evropské unie. V tomto ohledu Moldavsko **posiluje své vojenské obranné kapacity** prostřednictvím Evropského mírového nástroje.

EU vítá posílenou spolupráci s Moldavskem v záležitostech souvisejících s **bezpečností a obranou**, včetně podpisu partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany mezi EU a Moldavskem (nezávazný nástroj) v květnu 2024, v jehož rámci se zřizuje platforma pro posílený dialog a spolupráci, a tím se posilují schopnosti v oblasti bezpečnosti a obrany, což odráží rostoucí dialog a spolupráci mezi oběma stranami.

EU bere na vědomí příspěvek Moldavska k misím a operacím EU pro řešení krizí v rámci **společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP)**, zejména pokud jde o mise EUFOR Althea v Bosně a Hercegovině a EUTM Somalia. Rovněž bere na vědomí předchozí příspěvky Moldavska k misím EUTM Mali a EUTM ve Středoafričské republice.

EU bere na vědomí zájem Moldavska účastnit se projektů **stálé strukturované spolupráce** (PESCO). Vybízí Moldavsko, aby pokračovalo v úsilí o účast na relevantních budoucích projektech PESCO. Jelikož se jedná o rámec řízený členskými státy, tyto žádosti nejprve vyhodnocují členové příslušných projektů.

EU konstatuje, že pokud jde o **boj proti korupci v zahraniční, bezpečnostní a obranné politice**, Moldavsko má v těchto oblastech zaveden právní rámec pro boj proti korupci. Očekává, že Moldavsko boj proti korupci zintenzivní prostřednictvím účinného a trvalého prosazování protikorupčních opatření, včetně preventivních opatření a zvyšování povědomí, a zlepšením interinstitucionální koordinace mezi příslušnými protikorupčními orgány.

* * *

EU konstatuje, že s ohledem na současnou připravenost Moldavska a za předpokladu, že Moldavsko bude i nadále pokračovat ve sbližování s *acquis* EU, na které se vztahují níže uvedené kapitoly, a v jeho provádění, bude možné tyto kapitoly předběžně uzavřít teprve poté, co se EU shodne na tom, že byla splněna tato kritéria:

Kapitola 30 – Vnější vztahy

- Moldavsko bude pokračovat ve sbližování svého právního rámce s ustanoveními nařízení (EU) 2021/821 o kontrole vývozu zboží dvojího užití v platném znění, s ustanoveními nařízení (EU) 2019/452 o prověřování přímých zahraničních investic v platném znění a s ustanoveními nařízení (EU) 2019/125 o boji proti mučení.
- Moldavsko předloží Komisi akční plán obsahující komplexní seznam jeho mezinárodních dohod, a to s cílem uvést tyto dohody ode dne přistoupení do souladu s *acquis*.

Kapitola 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

- Moldavsko přijme na základě zásad uvedených ve strategii EU proti nedovoleným palným zbraním, ručním palným a lehkým zbraním a střelivu pro ně do roku 2025 vnitrostátní politický dokument o ručních palných a lehkých zbraních, v němž vymezí rozsah povinností vnitrostátních orgánů, opatření, která mají být přijata, a dosáhne konkrétního pokroku při jeho provádění.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při uvádění právních předpisů do souladu s *acquis* EU a jeho provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Moldavska, jeho schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech tohoto tematického okruhu, jakož i další pokrok v provádění a prosazování předpisů. Konkrétně je třeba mít na zřeteli vazby mezi tímto tematickým okruhem a dalšími kapitolami jednání. Ke konečnému posouzení souladu moldavských právních předpisů s *acquis* EU, jakož i schopnosti Moldavska je provádět může dojít teprve v pozdější fázi jednání.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se konference bude muset k tomuto tematickému okruhu v příhodném okamžiku vrátit.

EU dále připomíná, že v období od 8. července 2026 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis* EU.