

КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ  
КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ  
– РЕПУБЛИКА МОЛДОВА –

Брюксел, 10 юли 2026 г.  
(OR. en)

AD 51/26

LIMITE

CONF-MD 12

## ДОКУМЕНТ ПО ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО

---

Относно: ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ  
– Клъстер 6 „Външни отношения“

---

## **ПРЕГОВОРИ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ**

Република Молдова

### **ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕС**

(изготвен въз основа на преговорната позиция на Република Молдова AD 39/26  
CONF-MD 10)

---

Преговорен клъстер 6

„Външни отношения“

Включващ глава 30 „Външни отношения“ и глава 31 „Външна политика, политика на  
сигурност и отбрана“

---

## ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Настоящата позиция на Европейския съюз се базира на неговата основна позиция за Конференцията за присъединяване с Молдова (AD 11/24 CONF-MD 2) и се подчинява на залегналите в нея принципи за водене на преговорите, и по-специално:

- становище, изразено от Молдова или от ЕС по дадена преговорна глава, не предопределя по никакъв начин позицията, която може да бъде зета по други глави;
- договорености, дори и частични, постигнати в хода на преговорите по определени глави, не могат да се считат за окончателни, докато не се постигне цялостна договореност по всички глави;

както и на изискванията, изложени в точки 5, 12, 42, 49, 50, 51 и 52 от преговорната рамка.

ЕС насърчава Молдова да продължи процеса на привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното ефективно въвеждане и прилагане, както и като цяло да разработи още преди присъединяването политики и инструменти, които са възможно най-близки до тези на ЕС.

ЕС отбелязва, че в своята позиция AD 39/26 CONF-MD 10 Молдова приема достиженията на правото на ЕС по клъстер 6, които са в сила към 8 юли 2026 г., и че ще бъде готова да ги въведе до датата на своето присъединяване към Европейския съюз.

## 1. Глава 30 „Външни отношения“

ЕС отбелязва постигнатото от Молдова частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **общата търговска политика**. ЕС очаква Молдова да укрепи административния си капацитет, за да гарантира привеждането в съответствие на международните си споразумения с достиженията на правото на ЕС и ефективното прилагане на цялото пряко приложимо законодателство на ЕС в областта на общата търговска политика на ЕС до датата на присъединяване. ЕС отбелязва ангажимента на Молдова да постигне съгласуваност в многостранен и двустранен контекст с позициите на ЕС по въпроси от общата търговска политика до датата на присъединяване. ЕС приканва Молдова да продължи тясно да си сътрудничи с Европейската комисия по всички промени в търговската политика през предприсъединителния период и да съгласува своите политики и позиции с тези на ЕС по отношение на трети държави и в рамките на международни организации, включително при всички преговори в Световната търговска организация.

ЕС подчертава, че Молдова има отговорността да гарантира, че към момента на присъединяването си всички сключени от нея **международни споразумения**, и в частност всички търговски споразумения или двустранни договори за инвестиции между Молдова и трети държави, са приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС припомня, че от Молдова ще се изисква да прекрати всички съществуващи двустранни споразумения между нея и трети държави, както и всички други сключени от нея международни споразумения, които са несъвместими със задълженията, произтичащи от членството в ЕС, и по-специално с изключителната компетентност на ЕС в областта на общата търговска политика. ЕС ще следи отблизо усилията на Молдова в това отношение.

ЕС подчертава, че е важно Молдова да денонсира до датата на присъединяване всички свои споразумения за свободна търговия в тяхната цялост и да гарантира, че всички споразумения в областта на търговията, инвестициите и икономическото сътрудничество, както и други приложими споразумения, са приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС. Молдова се приканва да държи ЕС в течение на съдържанието на всички преговори с трети държави в това отношение и тясно да координира всякакви такива преговори с Комисията. ЕС изтъква колко е важно Молдова да гарантира, че всички нови търговски споразумения, които тя може да сключи с трета държава между настоящия момент и датата на присъединяване, следва да включват разпоредба, позволяваща на Молдова да прекрати споразумението преди присъединяването, без да е необходима каквато и да е компенсация от ЕС. ЕС отбелязва, че Молдова трябва да прилага Общата митническа тарифа на ЕС за всички продукти и либерализацията на търговията с услуги в ЕС от датата на присъединяване.

ЕС отбелязва постигнатото от Молдова съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **контрола върху износа на изделия с двойна употреба**. ЕС очаква Молдова да укрепи административния си капацитет и подготовката на персонала си с цел ефективно прилагане на правилата на ЕС в тази област към момента на присъединяването. Освен това ЕС изтъква, че е важно Молдова да продължи редовното актуализиране на националния контролен списък на изделията с двойна употреба в съответствие с последния списък, съдържащ се в приложение I към изменения Регламент (ЕС) 2021/821. ЕС взема под внимание продължаващите усилия на Молдова за присъединяване към **Васенаарската договореност**, което може да улесни подготовката за прилагане на достиженията на правото на ЕС по отношение на изделията с двойна употреба, и приканва Молдова своевременно да завърши присъединяването си. Освен това ЕС приканва Молдова да осигури скорошното си присъединяване към Групата на ядрените доставчици (NSG) и Режима за контрол на ракетните технологии (РКРТ). Молдова се приканва също така да разгледа възможността да се присъедини към Австралийската група (АГ), като положителна стъпка към постигане на съответствие с достиженията на правото на ЕС и към членство в АГ.

Необходимо е Молдова да прилага и правилата на ЕС за официална подкрепа за експортните кредити и да гарантира ефективно прилагане на мерките на ЕС за търговска защита след присъединяването.

ЕС отбелязва, че в Молдова съществува национално законодателство, уреждащо **скрининга на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ)**, и приветства нейния ангажимент да продължи да привежда законодателството си в съответствие с правилата на ЕС в тази област до края на 2025 г. ЕС подчертава, че е важно Молдова да приведе законодателството си в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/452 относно скрининга на ПЧИ, включително тези на преразгледания регламент, след като бъде приет.

ЕС отбелязва, че в областта на **инструментите на външната политика** Молдова не е страна по **Кимбърлийския процес**. ЕС отбелязва още, че Молдова автоматично ще стане страна по Кимбърлийския процес от датата на присъединяването си към ЕС. Във връзка с това ЕС приканва Молдова да продължи подготовката си, включително привеждането на законодателството в съответствие, за да се гарантира прилагане, от датата на присъединяване, на правилата, уреждащи Кимбърлийския процес. ЕС взема под внимание факта, че Молдова не е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **борбата с изтезанията**. ЕС подчертава, че е важно Молдова да постигне пълно съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/125 относно борбата с изтезанията, и припомня необходимостта да се гарантира ефикасно прилагане на правилата след присъединяването.

ЕС отбелязва, че в областта на **политиката за външни действия** Молдова е ангажирана с политиката и принципите на ЕС, ръководещи международните му партньорства. ЕС насърчава Молдова да установи правна рамка, която да обхваща политиката за международно сътрудничество и развитие в съответствие с политиките и принципите на ЕС, включително за укрепване на административния капацитет.

ЕС отбелязва, че по отношение на **политиката за хуманитарна помощ** Молдова е ангажирана с политиката и принципите на ЕС, ръководещи предоставянето на хуманитарна помощ. ЕС приветства неотдавнашното създаване от страна на Молдова на правна рамка, обхващаща политиката за хуманитарна помощ за трети държави в съответствие с политиките и принципите на ЕС.

ЕС отбелязва, че по отношение на **борбата с корупцията във външните отношения** Молдова разполага с правна рамка и национална стратегия за борба с корупцията. ЕС очаква Молдова да засили борбата с корупцията чрез ефективно и последователно прилагане на антикорупционните мерки, включително чрез превантивни мерки и повишаване на осведомеността.

## 2. Глава 31 „Външна политика, политика на сигурност и отбрана“

ЕС изразява задоволство от факта, че външната политика и политиката на сигурност и отбрана на Молдова отразяват нейния стратегически избор за членство в ЕС и се ръководят от него.

ЕС отбелязва, че по отношение на **институциите и процеса на вземане на решения** подготовката на Молдова за ефикасното и навременно изпълнение на ОВППС на ЕС върви по план. ЕС насърчава Молдова да повиши институционалния си капацитет в тази област.

ЕС подчертава широкообхватния **политически диалог** с Молдова, който отразява обхвата и дълбочината на сътрудничеството ни с Молдова в областта на ОВППС и ОПСО. ЕС взема под внимание твърдия ангажимент на Молдова да напредне по пътя към членството си в ЕС чрез стратегическа и проактивна външна политика. ЕС взема под внимание редовния политически диалог и контактите на Молдова с редица трети партньори, [...] както и активната ѝ роля в региона и в регионални инициативи/формати, като заема позиции, съгласувани с ценностите и външнополитическите интереси на ЕС. Молдова е заявила силната си подкрепа за суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Украйна в отговор на агресивната война на Русия срещу Украйна.

По отношение на **общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)** ЕС отбелязва, че през 2024 г. Молдова е постигнала 91% съответствие с изявленията на върховния представител от името на ЕС и решенията на Съвета относно ограничителните мерки. ЕС настойчиво насърчава Молдова да предприеме по-нататъшни конкретни стъпки за пълно привеждане в съответствие с изявленията на върховния представител от името на ЕС и решенията на Съвета относно ограничителните мерки, съгласно принципите на суверенитет и териториална цялост на всички държави, с оглед на постигането на 100% съответствие до датата на присъединяване.

ЕС отбелязва, че Молдова е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **ограничителните мерки**. ЕС очаква Молдова да постигне пълно съответствие с всички режими на санкции на ЕС до датата на присъединяване. ЕС взема под внимание усилията на властите за привеждане на законодателството и механизмите за прилагане на ограничителни мерки в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС приканва Молдова да продължи да укрепва рамката си за прилагане на санкциите в съответствие с достиженията на правото на ЕС.

ЕС взема под внимание ангажимента на Молдова да подкрепя и участва в прилаганите от ЕС мерки и действия, целящи **предотвратяването на конфликти**, включително чрез създаване на национален механизъм за ранно предупреждение. ЕС приканва Молдова да продължи да привежда своята законодателна и техническа рамка за предотвратяване на конфликти в съответствие с достиженията на правото на ЕС, да продължи да скъсява дистанцията между ранното предупреждение и ранните действия и да гарантира, че анализът насочва действията за предотвратяване на конфликти по интегриран начин. По отношение на **неразпространението на оръжия** ЕС отбелязва, че Молдова подкрепя целите на ЕС за разоръжаване, контрол над въоръженията и неразпространението им и е готова да приеме и приложи съответните достижения на правото на ЕС. ЕС взема под внимание, че Молдова е страна по всички важни международни споразумения относно неразпространението на оръжия за масово унищожение, както и в областта на конвенционалните оръжия. ЕС подчертава, че е важно да се постигне съгласуваност с позициите на ЕС в рамките на различни международни форуми по въпросите на неразпространението и контрола над въоръженията, което е важен приоритет на ЕС.

ЕС взема под внимание факта, че Молдова работи по специален национален документ за политиката относно **малките оръжия и леките въоръжения (МОЛВ)** и по изпълнителна структура, и насърчава Молдова да продължи усилията си и да приеме този документ възможно най-скоро, като се възползва от наличната финансова подкрепа от ЕС. ЕС насърчава Молдова да приеме национален документ за политиката относно малките оръжия и леките въоръжения въз основа на принципите, изложени в Стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малки оръжия и леки въоръжения и боеприпаси за тях.

По отношение на **сътрудничеството с международни организации** ЕС отбелязва, че Молдова е активен член на повече от 90 международни организации, включително ключови институции като Организацията на обединените нации, Съвета на Европа и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа. Освен това ЕС отбелязва факта, че Молдова е страна по Римския статут, който влезе в сила на 1 януари 2011 г. ЕС отбелязва последователното постигане на съгласуваност от страна на Молдова с позициите на ЕС на международни форуми, включително в контекста на агресивната война на Русия срещу Украйна, което показва ангажимента ѝ към основания на правила международен ред. ЕС насърчава Молдова да продължи усилията си за спазване на своите задължения и изпълнение на препоръките на различни международни органи.

ЕС оценява положително проактивното участие на Молдова в **международни форуми по правата на човека**, по-специално системната подкрепа и съгласуваността с приоритетите и действията на ЕС в рамките на Организацията на обединените нации, Съвета на Европа и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа. ЕС приветства ангажимента на Молдова да продължи да привежда приоритетите си в областта на правата на човека в съответствие с Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията и Плана за действие на ЕС относно равенството между половете III (GAP III).

ЕС отбелязва, че от 2018 г. между ЕС и Молдова е в сила споразумение за сигурност на информацията. Освен това ЕС отбелязва, че споразумението е последвано от договореност за изпълнение, която е в сила от 26 януари 2021 г. ЕС отбелязва, че Молдова е изразила готовността си да продължи да привежда законодателството си в съответствие с мерките за сигурност на ЕС и е в процес на укрепване на институционалния си капацитет и разработване на допълнителни законодателни, физически и технически мерки. ЕС подчертава, че до присъединяването си Молдова ще трябва да приведе в съответствие своето законодателство с тези правила, за да е в състояние да гарантира сигурен електронен обмен на класифицирана информация.

ЕС отбелязва новата национална стратегия за сигурност и национална стратегия за отбрана на Молдова, които отчитат както настоящия контекст на заплахите, така и съответните концептуални подходи за борба с **хибридните заплахи**, със засилен акцент върху интегриран подход, обхващащ всички нива на управление. ЕС приканва Молдова да предприеме действия и да положи допълнителни усилия за структурно координиране на дейностите между държавните органи и в различните сектори. ЕС насърчава Молдова да продължи да проявява решимост в борбата с **чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство**, включително с дезинформацията, и да предприеме действия за изграждане на обществена устойчивост спрямо чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство и други форми на хибридни заплахи. Предвид интензивната намеса на Русия ЕС насърчава Молдова постоянно да адаптира инструментите за противодействие на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, включително чрез прилагането на инструментариума на ЕС срещу чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство и евентуалното приемане на законодателство, приведено в съответствие с Акта за цифровите услуги.

ЕС отбелязва усилията на Молдова за реформиране и модернизиране на сектора на отбраната с допълнителен акцент върху интеграцията в архитектурата за сигурност и отбрана на Европейския съюз. В това отношение Молдова **укрепва военния си отбранителен капацитет** чрез Европейския механизъм за подкрепа на мира.

ЕС приветства засиленото сътрудничество с Молдова по въпроси на **сигурността и отбраната**, включително подписването през май 2024 г. на партньорство между ЕС и Молдова в областта на сигурността и отбраната (необвързващ инструмент), с което се създава платформа за засилен диалог и сътрудничество и с това се укрепват способностите в областта на сигурността и отбраната, отразявайки все по-интензивния диалог и сътрудничество между двете страни.

ЕС взема под внимание приноса на Молдова към мисии и операции на ЕС за управление на кризи в рамките на **общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО)**, по-специално EUFOR Althea в Босна и Херцеговина и EUTM Somalia. ЕС отбелязва и предишния принос на Молдова към EUTM Мали и EUTM в Централноафриканската република.

ЕС взема под внимание интереса на Молдова да участва в проекти по линия на **постоянното структурирано сътрудничество** (ПСС). ЕС приканва Молдова да продължи да полага усилия за участие в подходящи проекти по линия на ПСС в бъдеще. Като рамка, определяна от държавите членки, тези искания първо се оценяват от участниците в съответните проекти.

ЕС отбелязва, че по отношение на **борбата с корупцията във външната политика и политиката на сигурност и отбрана** Молдова разполага с правна рамка за борба с корупцията в тези области. ЕС очаква Молдова да засили борбата с корупцията чрез ефективно и последователно прилагане на антикорупционните мерки, включително чрез превантивни мерки и повишаване на осведомеността, както и чрез засилване на междуинституционалната координация между съответните органи за борба с корупцията.

\* \* \*

Предвид настоящото състояние на подготовката и като приема, че Молдова трябва да продължи да осъществява напредък в привеждането на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС, обхванати от следните глави, както и в тяхното прилагане, ЕС отбелязва, че главите може да бъдат затворени само временно, след като ЕС даде съгласие, че са изпълнени следните ключови критерии:

### **Глава 30 „Външни отношения“**

- Молдова да продължи да привежда правната си рамка в съответствие с разпоредбите на изменения Регламент (ЕС) 2021/821 относно контрола на износа на изделия с двойна употреба и с разпоредбите на изменения Регламент (ЕС) 2019/452 относно скрининга на ПЧИ, както и с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/125 относно борбата с изтезанията.
- Молдова да представи на Комисията план за действие с подробен опис на международните си споразумения с оглед на привеждането им в съответствие с достиженията на правото на ЕС от датата на присъединяване.

## Глава 31 „Външна политика, политика на сигурност и отбрана“

- Молдова да приеме национален документ за политиката относно малките оръжия и леките въоръжения за 2025 г. въз основа на принципите, изложени в Стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малки оръжия и леки въоръжения и боеприпаси за тях, в който да очертае обхвата на отговорностите на националните органи и предстоящите действия, както и да постигне конкретен напредък в неговото изпълнение.

Наблюдението на напредъка по отношение на постигането на съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното прилагане ще продължи през целия период на преговорите. ЕС подчертава, че с особено внимание ще следи развитието по всички конкретни въпроси, посочени по-горе, за да гарантира, че Молдова притежава необходимия административен капацитет и е в състояние да приключи привеждането в съответствие на законодателството във всички области по този клъстер, както и да гарантира по-нататъшния напредък в изпълнението и осигуряването на спазването. Необходимо е да се отдели особено внимание на връзките между главите на настоящия клъстер и други преговорни глави. Окончателна оценка на съответствието на законодателството на Молдова с достиженията на правото на ЕС, както и на капацитета на страната да ги прилага, може да бъде направена едва на по-късен етап от преговорите.

Като се имат предвид всички посочени по-горе съображения, в подходящ момент ще е необходимо Конференцията да се занимае отново с този клъстер.

Освен това ЕС припомня, че в периода между 8 юли 2026 г. и приключването на преговорите е възможно към достиженията на правото на ЕС да бъдат добавени нови елементи.