

**KONFERENSEN OM ANSLUTNING
TILL EUROPEISKA UNIONEN
– UKRAINA –**

**Bryssel den 10 juli 2026
(OR. en)**

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

ANSLUTNINGSDOKUMENT

Ärende: EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT
– Kluster 6 – Yttre förbindelser

ANSLUTNINGSFÖRHANDLINGAR

Ukraina

EU:S GEMENSAMMA STÅNDPUNKT

(efter Ukrainas förhandlingsposition AD 35/26 CONF-UA 9)

Förhandlingskluster: 6

Yttre förbindelser

Inbegripet kapitlen 30 – Yttre förbindelser, 31 – Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT

Denna Europeiska unionens ståndpunkt bygger på dess allmänna ståndpunkt inför anslutningskonferensen med Ukraina (AD 9/24 CONF-UA 2) och är avhängig av förhandlingsprinciperna i denna, framför allt följande:

- Synpunkter som framförs av antingen Ukraina eller EU om ett visst kapitel i förhandlingarna ska inte på något sätt föregripa ställningstagandena i fråga om andra kapitel.
- Överenskommelser eller delöverenskommelser som uppnås under förhandlingarna om enskilda kapitel får inte betraktas som slutgiltiga förrän en övergripande överenskommelse har nåtts för alla kapitel.

Dessutom tillkommer de krav som anges i punkterna 5, 12, 42, 49, 50, 51 och 52 i förhandlingsramen.

EU uppmanar Ukraina att fortsätta anpassningen till EU:s regelverk och sörja för dess faktiska genomförande och upprätthållande samt att rent allmänt redan före anslutningen utarbeta politiska riktlinjer och instrument som så nära som möjligt överensstämmer med EU:s.

EU noterar att Ukraina i sin ståndpunkt AD 35/26 CONF-UA 9 godtar EU:s regelverk inom kluster 6 i dess gällande form den 8 juli 2026 och att landet förklarar sig i stånd att genomföra det senast vid anslutningen till Europeiska unionen.

1. Kapitel 30 –Yttre förbindelser

EU noterar Ukrainas partiella anpassning till EU:s regelverk på området för den gemensamma handelspolitiken. EU uppmanar Ukraina att säkerställa att landet har den administrativa kapacitet som krävs för att genomföra politiken samt säkerställa att landets internationella avtal överensstämmer med EU:s regelverk och att all direkt tillämplig EU-lagstiftning på området för EU:s gemensamma handelspolitik faktiskt tillämpas senast vid anslutningen. EU noterar Ukrainas åtagande att anpassa sina handels- och investeringsavtal till EU:s regelverk senast vid anslutningen. EU uppmanar Ukraina att samarbeta nära med Europeiska kommissionen i fråga om alla ändringar av handelspolitiken under föranslutningsperioden, och att anpassa sig till EU:s politik och ståndpunkter gentemot tredjeländer och inom internationella organisationer, inbegripet inom Världshandelsorganisationen.

EU betonar att det är Ukrainas ansvar att säkerställa att alla dess **internationella avtal**, i synnerhet alla handelsrelaterade avtal eller bilaterala investeringsavtal mellan Ukraina och tredjeländer, vid anslutningen är förenliga med EU:s regelverk. EU erinrar om att Ukraina kommer att vara skyldigt att avsluta alla befintliga bilaterala avtal mellan Ukraina och tredjeländer och alla andra internationella avtal som ingåtts av Ukraina och som är oförenliga med EU-medlemskapets förpliktelser och i synnerhet EU:s exklusiva befogenhet när det gäller den gemensamma handelspolitiken.

EU välkomnar Ukrainas åtagande att avsluta alla frihandelsavtal i deras helhet före anslutningsdagen och att säkerställa att alla avtal om handel, investeringar och ekonomiskt samarbete samt andra relevanta avtal bringas i överensstämmelse med EU:s regelverk. Ukraina uppmanas att hålla EU informerat om innehållet i eventuella förhandlingar i detta avseende med tredjeländer och nära samordna sådana eventuella förhandlingar med kommissionen. EU noterar Ukrainas åtagande att alla eventuella nya handelsrelaterade avtal som Ukraina kan komma att ingå med ett tredjeland fram till dagen för anslutningen bör inbegripa en bestämmelse som tillåter Ukraina att avsluta avtalet, före anslutningen, utan att ersättning av något slag behövs från EU. EU noterar att Ukraina måste tillämpa EU:s gemensamma tulltaxa för alla produkter och EU:s liberalisering av handeln med tjänster från och med dagen för anslutningen.

EU noterar Ukrainas partiella anpassning till EU:s regelverk när det gäller **exportkontroll av produkter med dubbla användningsområden**. EU uppmanar Ukraina att förbättra sina förberedelser i fråga om personal för att effektivt tillämpa EU:s regler på detta område redan före anslutningen. EU betonar också vikten av att Ukraina kontinuerligt anpassar sin rättsliga ram till de återstående bestämmelserna i förordning (EU) 2021/821 om **produkter med dubbla användningsområden**. När det gäller de internationella exportkontrollsystemen noterar EU att Ukraina är medlem i **Wassenaar-arrangemanget**, Australiengruppen, gruppen av länder som levererar kärnmaterial (NSG) och kontrollsystemet för robotteknik. Ukraina måste också tillämpa EU:s regler för offentligt exportkreditstöd och säkerställa ett effektivt genomförande av EU:s handelspolitiska skyddsåtgärder vid anslutningen.

EU noterar att det saknas lagstiftning som reglerar **granskningen av utländska direktinvesteringar** i Ukraina, och välkomnar Ukrainas åtagande att anta ny lagstiftning som ligger i linje med EU:s regler på detta område. EU betonar vikten av att Ukraina anpassar sig till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/452 om upprättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar – inbegripet eventuella framtida översyner enligt kommissionens förslag till ny förordning om granskning av utländska investeringar från januari 2024.

EU noterar att Ukraina på området för **utrikespolitiska instrument** är självständig part i **Kimberleyprocessen** sedan 2003 och att landets nationella rättsliga ram för handel med diamanter överensstämmer med Kimberleyprocessens certifieringssystem. EU noterar vidare att Ukraina från och med dagen för anslutningen till EU kommer att vara medlem i Kimberleyprocessens certifieringssystem inom ramen för EU-medlemskapet och inte längre vara självständig medlem som i dag. EU noterar att Ukraina planerar att inrätta en unionsmyndighet för Kimberleyprocessen. EU noterar att Ukraina inte har anpassat sig till EU:s regelverk **mot tortyr**. EU betonar vikten av att Ukraina fullt ut anpassar sig till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/125 om bekämpning av tortyr och erinrar om behovet av att säkerställa en effektiv tillämpning av reglerna vid anslutningen.

EU noterar att Ukraina på **politikområdet för utvecklingsbistånd** har åtagit sig att följa EU:s politik och principer som vägleder internationella partnerskap. EU uppmanar Ukraina att inrätta en rättslig ram som omfattar politik för internationellt samarbete och utveckling i linje med EU:s politik och principer, inbegripet förstärkning av den administrativa kapaciteten och inrättande av en utvecklingsbyrå.

EU noterar att Ukraina på **politikområdet för humanitärt bistånd** har åtagit sig att följa EU:s politik och principer som vägleder tillhandahållandet av humanitärt bistånd. EU noterar att Ukraina har kapacitet att tillhandahålla humanitära insatser och deltar i unionens civilskyddsmekanism. EU noterar vidare att Ukraina har en nationell rättslig ram som delvis är anpassad till EU:s regelverk på detta område. EU uppmanar Ukraina att utarbeta en strategisk politisk ram för tillhandahållande av humanitärt bistånd till länder utanför EU i enlighet med EU:s politik och principer.

EU noterar att Ukraina när det gäller **kampen mot korruption i de yttre förbindelserna** har infört en rättslig ram liksom en nationell strategi för att bekämpa korruption. EU förväntar sig att Ukraina intensifierar kampen mot korruption genom att på ett effektivt och kontinuerligt sätt tillämpa åtgärderna mot korruption, inbegripet förebyggande åtgärder och insatser för ökad medvetenhet.

2. Kapitel 31 – Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

EU välkomnar att Ukrainas utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik, trots de utmaningar som Rysslands pågående anfallskrig utgör, vägleds av och återspeglar Ukrainas strategiska val när det gäller EU-medlemskap.

EU noterar att Ukraina i fråga om **institutioner och beslutsprocess** är på god väg att förbereda sig för ett effektivt genomförande i god tid samt för att delta i den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och kommer att kunna anpassa sin förvaltning och kapacitet i framtiden. EU framhåller sin långtgående **politiska dialog** med Ukraina, som har intensifierats ytterligare i samband med Rysslands anfallskrig. Ukraina upprätthåller en nära och intensiv politisk dialog och har undertecknat bilaterala säkerhetsavtal med majoriteten av EU:s medlemsstater, som kompletterar EU:s och Ukrainas gemensamma säkerhetsåtaganden. EU noterar Ukrainas aktiva roll när det gäller att inta ståndpunkter som ligger i linje med EU:s värden och utrikespolitiska intressen samt insatser för att intensifiera landets diplomatiska samarbete med globala partner i samband med Rysslands anfallskrig och den utåtriktade verksamheten till stöd för en rättvis, varaktig och övergripande fred.

När det gäller **den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)** noterar EU att Ukraina under 2024 nådde en grad av anpassning på 95 % till den höga representantens uttalanden på EU:s vägnar och rådets beslut om restriktiva åtgärder. EU uppmanar med kraft Ukraina att vidta ytterligare konkreta åtgärder för fullständig anpassning till den höga representantens uttalanden på EU:s vägnar och rådets beslut om restriktiva åtgärder, i linje med principerna om alla staters suveränitet och territoriella integritet, i syfte att uppnå 100 % anpassning senast vid anslutningen.

EU noterar Ukrainas partiella anpassning till EU:s regelverk om **restriktiva åtgärder**. EU förväntar sig att Ukraina fullt ut anpassar sig till alla EU:s sanktionssystem senast vid anslutningen och noterar myndigheternas insatser för att förbättra sin nationella sanktionslagstiftning och sina nationella sanktionsmekanismer, särskilt för ett effektivt genomförande av EU:s sanktioner och för att motverka kringgående. EU uppmanar Ukraina att fortsätta att stärka sin ram för genomförande av sanktioner i linje med EU:s regelverk.

EU noterar Ukrainas åtagande att aktivt stödja och delta i de åtgärder och insatser som EU genomfört i syfte att **förebygga konflikter**. EU noterar att Ukrainas rättsliga och tekniska ram för konfliktförebyggande delvis har anpassats till EU:s regelverk. Inom ramen för GSFP uppmanar EU Ukraina att ytterligare överbrygga klyftan mellan tidig varning och tidiga insatser och säkerställa att analys vägleder konfliktförebyggande åtgärder på ett integrerat sätt.

När det gäller **icke-spridning** noterar EU att Ukraina stöder EU:s mål för nedrustning, vapenkontroll och icke-spridning och är redo att anta och genomföra regelverket på området. EU noterar att Ukraina är part i alla viktiga internationella avtal om icke-spridning av massförstörelsevapen liksom på området för konventionella vapen. EU understryker vikten av anpassning till EU:s ståndpunkter i olika internationella forum för icke-spridning och vapenkontroll, vilket är en viktig prioritering för EU. EU uppmanar Ukraina att ratificera vapenhandelsfördraget, att stå fast vid det humanitära målet och att bevara och i möjligaste mån ytterligare främja de globala resultaten av konventionen om förbud mot antipersonella minor (truppmenor) och dess roll samt att anpassa sin rättsliga ram för vapenexportkontroll till gemensam ståndpunkt 2008/944/Gusp.

EU noterar Ukrainas insatser för att kontrollera tillverkning, förvärv, identifiering, registrering, lagring och skydd av **handeldvapen och lätta vapen**. EU välkomnar att Ukraina håller på att utarbeta en nationell strategi (färdplan) för att motverka och förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, på grundval av en övergripande nationell hotbedömning, med sikte på antagande senast i december 2025. EU uppmanar Ukraina att i strategin ange omfattningen av de nationella myndigheternas ansvar, de åtgärder som ska vidtas inom en angiven tidsram och finansieringen av dem samt att anta och genomföra strategin utan dröjsmål, med fullt utnyttjande av det bistånd som tillhandahålls av EU och internationella partner. Ukraina har gjort framsteg när det gäller kontroll av handeldvapen och lätta vapen och bör fortsätta att uppvisa solida resultat, bland annat med beaktande av risken för olaglig vapenhandel.

När det gäller **samarbetet med internationella organisationer** noterar EU att Ukraina samarbetar med mer än 80 internationella organisationer, däribland viktiga institutioner såsom Förenta nationerna, Europarådet och Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa. EU välkomnar att Ukraina är part i Romstadgan, vilket vann laga kraft den 1 januari 2025. EU noterar Ukrainas konsekventa anpassning till EU:s ståndpunkter i internationella forum och noterar med tillfredsställelse Ukrainas aktiva engagemang i samband med Rysslands anfallskrig och att landet står bakom en gemensam vision om fred, ansvarsskyldighet och en regelbaserad världsordning.

EU noterar med tillfredsställelse Ukrainas aktiva engagemang i **internationella människorättsforum** samt att landet står bakom EU:s uttalanden och ståndpunkter inom dessa. EU välkomnar Ukrainas åtagande att fortsätta att anpassa sina prioriteringar på människorättsområdet till EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati och EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet, liksom handlingsplanen för kvinnor, fred och säkerhet.

EU och Ukraina har ingått ett informationssäkerhetsavtal om ömsesidigt skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, som har varit i kraft sedan 2007. Ukrainas lagstiftning och institutionella ram är på det hela taget förenlig med EU:s normer. EU betonar att det krävs ytterligare anpassning av lagstiftningen och fysiska och kryptografiska åtgärder för att Ukraina elektroniskt ska kunna utbyta säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter på säkerhetsskyddsklassificeringsnivån CONFIDENTIEL UE/UE CONFIDENTIAL och högre.

EU noterar Ukrainas solida ram och välkomnar landets myndighetsövergripande tillvägagångssätt för att motverka **hybridhot**. EU uppmanar Ukraina att fortsätta att uppdatera relevanta lagar och anpassa dem till EU:s regelverk.

EU uppmanar Ukraina att fortsätta sina ansträngningar för att stänga utrymmet för **utländsk informationsmanipulering och inblandning**, inbegripet desinformation. Ukraina uppmanas att utse företrädare för Ukraina i EU:s och Ukrainas arbetsgrupp för strategisk kommunikation och att fokusera på EU:s verktygslåda för hantering av utländsk informationsmanipulering och inblandning samt antagandet av förordningen om digitala tjänster. EU noterar Ukrainas avsikt att ansluta sig till den europeiska demokratiskölden.

Mot bakgrund av Rysslands fullskaliga invasion av och anfallskrig mot Ukraina har det militära samarbetet och säkerhetssamarbetet mellan EU och Ukraina stärkts avsevärt, särskilt inom ramen för **den europeiska fredsfaciliteten**.

EU välkomnar det ökade samarbetet med Ukraina i **säkerhets- och försvarsrelaterade frågor**, vilka regelbundet diskuteras inom ramen för dialogerna mellan EU och Ukraina samt försvarsdialogerna och andra format, och noterar Ukrainas intresse av att utveckla den ukrainska försvarsindustrins kapacitet genom dess integrering i EU:s försvarsindustriella bas.

EU noterar Ukrainas tidigare bidrag till EU:s krishanteringsuppdrag och krishanteringsinsatser inom ramen för den **gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP)**, inbegripet till Eufor Althea i Bosnien och Hercegovina och Eunavfor Atalanta, som avbröts till följd av införandet av undantagstillstånd. Till följd av Rysslands anfallskrig stärktes det militära samarbetet och säkerhetssamarbetet mellan Ukraina och EU och dess medlemsstater avsevärt, bland annat genom den europeiska fredsfaciliteten (via stödåtgärderna för tillhandahållande av militär utrustning), EU:s uppdrag för militärt bistånd till Ukraina (Eumam Ukraina) och EU:s rådgivande uppdrag för reform av den civila säkerhetssektorn i Ukraina (EUAM Ukraina). Ukraina är berett att återuppta sitt aktiva deltagande i EU:s GSFP-uppdrag och GSFP-insatser så snart förhållandena gör det möjligt att återuppta externa åtaganden.

EU noterar Ukrainas intresse för att delta i projekt för **permanent strukturerat samarbete (Pesco)**. EU uppmanar Ukraina att fortsätta sina ansträngningar för att delta i relevanta Pesco-projekt i framtiden. Som en medlemsstatsdriven ram utvärderas sådana ansökningar först av deltagarna i respektive projekt.

EU noterar att det när det gäller **kampen mot korruption inom utrikes-, säkerhets- och försvarspolitiken** krävs ytterligare beslutsamma åtgärder för att ta itu med korruptionsriskerna inom försvarssektorn i samband med Rysslands angrepp mot Ukraina. EU uppmanar Ukraina att stärka sin institutionella ram för att öka transparensen och ansvarsskyldigheten, modernisera systemen för försvarsupphandling och bekämpa korruption inom militärens system för ersättning.

* * *

Med hänsyn till det aktuella läget i förberedelserna noterar EU att följande kapitel, på villkor att Ukraina fortsätter att göra framsteg i anpassningen till och genomförandet av de delar av EU:s regelverk som omfattas av dem, preliminärt kan avslutas först när EU anser att följande riktmärken är uppfyllda:

Kapitel 30 – Yttre förbindelser

- Ukraina har anpassat sin rättsliga ram till de återstående bestämmelserna i förordning (EU) 2021/821 om exportkontroll av varor med dubbla användningsområden, i dess ändrade lydelse, till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/452 om granskning av utländska direktinvesteringar, i dess ändrade lydelse, och till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/125 om bekämpning av tortyr.
- Ukraina har överlämnat en handlingsplan till kommissionen med en heltäckande förteckning över sina internationella avtal i syfte att bringa dessa avtal i överensstämmelse med EU:s regelverk från och med dagen för anslutningen.

Kapitel 31 – Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

- Ukraina antar en nationell strategi och handlingsplan för att bekämpa olaglig handel med och olagligt innehav av skjutvapen, ammunition och sprängämnen på området kontroll av handeldvapen och lätta vapen, med en beskrivning av de nationella myndigheternas ansvarsområden, åtgärder som ska vidtas inom en angiven tidsram och finansieringen av dem, och gör konkreta framsteg i genomförandet.

Övervakningen av framstegen med anpassningen till och genomförandet av EU:s regelverk kommer att fortsätta under hela förhandlingsperioden. EU understryker att det kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att övervaka alla särskilda frågor som nämnts ovan i syfte att säkerställa Ukrainas administrativa kapacitet och landets förmåga att slutföra anpassningen av lagstiftningen på alla områden i detta kluster samt ytterligare framsteg i genomförandet och kontrollen av efterlevnaden. Särskild uppmärksamhet behöver ägnas åt kopplingarna mellan kapitlen i detta kluster och andra förhandlingskapitel. En slutlig bedömning av hur Ukrainas lagstiftning överensstämmer med EU:s regelverk samt av landets genomförandeförmåga kan göras först i ett senare förhandlingsskede.

Mot bakgrund av samtliga ovanstående överväganden kommer konferensen att behöva återkomma till detta kluster vid lämplig tidpunkt.

EU erinrar vidare om att EU:s regelverk kan komma att ändras mellan den 8 juli 2026 och förhandlingarnas avslutande.
