

**KONFERENCA O PRISTOPU
K EVROPSKI UNIJI
– UKRAJINA –**

**Bruselj, 10. julij 2026
(OR. en)**

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

PRISTOPNI DOKUMENT

Zadeva: SKUPNO STALIŠČE EVROPSKE UNIJE
– Sklop 6 – Zunanji odnosi

PRISTOPNA POGAJANJA

Ukrajina

SKUPNO STALIŠČE EU

(na podlagi pogajalskega stališča Ukrajine AD 35/26 CONF-UA 9)

Pogajalski sklop: 6

Zunanji odnosi

Vključno s poglavjema 30 – Zunanji odnosi ter 31 – Zunanja, varnostna in obrambna politika

SKUPNO STALIŠČE EVROPSKE UNIJE

To stališče Evropske unije temelji na njenem splošnem stališču za pristopno konferenco z Ukrajino (AD 9/24 CONF-UA 2) in zanj veljajo pogajalska načela, ki jih je ta pristopna konferenca potrdila, kar zlasti pomeni, da:

- kakršno koli mnenje, ki ga o določenem poglavju pogajanj izrazita Ukrajina ali EU, v ničemer ne vpliva na stališče, ki ga lahko zavzameta o drugih poglavjih;
- se dogovori, doseženi med pogajanjmi o posameznih poglavjih, tudi delni, ne morejo šteti kot dokončni, dokler ni dosežen splošni dogovor o vseh poglavjih;

za to stališče veljajo tudi zahteve iz točk 5, 12, 42, 49, 50, 51 in 52 pogajalskega okvira.

EU spodbuja Ukrajino, naj nadaljuje proces usklajevanja s pravnim redom EU ter ta pravni red dejansko izvaja in uveljavlja. Prav tako naj že pred pristopom na splošno oblikuje politike in instrumente, ki bodo čim bližji politikam in instrumentom EU.

EU ugotavlja, da Ukrajina v svojem stališču AD 35/26 CONF-UA 9 sprejema pravni red EU iz sklopa 6, kakršen je v veljavi na dan 8. julija 2026, in izjavlja, da bo do datuma pristopa k Evropski uniji pripravljena za njegovo izvajanje.

1. Poglavje 30 – Zunanji odnosi

EU je seznanjena z delno usklajenostjo Ukrajine s pravnim redom EU na področju skupne trgovinske politike. EU Ukrajino poziva, naj zagotovi, da bodo vzpostavljene potrebne upravne zmogljivosti za izvajanje politike, da bodo njeni mednarodni sporazumi usklajeni s pravnim redom EU in da se bo vsa neposredno veljavna zakonodaja EU na področju skupne trgovinske politike EU začela učinkovito uporabljati do datuma pristopa. EU je seznanjena z zavezo Ukrajine, da bo do datuma pristopa svoje trgovinske in naložbene sporazume uskladila s pravnim redom EU. EU Ukrajino poziva, naj tesno sodeluje z Evropsko komisijo pri vseh spremembah trgovinske politike v predpristopnem obdobju ter se pridruži politikam in stališčem EU do tretjih držav in v mednarodnih organizacijah, tudi v okviru Svetovne trgovinske organizacije.

EU poudarja, da je Ukrajina tista, ki mora zagotoviti, da bodo ob pristopu vsi njeni **mednarodni sporazumi**, zlasti vsi sporazumi o trgovini ali bilateralne investicijske pogodbe med Ukrajino in tretjimi državami, skladni s pravnim redom EU. EU opozarja, da bo morala Ukrajina prekiniti vse obstoječe dvostranske sporazume med Ukrajino in tretjimi državami ter vse druge mednarodne sporazume, ki jih je Ukrajina sklenila in ki niso združljivi z obveznostmi članstva v EU ter zlasti z izključno pristojnostjo EU na področju skupne trgovinske politike.

EU pozdravlja zavezo Ukrajine, da bo do datuma pristopa v celoti preklicala vse sporazume o prosti trgovini in zagotovila, da bodo vsi sporazumi o trgovini, naložbah in gospodarskem sodelovanju ter drugi zadevni sporazumi usklajeni s pravnim redom EU. Ukrajina naj EU obvešča o vsebini vseh tozadevnih pogajanj s tretjimi državami in se pri vseh takšnih pogajanjih tesno usklajuje s Komisijo. EU je seznanjena z zavezo Ukrajine, v skladu s katero bi morali vsi morebitni novi trgovinski sporazumi, ki jih bo Ukrajina do datuma pristopa sklenila s tretjimi državami, vsebovati določbo, ki Ukrajini omogoča prekinitev sporazuma še pred pristopom brez kakršnega koli nadomestila s strani EU. EU opozarja, da mora Ukrajina od datuma pristopa uveljavljati skupno carinsko tarifo EU za vse izdelke ter trgovinsko liberalizacijo EU za storitve.

EU je seznanjena z delno usklajenostjo Ukrajine s pravnim redom EU na področju **nadzora izvoza blaga z dvojno rabo**. EU Ukrajino poziva, naj izboljša pripravljenost osebja, da bo že pred pristopom učinkovito uporabljalo pravila EU na tem področju. EU poudarja tudi, kako pomembno je, da Ukrajina svoj pravni okvir nenehno usklajuje s preostalimi določbami Uredbe (EU) 2021/821 o **blagu z dvojno rabo**. Kar zadeva mednarodne režime za nadzor izvoza, EU ugotavlja, da je Ukrajina članica **Wassenaarskega sporazuma**, Avstralske skupine, skupine držav dobaviteljic jedrskega blaga (NSG) in režima kontrole raketne tehnologije (MTCR). Ukrajina mora uporabljati tudi pravila EU o uradno podprtih izvoznih kreditih in zagotoviti učinkovito izvrševanje ukrepov EU na področju trgovinske zaščite ob pristopu.

EU ugotavlja, da v Ukrajini ni zakonodaje, ki bi urejala **pregled neposrednih tujih naložb**, in pozdravlja njeno zavezo, da bo sprejela novo zakonodajo, s katero se bo uskladila s pravili EU na tem področju. EU poudarja, kako pomembno je, da se Ukrajina uskladi z določbami Uredbe (EU) 2019/452 o pregledu neposrednih tujih naložb, tudi z morebitnimi prihodnjimi revizijami, kot je predvideno v predlogu za novo uredbo o pregledu tujih naložb, ki ga je Komisija predložila januarja 2024.

EU ugotavlja, da je Ukrajina na področju **instrumentov zunanje politike** od leta 2003 sama po sebi udeležena v **procesu Kimberley** in da je njen nacionalni pravni okvir, ki ureja trgovino z diamanti, skladen s sistemom potrjevanja procesa Kimberley (KPCS). EU poleg tega ugotavlja, da bo Ukrajina z datumom pristopa k EU postala članica KPCS v okviru članstva v EU in ne bo več sama po sebi članica KPCS, kot je to danes. EU je seznanjena z načrtom Ukrajine, da ustanovi organ Unije za proces Kimberley. EU ugotavlja, da Ukrajina ni usklajena s pravnim redom EU na področju **preprečevanja mučenja**. EU poudarja, kako pomembno je, da se Ukrajina v celoti uskladi z določbami Uredbe (EU) 2019/125 o preprečevanju mučenja, in ponovno opozarja, da je treba zagotoviti, da se bodo pravila učinkovito uveljavljala ob pristopu.

EU ugotavlja, da je Ukrajina na področju **politike razvojnega ukrepanja** zavezana politiki in načelom EU, ki usmerjajo njena mednarodna partnerstva. EU Ukrajino spodbuja, naj vzpostavi pravni okvir, ki bo zajemal mednarodno sodelovanje in razvojno politiko v skladu s politikami in načeli EU, vključno s krepitvijo upravnih zmogljivosti in ustanovitvijo agencije za razvoj.

EU ugotavlja, da je Ukrajina na področju **politike humanitarne pomoči** zavezana politiki in načelom EU, ki usmerjajo zagotavljanje humanitarne pomoči. EU ugotavlja tudi, da ima Ukrajina zmogljivosti za humanitarno posredovanje in da sodeluje v mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. EU poleg tega ugotavlja, da ima Ukrajina vzpostavljen nacionalni pravni okvir, ki je delno usklajen s pravnim redom EU na tem področju. EU Ukrajino poziva, naj razvije strateški okvir politike za zagotavljanje humanitarne pomoči državam, ki niso članice EU, v skladu s politikami in načeli EU.

EU ugotavlja, da ima Ukrajina v zvezi z **bojem proti korupciji na področju zunanjih odnosov** vzpostavljen tako pravni okvir kot nacionalno strategijo za boj proti korupciji. EU pričakuje, da bo Ukrajina okrepila boj proti korupciji z učinkovitim in vztrajnim izvrševanjem protikorupcijskih ukrepov, vključno s preventivnimi ukrepi in ozaveščanjem.

2. Poglavje 31 – Zunanja, varnostna in obrambna politika

EU pozdravlja dejstvo, da kljub izzivom, ki jih prinaša sedanja ruska vojna agresija, zunanjo, varnostno in obrambno politiko Ukrajine usmerja – hkrati pa se v njej odraža – strateška odločitev države za članstvo v EU.

Kar zadeva **institucije in postopek odločanja**, EU ugotavlja, da je Ukrajina na dobri poti, da se pripravi na učinkovito in pravočasno izvajanje SZVP in SVOP ter v njiju sodeluje, v prihodnosti pa bo sposobna prilagoditi svojo upravo in zmogljivosti. EU izpostavlja svoj daljnosežni **politični dialog** z Ukrajino, ki se je spričo ruske vojne agresije še okrepil. Ukrajina ohranja tesen in intenziven politični dialog ter je z večino držav članic EU podpisala dvostranske varnostne sporazume, ki dopolnjujejo skupne varnostne zaveze EU in Ukrajine. EU je seznanjena z dejavno vlogo Ukrajine pri sprejemanju stališč, usklajenih z vrednotami in zunanjepolitičnimi interesi EU, pa tudi z njenimi prizadevanji za okrepitev diplomatskega sodelovanja s svetovnimi partnerji spričo ruske vojne agresije, pa tudi ozaveščanja v podporo pravičnemu, trajnemu in celovitemu miru.

Kar zadeva **skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP)**, EU ugotavlja, da je Ukrajina leta 2024 dosegla 95-odstotno stopnjo usklajenosti z izjavami visokega predstavnika v imenu EU in sklepi Sveta o omejevalnih ukrepih. EU Ukrajino odločno spodbuja, naj sprejme nadaljnje konkretne ukrepe za popolno uskladitev z izjavami visokega predstavnika v imenu EU in sklepi Sveta o omejevalnih ukrepih, v skladu z načeloma suverenosti in ozemeljske celovitosti vseh držav, da bi do datuma pristopa dosegla 100-odstotno uskladitev.

EU ugotavlja, da je Ukrajina le delno usklajena s pravnim redom EU na področju **omejevalnih ukrepov**. EU pričakuje, da se bo Ukrajina do datuma pristopa povsem uskladila z vsemi režimi sankcij EU, in je seznanjena s prizadevanji oblasti za izboljšanje nacionalne zakonodaje in mehanizmov na področju sankcij, zlasti za učinkovito izvajanje sankcij EU in preprečevanje izogibanja. EU Ukrajino poziva, naj še naprej krepi okvir za izvajanje sankcij v skladu s pravnim redom EU.

EU je seznanjena z zavezo Ukrajine, da bo podpirala ukrepe in dejavnosti, ki jih EU izvaja na področju **preprečevanja konfliktov**, ter pri njih sodelovala. EU ugotavlja, da je zakonodajni in tehnični okvir Ukrajine za preprečevanje konfliktov delno usklajen s pravnim redom EU. Kar zadeva SVOP, EU poziva Ukraino, naj še zmanjša vrzel med zgodnjim opozarjanjem in zgodnjim ukrepanjem ter zagotovi, da bo analiza celovito usmerjala ukrepe za preprečevanje konfliktov.

Kar zadeva **neširjenje orožja**, EU ugotavlja, da Ukrajina podpira cilje EU glede razorožitve, nadzora nad orožjem in neširjenja orožja ter je pripravljena še naprej sprejemati in izvajati s tem povezani pravni red EU. EU je seznanjena, da je Ukrajina država pogodbenica vseh pomembnejših mednarodnih sporazumov v zvezi z neširjenjem orožja za množično uničevanje, pa tudi s področja konvencionalnega orožja. EU izpostavlja pomen usklajevanja s stališči EU v različnih mednarodnih forumih za neširjenje orožja in nadzor nad orožjem, kar je pomembna prednostna naloga EU. EU Ukraino spodbuja, naj ratificira Pogodbo o trgovini z orožjem, ostane zavezana humanitarnemu cilju ter, kolikor je mogoče, ohranja in spodbuja svetovne dosežke Konvencije o prepovedi protipehotnih min in njeno vlogo, hkrati pa svoj pravni okvir za nadzor nad izvozom orožja uskladi s Skupnim stališčem 2008/944/SZVP.

EU je seznanjena s prizadevanji Ukrajine za nadzor nad proizvodnjo, pridobivanjem, identifikacijo, registracijo, skladiščenjem in zaščito **osebnega in lahkega orožja (SALW)**. EU pozdravlja dejstvo, da Ukrajina na podlagi celovite nacionalne ocene ogroženosti pripravlja nacionalno strategijo (časovni načrt) za boj proti nezakoniti trgovini s SALW in njeno preprečevanje, ki naj bi bila sprejeta do decembra 2025. EU Ukraino poziva, naj v strategiji opredeli obseg odgovornosti nacionalnih organov, ukrepe, ki jih je treba sprejeti v določenem roku, in njihovo financiranje ter jo nemudoma sprejme in začne izvajati, pri čemer naj v celoti izkoristi pomoč, ki jo dajejo na voljo EU in mednarodni partnerji. Ukrajina je na področju nadzora nad SALW dosegla napredek in bi morala še naprej dosegati konkretne rezultate, tudi ob upoštevanju tveganja nedovoljene trgovine z orožjem.

Kar zadeva **sodelovanje z mednarodnimi organizacijami**, EU ugotavlja, da Ukrajina sodeluje z več kot 80 mednarodnimi organizacijami, vključno s ključnimi institucijami, kot so Združeni narodi, Svet Evrope ter Organizacija za varnost in sodelovanje v Evropi. EU pozdravlja dejstvo, da je Ukrajina pogodbenica Rimskega statuta, ki je začel veljati 1. januarja 2025. EU ugotavlja, da se Ukrajina dosledno usklajuje s stališči EU v mednarodnih forumih, in se z zadovoljstvom seznanja z njenim dejavnim sodelovanjem spričo ruske vojne agresije ter z njeno zavezanostjo skupni viziji miru, odgovornosti in na pravilih temelječega mednarodnega reda.

EU z zadovoljstvom ugotavlja, da Ukrajina dejavno sodeluje v **mednarodnih forumih za človekove pravice** ter da je usklajena z izjavami in stališči EU v teh forumih. EU pozdravlja zavezo Ukrajine, da bo svoje prednostne naloge na področju človekovih pravic še naprej usklajevala z akcijskimi načrti EU za človekove pravice in demokracijo, za enakost spolov III (GAP III) ter za ženske, mir in varnost.

EU in Ukrajina sta sklenili sporazum o varnosti podatkov za vzajemno varovanje tajnih podatkov, ki je v veljavi že od leta 2007. Ukrajinska zakonodaja in institucionalni okvir sta na splošno skladna s standardi EU. EU poudarja, da je treba dodatno prilagoditi zakonodajo ter fizične in kriptografske ukrepe, da bi Ukrajina lahko elektronsko izmenjevala podatke stopnje tajnosti CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL in višje.

EU je seznanjena s trdnim okvirom Ukrajine in pozdravlja njen vsevladni pristop k preprečevanju **hibridnih groženj**. EU Ukrajino poziva, naj še naprej posodablja ustrezne zakone in jih usklajuje s pravnim redom EU.

EU spodbuja Ukrajino, naj si še naprej prizadeva, da bi bilo vse manj možnosti za **tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje (FIMI)**, vključno z dezinformacijami. EU Ukrajino poziva, naj v delovno skupino EU-Ukrajina za strateško komuniciranje imenuje ukrajinske predstavnike in predstavnice ter se osredotoči na nabor orodij FIMI EU in na sprejetje usklajenega akta o digitalnih storitvah. EU je seznanjena z namero Ukrajine, da se pridruži evropskemu ščitju za demokracijo.

Spričo obsežne ruske invazije in vojne agresije proti Ukrajini se je vojaško in varnostno sodelovanje med EU in Ukrajino znatno poglobilo, zlasti v okviru **Evropskega mirovnega instrumenta**.

EU pozdravlja okrepljeno sodelovanje z Ukrajino pri zadevah, povezanih z **varnostjo in obrambo**, o katerih se redno razpravlja v okviru dialogov in drugih forumov med EU in Ukrajino, hkrati pa je seznanjena z njenim zanimanjem, da z vključevanjem v obrambno industrijsko bazo EU razvije zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije.

EU je seznanjena s preteklimi prispevki Ukrajine k misijam in operacijam EU za krizno upravljanje v okviru **skupne varnostne in obrambne politike (SVOP)**, vključno z EUFOR Althea v Bosni in Hercegovini ter EUNAVFOR ATALANTA, ki so bili po razglasitvi vojnega stanja začasno ustavljeni. Spričo ruske vojne agresije se je vojaško in varnostno sodelovanje med Ukrajino ter EU in njenimi državami članicami znatno poglobilo, tudi prek Evropskega mirovnega instrumenta (in sicer prek ukrepov pomoči za zagotavljanje vojaške opreme), misije EU za vojaško pomoč v podporo Ukrajini (EUMAM Ukraine) in svetovalne misije EU za reformo sektorja civilne varnosti v Ukrajini (EUAM Ukraine). Ukrajina je pripravljena ponovno začeti dejavno sodelovati v misijah in operacijah EU v okviru SVOP, potem ko ji bodo razmere omogočale nadaljevanje zunanjega delovanja.

EU je seznanjena s tem, da se Ukrajina zanima za sodelovanje v projektih **stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO)**. EU Ukrajino poziva, naj si še naprej prizadeva za sodelovanje v ustreznih projektih PESCO v prihodnosti. Ker gre za okvir pod vodstvom držav članic, takšne zahteve najprej ocenijo udeleženci zadevnih projektov.

EU ugotavlja, da so v zvezi z **bojem proti korupciji na področju zunanje, varnostne in obrambne politike** potrebni nadaljnji odločni ukrepi za odpravo korupcijskih tveganj v obrambnem sektorju spričo ruske agresije proti Ukrajini. EU Ukrajino poziva, naj z okrepitvijo svojega institucionalnega okvira poveča preglednost in odgovornost, posodobi sisteme javnih naročil na področju obrambe ter omeji koruptivne prakse v vojaških odškodninskih sistemih.

* * *

EU ugotavlja, da se – glede na trenutno stanje pripravljenosti in pod pogojem, da se bo Ukrajina še naprej uspešno usklajevala s pravnim redom EU, ki je zajet v naslednjih poglavjih, in ga tudi izvajala – ta poglavja lahko začasno zaprejo šele potem, ko bodo po mnenju EU izpolnjena naslednja merila:

Poglavje 30 – Zunanji odnosi

- Ukrajina svoj pravni okvir uskladi s preostalimi določbami Uredbe (EU) 2021/821 o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo, kakor je bila spremenjena, z določbami Uredbe (EU) 2019/452 o pregledu neposrednih tujih naložb, kakor je bila spremenjena, in z določbami Uredbe (EU) 2019/125 o preprečevanju mučenja.
- Ukrajina Komisiji predloži akcijski načrt s celovitim seznamom svojih mednarodnih sporazumov, da bi te sporazume uskladila s pravnim redom EU z dnem pristopa.

Poglavje 31 – Zunanja, varnostna in obrambna politika

- Ukrajina sprejme nacionalno strategijo in akcijski načrt za boj proti trgovini s strelnim orožjem, strelivom in eksplozivi ter njihovemu nedovoljenemu posedovanju na področju nadzora nad SALW, v katerih določi obseg odgovornosti nacionalnih organov, ukrepe, ki jih je treba sprejeti v določenem roku, in njihovo financiranje, ter doseže konkreten napredek pri njunem izvajanju.

Spremljanje napredka pri usklajevanju s pravnim redom EU in njegovem izvajanju se bo nadaljevalo ves čas pogajanj. EU poudarja, da bo posebno pozornost namenila spremljanju vseh navedenih posameznih zadev, da bi zagotovili ustrezno upravno zmogljivost Ukrajine, njeno zmogljivost za dokončno uskladitev s pravnim redom EU na vseh področjih iz tega sklopa ter nadaljnji napredek pri njegovem izvajanju in uveljavljanju. Posebno pozornost je treba nameniti povezavam med poglavji tega sklopa in drugimi pogajalskimi poglavji. Končna ocena skladnosti zakonodaje Ukrajine s pravnim redom EU ter sposobnosti te države za izvajanje bo možna šele v poznejši fazi pogajanj.

Glede na navedeno bo morala konferenca ponovno obravnavati ta sklop, ko bo primerno.

EU še opozarja, da utegnejo biti med 8. julijem 2026 in zaključkom pogajanj sprejeti novi akti pravnega reda EU.