**CONFERINȚA DE ADERARE LA UNIUNEA EUROPEANĂ – UCRAINA –**

**Bruxelles, 10 iulie 2026**
**(OR. en)**

**AD 50/26**

**LIMITE**

**CONF-UA 12**

PUBLIC

**DOCUMENT DE ADERARE**

| | |
|---|---|
| Subiect: | POZIȚIA COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE<br>– Grupul tematic 6 – Relații externe |

**NEGOCIERI DE ADERARE**

**Ucraina**

**POZIȚIA COMUNĂ A UE**

(în urma poziției de negociere a Ucrainei AD 35/26 CONF-UA 9)

---

**Grupul tematic de negociere: 6**

**Relații externe**

**incluzând capitolele 30 – Relații externe, 31 – Politica externă, de securitate și de apărare**

---

PUBLIC

**POZIȚIE COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE**

Prezenta poziție a Uniunii Europene se bazează pe poziția sa generală pentru Conferința de aderare cu Ucraina (AD 9/24 CONF-UA 2) și face obiectul principiilor de negociere adoptate în cadrul acesteia, în special:

- nicio opinie exprimată fie de Ucraina, fie de UE cu privire la un capitol specific al negocierilor nu va aduce în niciun fel atingere poziției care poate fi adoptată cu privire la alte capitole;

- acordurile la care se ajunge în cadrul negocierilor cu privire la anumite capitole, chiar și parțiale, nu pot fi considerate finale înainte de obținerea unui acord de ansamblu pentru toate capitolele.

Prezenta poziție face, de asemenea, obiectul cerințelor prevăzute la punctele 5, 12, 42, 49, 50, 51 și 52 din cadrul de negociere.

UE încurajează Ucraina să continue procesul de aliniere la acquis-ul UE și punerea în aplicare și asigurarea respectării eficace a acestuia și, în general, să elaboreze încă înainte de aderare politici și instrumente cât mai apropiate de cele ale UE.

UE ia act de faptul că, prin poziția AD 35/26 CONF-UA 9, Ucraina acceptă acquis-ul UE din cadrul grupului tematic 6, în vigoare la 8 iulie 2026, și că va fi pregătită să îl pună în aplicare până la data aderării la Uniunea Europeană.

PUBLIC

## 1. Capitolul 30 – Relații externe

UE constată nivelul parțial al alinierii Ucrainei la acquis-ul UE în domeniul politicii comerciale comune. UE invită Ucraina să garanteze disponibilitatea capacității administrative necesare pentru a asigura punerea în aplicare a politicii, precum și faptul că acordurile sale internaționale sunt aduse în conformitate cu acquis-ul UE și că întreaga legislație a UE direct aplicabilă din domeniul politicii comerciale comune a UE este aplicată în mod eficace la data aderării. UE ia act de angajamentul Ucrainei de a-și alinia acordurile comerciale și de investiții la acquis-ul UE până la data aderării. UE invită Ucraina să coopereze îndeaproape cu Comisia Europeană cu privire la toate modificările aduse politicii comerciale în perioada de preaderare și să se alinieze la politicile și pozițiile UE față de țările terțe și în cadrul organizațiilor internaționale, inclusiv în cel al Organizației Mondiale a Comerțului.

UE subliniază că este responsabilitatea Ucrainei de a se asigura că, la data aderării, toate **acordurile internaționale** pe care le-a încheiat, în special toate acordurile referitoare la comerț sau toate tratatele bilaterale de investiții dintre Ucraina și țări terțe, sunt în conformitate cu dispozițiile acquis-ului UE. UE amintește că Ucraina va trebui să pună capăt tuturor acordurilor bilaterale existente între Ucraina și țări terțe, precum și tuturor celorlalte acorduri internaționale încheiate de Ucraina care sunt incompatibile cu obligațiile care decurg din statutul de membru al UE și, în special, cu competența exclusivă a UE pentru politica comercială comună.

UE salută angajamentul Ucrainei de a denunța toate acordurile sale de liber schimb, în întregime, până la data aderării și de a se asigura că toate acordurile comerciale, de investiții și de cooperare economică, precum și alte acorduri relevante sunt aduse în conformitate cu acquis-ul UE. Ucraina este invitată să informeze UE cu privire la conținutul oricăror negocieri cu țări terțe în această privință și să coordoneze aceste negocieri îndeaproape cu Comisia. UE ia act de angajamentul Ucrainei potrivit căruia orice nou acord referitor la comerț pe care Ucraina l-ar încheia cu o țară terță în perioada rămasă până la data aderării ar trebui să cuprindă o dispoziție care să îi permită Ucrainei să pună capăt acordului, înainte de aderare, fără necesitatea unei compensări de niciun tip din partea UE. UE observă că Ucraina trebuie să aplice tariful vamal comun al UE pentru toate produsele și normele UE privind liberalizarea comerțului în ceea ce privește serviciile, din ziua aderării.

UE constată nivelul parțial de aliniere a Ucrainei la acquis-ul UE în ceea ce privește **controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare**. UE invită Ucraina să își consolideze pregătirea personalului pentru a aplica în mod eficace normele UE în acest domeniu încă dinaintea aderării. UE subliniază, de asemenea, că este important ca Ucraina să își alinieze în permanență cadrul juridic la restul dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/821 privind **produsele cu dublă utilizare**. În ceea ce privește regimurile internaționale de control al exporturilor, UE ia act de faptul că Ucraina este membră a **Aranjamentului de la Wassenaar**, a Grupului Australia, a Grupului furnizorilor nucleari și a regimului de control al tehnologiilor pentru rachete. Ucraina trebuie, de asemenea, să aplice normele UE privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială și să asigure aplicarea în mod eficace a măsurilor de apărare comercială ale UE în momentul aderării.

UE ia act de faptul că nu există legislație care să reglementeze **examinarea investițiilor străine directe (ISD)** în Ucraina și salută angajamentul Ucrainei de a adopta legislație nouă pentru a se alinia la normele UE în acest domeniu. UE subliniază că este important ca Ucraina să se alinieze la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/452 privind examinarea ISD – inclusiv la orice revizuiri viitoare, astfel cum sunt prevăzute în propunerea Comisiei din ianuarie 2024 referitoare la un nou regulament privind examinarea investițiilor străine.

UE ia act de faptul că, în domeniul **instrumentelor de politică externă**, Ucraina este, din 2003, parte de sine stătătoare la **Procesul Kimberley** și că cadrul său juridic național care reglementează comerțul cu diamante este în conformitate cu sistemul de certificare pentru Procesul Kimberley (KPCS). UE ia act, de asemenea, de faptul că, de la data aderării la UE, Ucraina va deveni membră a KPCS în calitate de membră a UE și nu va mai fi membră a KPCS ca parte de sine stătătoare, așa cum este în prezent. UE ia act de planul Ucrainei de a institui o autoritate comunitară pentru Procesul Kimberley. UE observă că Ucraina nu este aliniată la acquis-ul UE privind **combaterea torturii**. UE subliniază că este important ca Ucraina să se alinieze pe deplin la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/125 privind combaterea torturii și amintește necesitatea asigurării unei aplicări eficiente a normelor în momentul aderării.

PUBLIC

UE ia act de faptul că, în domeniul **politicii de dezvoltare**, Ucraina este angajată față de politica și principiile UE care stau la baza parteneriatelor sale internaționale. UE încurajează Ucraina să instituie un cadru juridic care să acopere cooperarea internațională și politica de dezvoltare, în conformitate cu politicile și principiile UE, și care să includă consolidarea capacităților administrative și înființarea unei agenții pentru dezvoltare.

UE ia act de faptul că, în domeniul **politicii privind ajutorul umanitar**, Ucraina s-a angajat să respecte politica și principiile UE care ghidează furnizarea de ajutor umanitar. UE ia act de faptul că Ucraina dispune de capacități pentru a asigura intervenții umanitare și participă la mecanismul de protecție civilă al Uniunii. UE ia act, de asemenea, de faptul că Ucraina dispune de un cadru juridic național, care este parțial aliniat la acquis-ul UE în acest domeniu. UE invită Ucraina să elaboreze un cadru de politică strategic pentru furnizarea de ajutor umanitar țărilor din afara UE, în conformitate cu politicile și principiile UE.

UE ia act de faptul că, în ceea ce privește **lupta împotriva corupției în relațiile externe**, Ucraina dispune de un cadru juridic, precum și de o strategie națională pentru combaterea corupției. UE se așteaptă ca Ucraina să intensifice lupta împotriva corupției prin asigurarea aplicării în mod eficace și susținut a măsurilor anticorupție, inclusiv a măsurilor de prevenire și sensibilizare.

**2. Capitolul 31 – Politica externă, de securitate și de apărare**

UE salută faptul că, în pofida provocărilor generate de războiul de agresiune în curs al Rusiei, politica externă, de securitate și de apărare a Ucrainei este ghidată de alegerea strategică a Ucrainei de a adera la UE și reflectă această alegere.

PUBLIC

În ceea ce privește **instituțiile și procesul decizional**, UE ia act de faptul că pregătirile Ucrainei pentru punerea în aplicare eficientă și în timp util a PESC și PSAC și participarea la acestea sunt în grafic și că Ucraina va fi în măsură să își adapteze administrația și capacitățile în viitor. UE subliniază **dialogul politic** amplu pe care îl are cu Ucraina, care s-a intensificat și mai mult în contextul războiului de agresiune al Rusiei. Ucraina menține un dialog politic strâns și intens și a semnat acorduri de securitate bilaterale cu majoritatea statelor membre ale UE, care sunt complementare angajamentelor comune în materie de securitate dintre UE și Ucraina. UE ia act de rolul activ al Ucrainei în adoptarea de poziții aliniate la valorile și interesele de politică externă ale UE, de eforturile sale de a-și intensifica colaborarea diplomatică cu partenerii mondiali în contextul războiului de agresiune al Rusiei și de activitățile de sensibilizare în sprijinul unei păci juste, durabile și cuprinzătoare.

În ceea ce privește **politica externă și de securitate comună (PESC)**, UE ia act de faptul că, în 2024, Ucraina a atins o rată de aliniere de 95 % la declarațiile Înaltului Reprezentant în numele UE și la deciziile Consiliului privind măsuri restrictive. UE încurajează ferm Ucraina să ia noi măsuri concrete în vederea alinierii depline la declarațiile Înaltului Reprezentant în numele UE și la deciziile Consiliului privind măsuri restrictive, în conformitate cu principiile suveranității și integrității teritoriale a tuturor statelor, în vederea atingerii unui nivel de aliniere de 100 % până la data aderării.

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE în ceea ce privește **măsurile restrictive**. UE se așteaptă ca Ucraina să se alinieze pe deplin la toate regimurile de sancțiuni ale UE până la data aderării și ia act de eforturile depuse de autorități pentru a-și îmbunătăți legislația și mecanismele naționale în materie de sancțiuni, în special pentru punerea în aplicare în mod eficace a sancțiunilor UE și pentru a combate eludarea. UE invită Ucraina să își consolideze în continuare cadrul de punere în aplicare a sancțiunilor, în conformitate cu acquis-ul UE.

PUBLIC

UE ia act de angajamentul Ucrainei de a sprijini și a participa la măsurile și acțiunile puse în aplicare de UE în domeniul **prevenirii conflictelor**. UE constată că cadrul legislativ și tehnic al Ucrainei în materie de prevenire a conflictelor este parțial aliniat la acquis-ul UE. În contextul PSAC, UE invită Ucraina să reducă în continuare decalajul dintre alerta timpurie și acțiunea timpurie, asigurându-se că analiza ghidează acțiunile de prevenire a conflictelor într-un mod integrat.

În ceea ce privește **neproliferarea**, UE constată că Ucraina sprijină obiectivele UE privind dezarmarea, controlul armelor și neproliferarea și este pregătită să adopte și să pună în aplicare acquis-ul aferent. UE ia act de faptul că Ucraina este stat parte la toate acordurile internaționale majore privind neproliferarea armelor de distrugere în masă, precum și din domeniul armelor convenționale. UE subliniază importanța alinierii la pozițiile UE în cadrul diferitelor foruri internaționale de neproliferare și control al armelor, o prioritate importantă a UE. UE încurajează Ucraina să ratifice Tratatul privind comerțul cu arme, să rămână angajată față de obiectivul umanitar și să mențină și să continue, în măsura posibilului, realizările globale ale Convenției privind interzicerea minelor antipersonal și rolul acesteia, precum și să își alinieze cadrul juridic privind controlul exporturilor de arme la Poziția comună 2008/944/PESC.

UE ia act de eforturile Ucrainei de a controla fabricarea, achiziționarea, identificarea, înregistrarea, depozitarea și protejarea **armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SALW)**. UE salută faptul că Ucraina pregătește o strategie națională (foaie de parcurs) pentru combaterea și prevenirea traficului ilegal de SALW, pe baza unei evaluări naționale cuprinzătoare a amenințărilor, în vederea adoptării până în decembrie 2025. UE invită Ucraina să prezinte în strategie sfera responsabilităților autorităților naționale, acțiunile care trebuie întreprinse într-un interval de timp specificat și finanțarea acestora și să adopte și să pună în aplicare strategia cu promptitudine, valorificând pe deplin asistența pusă la dispoziție de UE și de partenerii internaționali. Ucraina a înregistrat progrese în domeniul controlului SALW și ar trebui să continue să obțină rezultate solide, inclusiv ținând seama de riscul de trafic ilicit de arme.

PUBLIC

În ceea ce privește **cooperarea cu organizațiile internaționale**, UE observă că Ucraina colaborează cu peste 80 de organizații internaționale, inclusiv instituții-cheie precum Organizația Națiunilor Unite, Consiliul Europei și Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa. UE salută faptul că Ucraina este stat parte la Statutul de la Roma, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2025. UE ia act de alinierea consecventă a Ucrainei la pozițiile UE în cadrul forurilor internaționale și ia act cu satisfacție de implicarea activă a Ucrainei în contextul războiului de agresiune al Rusiei și de angajamentul său față de o viziune comună a păcii, a responsabilității și a ordinii internaționale bazate pe norme.

UE ia act cu satisfacție de implicarea activă a Ucrainei în **forurile internaționale din domeniul drepturilor omului**, precum și de alinierea sa la declarațiile și pozițiile UE din cadrul acestora. UE salută angajamentul Ucrainei de a continua alinierea priorităților sale în domeniul drepturilor omului la Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația și la Planul de acțiune pentru egalitatea de gen (GAP) III, precum și la Planul de acțiune privind femeile, pacea și securitatea.

UE și Ucraina au încheiat un acord privind securitatea informațiilor (ASI) referitor la protecția reciprocă a informațiilor clasificate, care este în vigoare din 2007. Legislația și cadrul instituțional ale Ucrainei sunt, în general, compatibile cu standardele UE. UE subliniază că este necesară adaptarea în continuare a legislației și a măsurilor fizice și criptografice pentru ca Ucraina să fie în măsură să facă schimb electronic de informații clasificate la nivelul CONFIDENTIEL UE/UE CONFIDENTIAL și la un nivel superior.

UE ia act de cadrul solid al Ucrainei și salută abordarea sa la nivelul întregii administrații în ceea ce privește contracararea **amenințărilor hibride**. UE invită Ucraina să continue actualizarea legilor relevante și alinierea acestora la acquis-ul UE.

UE încurajează Ucraina să își continue eforturile de închidere a spațiului pentru **acțiuni străine de manipulare a informațiilor și ingerințe străine** (FIMI), inclusiv dezinformare. Ucraina este invitată să desemneze reprezentanți ai Ucrainei în Grupul de lucru UE-Ucraina privind comunicațiile strategice și să se concentreze asupra setului de instrumente al UE privind FIMI și asupra adoptării legislației aliniate la Regulamentul privind serviciile digitale. UE ia act de intenția Ucrainei de a adera la Scutul european pentru democrație.

PUBLIC

Având în vedere contextul invadării pe scară largă a Ucrainei de către Rusia și al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, cooperarea UE-Ucraina în domeniul militar și al securității a fost consolidată în mod semnificativ, în special în cadrul **Instrumentului european pentru pace**.

UE salută cooperarea sporită cu Ucraina în chestiuni legate de **securitate și apărare**, discutate periodic în contextul dialogurilor UE-Ucraina și al dialogurilor privind apărarea, precum și al altor formate, și ia act de interesul Ucrainei de a dezvolta capacitățile industriei ucrainene de apărare prin integrarea sa în baza industrială de apărare a UE.

UE ia act de contribuțiile anterioare ale Ucrainei la misiunile și operațiile UE de gestionare a crizelor din cadrul **politicii de securitate și apărare comune (PSAC)**, inclusiv EUFOR Althea în Bosnia și Herțegovina și EUNAVFOR ATALANTA, care au fost suspendate în urma introducerii legii marțiale. Ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei, cooperarea militară și în materie de securitate dintre Ucraina și UE și statele sale membre a fost consolidată în mod semnificativ, inclusiv prin intermediul Instrumentului european pentru pace (prin măsurile de asistență pentru furnizarea de echipamente militare), al Misiunii de asistență militară a UE în sprijinul Ucrainei (EUMAM Ucraina) și al Misiunii UE de consiliere pentru reforma sectorului securității civile în Ucraina (EUAM Ucraina). Ucraina este pregătită să își reia participarea activă la misiunile și operațiile UE din cadrul PSAC de îndată ce condițiile vor permite reluarea angajamentelor externe.

UE ia act de interesul Ucrainei de a participa la **proiecte de cooperare structurată permanentă** (PESCO). UE invită Ucraina să își continue eforturile pentru a participa în viitor la proiecte PESCO relevante. Acest cadru fiind unul condus de statele membre, cererile sunt evaluate mai întâi de către participanții la proiectele respective.

UE observă că, în ceea ce privește **combaterea corupției în politica externă, de securitate și de apărare**, sunt necesari pași decisivi suplimentari pentru a combate riscurile de corupție în sectorul apărării în contextul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. UE invită Ucraina să își consolideze cadrul instituțional pentru a spori transparența și responsabilitatea, pentru a moderniza sistemele de achiziții publice în domeniul apărării și pentru a limita practicile de corupție din sistemele de compensare militară.

* * *

Dat fiind stadiul actual al pregătirilor, UE ia act de faptul că, înțelegându-se de la sine că Ucraina trebuie să facă în continuare progrese cu privire la alinierea la acquis-ul UE cuprins în capitolele următoare și la punerea în aplicare a acestuia, aceste capitole pot fi închise provizoriu numai după ce UE convine că sunt îndeplinite următoarele criterii de referință:

PUBLIC

**Capitolul 30 – Relații externe**

- Ucraina și-a aliniat cadrul juridic la restul dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/821 privind controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare, astfel cum a fost modificat, la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/452 privind examinarea ISD, astfel cum a fost modificat, și la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/125 privind combaterea torturii.

- Ucraina a înaintat Comisiei un plan de acțiune cu un inventar cuprinzător al acordurilor sale internaționale, în vederea aducerii acestor acorduri în conformitate cu acquis-ul UE până la data aderării.

**Capitolul 31 – Politica externă, de securitate și de apărare**

- Ucraina adoptă o strategie națională și un plan de acțiune pentru combaterea traficului și a posesiei ilegale de arme de foc, muniție și explozivi în domeniul controlului SALW, subliniind sfera responsabilităților autorităților naționale, acțiunile care trebuie întreprinse într-un interval de timp specificat și finanțarea acestora, și înregistrează progrese concrete în punerea în aplicare a strategiei.

Monitorizarea progreselor cu privire la alinierea la acquis-ul UE și la punerea în aplicare a acestuia va continua pe durata negocierilor. UE subliniază că va acorda o atenție deosebită monitorizării tuturor chestiunilor specifice sus-menționate în vederea asigurării capacității administrative a Ucrainei și a capacității acesteia de a finaliza alinierea legislației în toate domeniile din cadrul acestui grup tematic, precum și a progreselor înregistrate în continuare în punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației. O atenție deosebită trebuie acordată legăturilor dintre capitolele prezentului grup tematic și alte capitole de negociere. O evaluare finală a conformității legislației Ucrainei cu acquis-ul UE, precum și a capacității de punere în aplicare a Ucrainei poate fi realizată numai într-o etapă ulterioară a negocierilor.

Având în vedere toate aspectele de mai sus, Conferința va trebui să revină asupra acestui grup tematic la momentul potrivit.

În plus, UE amintește că în perioada cuprinsă între 8 iulie 2026 și încheierea negocierilor pot să apară noi elemente de acquis al UE.

PUBLIC