

**CONFERENTIE OVER DE TOETREDING
TOT DE EUROPESE UNIE
– OEKRAÏNE –**

**Brussel, 10 juli 2026
(OR. en)**

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

TOETREDINGSDOCUMENT

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
- Cluster 6 – Externe betrekkingen

TOETREDINGSONDERHANDELINGEN

Oekraïne

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EU

(naar aanleiding van het onderhandelingsstandpunt van Oekraïne AD 35/26 CONF-UA 9)

Onderhandelingscluster 6:

Externe betrekkingen

Inclusief de hoofdstukken 30 – Externe betrekkingen, 31 – Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE

Dit standpunt van de Europese Unie is gebaseerd op haar algemene standpunt voor de toetredingsconferentie met Oekraïne (AD 9/24 CONF-UA 2) en is onderworpen aan de daarin vastgelegde onderhandelingsbeginselen, te weten:

- een standpunt dat door Oekraïne of door de EU wordt ingenomen ten aanzien van een bepaald onderhandelingshoofdstuk laat het eventueel ten aanzien van andere hoofdstukken in te nemen standpunt onverlet;
- akkoorden – ook deelakkoorden – die tijdens de onderhandelingen ten aanzien van specifieke hoofdstukken worden bereikt, kunnen pas als definitief worden aangemerkt wanneer een algeheel akkoord voor alle hoofdstukken is bereikt;

alsook aan de in de punten 5, 12, 42, 49, 50, 51 en 52 van het onderhandelingskader vastgelegde eisen.

De EU spoort Oekraïne aan de aanpassing van zijn wetgeving aan het EU-acquis en de doeltreffende uitvoering en handhaving daarvan voort te zetten, en in het algemeen al vóór de toetreding beleidsmaatregelen en instrumenten te ontwikkelen die zo nauw mogelijk aansluiten bij die van de EU.

De EU merkt op dat Oekraïne in zijn standpunt AD 35/26 CONF-UA 9 het op 8 juli 2026 voor cluster 6 geldende EU-acquis aanvaardt, en dat het land in staat is dit acquis vanaf de datum van toetreding tot de Europese Unie uit te voeren.

1. Hoofdstuk 30 – Externe betrekkingen

De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek. De EU verzoekt Oekraïne ervoor te zorgen dat het over de nodige administratieve capaciteit beschikt om de uitvoering van het beleid af te dwingen, dat zijn internationale overeenkomsten in overeenstemming worden gebracht met het EU-acquis en dat alle rechtstreeks toepasselijke EU-wetgeving op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de EU vanaf de datum van toetreding daadwerkelijk wordt toegepast. De EU neemt nota van de toezegging van Oekraïne om zijn handels- en investeringsovereenkomsten uiterlijk op de datum van toetreding in overeenstemming te brengen met het EU-acquis. De EU verzoekt Oekraïne in de pretoetredingsperiode nauw met de Europese Commissie samen te werken aan alle wijzigingen in de handelspolitiek en zich aan te passen aan het beleid en de standpunten van de EU ten aanzien van derde landen en in internationale organisaties, waaronder de Wereldhandelsorganisatie.

De EU beklemtoont dat Oekraïne tot taak heeft ervoor te zorgen dat al zijn **internationale overeenkomsten**, en in het bijzonder alle handelsgerelateerde overeenkomsten en bilaterale investeringsovereenkomsten tussen Oekraïne en derde landen, bij de toetreding in overeenstemming zijn met het EU-acquis. De EU herinnert eraan dat Oekraïne een einde zal moeten maken aan alle bestaande bilaterale overeenkomsten tussen Oekraïne en derde landen en aan alle andere door Oekraïne gesloten internationale overeenkomsten die onverenigbaar zijn met de verplichtingen van het EU-lidmaatschap en met name met de exclusieve bevoegdheid van de EU voor de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De EU is verheugd met de toezegging van Oekraïne om al zijn vrijhandelsakkoorden uiterlijk op de datum van toetreding volledig op te zeggen en om ervoor te zorgen dat alle overeenkomsten inzake handel, investeringen en economische samenwerking en andere relevante overeenkomsten in overeenstemming worden gebracht met het EU-acquis. Oekraïne wordt verzocht de EU op de hoogte te houden van de inhoud van onderhandelingen met derde landen in dit verband, en die onderhandelingen zorgvuldig met de Commissie te coördineren. De EU neemt nota van de toezegging van Oekraïne dat elke nieuwe handelsovereenkomst die Oekraïne tussen nu en de datum van toetreding met een derde land sluit, een bepaling moet bevatten op grond waarvan Oekraïne de overeenkomst vóór de toetreding kan beëindigen zonder dat de EU daarvoor enige vorm van compensatie hoeft te betalen. De EU neemt er nota van dat Oekraïne vanaf de dag van toetreding het gemeenschappelijk douanetarief van de EU voor alle producten en de liberalisering van de handel in diensten van de EU moet toepassen.

De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis inzake de **controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik**. De EU verzoekt Oekraïne zijn personeel beter voor te bereiden om de EU-regels ter zake reeds vóór de toetreding daadwerkelijk toe te passen. De EU benadrukt tevens hoe belangrijk het is dat Oekraïne zijn rechtskader continu in overeenstemming blijft brengen met de resterende bepalingen van Verordening (EU) 2021/821 betreffende **producten voor tweërlei gebruik**. Wat de internationale uitvoercontroleregelingen betreft, neemt de EU er nota van dat Oekraïne lid is van het **Wassenaar Arrangement**, de Australiëgroep, de Groep van Nucleaire Exportlanden en het controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen. Oekraïne moet ook de EU-regels voor door de overheid gesteund exportkrediet toepassen en ervoor zorgen dat de handelsbeschermingsmaatregelen van de EU vanaf de toetreding doeltreffend worden gehandhaafd.

De EU neemt er nota van dat er geen wetgeving bestaat die de **screening van buitenlandse directe investeringen (BDI)** in Oekraïne regelt, en is ingenomen met de toezegging van Oekraïne om nieuwe wetgeving aan te nemen die in overeenstemming is met de EU-regels op dit gebied. De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet aanpassen aan de bepalingen van Verordening (EU) 2019/452 betreffende de screening van buitenlandse directe investeringen, met inbegrip van eventuele toekomstige herzieningen zoals gepland in het voorstel van de Commissie van januari 2024 voor een nieuwe verordening inzake de screening van buitenlandse investeringen.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne op het gebied van **instrumenten voor buitenlands beleid** sinds 2003 als individueel land partij is bij het **Kimberleyproces** en dat zijn nationale rechtskader voor de handel in diamanten in overeenstemming is met de Kimberleyprocescertificering (KPCS). De EU neemt er voorts nota van dat Oekraïne vanaf de datum van toetreding tot de EU lid zal worden van de KPCS in het kader van het EU-lidmaatschap en niet langer op zichzelf een KPCS-lid zal zijn zoals het nu is. De EU neemt nota van het plan van Oekraïne om een autoriteit van de Unie voor het Kimberleyproces op te richten. De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich niet heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **de bestrijding van foltering**. De EU onderstreept hoe belangrijk het is dat Oekraïne zich volledig aansluit bij de bepalingen van Verordening (EU) 2019/125 inzake de bestrijding van foltering, en herinnert eraan dat de regels vanaf de toetreding efficiënt moeten worden gehandhaafd.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich op het gebied van het **ontwikkelingsbeleid** inzet voor het beleid en de beginselen van de EU die als leidraad dienen voor haar internationale partnerschappen. De EU moedigt Oekraïne aan een rechtskader op te zetten voor een internationaal samenwerkings- en ontwikkelingsbeleid dat in overeenstemming is met het beleid en de beginselen van de EU, en onder meer de versterking van de administratieve capaciteit en de oprichting van een ontwikkelingsagentschap omvat.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne op het gebied van het **beleid inzake humanitaire hulp** vasthoudt aan het beleid en de beginselen van de EU die als leidraad dienen voor de verstrekking van humanitaire hulp. De EU neemt er nota van dat Oekraïne over de capaciteit beschikt om humanitaire interventies te verrichten en deelneemt aan het Uniemechanisme voor civiele bescherming. De EU neemt er voorts nota van dat Oekraïne beschikt over een nationaal rechtskader dat gedeeltelijk is afgestemd op het EU-acquis op dit gebied. De EU verzoekt Oekraïne een strategisch beleidskader te ontwikkelen voor de verstrekking van humanitaire hulp aan niet-EU-landen, in overeenstemming met het beleid en de beginselen van de EU.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne met betrekking tot **de bestrijding van corruptie in externe betrekkingen** beschikt over een rechtskader en een nationale strategie voor corruptiebestrijding. De EU verwacht van Oekraïne dat het de strijd tegen corruptie opvoert door middel van een doeltreffende en duurzame handhaving van de corruptiebestrijdingsmaatregelen, met inbegrip van preventieve maatregelen en bewustmaking.

2. Hoofdstuk 31 – Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

De EU is ingenomen met het feit dat het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid van Oekraïne, ondanks de uitdagingen als gevolg van de aanhoudende aanvalsoorlog van Rusland, wordt ingegeven door en een weerspiegeling vormt van de strategische keuze van Oekraïne voor het EU-lidmaatschap.

Wat de **instellingen en het besluitvormingsproces** betreft, neemt de EU er nota van dat Oekraïne op schema ligt wat betreft de voorbereiding op een efficiënte en tijdige uitvoering van en de deelname aan het GBVB en het GVDB, en dat het zijn administratie en capaciteiten in de toekomst zal kunnen aanpassen. De EU onderstreept haar verregaande **politieke dialoog** met Oekraïne, die in de context van Ruslands aanvalsoorlog verder is geïntensiveerd. Oekraïne onderhoudt een nauwe en intensieve politieke dialoog en heeft met de meeste EU-lidstaten bilaterale veiligheids-overeenkomsten gesloten als aanvulling op de gezamenlijke veiligheidstoezeggingen tussen de EU en Oekraïne. De EU neemt nota van de actieve rol die Oekraïne speelt door standpunten in te nemen die aansluiten bij de waarden en de belangen van het buitenlands beleid van de EU, van de inspanningen om zijn diplomatieke betrokkenheid bij mondiale partners te intensiveren in de context van Ruslands aanvalsoorlog, en van zijn toenaderingspogingen ter ondersteuning van een rechtvaardige, duurzame en alomvattende vrede.

Wat het **gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)** betreft, neemt de EU er nota van dat Oekraïne zich in 2024 voor 95 % heeft aangesloten bij de verklaringen van de hoge vertegenwoordiger namens de EU en bij de besluiten van de Raad betreffende beperkende maatregelen. De EU moedigt Oekraïne met klem aan verdere concrete stappen te zetten om zich volledig aan te sluiten bij de verklaringen van de hoge vertegenwoordiger namens de EU en bij de besluiten van de Raad betreffende beperkende maatregelen, in overeenstemming met de beginselen van soevereiniteit en territoriale integriteit van alle staten, om uiterlijk op de datum van toetreding volledige overeenstemming te bereiken.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **beperkende maatregelen**. De EU verwacht van Oekraïne dat het zich uiterlijk op de datum van toetreding volledig heeft aangepast aan alle EU-sanctieregelingen en neemt nota van de inspanningen van de autoriteiten om de nationale sanctiewetgeving en -mechanismen te verbeteren, met name voor de doeltreffende uitvoering van EU-sancties en om omzeiling tegen te gaan. De EU verzoekt Oekraïne zijn kader voor de uitvoering van sancties te blijven versterken in overeenstemming met het EU-acquis.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne heeft toegezegd de EU-maatregelen en -acties inzake **conflictpreventie** te ondersteunen en eraan deel te nemen. De EU neemt er nota van dat het wetgevings- en technische kader van Oekraïne inzake conflictpreventie gedeeltelijk is afgestemd op het EU-acquis. In het kader van het GVDB verzoekt de EU Oekraïne de kloof tussen vroegtijdige waarschuwing en vroegtijdige actie verder te dichten en ervoor te zorgen dat conflictpreventie-maatregelen op geïntegreerde wijze door analyse worden gestuurd.

Wat **non-proliferatie** betreft, neemt de EU er nota van dat Oekraïne de EU-doelstellingen inzake ontwapening, wapenbeheersing en non-proliferatie steunt en bereid is het betrokken acquis over te nemen en uit te voeren. De EU neemt er nota van dat Oekraïne partij is bij alle belangrijke internationale overeenkomsten inzake de non-proliferatie van massavernietigingswapens, alsook op het gebied van conventionele wapens. De EU onderstreept het belang van afstemming op de standpunten van de EU in verschillende internationale fora inzake non-proliferatie en wapenbeheersing, een belangrijke prioriteit van de EU. De EU moedigt Oekraïne aan het Wapenhandelsverdrag te bekrachtigen, zich te blijven inzetten voor de humanitaire doelstelling en de wereldwijde verwezenlijkingen van het Verdrag inzake het verbod op antipersoneelmijnen en de rol ervan zoveel mogelijk in stand te houden en te bevorderen, en zijn rechtskader voor de controle op de uitvoer van wapens af te stemmen op Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB.

De EU neemt nota van de inspanningen van Oekraïne om controle uit te oefenen op de productie, verwerving, identificatie, registratie, opslag en beveiliging van **handvuurwapens en lichte wapens (SALW)**. De EU is ingenomen met het feit dat Oekraïne werkt aan een nationale strategie (routekaart) voor de bestrijding en preventie van de illegale handel in SALW, op basis van een alomvattende nationale dreigingsevaluatie, met het oog op de aanneming ervan uiterlijk in december 2025. De EU verzoekt Oekraïne in de strategie de reikwijdte van de verantwoordelijkheden van de nationale autoriteiten, de binnen een bepaalde termijn te nemen maatregelen en de financiering ervan vast te leggen, en de strategie snel aan te nemen en uit te voeren, en daarbij ten volle gebruik te maken van de door de EU en internationale partners beschikbaar gestelde bijstand. Oekraïne heeft vooruitgang geboekt op het gebied van SALW-beheersing en moet een solide staat van dienst blijven opbouwen, onder meer door rekening te houden met het risico van illegale wapenhandel.

Wat de **samenwerking met internationale organisaties** betreft, neemt de EU er nota van dat Oekraïne samenwerkt met meer dan 80 internationale organisaties, waaronder belangrijke instellingen zoals de Verenigde Naties, de Raad van Europa en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa. Het verheugt de EU dat Oekraïne partij is bij het Statuut van Rome, dat op 1 januari 2025 in werking is getreden. De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich consequent aansluit bij de standpunten van de EU in internationale fora en neemt met voldoening nota van de actieve betrokkenheid van Oekraïne in de context van Ruslands aanvalsoorlog en van zijn inzet voor een gedeelde visie op vrede, verantwoordingsplicht en een op regels gebaseerde internationale orde.

De EU neemt er met voldoening nota van dat Oekraïne actief deelneemt aan **internationale mensenrechtenfora** en zich aansluit bij de verklaringen en standpunten van de EU in die fora. De EU is ingenomen met de toezegging van Oekraïne om zijn prioriteiten op het gebied van de mensenrechten te blijven afstemmen op het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie en het genderactieplan III, alsook op het actieplan inzake vrouwen, vrede en veiligheid.

De EU en Oekraïne hebben een informatiebeveiligingsovereenkomst gesloten over de wederzijdse bescherming van gerubriceerde informatie, die sinds 2007 van kracht is. De wetgeving en het institutionele kader van Oekraïne zijn over het algemeen verenigbaar met de EU-normen. De EU onderstreept dat de wetgeving en de fysieke en cryptografische maatregelen verder moeten worden aangepast om Oekraïne in staat te stellen elektronisch informatie uit te wisselen die als CONFIDENTIEL UE/UE CONFIDENTIAL en hoger is gerubriceerd.

De EU neemt nota van het solide kader van Oekraïne en is ingenomen met zijn overheidsbrede aanpak van de bestrijding van **hybride dreigingen**. De EU verzoekt Oekraïne de desbetreffende wetgeving te blijven bijwerken en aan te passen aan het EU-acquis.

De EU moedigt Oekraïne aan zich te blijven inspannen om de ruimte voor **buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging** (FIMI), met inbegrip van desinformatie, te verkleinen. Oekraïne wordt verzocht vertegenwoordigers van Oekraïne aan te wijzen in de werkgroep strategische communicatie EU-Oekraïne en zich speciaal te richten op de FIMI-toolbox van de EU en de vaststelling van de digitaledienstenverordening. De EU neemt nota van het voornemen van Oekraïne om zich aan te sluiten bij het Europees schild voor de democratie.

Gezien de grootschalige invasie en aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne is de militaire en veiligheidssamenwerking tussen de EU en Oekraïne aanzienlijk versterkt, met name in het kader van de **Europese Vredesfaciliteit**.

De EU is ingenomen met de intensievere samenwerking met Oekraïne op het gebied van **veiligheid en defensie**, die regelmatig wordt besproken in het kader van de dialogen tussen de EU en Oekraïne, de defensiedialogen en andere formats, en neemt nota van de wens van Oekraïne om de capaciteiten van zijn defensie-industrie te ontwikkelen door deze te integreren in de industriële defensiebasis van de EU.

De EU neemt nota van de eerdere bijdragen van Oekraïne aan crisisbeheersingsmissies en -operaties van de EU in het kader van het **gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB)**, onder meer aan EUFOR Althea in Bosnië en Herzegovina en EUNAVFOR Atalanta, die zijn opgeschort na de invoering van de staat van beleg. Als gevolg van Ruslands aanvalsoorlog is de militaire en veiligheidssamenwerking tussen Oekraïne en de EU en haar lidstaten aanzienlijk geïntensiveerd, onder meer via de Europese Vredesfaciliteit (met steunmaatregelen voor de levering van militaire uitrusting), de militaire bijstandsmissie van de EU ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM Ukraine) en de adviesmissie van de EU voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine). Oekraïne is bereid zijn actieve deelname aan GVDB-missies en -operaties van de EU te hervatten zodra de omstandigheden het mogelijk maken om opnieuw externe activiteiten te verrichten.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne interesse heeft getoond in deelname aan projecten in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO). De EU verzoekt Oekraïne zich te blijven inspannen om in de toekomst aan relevante PESCO-projecten deel te nemen. Aangezien het een door de lidstaten gestuurd kader betreft, worden dergelijke verzoeken eerst beoordeeld door de deelnemers aan de respectieve projecten.

De EU neemt er nota van dat er met betrekking tot de **bestrijding van corruptie in het buitenland, veiligheids- en defensiebeleid** verdere beslissende stappen nodig zijn om de corruptierisico's in de defensiesector aan te pakken in de context van Ruslands agressie tegen Oekraïne. De EU verzoekt Oekraïne zijn institutionele kader te versterken om de transparantie en de verantwoordingsplicht te vergroten, de systemen voor overheidsopdrachten op defensiegebied te moderniseren en corrupte praktijken in militaire compensatiesystemen tegen te gaan.

* * *

De EU wijst erop dat, gezien de huidige stand van de voorbereidingen, en met dien verstande dat Oekraïne vorderingen moet blijven maken met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis dat wordt aangehaald in de hieropvolgende hoofdstukken, deze hoofdstukken alleen voorlopig kunnen worden afgesloten wanneer de EU het erover eens is dat aan de volgende ijkpunten is voldaan:

Hoofdstuk 30 – Externe betrekkingen

- Oekraïne heeft zijn rechtskader in overeenstemming gebracht met de overige bepalingen van Verordening (EU) 2021/821 betreffende de controle op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik, zoals gewijzigd, met de bepalingen van Verordening (EU) 2019/452 betreffende de screening van buitenlandse directe investeringen, zoals gewijzigd, en met de bepalingen van Verordening (EU) 2019/125 inzake de bestrijding van foltering.
- Oekraïne heeft bij de Commissie een actieplan ingediend met een uitgebreide inventaris van zijn internationale overeenkomsten, om ervoor te zorgen dat deze overeenkomsten vanaf de dag van toetreding in overeenstemming zijn met het EU-acquis.

Hoofdstuk 31 – Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

- Op het gebied van SALW-beheersing neemt Oekraïne een nationale strategie en een nationaal actieplan aan ter bestrijding van de illegale handel in en het illegale bezit van vuurwapens, munitie en explosieven, waarin de reikwijdte van de verantwoordelijkheden van de nationale autoriteiten, de binnen een bepaalde termijn te nemen maatregelen en de financiering ervan worden uiteengezet, en boekt concrete vooruitgang bij de uitvoering ervan.

De voortgang die met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis wordt gemaakt, zal tijdens de gehele duur van de onderhandelingen worden gevolgd. De EU onderstreept dat zij bijzondere aandacht zal besteden aan het toezicht op alle bovengenoemde specifieke kwesties, zodat de administratieve capaciteit van Oekraïne, zijn capaciteit voor de volledige afstemming van zijn wetgeving op het EU-acquis voor alle in deze cluster genoemde sectoren, en verdere vorderingen met de uitvoering en handhaving kunnen worden gewaarborgd. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar het verband tussen de hoofdstukken van deze cluster en andere onderhandelingshoofdstukken. Een definitieve beoordeling van de aanpassing van de wetgeving van Oekraïne aan het EU-acquis, evenals van het vermogen van Oekraïne om het EU-acquis uit te voeren, zal pas in een later stadium van de onderhandelingen mogelijk zijn.

Gezien het bovenstaande zal de Conferentie te gelegener tijd op deze cluster moeten terugkomen.

Voorts herinnert de EU eraan dat er tussen 8 juli 2026 en de afsluiting van de onderhandelingen nieuw EU-acquis kan zijn ontstaan.