

**KONFERENCIJA O PRISTUPANJU
EUROPSKOJ UNIJI
– UKRAJINA –**

**Bruxelles, 10. srpnja 2026.
(OR. en)**

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

DOKUMENT O PRISTUPANJU

Predmet: ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EUROPSKE UNIJE
 – 6. skupina poglavlja – Vanjski odnosi

PREGOVORI O PRISTUPANJU

Ukrajina

ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EU-a

(slijedom pregovaračkog stajališta Ukrajine AD 35/26 CONF-UA 9)

6. skupina pregovaračkih poglavlja

Vanjski odnosi

Uključujući poglavlje 30. Vanjski odnosi i poglavlje 31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika

ZAJEDNIČKOG STAJALIŠTA EUROPSKE UNIJE

Ovo stajalište Europske unije temelji se na njezinu općem stajalištu za Konferenciju o pristupanju s Ukrajinom (AD 9/24 CONF-UA 2) i podliježe pregovaračkim načelima koja su u njemu potvrđena, a osobito sljedećem:

- mišljenje Ukrajine ili EU-a o određenom pregovaračkom poglavlju ni na koji način ne prejudicira stajalište koje se može zauzeti o ostalim poglavljima,
- dogovori, čak i oni djelomični, postignuti tijekom pregovora o određenim poglavljima ne mogu se smatrati konačnima dok se ne postigne opći dogovor o svim poglavljima,

kao i zahtjevima iz točaka 5., 12., 42., 49., 50., 51. i 52. pregovaračkog okvira.

EU potiče Ukrajinu da nastavi s postupkom usklađivanja s pravnom stečevinom EU-a i njezinom djelotvornom provedbom i izvršavanjem te da općenito i prije pristupanja izradi politike i instrumente što sličnije onima EU-a.

EU prima na znanje da Ukrajina u svojem stajalištu AD 35/26 CONF-UA 9 prihvaća pravnu stečevinu EU-a iz 6. skupine poglavlja, kako je na snazi 8. srpnja 2026., te da će je biti spremna provesti do datuma pristupanja Europskoj uniji.

1. Poglavlje 30. Vanjski odnosi

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a u području zajedničke trgovinske politike. EU poziva Ukrajinu da osigura potrebne administrativne kapacitete kako bi provela tu politiku i osigurala da njezini međunarodni sporazumi budu usklađeni s pravnom stečevinom EU-a i da se sve izravno primjenjivo zakonodavstvo EU-a u području zajedničke trgovinske politike EU-a učinkovito primjenjuje do datuma pristupanja. EU prima na znanje predanost Ukrajine tome da njezini sporazumi o trgovini i ulaganjima budu usklađeni s pravnom stečevinom EU-a do datuma pristupanja. Poziva Ukrajinu da blisko surađuje s Europskom komisijom u pogledu svih izmjena trgovinske politike u pretpristupnom razdoblju te da se uskladi s politikama i stajalištima EU-a prema trećim zemljama i unutar međunarodnih organizacija, među ostalim u okviru Svjetske trgovinske organizacije.

EU ističe da je Ukrajina dužna osigurati da nakon pristupanja svi njezini **međunarodni sporazumi**, a osobito svi trgovinski sporazumi ili bilateralni ugovori o ulaganjima između Ukrajine i trećih zemalja, budu u skladu s pravnom stečevinom EU-a. Podsjeća da će se od Ukrajine zahtijevati da raskine sve postojeće bilateralne sporazume s trećim zemljama i sve druge međunarodne sporazume koje je sklopila, a koji nisu u skladu s obvezama članstva u EU-u, posebice s isključivom nadležnošću EU-a za zajedničku trgovinsku politiku.

EU pozdravlja predanost Ukrajine tome da do datuma pristupanja u potpunosti otkáže sve sporazume o slobodnoj trgovini i osigura da svi sporazumi o trgovini, ulaganjima i gospodarskoj suradnji te drugi relevantni sporazumi budu usklađeni s pravnom stečevinom EU-a. Ukrajina se poziva da izvješćuje EU o sadržaju svih takvih pregovora s trećim zemljama i da blisko koordinira sve takve pregovore s Komisijom. EU prima na znanje obvezu Ukrajine prema kojoj bi svaki novi sporazum koji se tiče trgovine, a koji Ukrajina može sklopiti s nekom trećom zemljom od sada do datuma pristupanja, trebao uključivati odredbu koja omogućuje Ukrajini da prije pristupanja otkáže sporazum, a da EU ne mora nadoknaditi bilo kakvu štetu. EU napominje da Ukrajina od datuma pristupanja mora primjenjivati zajedničku carinsku tarifu EU-a za sve proizvode, kao i EU-ovu liberalizaciju trgovine uslugama.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a u pogledu **kontrole izvoza robe s dvojnog namjenom**. Očekuje od Ukrajine da poboljša pripremu osoblja za učinkovitu primjenu pravila EU-a u tom području i prije pristupanja. EU također naglašava da je važno da Ukrajina nastavi usklađivati svoj pravni okvir s preostalim odredbama Uredbe (EU) 2021/821 o **robi s dvojnog namjenom**. Kad je riječ o međunarodnim režimima kontrole izvoza, EU prima na znanje da je Ukrajina članica **Wassenaarskog aranžmana**, Australske skupine, Skupine nuklearnih dobavljača (NSG) i Režima kontrole raketne tehnologije (MTCR). Ukrajina također treba primjenjivati pravila EU-a o službenoj potpori za izvozne kredite i osigurati učinkovitu provedbu EU-ovih mjera trgovinske zaštite nakon pristupanja.

EU primjećuje da ne postoji zakonodavstvo kojim se uređuje **provjera izravnih stranih ulaganja** u Ukrajini i pozdravlja njezinu predanost donošenju novog zakonodavstva usklađenog s pravilima EU-a u tom području. EU naglašava da je važno da se Ukrajina uskladi s odredbama Uredbe (EU) 2019/452 o provjeri izravnih stranih ulaganja, što će uključivati i sve buduće revizije predviđene u Komisijinu prijedlogu nove uredbe o provjeri stranih ulaganja iz siječnja 2024.

EU primjećuje da je u području **instrumenata vanjske politike** Ukrajina punopravna stranka **Procesa Kimberley** od 2003. i da je njezin nacionalni pravni okvir kojim se uređuje trgovina dijamantima u skladu s postupkom certificiranja Procesa Kimberley. EU nadalje napominje da će od datuma pristupanja EU-u Ukrajina postati članica Procesa Kimberley u okviru članstva u EU-u i više neće biti punopravna članica tog postupka kao što je to danas. Prima na znanje plan Ukrajine da uspostavi tijelo Unije za Proces Kimberley. EU prima na znanje da Ukrajina nije usklađena s pravnom stečevinom EU-a u pogledu **borbe protiv mučenja**. EU naglašava da je važno da se Ukrajina u potpunosti uskladi s odredbama Uredbe (EU) 2019/125 o borbi protiv mučenja te podsjeća da je potrebno osigurati učinkovitu provedbu pravila nakon pristupanja.

EU primjećuje da je u području **politike razvojnog djelovanja** Ukrajina predana politici i načelima EU-a na kojima se temelje njegova međunarodna partnerstva. Potiče Ukrajinu da uspostavi pravni okvir koji obuhvaća međunarodnu suradnju i razvojnu politiku u skladu s politikama i načelima EU-a, uključujući jačanje administrativnih kapaciteta i osnivanje razvojne agencije.

EU primjećuje da je u području **politike humanitarne pomoći** Ukrajina predana politici i načelima EU-a na kojima se temelji pružanje humanitarne pomoći. EU primjećuje da Ukrajina posjeduje kapacitete za humanitarne intervencije i da sudjeluje u Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu. EU nadalje primjećuje da Ukrajina ima uspostavljen nacionalni pravni okvir, koji je djelomično usklađen s pravnom stečevinom EU-a u tom području. EU poziva Ukrajinu da izradi strateški okvir politike za pružanje humanitarne pomoći zemljama koje nisu članice EU-a u skladu s politikama i načelima EU-a.

EU primjećuje da u pogledu **borbe protiv korupcije u vanjskim odnosima** Ukrajina ima pravni okvir, kao i nacionalnu strategiju za borbu protiv korupcije. EU očekuje da Ukrajina intenzivira borbu protiv korupcije učinkovitom i kontinuiranom provedbom mjera protiv korupcije, uključujući preventivne mjere i aktivnosti podizanja svijesti.

2. Poglavlje 31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika

EU izražava zadovoljstvo zbog toga što se, unatoč izazovima koje predstavlja aktualni agresivni rat Rusije, vanjska, sigurnosna i obrambena politika Ukrajine vode njezinim strateškim izborom puta prema članstvu u EU-u i da se u njima odražava taj izbor.

U pogledu **institucija i procesa donošenja odluka** EU primjećuje da je Ukrajina na dobrom putu da se pripremi za učinkovitu i pravodobnu provedbu i da sudjeluje u ZVSP-u i ZSOP-u te da će u budućnosti moći prilagoditi svoju administraciju i kapacitete. EU ističe svoj dalekosežan **politički dijalog** s Ukrajinom, koji se dodatno intenzivirao u kontekstu agresivnog rata Rusije. Ukrajina održava blizak i intenzivan politički dijalog te je potpisala bilateralne sigurnosne sporazume s većinom država članica EU-a, kojima se dopunjuju zajedničke obveze EU-a i Ukrajine u području sigurnosti. EU prima na znanje aktivnu ulogu Ukrajine u zauzimanju stajališta usklađenih s vrijednostima i vanjskopolitičkim interesima EU-a te napore za intenziviranje diplomatske suradnje s globalnim partnerima u kontekstu agresivnog rata Rusije i informiranja radi potpore pravednom, trajnom i sveobuhvatnom miru.

Kad je riječ o **zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP)**, EU primjećuje da je Ukrajina 2024. postigla stopu usklađenosti od 95 % s izjavama visoke predstavnice u ime EU-a i odlukama Vijeća o mjerama ograničavanja. EU snažno potiče Ukrajinu da poduzme daljnje konkretne korake prema potpunom usklađivanju s izjavama visoke predstavnice u ime EU-a i odlukama Vijeća o mjerama ograničavanja, u skladu s načelima suvereniteta i teritorijalne cjelovitosti svih država, u cilju postizanja 100 % usklađenosti do datuma pristupanja.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **mjerama ograničavanja**. Očekuje od Ukrajine da se do datuma pristupanja u potpunosti uskladi sa svim režimima sankcija EU-a i prima na znanje napore koje ukrajinske vlasti ulažu u poboljšanje svojeg nacionalnog zakonodavstva i mehanizama u području sankcija, osobito za učinkovitu provedbu sankcija EU-a i suzbijanje njihova izbjegavanja. EU poziva Ukrajinu da nastavi jačati svoj okvir za provedbu sankcija u skladu s pravnom stečevinom EU-a.

EU prima na znanje predanost Ukrajine pružanju potpore i sudjelovanju u mjerama i djelovanjima koje EU provodi u području **sprečavanja sukoba**. EU primjećuje da je ukrajinski zakonodavni i tehnički okvir za sprečavanje sukoba djelomično usklađen s pravnom stečevinom EU-a. U kontekstu ZSOP-a EU poziva Ukrajinu da dalje smanji jaz između ranog upozoravanja i ranog djelovanja, te osigura da se sprečavanje sukoba na integriran način vodi analizama.

Kad je riječ o **neširenju oružja**, EU primjećuje da Ukrajina podupire ciljeve EU-a u pogledu razoružanja, kontrole i neširenja oružja te da je spremna donijeti i provesti povezanu pravnu stečevinu. EU prima na znanje da je Ukrajina stranka svih glavnih međunarodnih sporazuma o neširenju oružja za masovno uništenje, kao i u području konvencionalnog oružja. EU naglašava važnost usklađivanja sa stajalištima EU-a u raznim međunarodnim forumima za neširenje i kontrolu oružja, što je važan prioritet EU-a. Potiče Ukrajinu da ratificira Ugovor o trgovini oružjem, da ostane predana humanitarnom cilju, da u najvećoj mogućoj mjeri očuva i unaprijedi globalna postignuća Konvencije o zabrani protupješačkih mina i njezinu ulogu te da uskladi svoj pravni okvir za kontrolu izvoza oružja sa Zajedničkim stajalištem 2008/944/ZVSP.

EU prima na znanje napore koje Ukrajina ulaže u kontrolu proizvodnje, nabave, identifikacije, registracije, skladištenja i zaštite **malog i lakog oružja (SALW)**. EU pozdravlja činjenicu da Ukrajina priprema nacionalnu strategiju (plan) za suzbijanje i sprečavanje nezakonite trgovine SALW-om, na temelju sveobuhvatne nacionalne procjene prijetnji, u cilju njezina donošenja do prosinca 2025. EU poziva Ukrajinu da u strategiji navede opseg odgovornosti nacionalnih tijela, djelovanja koja bi trebalo poduzeti u određenom roku i njihovo financiranje te da ih brzo donese i provede, uz potpuno iskorištavanje pomoći koju su joj EU i međunarodni partneri stavili na raspolaganje. Ukrajina je ostvarila napredak u području kontrole SALW-a i trebala bi nastaviti ostvarivati dobre rezultate, uzimajući u obzir, među ostalim, rizik od nezakonitog trgovanja oružjem.

U pogledu **suradnje s međunarodnim organizacijama** EU primjećuje da Ukrajina surađuje s više od 80 međunarodnih organizacija, uključujući ključne institucije kao što su Ujedinjeni narodi, Vijeće Europe i Organizacija za europsku sigurnost i suradnju. EU pozdravlja činjenicu da je Ukrajina država stranka Rimskog statuta, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2025. Prima na znanje dosljednu usklađenost Ukrajine sa stajalištima EU-a na međunarodnim forumima i sa zadovoljstvom prima na znanje aktivan angažman Ukrajine u kontekstu agresivnog rata Rusije i njezinu predanost zajedničkoj viziji mira, odgovornosti i međunarodnog poretka utemeljenog na pravilima.

EU sa zadovoljstvom prima na znanje aktivno sudjelovanje Ukrajine u **međunarodnim forumima za ljudska prava**, kao i njezinu usklađenost s ondje iznesenim izjavama i stajalištima EU-a. EU pozdravlja predanost Ukrajine daljnjem usklađivanju njezinih prioriteta u području ljudskih prava s Akcijskim planom EU-a za ljudska prava i demokraciju i Akcijskim planom za rodnu ravnopravnost III (GAP III), kao i Akcijskim planom za žene, mir i sigurnost.

EU i Ukrajina sklopili su Sporazum o sigurnosti podataka o uzajamnoj zaštiti klasificiranih podataka koji je na snazi od 2007. Ukrajinsko zakonodavstvo i institucionalni okvir općenito su kompatibilni sa standardima EU-a. EU naglašava da je potrebna daljnja prilagodba zakonodavstva te fizičkih i kriptografskih mjera kako bi Ukrajina mogla elektronički razmjenjivati informacije sa stupnjem tajnosti CONFIDENTIEL UE/UE CONFIDENTIAL i višim.

EU prima na znanje čvrst ukrajinski okvir i pozdravlja njezin pristup suzbijanju **hibridnih prijetnji** na svim razinama vlasti. EU poziva Ukrajinu da nastavi ažurirati relevantne zakone i usklađivati ih s pravnom stečevinom EU-a.

Potiče Ukrajinu da nastavi ulagati napore u smanjivanje prostora u kojem može doći do **inozemnog upletanja i manipuliranja informacijama**, uključujući dezinformacije. Ukrajina se poziva da imenuje svoje predstavnike u Radnu skupinu EU-a i Ukrajine za stratešku komunikaciju te da se usredotoči na paket instrumenata EU-a za borbu protiv inozemnog upletanja i manipuliranja informacijama te na donošenje zakonodavstva usklađenog s Aktom o digitalnim uslugama. EU prima na znanje namjeru Ukrajine da se pridruži Europskom štitu za zaštitu demokracije.

S obzirom na kontekst opće ruske invazije i agresivnog rata protiv Ukrajine, vojna i sigurnosna suradnja EU-a i Ukrajine znatno je poboljšana, osobito u okviru **Europskog instrumenta mirovne pomoći**.

EU pozdravlja pojačanu suradnju s Ukrajinom u pitanjima povezanim sa **sigurnošću i obranom**, o čemu se redovito raspravlja u kontekstu dijaloga EU-a i Ukrajine, dijaloga o obrani i u drugim formatima, te prima na znanje interes Ukrajine za razvoj kapaciteta ukrajinske obrambene industrije putem njezine integracije u obrambenu industrijsku bazu EU-a.

EU prima na znanje ranije doprinose Ukrajine misijama i operacijama EU-a za upravljanje krizama u okviru **zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP)**, među ostalim misiji EUFOR Althea u Bosni i Hercegovini i operaciji EUNAVFOR ATALANTA, koji su suspendirani nakon uvođenja izvanrednog stanja. Zbog agresivnog rata Rusije vojna i sigurnosna suradnja između Ukrajine i EU-a te njegovih država članica znatno je poboljšana, među ostalim putem Europskog instrumenta mirovne pomoći (mjerama pomoći za opskrbu vojnom opremom), Misije EU-a za vojnu pomoć za potporu Ukrajini (EUMAM Ukraine) i Savjetodavne misije EU-a za reformu sektora civilne sigurnosti u Ukrajini (EUAM Ukraine). Ukrajina je spremna nastaviti aktivno sudjelovati u misijama i operacijama ZSOP-a EU-a kada uvjeti dopuste nastavak vanjskih angažmana.

EU prima na znanje i interes Ukrajine za sudjelovanje u projektima u okviru **stalne strukturirane suradnje** (PESCO). Poziva Ukrajinu da nastavi ulagati napore za sudjelovanje u relevantnim projektima u okviru PESCO-a u budućnosti. S obzirom na to da je riječ o okviru koji vode države članice, takve zahtjeve prvo ocjenjuju sudionici tih projekata.

EU primjećuje da su u pogledu **borbe protiv korupcije u vanjskoj, sigurnosnoj i obrambenoj politici** potrebni daljnji odlučni koraci za suzbijanje rizika od korupcije u obrambenom sektoru u kontekstu ruske agresije protiv Ukrajine. EU poziva Ukrajinu da ojača svoj institucionalni okvir kako bi se povećala transparentnost i odgovornost, modernizirali sustavi nabave u području obrane i suzbile koruptivne prakse u sustavima vojne naknade.

* * *

S obzirom na trenutačno stanje priprema, EU napominje da se, uz uvjet da Ukrajina nastavi ostvarivati napredak u usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a obuhvaćenom poglavljima u nastavku i u njezinoj provedbi, ta poglavlja mogu privremeno zatvoriti tek nakon što EU izrazi suglasnost s time da su ispunjena sljedeća mjerila:

Poglavlje 30. Vanjski odnosi

- Ukrajina je uskladila svoj pravni okvir s preostalim odredbama Uredbe (EU) 2021/821 o kontroli izvoza robe s dvojnomo namjenom, kako je izmijenjena, i s odredbama Uredbe (EU) 2019/452 o provjeri izravnih stranih ulaganja, kako je izmijenjena, te s odredbama Uredbe (EU) 2019/125 o borbi protiv mučenja.
- Ukrajina je Komisiji dostavila akcijski plan sa sveobuhvatnim popisom svojih međunarodnih sporazuma s ciljem usklađivanja tih sporazuma s pravnom stečevinom EU-a od datuma pristupanja.

Poglavlje 31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika

- U području kontrole SALW-a Ukrajina donosi nacionalnu strategiju i akcijski plan za suzbijanje trgovine vatrenim oružjem, streljivom i eksplozivima i njihova nezakonitog posjedovanja te tamo navodi opseg odgovornosti nacionalnih tijela, djelovanja koja treba poduzeti u određenom roku i njihovo financiranje, te ostvaruje konkretan napredak u njihovoj provedbi.

Praćenje napretka u usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a i njezinoj provedbi nastaviti će se tijekom cijelog razdoblja pregovora. EU ističe da će posebnu pozornost posvetiti praćenju svih navedenih konkretnih pitanja kako bi se osigurao administrativni kapacitet Ukrajine i njezin kapacitet za dovršenje pravnog usklađivanja u svim sektorima iz ove skupine poglavlja, kao i praćenju daljnjeg napretka u provedbi i izvršavanju. Potrebno je posebno razmotriti veze između poglavlja u ovoj skupini i ostalih pregovaračkih poglavlja. Završna ocjena usklađenosti zakonodavstva Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a te njezinih provedbenih kapaciteta može se provesti tek u kasnijoj fazi pregovora.

S obzirom na sva navedena pitanja Konferencija će se u odgovarajućem trenutku morati ponovno posvetiti ovoj skupini poglavlja.

Nadalje, EU podsjeća da bi u razdoblju od 8. srpnja 2026. do dovršetka pregovora mogla nastati nova pravna stečevina EU-a.
