

**KONFERENCE OM TILTRÆDELSE
AF DEN EUROPÆISKE UNION
– UKRAINE –**

**Bruxelles, den 10. juli 2026
(OR. en)**

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

TILTRÆDESESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
 – Klynge 6 – Eksterne forbindelser

TILTRÆDELSESFORHANDLINGER

Ukraine

EU'S FÆLLES HOLDNING

(efter Ukraines forhandlingsposition AD 35/26 CONF-UA 9)

Forhandlingsklynge: 6

Eksterne forbindelser

Herunder kapitel 30 – Eksterne forbindelser – og kapitel 31 – Udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Ukraine (AD 9/24 CONF-UA 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig:

- kan et synspunkt, som enten Ukraine eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt kapitel af forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler,

samt kravene i forhandlingsrammens punkt 5, 12, 42, 49, 50, 51 og 52.

EU tilskynder Ukraine til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU bemærker, at Ukraine i sin holdning AD 35/26 CONF-UA 9 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 6 pr. 8. juli 2026, og at det vil være klar til at gennemføre den senest på tidspunktet for tiltrædelse af Den Europæiske Union.

1. Kapitel 30 – Eksterne forbindelser

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret inden for den fælles handelspolitik. EU opfordrer Ukraine til at sikre, at den nødvendige administrative kapacitet er på plads for at håndhæve gennemførelsen af politikken, og til at sikre, at landets internationale aftaler bringes i overensstemmelse med gældende EU-ret, og at al umiddelbart gældende EU-lovgivning inden for EU's fælles handelspolitik anvendes effektivt senest på tiltrædelsesdatoen. EU noterer sig Ukraines tilsagn om at bringe sine handels- og investeringsaftaler i overensstemmelse med gældende EU-ret senest på tiltrædelsesdatoen. EU opfordrer Ukraine til at arbejde tæt sammen med Europa-Kommissionen om alle ændringer i handelspolitikken i førtiltrædelsesperioden og til at tilpasse sig EU's politikker og holdninger over for tredjelande og inden for internationale organisationer, herunder i Verdenshandelsorganisationen.

EU understreger, at Ukraine har ansvaret for at sikre, at alle landets **internationale aftaler**, og især alle handelsrelaterede aftaler eller bilaterale investeringsaftaler mellem Ukraine og tredjelande, ved tiltrædelsen er i overensstemmelse med gældende EU-ret. EU minder om, at Ukraine vil skulle bringe alle eksisterende bilaterale aftaler mellem Ukraine og tredjelande og alle andre internationale aftaler, som Ukraine har indgået, og som er uforenelige med forpligtelserne ved EU-medlemskab og navnlig EU's enekompetence med hensyn til den fælles handelspolitik, til ophør.

EU ser med tilfredshed på Ukraines tilsagn om at opsigte alle sine frihandelsaftaler i deres helhed inden datoen for tiltrædelse og at sikre, at alle aftaler vedrørende handel, investering og økonomisk samarbejde samt andre relevante aftaler bringes i overensstemmelse med gældende EU-ret. Ukraine opfordres til at holde EU orienteret om indholdet af alle forhandlinger i denne forbindelse med tredjelande og til at foretage en nøje koordinering med Kommissionen af sådanne forhandlinger. EU noterer sig Ukraines tilsagn, som indebærer, at alle nye handelsrelaterede aftaler, som Ukraine måtte indgå med et tredjeland fra i dag og indtil datoen for tiltrædelse, bør indeholde en bestemmelse, der giver Ukraine mulighed for at bringe aftalen til ophør inden tiltrædelsen, uden at EU skal yde kompensation af nogen art. EU bemærker, at Ukraine skal anvende EU's fælles toldtarif for alle varer og EU's handelsliberalisering inden for tjenesteydelser fra tiltrædelsesdatoen.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret med hensyn til **kontrol med eksport i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse**. EU opfordrer Ukraine til at øge sin personaleforberedelse med henblik på effektivt at anvende EU-reglerne på dette område allerede inden tiltrædelsen. EU påpeger også betydningen af, at Ukraine løbende tilpasser sin retlige ramme til de resterende bestemmelser i forordning (EU) 2021/821 om **produkter med dobbelt anvendelse**. Med hensyn til de internationale eksportkontrolordninger noterer EU sig, at Ukraine er medlem af **Wassenaararrangementet**, Australiengruppen, Gruppen af Leverandører af Nukleart Materiale (NSG) og missilteknologikontrolregimet (MTCR). Ukraine skal også anvende EU-reglerne for offentligt støttet eksportkredit og sikre en effektiv håndhævelse af EU's handelsbeskyttelsesforanstaltninger ved tiltrædelsen.

EU noterer sig, at der ikke er nogen lovgivning om **screening af udenlandske direkte investeringer (FDI)** i Ukraine, og ser med tilfredshed på Ukraines tilsagn om at vedtage ny lovgivning, som er tilpasset gældende EU-ret på dette område. EU understreger betydningen af, at Ukraine tilpasser sig bestemmelserne i forordning (EU) 2019/452 om screening af udenlandske direkte investeringer – herunder eventuelle fremtidige revisioner som planlagt i Kommissionens forslag fra januar 2024 til en ny forordning om screening af udenlandske investeringer.

EU noterer sig, at Ukraine på området **udenrigspolitiske instrumenter** har været selvstændig part i **Kimberleyprocessen** siden 2003, og at landets nationale retlige rammer for handel med diamanter er i overensstemmelse med Kimberleyprocessens certificeringsordning (KP-certificeringsordningen). EU noterer sig endvidere, at Ukraine fra datoen for EU-tiltrædelse vil blive medlem af KP-certificeringsordningen i forbindelse med EU-medlemskabet og ikke længere være selvstændigt medlem af KP-certificeringsordningen som i dag. EU noterer sig Ukraines plan om at oprette en unionsmyndighed vedrørende Kimberleyprocessen. EU noterer sig, at Ukraine ikke har tilpasset sig gældende EU-ret om **bekæmpelse af tortur**. EU understreger betydningen af, at Ukraine fuldt ud tilpasser sig bestemmelserne i forordning (EU) 2019/125 om bekæmpelse af tortur, og minder om behovet for en effektiv håndhævelse af reglerne, der skal sikres ved tiltrædelsen.

EU noterer sig, at Ukraine på området for **foranstaltninger inden for udviklingspolitik** er engageret i EU's politik og principper for dets internationale partnerskaber. EU tilskynder Ukraine til at etablere en retlig ramme for internationalt samarbejde og udviklingspolitik i overensstemmelse med EU's politikker og principper, herunder styrkelse af den administrative kapacitet og oprettelse af et udviklingsagentur.

EU noterer sig, at Ukraine på området **humanitær bistandspolitik** er engageret i EU's politik og principper for ydelse af humanitær bistand. EU noterer sig, at Ukraine har kapacitet til at foretage humanitære interventioner og deltager i EU-civilbeskyttelsesmekanismen. EU noterer sig endvidere, at Ukraine har indført en national retlig ramme, som delvis er tilpasset gældende EU-ret på dette område. EU opfordrer Ukraine til at udarbejde en strategisk politikramme for ydelse af humanitær bistand til lande uden for EU i overensstemmelse med EU's politikker og principper.

EU noterer sig, at Ukraine med hensyn til **korruptionsbekæmpelse inden for eksterne forbindelser** har en retlig ramme og en national strategi for bekæmpelse af korruption. EU forventer, at Ukraine optrapper korruptionsbekæmpelsen gennem effektiv og vedholdende håndhævelse af foranstaltningerne til korruptionsbekæmpelse, herunder forebyggende foranstaltninger og bevidstgørelse.

2. Kapitel 31 – Udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

EU glæder sig over, at Ukraines udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik på trods af udfordringerne i forbindelse med Ruslands igangværende angrebskrig vejledes af og afspejler Ukraines strategiske valg hen imod EU-medlemskab.

Med hensyn til **institutioner og beslutningsproces** noterer EU sig, at Ukraine er godt på vej til at forberede sig på en effektiv og rettidig gennemførelse og til at deltage i FUSP og FSFP og vil kunne tilpasse sin forvaltning og kapacitet i fremtiden. EU understreger sin vidtrækkende **politiske dialog** med Ukraine, som er blevet yderligere intensiveret i forbindelse med Ruslands angrebskrig. Ukraine opretholder en tæt og intens politisk dialog og har undertegnet bilaterale sikkerhedsaftaler med størstedelen af EU's medlemsstater, som supplerer de fælles sikkerhedstilsagn mellem EU og Ukraine. EU noterer sig, at Ukraine aktivt har indtaget holdninger, der er i overensstemmelse med EU's værdier og udenrigspolitiske interesser, og dets bestræbelser på at intensivere sit diplomatiske engagement med globale partnere i forbindelse med Ruslands angrebskrig og det opsøgende arbejde til støtte for en retfærdig, varig og omfattende fred.

Med hensyn til **den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)** noterer EU sig, at Ukraine i 2024 har nået en tilpasningsgrad på 95 % til erklæringerne fra den højtstående repræsentant på EU's vegne og Rådets afgørelser om restriktive foranstaltninger. EU opfordrer kraftigt Ukraine til at tage yderligere konkrete skridt hen imod fuld tilpasning til erklæringerne fra den højtstående repræsentant på EU's vegne og Rådets afgørelser om restriktive foranstaltninger i overensstemmelse med principperne om alle staters suverænitet og territoriale integritet med henblik på at nå op på 100 % tilpasning senest på tiltrædelsesdatoen.

EU noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset gældende EU-ret om **restriktive foranstaltninger**. EU forventer, at Ukraine fuldt ud tilpasser sig alle EU's sanktionsordninger senest på tiltrædelsesdatoen, og noterer sig myndighedernes bestræbelser på at forbedre deres nationale sanktionslovgivning og -mekanismer, navnlig med henblik på en effektiv gennemførelse af EU's sanktioner og for at modvirke omgåelse. EU opfordrer Ukraine til fortsat at styrke sin ramme for gennemførelse af sanktioner i overensstemmelse med gældende EU-ret.

EU noterer sig Ukraines tilsagn om at støtte og deltage i de foranstaltninger og aktioner, som EU gennemfører på området **konfliktforebyggelse**. EU bemærker, at Ukraines lovgivningsmæssige og tekniske ramme for konfliktforebyggelse er delvis tilpasset gældende EU-ret. I forbindelse med FSFP opfordrer EU Ukraine til yderligere at bygge bro over spændet mellem tidlig varsling og tidlig indsats og sikre, at konfliktforebyggelsestiltag på en integreret måde er baseret på analyse.

For så vidt angår **ikkespredning** noterer EU sig, at Ukraine støtter EU's mål vedrørende nedrustning, våbenkontrol og ikkespredning og er parat til at vedtage og gennemføre den relevante gældende EU-ret. EU noterer sig, at Ukraine er deltagerstat i alle større internationale aftaler om ikkespredning af masseødelæggelsesvåben samt på området konventionelle våben. EU understreger, at det er vigtigt at tilpasse sig EU's holdninger i forskellige internationale ikkesprednings- og våbenkontrollfora, en vigtig EU-prioritet. EU tilskynder Ukraine til at ratificere våbenhandelstraktaten, til fortsat at engagere sig i det humanitære mål og til så vidt muligt at bevare og fremme de globale resultater af konventionen om forbud mod personelminer og dens rolle samt til at tilpasse sin retlige ramme for våbeneksportkontrol til fælles holdning 2008/944/FUSP.

EU noterer sig Ukraines bestræbelser på at kontrollere fremstilling, erhvervelse, identifikation, registrering, oplagring og beskyttelse af **håndvåben og lette våben (SALW)**. EU glæder sig over, at Ukraine er ved at udarbejde en national strategi (køreplan) for bekæmpelse og forebyggelse af ulovlig handel med SALW på grundlag af en omfattende national trusselsvurdering med henblik på vedtagelse senest i december 2025. EU opfordrer Ukraine til i strategien at opridse omfanget af de nationale myndigheders ansvar, de foranstaltninger, der skal træffes inden for en nærmere fastsat tidsramme, og finansieringen heraf samt til straks at vedtage og gennemføre den under fuld udnyttelse af den bistand, som EU og internationale partnere stiller til rådighed. Ukraine har gjort fremskridt inden for SALW-kontrol og bør fortsat opnå solide resultater, herunder under hensyntagen til risikoen for ulovlig våbenhandel.

Med hensyn til **samarbejde med internationale organisationer** noterer EU sig, at Ukraine samarbejder med over 80 internationale organisationer, herunder centrale institutioner såsom De Forenede Nationer, Europarådet og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa. EU glæder sig over, at Ukraine er deltagerstat i Romstatutten, der trådte i kraft den 1. januar 2025. EU noterer sig Ukraines konsekvente tilpasning til EU's holdninger i internationale fora og noterer sig med tilfredshed Ukraines aktive engagement i forbindelse med Ruslands angrebskrig og dets engagement i en fælles vision om fred, ansvarlighed og en regelbaseret international orden.

EU noterer sig med tilfredshed Ukraines aktive engagement i **internationale menneskerettighedsfora** samt dets tilpasning til EU's erklæringer og holdninger deri. EU ser med tilfredshed på Ukraines tilsagn om fortsat at tilpasse sine prioriteter på menneskerettighedsområdet til EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati og kønshandlingsplan III samt handlingsplanen om kvinder, fred og sikkerhed.

EU og Ukraine har indgået en informationssikkerhedsaftale om gensidig beskyttelse af klassificerede informationer, der har været i kraft siden 2007. Ukraines lovgivning og institutionelle rammer er generelt forenelige med EU's standarder. EU understreger, at yderligere tilpasning af lovgivningen og fysiske og kryptografiske foranstaltninger er nødvendige, så Ukraine elektronisk kan udveksle informationer, der er klassificeret CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL eller højere.

EU noterer sig Ukraines solide ramme og ser med tilfredshed på dets tilgang på tværs af ministerier og myndigheder til imødegåelse af **hybride trusler**. EU opfordrer Ukraine til fortsat at ajourføre de relevante love og tilpasse dem til gældende EU-ret.

EU tilskynder Ukraine til at fortsætte sine bestræbelser på at indskrænke råderummet for **udenlandsk informationsmanipulation og indblanding** (FIMI), herunder desinformation. Ukraine opfordres til at udpege Ukraines repræsentanter til arbejdsgruppen mellem EU og Ukraine om strategisk kommunikation og til at fokusere på EU's FIMI-værktøjskasse og vedtagelse af den tilpassede forordning om digitale tjenester. EU noterer sig Ukraines hensigt om at tilslutte sig det europæiske demokratiskjold.

I betragtning af Ruslands totale invasion af og angrebskrig mod Ukraine er det militære og sikkerhedsmæssige samarbejde mellem EU og Ukraine blevet styrket betydeligt, navnlig inden for rammerne af **den europæiske fredsfacilitet**.

EU glæder sig over det øgede samarbejde med Ukraine om **sikkerheds- og forsvarsrelaterede** spørgsmål, der regelmæssigt drøftes i forbindelse med dialogerne mellem EU og Ukraine og forsvarsdialogerne og andre formater, og noterer sig Ukraines interesse i at udvikle den ukrainske forsvarsindustri kapaciteter gennem dens integration i EU's forsvarsindustrielle base.

EU noterer sig Ukraines tidligere bidrag til EU's krisestyringsmissioner og -operationer inden for **den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)**, herunder til EUFOR ALTHEA i Bosnien-Hercegovina og EUNAVFOR ATALANTA, der blev suspenderet efter indførelsen af militær undtagelsestilstand. Som følge af Ruslands angrebskrig blev det militære og sikkerhedsmæssige samarbejde mellem Ukraine og EU og dets medlemsstater styrket betydeligt, herunder gennem den europæiske fredsfacilitet (via bistandsforanstaltningerne til levering af militært udstyr), EU's militære bistandsmission til støtte for Ukraine (EUMAM Ukraine) og EU's rådgivende mission om reform af den civile sikkerhedssektor i Ukraine (EUAM Ukraine). Ukraine er parat til at genoptage sin aktive deltagelse i EU's FSFP-missioner og -operationer, når betingelserne gør det muligt at genoptage det eksterne engagement.

EU noterer sig Ukraines interesse i at deltage i projekter vedrørende **permanent struktureret samarbejde** (PESCO). EU opfordrer Ukraine til at fortsætte sine bestræbelser på at deltage i relevante PESCO-projekter i fremtiden. Som en medlemsstatsbaseret ramme evalueres sådanne anmodninger først af deltagerne i de respektive projekter.

EU bemærker, at der med hensyn til **korruptionsbekæmpelse inden for udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik** er behov for yderligere afgørende skridt for at tackle korruptionsrisici i forsvarssektoren i forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine. EU opfordrer Ukraine til at styrke sin institutionelle ramme for at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden, modernisere systemerne for indkøb af forsvarsmateriel og begrænse korrupte praksisser i militære aflønningssystemer.

* * *

I betragtning af det nuværende stadium i forberedelserne bemærker EU, at forudsat at Ukraine fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, der er omfattet af de efterfølgende kapitler, kan disse først lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende benchmarks er opfyldt:

Kapitel 30 – Eksterne forbindelser

- Ukraine har tilpasset sin retlige ramme til de resterende bestemmelser i forordning (EU) 2021/821 om eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse som ændret, til bestemmelserne i forordning (EU) 2019/452 om FDI-screening som ændret og til bestemmelserne i forordning (EU) 2019/125 om torturbekæmpelse.
- Ukraine har forelagt Kommissionen en handlingsplan med en samlet oversigt over sine internationale aftaler med henblik på at bringe disse aftaler i overensstemmelse med gældende EU-ret fra datoen for tiltrædelse.

Kapitel 31 – Udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

- Ukraine vedtager en national strategi og handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og besiddelse af skydevåben, ammunition og sprængstoffer inden for SALW-kontrol, der opridser de nationale myndigheders ansvarsområder og de foranstaltninger, der skal træffes inden for en fastsat tidsramme, og finansieringen heraf, og gør konkrete fremskridt med gennemførelsen heraf.

EU vil fortsat under hele forhandlingsforløbet overvåge de fremskridt, der gøres med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Ukraines administrative kapacitet, dets kapacitet til at fuldføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt videre fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der skal lægges særlig vægt på sammenhængen mellem kapitlerne i denne klynge og andre forhandlingskapitler. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Ukraines lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret, samt af landets gennemførelseskapacitet.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU minder desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem den 8. juli 2026 og forhandlingernes afslutning.