

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
Tematický okruh 6 – Vnější vztahy

PŘÍSTUPOVÁ JEDNÁNÍ

Ukrajina

SPOLEČNÝ POSTOJ EU

(v návaznosti na vyjednávací postoj Ukrajiny AD 35/26 CONF-UA 9)

Tematický okruh jednání: 6

Vnější vztahy

Včetně kapitol 30 – Vnější vztahy a 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

SPOLEČNÉHO POSTOJE EVROPSKÉ UNIE

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Ukrajinou (dokument AD 9/24 CONF-UA 2) a podléhá zásadám jednání, jež byly v uvedeném obecném postoji potvrzeny, především:

- jakékoli názory na konkrétní kapitolu jednání vyjádřené Ukrajinou nebo EU nebudou mít v žádném případě vliv na případná stanoviska k jiným kapitolám;
- dohody dosažené v průběhu jednání o konkrétních kapitolách, včetně dohod částečných, nelze považovat za konečné, dokud nebude dosaženo celkové dohody o všech kapitolách;

jakož i požadavkům uvedeným v bodech 5, 12, 42, 49, 50, 51 a 52 rámce pro jednání.

EU Ukrajinu vyzývá, aby pokračovala ve sbližování svých právních předpisů s *acquis* EU a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjela politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce blížily politikám a nástrojům EU.

Bere na vědomí, že Ukrajina ve svém postoji AD 35/26 CONF-UA 9 přijímá *acquis* EU v rámci tematického okruhu 6, jak platilo dne 8. července 2026, a že bude připravena je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět.

1. Kapitola 30 – Vnější vztahy

EU bere na vědomí částečný soulad Ukrajiny s *acquis* EU v oblasti společné obchodní politiky. Vyzývá Ukrajinu, aby zabezpečila zavedení nezbytné správní kapacity s cílem posílit provádění dotčené politiky a zajistit soulad svých mezinárodních dohod s *acquis* EU a účinné uplatňování všech přímo použitelných právních předpisů EU v oblasti společné obchodní politiky EU ke dni přistoupení. EU bere na vědomí závazek Ukrajiny uvést ke dni přistoupení své obchodní a investiční dohody do souladu s *acquis* EU. Vyzývá Ukrajinu, aby v předvstupním období úzce spolupracovala s Evropskou komisí na všech změnách obchodní politiky a aby dosáhla souladu s politikami a postoji EU vůči třetím zemím a v rámci mezinárodních organizací, a to i v rámci Světové obchodní organizace.

EU zdůrazňuje, že povinností Ukrajiny je zajistit, aby veškeré její **mezinárodní dohody**, zejména pak všechny dohody související s obchodem či dvoustranné dohody o investicích mezi Ukrajinou a třetími zeměmi, byly ke dni přistoupení v souladu s *acquis* EU. Připomíná, že Ukrajina bude muset ukončit všechny stávající dvoustranné dohody mezi Ukrajinou a třetími zeměmi a všechny ostatní mezinárodní dohody uzavřené Ukrajinou, které jsou neslučitelné se závazky vyplývajících z členství v EU, a zejména s výlučnou pravomocí EU v oblasti společné obchodní politiky.

EU vítá závazek Ukrajiny vypovědět ke dni přistoupení v plném rozsahu všechny své dohody o volném obchodu a zajistit, aby veškeré dohody o obchodu, investicích a hospodářské spolupráci, jakož i další příslušné dohody byly uvedeny do souladu s *acquis* EU. Ukrajina se vyzývá, aby EU průběžně informovala o obsahu veškerých jednání vedených v tomto ohledu se třetími zeměmi a aby veškerá tato jednání úzce koordinovala s Komisí. EU bere na vědomí závazek Ukrajiny, že veškeré nové dohody související s obchodem, jež Ukrajina od nynějška do dne přistoupení se třetími zeměmi případně uzavře, budou zahrnovat ustanovení, které Ukrajině umožní danou dohodu před přistoupením ukončit, aniž by bylo ze strany EU třeba jakékoliv náhrady. Konstatuje, že Ukrajina musí ode dne přistoupení uplatňovat společný celní sazebník EU na všechny výrobky i liberalizaci obchodu EU se službami.

EU bere na vědomí částečný soulad Ukrajiny s *acquis* EU v oblasti **kontroly vývozu zboží dvojího užití**. Vyzývá Ukrajinu, aby posílila svou personální připravenost za účelem účinného uplatňování pravidel EU v této oblasti již před přistoupením. EU rovněž zdůrazňuje, že je důležité, aby Ukrajina nepřetržitě sladila svůj právní rámec se zbývajících ustanoveními nařízení (EU) 2021/821 o **zboží dvojího užití**. Pokud jde o mezinárodní režimy kontroly vývozu, EU bere na vědomí, že Ukrajina je členem **Wassenaarského ujednání**, Australské skupiny, Skupiny jaderných dodavatelů a režimu kontroly raketových technologií. Ukrajina by ke dni přistoupení rovněž měla uplatňovat pravidla EU pro státní podporu vývozních úvěrů a zajistit účinné prosazování opatření EU na ochranu obchodu.

EU konstatuje, že na Ukrajině neexistují právní předpisy upravující **prověřování přímých zahraničních investic**, a vítá závazek Ukrajiny přijmout nové právní předpisy, které budou v souladu s pravidly EU v této oblasti. Zdůrazňuje, že je důležité, aby Ukrajina dosáhla souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2019/452 o prověřování přímých zahraničních investic, včetně veškerých budoucích revizí, jak se předpokládá v návrhu nového nařízení o prověřování zahraničních investic, který předložila Komise v lednu 2024.

EU konstatuje, že v oblasti **nástrojů zahraniční politiky** je Ukrajina od roku 2003 sama o sobě zapojena do **kimberleyského procesu** a že její vnitrostátní právní rámec upravující obchod s diamanty je v souladu s Kimberleyským systémem certifikace (KPCS). Dále konstatuje, že ode dne přistoupení k EU bude Ukrajina členem KPCS v rámci členství v EU a již nebude samostatným členem KPCS, jak je tomu dnes. Bere na vědomí plán Ukrajiny zřídit unijní orgán kimberleyského procesu. EU konstatuje, že Ukrajina nedosáhla souladu s *acquis* EU v oblasti **boje proti mučení**. Zdůrazňuje, že je důležité, aby Ukrajina dosáhla plného souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2019/125 o boji proti mučení, a připomíná, že je třeba zajistit účinné prosazování příslušných pravidel ode dne přistoupení.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku v oblasti rozvojové činnosti**, Ukrajina je odhodlána dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí její mezinárodní partnerství. Vybízí Ukrajinu, aby v souladu s politikami a zásadami EU vytvořila právní rámec zahrnující mezinárodní spolupráci a rozvojovou politiku, včetně posílení správních kapacit a zřízení rozvojové agentury.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku v oblasti humanitární pomoci**, Ukrajina je odhodlána dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí poskytování humanitární pomoci. Konstatuje, že Ukrajina disponuje kapacitami pro poskytování humanitárních intervencí a účastní se Mechanismu civilní ochrany Unie. Dále konstatuje, že Ukrajina má zavedený vnitrostátní právní rámec, který je částečně v souladu s *acquis* EU v této oblasti. EU vyzývá Ukrajinu, aby vypracovala strategický politický rámec pro poskytování humanitární pomoci třetím zemím v souladu s politikami a zásadami EU.

EU konstatuje, že pokud jde o **boj proti korupci ve vnějších vztazích**, má Ukrajina zavedený právní rámec, jakož i národní strategii pro boj proti korupci. Očekává, že Ukrajina posílí boj proti korupci prostřednictvím účinného a trvalého prosazování protikorupčních opatření, včetně preventivních opatření a zvyšování povědomí.

2. Kapitola 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

EU vítá skutečnost, že navzdory výzvám, které představuje probíhající válečná agrese Ruska, se zahraniční, bezpečnostní a obranná politika Ukrajiny řídí strategickou volbou Ukrajiny směřující k členství v EU a odráží ji.

Konstatuje, že pokud jde o **orgány a rozhodovací proces**, Ukrajina je na dobré cestě v přípravách na účinné a včasné provádění SZBP a SBOP a na účast v nich a v budoucnu bude schopna přizpůsobit svou správu a kapacity. EU zdůrazňuje svůj dalekosáhlý **politický dialog** s Ukrajinou, který se v souvislosti s válečnou agresí Ruska dále zintenzivnil. Ukrajina vede úzký a intenzivní politický dialog a s většinou členských států EU podepsala dvoustranné bezpečnostní dohody, které doplňují společné bezpečnostní závazky mezi EU a Ukrajinou. EU bere na vědomí aktivní úlohu Ukrajiny, která zaujímá postoje v souladu s hodnotami EU a jejími zájmy zahraniční politiky, a úsilí o zintenzivnění diplomatické spolupráce s globálními partnery v souvislosti s válečnou agresí Ruska, jakož i udržování kontaktů za účelem podpory spravedlivého, trvalého a komplexního míru.

Pokud jde o **společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP)**, EU konstatuje, že Ukrajina v roce 2024 dosáhla 95% míry souladu s prohlášeními vysokého představitele jménem EU a s rozhodnutími Rady o omezujících opatřeních. EU Ukrajinu důrazně vybízí, aby učinila další konkrétní kroky k dosažení plného souladu s prohlášeními vysokého představitele jménem EU a s rozhodnutími Rady o omezujících opatřeních v souladu se zásadami svrchovanosti a územní celistvosti všech států s cílem dosáhnout ke dni přistoupení 100% souladu.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **omezujících opatření**. Očekává, že Ukrajina dosáhne ke dni přistoupení plného souladu se všemi sankčními režimy EU, a bere na vědomí úsilí orgánů o zlepšení jejich vnitrostátních právních předpisů a mechanismů v oblasti sankcí, zejména v zájmu účinného provádění sankcí EU a boj proti jejich obcházení. EU Ukrajinu vyzývá, aby pokračovala v posilování svého rámce pro provádění sankcí v souladu s *acquis* EU.

EU bere na vědomí odhodlání Ukrajiny podporovat opatření a akce prováděné EU v oblasti **předcházení konfliktům** a podílet se na nich. EU konstatuje, že legislativní a technický rámec Ukrajiny pro předcházení konfliktům je částečně v souladu s *acquis* EU. V souvislosti se SBOP Ukrajinu vyzývá, aby dále překlenula propast mezi včasným varováním a včasnými opatřeními a zajistila, aby se akce v oblasti předcházení konfliktům integrovaným způsobem řídily analýzou.

Pokud jde o **nešíření**, EU bere na vědomí, že Ukrajina podporuje cíle EU v oblasti odzbrojení, kontroly zbraní a jejich nešíření a že je připravena přijmout a provádět související *acquis*. Konstatuje, že Ukrajina je smluvní stranou všech významných mezinárodních dohod týkajících se nešíření zbraní hromadného ničení, jakož i v oblasti konvenčních zbraní. EU zdůrazňuje, že je důležité dosáhnout souladu s postoji EU na různých mezinárodních fórech pro nešíření a kontrolu zbraní, což je důležitá priorita EU. Vyzývá Ukrajinu, aby ratifikovala Smlouvu o obchodu se zbraněmi, nadále se zasazovala o humanitární cíl, zachovala a v co největší míře posílila celosvětové zdárné výsledky Úmluvy o zákazu protipěchotních min a úlohu této úmluvy a uvedla svůj právní rámec v oblasti kontroly vývozu zbraní do souladu se společným postojem 2008/944/SZBP.

EU bere na vědomí úsilí Ukrajiny, pokud jde o kontrolu nad výrobou, pořizováním, identifikací, registrací, skladováním a ochranou **ručních palných a lehkých zbraní**. Vítá skutečnost, že Ukrajina připravuje vnitrostátní strategii (plán) pro boj proti nedovolenému obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a jeho předcházení, a to na základě komplexního vnitrostátního posouzení hrozeb, přičemž cílem je přijmout tuto strategii do prosince 2025. EU vyzývá Ukrajinu, aby v uvedené strategii nastínila rozsah povinností vnitrostátních orgánů, opatření, která mají být přijata ve stanoveném časovém rámci, a jejich financování a aby ji urychleně přijala a prováděla a využívala přitom v plné míře pomoc poskytovanou EU a mezinárodními partnery. Ukrajina dosáhla v oblasti kontroly ručních palných a lehkých zbraní pokroku a měla by i nadále dosahovat přesvědčivých výsledků, mimo jiné s přihlédnutím k riziku nedovoleného obchodování se zbraněmi.

Pokud jde o **spolupráci s mezinárodními organizacemi**, EU konstatuje, že Ukrajina se angažuje s více než 80 mezinárodními organizacemi, včetně klíčových institucí, jako je Organizace spojených národů, Rada Evropy a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě. EU vítá, že Ukrajina je smluvní stranou Římského statutu, který vstoupil v platnost dne 1. ledna 2025. Bere na vědomí důsledný soulad Ukrajiny s postoji EU na mezinárodních fórech a oceňuje aktivní angažovanost Ukrajiny v souvislosti s válečnou agresí Ruska a její odhodlání uplatňovat společnou vizi míru, odpovědnosti a mezinárodního řádu založeného na pravidlech.

EU bere s uspokojením na vědomí aktivní zapojení Ukrajiny do **mezinárodních fór pro lidská práva**, jakož i její soulad s prohlášeními a postoji EU v rámci těchto fór. Vítá závazek Ukrajiny pokračovat ve sbližování svých priorit v oblasti lidských práv s Akčním plánem EU pro lidská práva a demokracii a s Akčním plánem EU pro rovnost žen a mužů III, jakož i s Akčním plánem Unie pro ženy, mír a bezpečnost.

Od roku 2007 je mezi EU a Ukrajinou v platnosti dohoda o bezpečnosti informací týkající se vzájemné ochrany utajovaných informací. Právní předpisy Ukrajiny a její institucionální rámec jsou celkově slučitelné s normami EU. EU zdůrazňuje, že je nutné, aby Ukrajina dále upravila právní předpisy a fyzická a kryptografická opatření, aby byla možná elektronická výměna informací se stupněm utajení CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL a vyšším.

EU bere na vědomí pevný rámec Ukrajiny a vítá její nadrezortní přístup k boji proti **hybridním hrozbám**. Vyzývá Ukrajinu, aby pokračovala v aktualizaci příslušných právních předpisů a jejich uvádění do souladu s *acquis* EU.

EU Ukrajinu vybízí, aby pokračovala v úsilí o uzavření prostoru pro **zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování**, včetně dezinformací. Ukrajina se vyzývá, aby jmenovala zástupce Ukrajiny do Pracovní skupiny EU–Ukrajina pro strategickou komunikaci a zaměřila se na soubor nástrojů EU pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování a na přijetí právních předpisů, které budou v souladu s nařízením o digitálních službách. EU bere na vědomí záměr Ukrajiny připojit se k Evropskému štítu pro demokracii.

V souvislosti s plošnou invazí Ruska a jeho válečnou agresí proti Ukrajině byla výrazně posílena vojenská a bezpečnostní spolupráce mezi EU a Ukrajinou, zejména v rámci **Evropského mírového nástroje**.

EU vítá posílenou spolupráci s Ukrajinou v záležitostech souvisejících s **bezpečností a obranou**, o nichž se pravidelně jedná v rámci dialogů mezi EU a Ukrajinou a dialogů o obraně i v rámci dalších formátů, a bere na vědomí zájem Ukrajiny rozvíjet kapacity ukrajinského obranného průmyslu jeho začleněním do obranné průmyslové základny EU.

EU bere na vědomí předchozí přispívání Ukrajiny k misím a operacím EU pro řešení krizí v rámci **společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP)**, včetně EUFOR Althea v Bosně a Hercegovině a EUNAVFOR ATALANTA, které bylo po zavedení stanného práva pozastaveno. V důsledku válečné agrese Ruska byla výrazně posílena vojenská a bezpečnostní spolupráce mezi Ukrajinou a EU a jejími členskými státy, mimo jiné prostřednictvím Evropského mírového nástroje (prostřednictvím opatření pomoci na poskytnutí vojenského vybavení), vojenské pomocné mise EU na podporu Ukrajiny (EUMAM Ukraine) a poradní mise EU pro reformu sektoru civilní bezpečnosti na Ukrajině (EUAM Ukraine). Ukrajina je připravena obnovit svou aktivní účast na misích a operacích SBOP EU, jakmile to podmínky umožní.

EU bere na vědomí zájem Ukrajiny účastnit se projektů **stálé strukturované spolupráce (PESCO)**. Vyzývá Ukrajinu, aby pokračovala v úsilí o účast na relevantních budoucích projektech PESCO. Jelikož se jedná o rámec řízený členskými státy, tyto žádosti nejprve vyhodnocují členové příslušných projektů.

EU konstatuje, že pokud jde o **boj proti korupci v zahraniční, bezpečnostní a obranné politice**, jsou zapotřebí další rozhodné kroky k řešení rizika korupce v odvětví obrany v souvislosti s agresí Ruska vůči Ukrajině. Vyzývá Ukrajinu, aby posílila svůj institucionální rámec s cílem zvýšit transparentnost a odpovědnost, modernizovat systémy zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a omezit korupční praktiky v systémech vojenských kompenzací.

* * *

S ohledem na současnou připravenost Ukrajiny a za předpokladu, že Ukrajina bude i nadále pokračovat ve sbližování s *acquis* EU, na které se vztahují níže uvedené kapitoly, a v jeho provádění, EU konstatuje, že tyto kapitoly bude možné předběžně uzavřít teprve poté, co se EU shodne na tom, že byla splněna tato kritéria:

Kapitola 30 – Vnější vztahy

- Ukrajina sladí svůj právní rámec se zbývajícími ustanoveními nařízení (EU) 2021/821 o kontrole vývozu zboží dvojího užití v platném znění a s ustanoveními nařízení (EU) 2019/452 o prověřování přímých zahraničních investic v platném znění a s ustanoveními nařízení (EU) 2019/125 o boji proti mučení.
- Ukrajina předloží Komisi akční plán obsahující komplexní seznam svých mezinárodních dohod, a to s cílem uvést tyto dohody ode dne přistoupení do souladu s *acquis*.

Kapitola 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

- Pokud jde o kontrolu ručních palných a lehkých zbraní, Ukrajina přijme vnitrostátní strategii a akční plán pro boj proti obchodování s palnými zbraněmi, střelivem a výbušninami a proti jejich nedovolenému držení, v nichž vymezí rozsah povinností vnitrostátních orgánů, opatření, která mají být přijata ve stanoveném časovém rámci, a jejich financování, a dosáhne konkrétního pokroku v provádění.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při uvádění právních předpisů do souladu s *acquis* EU a jeho provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Ukrajiny, její schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech tohoto tematického okruhu, jakož i další pokrok v provádění a vymáhání. Zvláště je třeba mít na zřeteli vazby mezi kapitolami tohoto tematického okruhu a dalšími kapitolami jednání. Ke konečnému posouzení souladu ukrajinských právních předpisů s *acquis* EU, jakož i schopnosti Ukrajiny je provádět může dojít teprve v pozdější fázi jednání.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se konference bude muset k tomuto tematickému okruhu v příhodném okamžiku vrátit.

EU dále připomíná, že v období od 8. července 2026 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis* EU.