

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ
КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
– УКРАИНА –**

**Брюксел, 10 юли 2026 г.
(OR. en)**

AD 50/26

LIMITE

CONF-UA 12

ДОКУМЕНТ ПО ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО

Относно: ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
– Клъстер 6 „Външни отношения“

ПРЕГОВОРИ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

Украйна

ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕС

(изготвен въз основа на преговорната позиция на Украйна AD 35/26 CONF-UA 9)

Преговорен клъстер 6

„Външни отношения“

Включващ глава 30 „Външни отношения“ и глава 31 „Външна политика, политика на сигурност и отбрана“

ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Настоящата позиция на Европейския съюз се базира на неговата основна позиция за Конференцията за присъединяване с Украйна (AD 9/24 CONF-UA 2) и се подчинява на залегналите в нея принципи за водене на преговорите, и по-специално:

- становище, изразено от Украйна или от ЕС по дадена преговорна глава, не предопределя по никакъв начин позицията, която може да бъде заета по други глави;
- договорености, дори и частични, постигнати в хода на преговорите по определени глави, не могат да се считат за окончателни, докато не се постигне цялостна договореност по всички глави;

както и на изискванията, изложени в точки 5, 12, 42, 49, 50, 51 и 52 от преговорната рамка.

ЕС насърчава Украйна да продължи процеса на привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното ефективно въвеждане и прилагане, както и като цяло да разработи още преди присъединяването политики и инструменти, които са възможно най-близки до тези на ЕС.

ЕС отбелязва, че в своята позиция AD 35/26 CONF-UA 9 Украйна приема достиженията на правото на ЕС по клъстер 6, които са в сила към 8 юли 2026 г., и че ще бъде готова да ги въведе до датата на своето присъединяване към Европейския съюз.

1. Глава 30 „Външни отношения“

ЕС отбелязва постигнатото от Украйна частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на общата търговска политика. ЕС приканва Украйна да осигури необходимия административен капацитет за налагане на изпълнението на политиката и да гарантира привеждането на международните си споразумения в съответствие с достиженията на правото на ЕС и ефективното прилагане на цялото пряко приложимо законодателство на ЕС в областта на общата търговска политика на ЕС до датата на присъединяване. ЕС отбелязва ангажимента на Украйна да приведе своите търговски и инвестиционни споразумения в съответствие с достиженията на правото на ЕС до датата на присъединяване. ЕС приканва Украйна тясно да си сътрудничи с Европейската комисия по всички промени в търговската политика през предприединителния период и да съгласува своите политики и позиции с тези на ЕС по отношение на трети държави и в рамките на международни организации, включително на Световната търговска организация.

ЕС подчертава, че Украйна има отговорността да гарантира, че към момента на присъединяването си всички сключени от нея **международни споразумения**, и в частност всички търговски споразумения или двустранни договори за инвестиции между Украйна и трети държави, са приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС припомня, че от Украйна ще се изисква да прекрати всички съществуващи двустранни споразумения между нея и трети държави, както и всички други сключени от нея международни споразумения, които са несъвместими със задълженията, произтичащи от членството в ЕС, и по-специално с изключителната компетентност на ЕС в областта на общата търговска политика.

ЕС приветства ангажимента на Украйна да денонсира до датата на присъединяване всички свои споразумения за свободна търговия в тяхната цялост и да гарантира, че всички споразумения в областта на търговията, инвестициите и икономическото сътрудничество, както и други приложими споразумения, са приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС. Украйна се приканва да държи ЕС в течение на съдържанието на всички преговори с трети държави в това отношение и тясно да координира всякакви такива преговори с Комисията. ЕС взема под внимание ангажимента на Украйна всички нови търговски споразумения, които тя може да сключи с трета държава между настоящия момент и датата на присъединяване, да включват разпоредба, позволяваща на Украйна да прекрати споразумението преди присъединяването, без да е необходима каквато и да е компенсация от ЕС. ЕС отбелязва, че Украйна трябва да прилага Общата митническа тарифа на ЕС за всички продукти и либерализацията на търговията с услуги в ЕС от датата на присъединяване.

ЕС отбелязва постигнатото от Украйна частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **контрола върху износа на изделия с двойна употреба**. ЕС приканва Украйна да активизира подготовката на персонала си с цел ефективно прилагане на правилата на ЕС в тази област още преди присъединяването. ЕС изтъква също, че е важно Украйна да привежда постоянно правната си рамка в съответствие с останалите разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/821 относно **изделията с двойна употреба**. По отношение на международните режими за контрол върху износа ЕС взема под внимание факта, че Украйна е член на **Васенаарската договореност**, Австралийската група, Групата на ядрените доставчици (NSG) и Режима за контрол на ракетните технологии (РКРТ). Необходимо е Украйна да прилага и правилата на ЕС за официална подкрепа за експортните кредити и да гарантира ефективно прилагане на мерките на ЕС за търговска защита след присъединяването.

ЕС отбелязва, че липсва законодателство, което да урежда **скрининга на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ)** в Украйна, и приветства нейния ангажимент да приеме ново законодателство, което да е в съответствие с правилата на ЕС в тази област. ЕС подчертава, че е важно Украйна да приведе законодателството си в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/452 относно скрининга на ПЧИ, включително с всички бъдещи преразглеждания, както е предвидено в предложението на Комисията за нов регламент относно скрининга на чуждестранни инвестиции от януари 2024 г.

ЕС отбелязва, че в областта на **инструментите на външната политика** Украйна е самостоятелна страна по **Кимбърлийския процес** от 2003 г. и че националната ѝ правна рамка, уреждаща търговията с диаманти, е в съответствие със схемата за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес. ЕС отбелязва още, че от датата на присъединяване към ЕС Украйна ще стане член на въпросната схема за сертифициране в рамките на членството си в ЕС и вече няма да бъде самостоятелен член на схемата, както е понастоящем. ЕС отбелязва плана на Украйна да създаде орган на Съюза за Кимбърлийския процес. ЕС взема под внимание факта, че Украйна не е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **борбата с изтезанията**. ЕС подчертава, че е важно Украйна да постигне пълно съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/125 относно борбата с изтезанията, и припомня необходимостта да се гарантира ефикасно прилагане на правилата след присъединяването.

ЕС отбелязва, че по отношение на **политиката за действия в областта на развитието** Украйна е ангажирана с политиката и принципите на ЕС, ръководещи международните му партньорства. ЕС насърчава Украйна да установи правна рамка, която да обхваща политиката за международно сътрудничество и развитие в съответствие с политиките и принципите на ЕС, включително за укрепване на административния капацитет и създаване на агенция за развитие.

ЕС отбелязва, че по отношение на **политиката за хуманитарна помощ** Украйна е ангажирана с политиката и принципите на ЕС, ръководещи предоставянето на хуманитарна помощ. ЕС отбелязва, че Украйна разполага с капацитет за осигуряване на хуманитарни интервенции и участва в Механизма за гражданска защита на Съюза. Наред с това ЕС отбелязва, че Украйна разполага с национална правна рамка, която е частично приведена в съответствие с достиженията на правото на ЕС в тази област. ЕС приканва Украйна да разработи стратегическа рамка на политиката за предоставяне на хуманитарна помощ на държави извън ЕС в съответствие с политиките и принципите на ЕС.

ЕС отбелязва, че по отношение на **борбата с корупцията във външните отношения** Украйна разполага с правна рамка, както и с национална стратегия за борба с корупцията. ЕС очаква Украйна да засили борбата с корупцията чрез ефективно и последователно прилагане на антикорупционните мерки, включително чрез превантивни мерки и повишаване на осведомеността.

2. Глава 31 „Външна политика, политика на сигурност и отбрана“

ЕС изразява задоволство от факта, че въпреки предизвикателствата, породени от продължаващата агресивна война на Русия, външната политика и политиката на сигурност и отбрана на Украйна отразяват нейния стратегически избор за членство в ЕС и се ръководят от него.

По отношение на **институциите и процеса на вземане на решения** ЕС отбелязва, че Украйна е на път да се подготви за ефективното и навременно изпълнение и да участва в ОВППС и ОПСО и ще е в състояние да адаптира своята администрация и капацитет в бъдеще. ЕС подчертава широкообхватния си **политически диалог** с Украйна, който се засили още повече в контекста на агресивната война на Русия. Украйна поддържа тесен и интензивен политически диалог и е подписала двустранни споразумения за сигурност с повечето държави – членки на ЕС, които допълват съвместните ангажименти в областта на сигурността между ЕС и Украйна. ЕС взема под внимание активната роля на Украйна, която заема позиции, съответстващи на ценностите и външнополитическите интереси на ЕС, както и усилията за засилване на дипломатическата ангажираност с глобални партньори в контекста на агресивната война на Русия и дейностите в подкрепа на постигането на справедлив, траен и всеобхватен мир.

По отношение на **общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)** ЕС отбелязва, че през 2024 г. Украйна е постигнала 95% съответствие с изявленията на върховния представител от името на ЕС и решенията на Съвета относно ограничителните мерки. ЕС настойчиво насърчава Украйна да предприеме по-нататъшни конкретни стъпки за пълно привеждане в съответствие с изявленията на върховния представител от името на ЕС и решенията на Съвета относно ограничителните мерки, съгласно принципите на суверенитет и териториална цялост на всички държави, с оглед на постигането на 100% съответствие до датата на присъединяване.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **ограничителните мерки**. ЕС очаква Украйна да постигне пълно съответствие с всички режими на санкции на ЕС до датата на присъединяване и отбелязва усилията на властите за подобряване на националното законодателство и механизми в областта на санкциите, по-специално с оглед на ефективно прилагане на санкциите на ЕС и противодействие на заобикалянето им. ЕС приканва Украйна да продължи да укрепва рамката си за прилагане на санкциите в съответствие с достиженията на правото на ЕС.

ЕС взема под внимание ангажимента на Украйна да подкрепя и да участва в прилаганите от ЕС мерки и действия в областта на **предотвратяването на конфликти**. ЕС отбелязва, че законодателната и техническата рамка на Украйна за предотвратяване на конфликти е частично приведена в съответствие с достиженията на правото на ЕС. В контекста на ОПСО ЕС приканва Украйна да продължи да скъсява дистанцията между ранното предупреждение и ранните действия, като гарантира, че анализът насочва действията за предотвратяване на конфликти по интегриран начин.

По отношение на **неразпространението на оръжия** ЕС отбелязва, че Украйна подкрепя целите на ЕС за разоръжаване, контрол над въоръженията и неразпространението им и е готова да приеме и приложи съответните достижения на правото на ЕС. ЕС взема под внимание, че Украйна е страна по всички важни международни споразумения относно неразпространението на оръжия за масово унищожение, както и в областта на конвенционалните оръжия. ЕС подчертава, че е важно да се постигне съгласуваност с позициите на ЕС в рамките на различни международни форуми по въпросите на неразпространението и контрола над въоръженията, което е важен приоритет на ЕС. ЕС насърчава Украйна да ратифицира Договора за търговията с оръжие; да остане ангажирана с хуманитарната цел и да съхрани и доразвие, доколкото е възможно, глобалните постижения на Конвенцията за забрана на противопехотните мини и нейната роля; и да приведе правната си рамка за контрол върху износа на оръжие в съответствие с Обща позиция 2008/944/ОВППС.

ЕС взема под внимание усилията на Украйна за контрол на производството, придобиването, идентификацията, регистрацията, съхранението и защитата на **малките оръжия и леките въоръжения (МОЛВ)**. ЕС изразява задоволство от факта, че Украйна подготвя национална стратегия (пътна карта) за противодействие и предотвратяване на незаконния трафик на МОЛВ въз основа на цялостна национална оценка на заплахите, която да бъде приета до декември 2025 г. ЕС приканва Украйна да очертае в стратегията обхвата на отговорностите на националните органи, действията, които трябва да бъдат предприети в определен срок, и тяхното финансиране, както и да приеме и приложи стратегията своевременно, като се възползва в пълна степен от помощта, предоставена от ЕС и международните партньори. Украйна постигна напредък в областта на контрола на МОЛВ и следва да продължи да постига солидни резултати, включително като отчита риска от незаконен трафик на оръжия.

По отношение на **сътрудничеството с международни организации** ЕС отбелязва, че Украйна работи с над 80 международни организации, включително ключови институции като Организацията на обединените нации, Съвета на Европа и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа. ЕС изразява задоволство от факта, че Украйна е страна по Римския статут, който влезе в сила на 1 януари 2025 г. ЕС отбелязва последователното постигане на съгласуваност от страна на Украйна с позициите на ЕС на международни форуми и оценява положително активното участие на Украйна в контекста на агресивната война на Русия и ангажимента ѝ за споделена визия за мир, търсене на отговорност и основан на правила международен ред.

ЕС оценява положително активното участие на Украйна в **международните форуми по правата на човека**, както и постигането на съгласуваност от нейна страна с изявленията и позициите на ЕС в тези форуми. ЕС приветства ангажимента на Украйна да продължи да привежда приоритетите си в областта на правата на човека в съответствие с Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията и Плана за действие на ЕС относно равенството между половете III (GAP III), както и с Плана за действие относно жените, мира и сигурността.

ЕС и Украйна са сключили споразумение за сигурност на информацията относно взаимната защита на класифицираната информация, което е в сила от 2007 г. Законодателството и институционалната рамка на Украйна като цяло са съвместими със стандартите на ЕС. ЕС подчертава, че е необходимо допълнително адаптиране на законодателството и физически и криптографски мерки, за да може Украйна да обменя по електронен път информация с ниво на класификация CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL и по-високо.

ЕС отбелязва стабилната рамка на Украйна и приветства нейния подход, който обхваща всички нива на управление, за борба с **хибридните заплахи**. ЕС приканва Украйна да продължи да актуализира съответните закони и да ги привежда в съответствие с достиженията на правото на ЕС.

ЕС насърчава Украйна да продължи усилията си за прекъсване на възможностите за **чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство**, включително за дезинформация. Украйна се приканва да определи свои представители в работната група ЕС – Украйна за стратегически комуникации и да се съсредоточи върху инструментариума на ЕС срещу чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство и приемането на законодателство, приведено в съответствие с Акта за цифровите услуги. ЕС взема под внимание намерението на Украйна да се присъедини към европейския щит за демокрацията.

Като се има предвид контекстът на пълномащабното нашествие на Русия и агресивната ѝ война срещу Украйна, военното сътрудничество и сътрудничеството в областта на сигурността между ЕС и Украйна бяха значително засилени, по-специално в рамките на **Европейския механизъм за подкрепа на мира**.

ЕС приветства засиленото сътрудничество с Украйна по въпроси, свързани със **сигурността и отбраната**, които редовно се обсъждат в контекста на диалозите между ЕС и Украйна и диалозите в областта на отбраната и други формати, и взема под внимание интереса на Украйна да развива капацитета на украинската отбранителна промишленост чрез интегрирането ѝ в отбранителната промишлена база на ЕС.

ЕС взема под внимание предишния принос на Украйна към мисиите и операциите на ЕС за управление на кризи по линия на **общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО)**, включително към EUFOR Althea в Босна и Херцеговина и EUNAVFOR ATALANTA, които бяха преустановени след въвеждането на военното положение. Вследствие на агресивната война на Русия военното сътрудничество и сътрудничеството в областта на сигурността между Украйна и ЕС и неговите държави членки бяха значително засилени, включително чрез Европейския механизъм за подкрепа на мира (чрез мерките за помощ за предоставяне на военно оборудване), военната мисия на ЕС за предоставяне на помощ в подкрепа на Украйна (EUMAM Ukraine) и консултативната мисия на ЕС за реформа в сектора на гражданската сигурност в Украйна (EUAM Ukraine). Украйна е готова да продължи активното си участие в мисиите и операциите на ЕС по линия на ОПСО веднага щом условията позволят възобновяването на външните ангажименти.

ЕС взема под внимание интереса на Украйна да участва в проекти по линия на **постоянното структурирано сътрудничество (ПСС)**. ЕС приканва Украйна да продължи да полага усилия за участие в подходящи проекти по линия на ПСС в бъдеще. Като рамка, определяна от държавите членки, тези искания първо се оценяват от участниците в съответните проекти.

ЕС отбелязва, че по отношение на **борбата с корупцията във външната политика и политиката на сигурност и отбрана** са необходими допълнителни решителни стъпки за справяне с рисковете от корупция в сектора на отбраната в контекста на агресията на Русия срещу Украйна. ЕС приканва Украйна да укрепи институционалната си рамка, за да повиши прозрачността и отчетността, да модернизира системите за възлагане на поръчки в областта на отбраната и да ограничи корупционните практики в системите за военно възнаграждение.

* * *

Предвид настоящото състояние на подготовката и като приема, че Украйна трябва да продължи да осъществява напредък в привеждането на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС, обхванати от следните глави, както и в тяхното прилагане, ЕС отбелязва, че главите може да бъдат затворени само временно, след като ЕС даде съгласие, че са изпълнени следните ключови критерии:

Глава 30 „Външни отношения“

- Украйна да е привела правната си рамка в съответствие с останалите разпоредби на изменения Регламент (ЕС) 2021/821 относно контрола на износа на изделия с двойна употреба и с разпоредбите на изменения Регламент (ЕС) 2019/452 относно скрининга на ПЧИ, както и с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/125 относно борбата с изтезанията.
- Украйна да е представила на Комисията план за действие с подробен опис на международните си споразумения с оглед на привеждането им в съответствие с достиженията на правото на ЕС от датата на присъединяване.

Глава 31 „Външна политика, политика на сигурност и отбрана“

- Украйна да приеме национална стратегия и план за действие за борба с трафика и незаконното притежаване на огнестрелни оръжия, боеприпаси и взривни вещества в областта на контрола на МОЛВ, в които се очертават обхватът на отговорностите на националните органи, действията, които трябва да бъдат предприети в рамките на определен срок, и тяхното финансиране, и да постигне конкретен напредък в изпълнението им.

Наблюдението на напредъка по отношение на привеждането на законодателството в съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното прилагане ще продължи през целия период на преговорите. ЕС подчертава, че с особено внимание ще следи развитието по всички конкретни въпроси, посочени по-горе, за да гарантира, че Украйна притежава необходимия административен капацитет и е в състояние да приключи привеждането в съответствие на законодателството във всички области по този клъстер, както и да гарантира по-нататъшния напредък в изпълнението и осигуряването на спазването. Необходимо е да се отдели особено внимание на връзките между главите на настоящия клъстер и други преговорни глави. Окончателна оценка на съответствието на законодателството на Украйна с достиженията на правото на ЕС, както и на капацитета на страната да ги прилага, може да бъде направена едва на по-късен етап от преговорите.

Като се имат предвид всички посочени по-горе съображения, в подходящ момент ще е необходимо Конференцията да се върне отново на този клъстер.

Освен това ЕС припомня, че в периода между 8 юли 2026 г. и приключването на преговорите е възможно към достиженията на правото на ЕС да бъдат добавени нови елементи.