

**KONFERENCIA O PRISTÚPENÍ
K EURÓPSKEJ ÚNII
– ČIERNA HORA –**

**V Bruseli 13. decembra 2024
(OR. en)**

AD 27/24

LIMITE

CONF-ME 13

DOKUMENT O PRISTÚPENÍ

Predmet: SPOLOČNÉ STANOVISKO EURÓPSKEJ ÚNIE
– Kapitola 10: Informačná spoločnosť a médiá

SPOLOČNÉ STANOVISKO EURÓPSKEJ ÚNIE

Rokovacia kapitola 10: Informačná spoločnosť a médiá

Toto stanovisko Európskej únie vychádza zo všeobecného stanoviska pre konferenciu o pristúpení Čiernej Hory (AD 23/12 CONF-ME 2) a podlieha rokovacím zásadám, ktoré v ňom boli schválené, a to najmä týmito:

- žiadnym názorom, ktorý jedna alebo druhá strana vyjadrí k niektorej z rokovacích kapitol, nie je nijakým spôsobom dotknuté stanovisko, ktoré sa môže zaujať k iným kapitolám,
- dohody – aj čiastočné – dosiahnuté počas rokovaní o kapitolách, ktoré sa postupne skúmajú, sa nemôžu považovať za konečné, kým sa nedosiahne celková dohoda,

ako aj požiadavkám stanoveným v bodoch 24, 28, 41 a 44 rokovacieho rámca.

EÚ nabáda Čiernu Horu, aby pokračovala v procese zosúlad'ovania s *acquis* EÚ, pričom poznamenáva, že pred pristúpením môže nadobudnúť účinnosť ďalšie *acquis*, aby sa zabezpečilo jeho účinné vykonávanie a presadzovanie a aby sa pred pristúpením vytvorili politiky a nástroje čo najviac podobné politikám a nástrojom EÚ.

EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora vo svojej pozícii AD 11/13 (CONF-ME 9) a v jej dodatku AD 11/13 ADD 1 (CONF-ME 9) akceptuje *acquis* v rámci kapitoly 10 v podobe, v akej bolo účinné k 12. decembru 2024, a že bude pripravená ho vykonávať odo dňa svojho pristúpenia k Európskej únii.

Celková stratégia

EÚ berie na vedomie dobrú úroveň pripravenosti Čiernej Hory v oblasti informačnej spoločnosti a médií.

Pokiaľ ide o príslušné strategické dokumenty, ako je akčný plán Čiernej Hory na roky 2024 – 2025 týkajúci sa stratégie digitálnej transformácie na roky 2022 – 2026, sú v súlade s cieľmi **politického programu Digitálne desaťročie** (DDPP). EÚ víta záväzok Čiernej Hory ďalej zlepšovať digitálnu infraštruktúru, zvyšovať digitálnu gramotnosť a podporovať digitálne služby.

EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora sa po podpise dohody o pridružení k programu Digitálna Európa medzi Európskou komisiou a Čiernou Horou v júni 2023 na zasadnutí 2. dialógu o regulácii pre západný Balkán pripojila k **programu Digitálna Európa**. Táto dohoda o pridružení nadobudla platnosť so spätnou účinnosťou od 1. januára 2023. Odvtedy sa Čierna Hora úspešne zúčastňuje na výzvach na predkladanie návrhov v rámci programu Digitálna Európa.

Elektronické komunikácie

EÚ berie na vedomie, že 10. októbra 2024 sa prijal nový **zákon o elektronických komunikáciách**, ktorým sa zabezpečuje súlad s *acquis*, konkrétne so smernicou (EÚ) 2018/1972, ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronických komunikácií (EECC). Prostredníctvom tohto zákona Čierna Hora pristúpila k legislatívnym zmenám na podporu nezávislosti svojho národného regulačného orgánu (NRO), ktorým je Agentúra pre elektronické komunikácie a poštové služby (EKIP).

EÚ konštatuje, že Čierna Hora vytvorila primerané **administratívne kapacity** na presadzovanie *acquis* v oblasti elektronických komunikácií, ale nabáda Čiernu Horu, aby pokračovala v prijímaní ďalších zamestnancov na obsadenie zostávajúcich pozícií. EÚ oceňuje vymenovanie členov Rady EKIP v apríli 2024. Regulačnému orgánu to umožnilo obnoviť svoju prácu a normálne funkcie a bol to krok správnym smerom pri dosahovaní dobrých výsledkov, pokiaľ ide o nezávislosť telekomunikačného regulačného orgánu. EÚ tiež víta ustanovenia článku 232 nového zákona o elektronických komunikáciách, ktoré umožňujú pokračovanie súčasného mandátu členov EKIP až do uplynutia ich funkčného obdobia. Tým sa zabezpečuje kontinuita a stabilita práce a prevádzky agentúry EKIP. EÚ berie na vedomie, že v súčasnosti prebiehajú postupy na vymenovanie riaditeľa agentúry EKIP. EÚ víta záväzok neustále posilňovať administratívne kapacity agentúry EKIP. EÚ berie na vedomie plány na ďalší nábor do agentúry v roku 2025 vrátane možnosti zamestnať špecializovaných odborníkov.

EÚ okrem toho víta aj dodatočné záruky, ktoré poskytuje zákon o elektronických komunikáciách s cieľom zachovať **nezávislosť regulačného orgánu**. V zákone sa stanovujú jasné postupy vymenúvania a odvolávania členov rady a riaditeľa. EÚ víta skutočnosť, že prostredníctvom tohto zákona získala agentúra Ekip úplnú autonómiu pri plnení svojho rozpočtu, pričom sa stanovili jasné postupy finančného plánovania a podávania správ.

EÚ víta skutočnosť, že Čierna Hora prostredníctvom zákona o elektronických komunikáciách prijatého v roku 2013 a ďalej zmeneného v rokoch 2017, 2019 a 2024 dosiahla súlad so smernicou 2002/20/ES o povolení na elektronické komunikačné sieťové systémy a služby (**smernica o povolení**), ako sa požaduje v dokumente AD 9/14 CONF-ME 5. EÚ ďalej víta zmeny zákona o elektronických komunikáciách z rokov 2017 a 2024, ktorými sa v súlade s požiadavkou uvedenou v dokumente AD 9/14 CONF-ME 5 zrušila požiadavka, podľa ktorej musel národný regulačný orgán previesť nadmerné príjmy do štátneho rozpočtu. EÚ konštatuje, že podľa článku 201 novoprijatého zákona, keď príjmy agentúry Ekip prekročia jej výdavky, prebytočné príjmy sa pridelia na osobitný účet agentúry Ekip a použijú sa na plnenie zákonom stanovených činností v nasledujúcom kalendárnom roku. EÚ víta, že rámec pre správu frekvencií v Čiernej Hore je zosúladený so smernicou (EÚ) 2018/1972.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa EÚ domnieva, že Čierna Hora **splnila požiadavky týkajúce sa elektronických komunikácií stanovené v prvom a druhom záverečnom kritériu**, ktoré sa uvádzajú v spoločnom stanovisku EÚ (AD 9/14 CONF-ME 5).

EÚ víta pokračujúci pokrok Čiernej Hory v zosúladzovaní s *acquis* EÚ v rámci kapitoly 10 v oblasti elektronických komunikácií, konkrétne:

EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora sa od roku 2011 zúčastňuje ako pozorovateľ na činnosti Orgánu európskych regulátorov pre elektronické komunikácie (BEREC) a že s orgánom BEREC podpísala 9. júna 2023 novú dohodu. EÚ berie tiež na vedomie, že od júna 2023 sa národný regulačný orgán Čiernej Hory Ekip stal členom skupiny pre politiku rádiového spektra (RSPG) so štatútom pozorovateľa.

EÚ berie na vedomie, že v decembri 2021 bol prijatý zákon o využívaní fyzickej infraštruktúry na zavádzanie vysokorychlostných elektronických komunikačných sietí, ktorý je vo všeobecnosti zosúladený so smernicou 2014/61/EÚ o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie vysokorychlostných elektronických komunikačných sietí (**smernica o znížovaní nákladov na širokopásmové pripojenie**). EÚ nabáda Čiernu Horu, aby prostredníctvom sekundárnych právnych predpisov ďalej rozpracovala postupy využívania fyzickej infraštruktúry.

EÚ víta finalizáciu návrhu národného plánu rozvoja sietí pre širokopásmový prístup na internet na roky 2025 – 2029 pre Čiernu Horu. Tento **národný plán širokopásmového pripojenia** (NBP) je v súlade s DDPP a zameriava sa na univerzálne gigabitové a 5G pokrytie do roku 2030.

EÚ uznáva zámer Čiernej Hory prijať vypracovaný NBP do konca roka 2024. EÚ zdôrazňuje, že je dôležité pracovať na dosiahnutí súladu s nariadením (EÚ) 2024/1309 o opatreniach na zníženie nákladov na zavádzanie gigabitových elektronických komunikačných sietí, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/2120 a zrušuje smernica 2014/61/EÚ (akt o gigabitovej infraštruktúre).

EÚ víta skutočnosť, že Čierna Hora v auguste 2023 prijala stratégiu rozvoja **mobilných komunikačných sietí 5G** na roky 2023 – 2027 a vymedzila svoje strategické smerovanie rozvoja sektora elektronických komunikácií vo svojej stratégii digitálnej transformácie Čiernej Hory na roky 2022 – 2026, ktorá bola prijatá v decembri 2021. Koncom roka 2022 agentúra EKIIP úspešne vydražila spektrum 5G v pásmach 700 MHz a 3 600 MHz a udelila ho trom hlavným operátorom. EÚ nabáda Čiernu Horu, aby dodržala svoj plán aktivovať 5G v každej obci do konca roka 2024 a zároveň do roku 2026 poskytla pokrytie 5G sieťou 50 % obyvateľstva. EÚ vyzýva Čiernu Horu, aby dosiahla súlad so súborom nástrojov EÚ pre kybernetickú bezpečnosť 5G a vykonávala ho.

EÚ víta skutočnosť, že v rámci príslušného ministerstva bol zriadený **Úrad pre širokopásmové pripojenie** (BCO) ako oddelenie pre širokopásmový prístup na internet v rámci riaditeľstva pre elektronické komunikácie, poštové služby a rádiové frekvenčné spektrum. EÚ víta skutočnosť, že personál BCO sa pravidelne zúčastňuje na zasadnutiach organizovaných sieťou EÚ BCO.

Služby informačnej spoločnosti

EÚ konštatuje, že Čierna Hora je vo všeobecnosti zosúladená s *acquis* v oblasti služieb informačnej spoločnosti.

Pokiaľ ide o služby informačnej spoločnosti, EÚ berie na vedomie vývoj **administratívnych kapacít**, o ktorom informovala Čierna Hora. EÚ konštatuje, že Čierna Hora má primerané administratívne kapacity na presadzovanie *acquis* v oblasti služieb informačnej spoločnosti, a nabáda Čiernu Horu, aby pokračovala vo svojich plánoch na ďalší nábor zamestnancov na zostávajúce pracovné miesta.

Pokiaľ ide o kybernetickú bezpečnosť, EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora posilnila svoju infraštruktúru kybernetickej bezpečnosti, zriadila a zlepšila kapacity vládneho tímu pre riešenie počítačových incidentov (CIRT) a zriadila online portál na zvýšenie informovanosti o otázkach kybernetickej bezpečnosti. EÚ víta významné kroky Čiernej Hory smerom k splneniu noriem a požiadaviek, ktoré EÚ vymedzila v oblasti kybernetickej bezpečnosti.

EÚ nabáda Čiernu Horu, aby v rámci svojej stratégie kybernetickej bezpečnosti prijala nový akčný plán, ktorý bude v súlade s cieľmi EÚ. EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora prijala zákon o informačnej bezpečnosti, ktorého cieľom je dosiahnuť súlad so smernicou (EÚ) 2022/2555 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148 (smernica NIS 2). EÚ nabáda Čiernu Horu, aby čo najskôr zabezpečila úplné zosúladenie so zostávajúcimi ustanoveniami smernice NIS2.

EÚ víta plány Čiernej Hory po nadobudnutí účinnosti zákona o informačnej spoločnosti zriadiť agentúru pre kybernetickú bezpečnosť a zvýšiť svoje kapacity v oblasti kybernetickej obrany.

EÚ ďalej víta aj zriadenie Digitálnej akadémie. Ide o dobrú online platformu na budovanie digitálnych a líderských zručností štátnych zamestnancov, ako aj študentov, čím sa zlepšujú kapacity a schopnosti na digitálnu transformáciu v krajine a posilňuje sa digitálne povedomie spoločnosti.

Vzhľadom na nedávno prijaté nariadenia EÚ v oblasti služieb informačnej spoločnosti EÚ zdôrazňuje, že je dôležité ďalej posilňovať administratívne kapacity Čiernej Hory s cieľom účinne vykonávať nové *acquis* v oblasti informačnej spoločnosti.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa EÚ domnieva, že Čierna Hora splnila požiadavky týkajúce sa elektronických komunikácií stanovené v druhom záverečnom kritériu, ktoré sa uvádzajú v spoločnom stanovisku EÚ (AD 9/14 CONF-ME 5).

EÚ víta pokračujúci pokrok Čiernej Hory v zosúladovaní s *acquis* EÚ v rámci kapitoly 10 v oblasti informačnej spoločnosti, konkrétne:

Pokiaľ ide o **údaje**, EÚ víta skutočnosť, že Čierna Hora sa formálne zaviazala dosiahnuť do decembra 2026 úplné zosúladenie vnútroštátnych právnych predpisov so smernicou (EÚ) 2019/1024 o otvorených dátach a opakovanom použití informácií verejného sektora (smernica o otvorených dátach). EÚ vyzýva Čiernu Horu, aby zosúladila svoj rámec s nariadením (EÚ) 2022/868 o európskej správe údajov a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724 (akt o správe údajov).

EÚ naliehavo vyzýva Čiernu Horu, aby sfinalizovala nový zákon o slobodnom prístupe k informáciám. EÚ oceňuje, že zmenami zákona o ochrane osobných údajov sa dosiahol súlad s príslušným *acquis* EÚ, ako aj s medzinárodnými dokumentmi a predpismi týkajúcimi sa ochrany osobných údajov a súkromia. EÚ ďalej oceňuje prácu Čiernej Hory na novom technologickom riešení v súlade so všetkými technickými špecifikáciami a normami EÚ v oblasti sprístupňovania údajov, ktoré majú k dispozícii orgány.

Pokiaľ ide o **digitálnu dôveru**, EÚ konštatuje, že zákon Čiernej Hory o elektronickej identifikácii a elektronickej podpise prijatý v roku 2017 je plne zosúladený s nariadením (EÚ) č. 910/2014 (eIDAS). EÚ víta záväzok Čiernej Hory zosúladiť svoje právne predpisy aj s novým rámcom EÚ pre digitálnu identitu zavedeným pozmeňujúcim nariadením (EÚ) 2024/1183 (eIDAS 2) platným od mája 2024, ako sa vyžaduje v programe reforiem Čiernej Hory v rámci plánu rastu pre západný Balkán na roky 2025 – 2027. EÚ ďalej víta zavedenie nového systému certifikačných orgánov.

Pokiaľ ide o **elektronickú verejnú správu**, EÚ berie na vedomie znenie zákona o elektronickej verejnej správe z roku 2019, ako aj znenie zákona o elektronických dokumentoch. EÚ víta prácu Čiernej Hory na vytvorení nových technologických riešení pre elektronický systém správy dokumentov (eDMS) a riadenie procesu elektronických zasadnutí vlády. EÚ ďalej víta prácu na zlepšení systému elektronickej výmeny údajov medzi registrami, ktorý si vyžaduje modernizáciu. EÚ tiež víta prácu na spustení nového portálu elektronickej verejnej správy pre občanov a podniky, ktoré sa očakáva do konca roka 2024. EÚ ďalej víta skutočnosť, že v roku 2023 sa plne sprevádzkoval portál elektronických platieb, ktorý občanom umožňuje elektronicky platiť administratívne poplatky.

Pokiaľ ide o **interoperabilitu**, EÚ berie na vedomie prijatie národného rámca interoperability a jeho zosúladenie s európskym rámcom interoperability z roku 2017. EÚ zdôrazňuje, že je dôležité usilovať sa o zosúladenie s novými právnymi predpismi, najmä s nariadením (EÚ) 2024/903 (akt o interoperabilnej Európe).

EÚ oceňuje zosúladenie zákona o elektronickom obchode so smernicou 2000/31/ES o určitých právnych aspektoch služieb informačnej spoločnosti na vnútornom trhu, najmä o elektronickom obchode (smernica o elektronickom obchode). EÚ víta plány Čiernej Hory na zosúladenie s nariadením (EÚ) 2022/2065 (akt o digitálnych službách) a nariadením (EÚ) 2022/1925 (akt o digitálnych trhoch) v rámci nového zákona o **elektronickom obchode**. EÚ vyzýva Čiernu Horu, aby zintenzívnila zosúladovanie s aktom o digitálnych službách a aktom o digitálnych trhoch s cieľom zabezpečiť predvídateľnosť pre podnikateľskú komunitu.

Audiovizuálna politika

Pokiaľ ide o **audiovizuálne a mediálne služby**, Čierna Hora v júni 2024 prijala komplexný legislatívny balík na zabezpečenie zosúladenia s *acquis* EÚ v tejto oblasti vrátane odporúčaní Rady Európy týkajúcich sa európskych noriem.

EÚ berie na vedomie, že právne predpisy Čiernej Hory sú vo veľkej miere v súlade so smernicou 2010/13/EÚ o audiovizuálnych mediálnych službách zmenenou smernicou (EÚ) 2018/1808 o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu. EÚ konštatuje, že právne predpisy o médiách prijaté v júli 2020 a zmenené v roku 2024 sú v súlade so smernicou o audiovizuálnych mediálnych službách a zavádzajú sa nimi príslušné právne záruky proti politickému zasahovaniu do práce národného verejnoprávneho vysielateľa (RTCG) a Agentúry pre audiovizuálne mediálne služby (AMU) – predtým známej ako Regulačná agentúra pre elektronické médiá (AEM).

EÚ víta skutočnosť, že prijatím zákona o audiovizuálnych mediálnych službách dostala AMU nové právomoci, čím sa vyriešil dlhodobý problém jej účinnosti pri presadzovaní regulačného rámca z pozície **nezávislého regulačného orgánu**. EÚ berie na vedomie, že AMU má teraz k dispozícii komplexné sankčné nástroje vrátane právomoci ukladať pokuty v prípade porušenia zákona, ako aj posilnené opatrenia na predchádzanie konfliktu záujmov a nezlučiteľnosti funkcií s politickými subjektmi a regulovaným sektorom. EÚ berie na vedomie, že právny rámec zavedený prostredníctvom zákona o národnom verejnoprávnom vysielateľovi prijatého v júni 2024 zabezpečuje predvídateľné, udržateľné a dostatočné financovanie RTCG a jeho nezávislosť.

EÚ nabáda Čiernu Horu, aby pokračovala v práci na zosúladovaní s ustanoveniami novoprijatého nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1083, ktorým sa stanovuje spoločný rámec pre mediálne služby na vnútornom trhu (**Európsky akt o slobode médií**), so zreteľom na lehotu na uplatňovanie aktu v členských štátoch EÚ. EÚ víta, že Čierna Hora plánuje pokračovať v tomto smere.

EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora prijala v októbri 2023 mediálnu stratégiu na roky 2023 – 2027 spolu so sprievodným akčným plánom na roky 2023 – 2024.

EÚ víta skutočnosť, že prijatím zákona o audiovizuálnych mediálnych službách sa obnovila účasť Čiernej Hory v mediálnych a medzisektorových podprogramoch programu **Kreatívna Európa**. EÚ ďalej víta skutočnosť, že legislatívny rámec Čiernej Hory v oblasti filmového dedičstva je zosúladený s *acquis* v tejto kapitole.

EÚ berie na vedomie vývoj **administratívnych kapacít**, o ktorom informovala Čierna Hora vo svojej správe. EÚ konštatuje, že ustanovenia nového zákona o audiovizuálnych mediálnych službách a ustanovenia zákona o médiách, ktoré sú relevantné pre smernicu o audiovizuálnych mediálnych službách, podľa všetkého zaručujú dostatočné administratívne kapacity na presadzovanie *acquis* v oblasti audiovizuálnych mediálnych služieb, a to aj pokiaľ ide o regulačnú nezávislosť. EÚ ďalej berie na vedomie záväzkov Čiernej Hory zabezpečiť, aby agentúra AMU bola dostatočne materiálne a personálne vybavená a aby bol jej personál primerane vyškolený na zabezpečovanie správneho vykonávania právnych predpisov o audiovizuálnych médiách. AMU tak bude mať dostatočné administratívne kapacity na presadzovanie *acquis* v oblasti audiovizuálnych mediálnych služieb, a to aj pokiaľ ide o regulačnú nezávislosť.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa EÚ domnieva, že Čierna Hora splnila požiadavky týkajúce sa audiovizuálnej politiky stanovené v prvom a druhom záverečnom kritériu, ktoré sa uvádzajú v spoločnom stanovisku EÚ (AD 9/14 CONF-ME 5).

EÚ podčiarkuje význam audiovizuálnych médií a zdôrazňuje, že vývoj v tejto oblasti a primerané vykonávanie právnych predpisov na zabezpečenie trvalej nezávislosti orgánu na reguláciu médií sa budú pozorne monitorovať, a to aj v kontexte kapitoly 23 o slobode médií.

* * *

Na základe uvedených skutočností EÚ konštatuje, že v tejto fáze si táto kapitola nevyžaduje ďalšie rokovania.

Počas celého obdobia rokovaní sa bude ďalej monitorovať dosahovanie súladu s *acquis* a jeho vykonávanie. EÚ zdôrazňuje, že osobitnú pozornosť bude venovať monitorovaniu všetkých uvedených otázok aj s cieľom zabezpečiť administratívnu kapacitu Čiernej Hory a jej schopnosť ukončiť zosúladovanie právnych predpisov vo všetkých oblastiach tejto kapitoly. Osobitnú pozornosť je potrebné venovať prepojeniam medzi touto kapitolou a ostatnými rokovacími kapitolami. Záverečné hodnotenie súladu právnych predpisov Čiernej Hory s *acquis* a jej vykonávacích kapacít bude možné uskutočniť až v neskoršej fáze rokovaní. EÚ vyzýva Čiernu Horu, aby Rade pre stabilizáciu a pridruženie okrem informácií, ktoré môže EÚ požadovať na účely rokovaní o tejto kapitole a ktoré sa majú poskytnúť konferencii, pravidelne poskytovala podrobné písomné informácie o pokroku vo vykonávaní *acquis*.

Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti sa EÚ k tejto kapitole v prípade potreby vo vhodnom čase vráti.

EÚ berie na vedomie, že Čierna Hora vo svojej rokovacej pozícii AD 11/13 (CONF-ME 9) a v jej dodatku AD 11/13 ADD 1 (CONF-ME 9) akceptuje *acquis* v rámci kapitoly 10 v podobe, v akej bolo účinné k 12. decembru 2024. EÚ ďalej berie na vedomie vyhlásenie Čiernej Hory, že bude pokračovať v procese zosúladovania s *acquis* a že bude pripravená vykonávať ho odo dňa svojho pristúpenia k Európskej únii.

EÚ tiež pripomína, že v období od 12. decembra 2024 do ukončenia rokovaní sa môže prijať nové *acquis*.