

AD 27/24

LIMITE

CONF-ME 13

TILTRÆDESESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
– Kapitel 10: Informationssamfundet og medier

DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING

Forhandlingskapitel 10: Informationssamfundet og medier

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Montenegro (AD 23/12 CONF-ME 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig

- kan et synspunkt, som en af parterne giver udtryk for vedrørende et kapitel i forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om kapitler, der skal drøftes ét for ét, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale;

holdningen er endvidere underlagt kravene i punkt 24, 28, 41 og 44 i forhandlingsrammen.

EU tilskynder Montenegro til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret med den bemærkning, at yderligere EU-ret kan træde i kraft inden tiltrædelsen, til at sikre den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til inden tiltrædelsen at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU noterer sig, at Montenegro i sin holdning AD 11/13 (CONF-ME 9) og i sit addendum AD 11/13 ADD 1 (CONF-ME 9) accepterer gældende EU-ret i kapitel 10 pr. 12. december 2024, og at Montenegro erklærer, at det vil være parat til at gennemføre den inden datoen for tiltrædelse af Den Europæiske Union.

Overordnet strategi

EU noterer sig Montenegros høje grad af forberedelse på området informationssamfundet og medier.

For så vidt angår de relevante strategiske dokumenter, såsom Montenegros handlingsplan 2024-2025 for strategien for digital omstilling 2022-2026, er de tilpasset målene i **politikprogrammet for det digitale årti**. EU ser med tilfredshed på Montenegros tilsagn om yderligere at forbedre den digitale infrastruktur, øge den digitale kunnen og fremme digitale tjenester.

EU noterer sig, at Montenegro tilsluttede sig **programmet for et digitalt Europa** efter undertegnelsen af associeringsaftalen til programmet for et digitalt Europa mellem Europa-Kommissionen og Montenegro i juni 2023 på mødet i anden reguleringsdialog for Vestbalkan. Associeringsaftalen trådte i kraft med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2023. Siden da har Montenegro med succes deltaget i indkaldelser af forslag inden for rammerne af programmet for et digitalt Europa.

Elektronisk kommunikation

EU noterer sig vedtagelsen af den nye **lov om elektronisk kommunikation** den 10. oktober 2024 i overensstemmelse med gældende EU-ret vedrørende direktiv (EU) 2018/1972 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EECC). Med denne lov har Montenegro foretaget lovgivningsmæssige ændringer for at understøtte uafhængigheden for landets nationale tilsynsmyndighed, myndigheden for elektronisk kommunikation og posttjenester (EKIP).

EU noterer sig, at Montenegro har udviklet tilstrækkelig **administrativ kapacitet** til at håndhæve gældende EU-ret på området elektronisk kommunikation, men opfordrer Montenegro til at foretage yderligere rekruttering ved at ansætte ekstra personale til at besætte de tilbageværende stillinger. EU påskønner udnævnelsen af EKIP-rådets medlemmer i april 2024. Dette gjorde det muligt for tilsynsmyndigheden at genoptage sit arbejde og sine normale funktioner, og det var et skridt i den rigtige retning med hensyn til at opnå gode resultater vedrørende telekommunikationsmyndighedens uafhængighed. EU ser også med tilfredshed på bestemmelserne i artikel 232 i den nye lov om elektronisk kommunikation, som giver mulighed for at videreføre EKIP-medlemmernes nuværende mandat indtil udløbet af deres mandatperiode. Dette sikrer kontinuitet og stabilitet i EKIP's arbejde og drift. EU noterer sig, at der i øjeblikket er procedurer i gang for udnævnelse af direktøren for EKIP. EU hilser tilsagnet om løbende at styrke EKIP's administrative kapacitet velkommen. EU noterer sig planerne i 2025 om at ansætte flere i myndigheden, herunder muligheden for at ansætte specialiserede eksperter.

Desuden ser EU med tilfredshed på de yderligere garantier i loven om elektronisk kommunikation for at bevare **tilsynsmyndighedens uafhængighed**. Loven fastsætter klare procedurer for udnævnelse og afskedigelse af rådets medlemmer og af direktøren. EU glæder sig over, at EKIP ved denne lov fik fuld autonomi med hensyn til at forvalte sit budget og fastlægge klare procedurer for finansiell planlægning og rapportering.

EU hilser det velkommen, at Montenegro ved loven om elektronisk kommunikation, der blev vedtaget i 2013 og yderligere ændret i 2017, 2019 og 2024, har tilpasset sig direktiv 2002/20/EF om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (**tilladelsesdirektivet**) som anmodet om i AD 9/14 CONF-ME 5. EU ser endvidere med tilfredshed på ændringerne af loven om elektronisk kommunikation i 2017 og 2024, som fjernede kravet til den nationale tilsynsmyndighed om at overføre overskydende indtægter til statsbudgettet som krævet i AD 9/14 CONF-ME 5. EU noterer sig, at de overskydende indtægter i henhold til artikel 201 i den nyligt vedtagne lov, når EKIP's indtægter overstiger dets udgifter, henføres til en særlig konto i EKIP, og at disse midler anvendes til at udføre de lovbestemte aktiviteter i det følgende kalenderår. EU glæder sig over, at rammen for forvaltning af frekvenser i Montenegro er tilpasset direktiv (EU) 2018/1972.

På baggrund af ovenstående betragtninger mener EU, at Montenegro har **opfyldt kravene vedrørende elektronisk kommunikation som fastsat i første og andet afsluttende benchmark** som fastsat i EU's fælles holdning (AD 9/14 CONF-ME 5).

EU ser med tilfredshed på Montenegros fortsatte fremskridt med tilpasningen til gældende EU-ret i kapitel 10 på området elektronisk kommunikation, nemlig:

EU noterer sig, at Montenegro har deltaget som observatør i **Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation** (BEREC) siden 2011, og at der blev undertegnet en ny aftale med BEREC den 9. juni 2023. EU noterer sig også, at Montenegros nationale tilsynsmyndighed EKIP pr. juni 2023 blev medlem af Frekvenspolitikgruppen med observatørstatus.

EU noterer sig, at loven om brug af fysisk infrastruktur til etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation, som generelt er tilpasset direktiv 2014/61/EU om foranstaltninger for at reducere omkostningerne ved etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation (**direktivet om reduktion af bredbåndsomkostninger**), blev vedtaget i december 2021. EU opfordrer Montenegro til at videreudvikle procedurerne for brug af fysisk infrastruktur gennem afledt ret.

EU hilser færdiggørelsen af forslaget til den nationale plan for udvikling af bredbåndetsnet til internetadgang 2025-2029 for Montenegro velkommen. Denne **nationale bredbåndplan** er i overensstemmelse med politikprogrammet for det digitale årti og sigter mod universel gigabit- og 5G-dækning senest i 2030. EU anerkender, at Montenegro har til hensigt at vedtage den udarbejdede nationale bredbåndplan inden udgangen af 2024. EU understreger vigtigheden af at arbejde hen imod tilpasning til forordning (EU) 2024/1309 om foranstaltninger til reduktion af omkostningerne ved etablering af gigabitnet til elektronisk kommunikation, om ændring af forordning (EU) 2015/2120 og om ophævelse af direktiv 2014/61/EU (forordningen om gigabitinfrastruktur).

EU glæder sig over, at Montenegro i august 2023 vedtog en strategi for udvikling af **5G-mobilkommunikationsnet** for 2023-2027 og fastlagde sine strategiske retningslinjer for udviklingen af sektoren for elektronisk kommunikation i sin strategi for digital omstilling i Montenegro 2022-2026, som blev vedtaget i december 2021. Ved udgangen af 2022 auktionerede EKIP med succes 5G-frekvenserne i 700 MHz-båndet og 3 600 MHz-båndet og tildelte dem til tre store operatører. EU opfordrer Montenegro til at følge sin plan om at aktivere 5G i alle kommuner inden udgangen af 2024 og samtidig levere 5G-dækning til 50 % af befolkningen senest i 2026. EU opfordrer Montenegro til at tilpasse sig og gennemføre EU-værktøjskassen til 5G-sikkerhed.

EU glæder sig over, at der blev oprettet et **bredbåndskompetencekontor** under det ansvarlige ministerium som afdelingen for bredbåndinternetadgang under direktoratet for elektronisk kommunikation, posttjenester og radiofrekvenser. EU ser med tilfredshed på, at bredbåndskompetencekontorets personale regelmæssigt deltager i de møder, der afholdes af EU's netværk for bredbåndskompetencekontorer.

Informationssamfundets tjenester

EU noterer sig, at Montenegro i det store og hele har tilpasset sig gældende EU-ret om informationssamfundets tjenester.

Med hensyn til informationssamfundets tjenester noterer EU sig udviklingen i **den administrative kapacitet** som rapporteret af Montenegro. EU noterer sig, at Montenegro har tilstrækkelig administrativ kapacitet til at håndhæve gældende EU-ret på området informationssamfundets tjenester, og opfordrer Montenegro til at gå videre med sine planer om at besætte flere af de tilbageværende stillinger ved at ansætte ekstra personale.

Vedrørende cybersikkerhed noterer EU sig, at Montenegro har styrket sin cybersikkerhedsinfrastruktur, etableret og forbedret kapaciteten i statens IT-beredskabsenhed og oprettet en onlineportal for at højne bevidstheden om cybersikkerhedsspørgsmål. EU ser med tilfredshed på Montenegros betydelige fremskridt for at nå de standarder og krav, som EU har fastlagt vedrørende cybersikkerhed.

EU tilskynder Montenegro til at vedtage en ny handlingsplan inden for rammerne af sin cybersikkerhedsstrategi, der er i overensstemmelse med EU's mål. EU noterer sig, at Montenegro har vedtaget loven om informationssikkerhed, der tilsigter tilpasning til direktiv (EU) 2022/2555 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet). EU opfordrer Montenegro til at sikre fuld tilpasning til de resterende bestemmelser i NIS 2-direktivet snarest muligt.

EU glæder sig over Montenegros planer om at oprette etagentur for cybersikkerhed og øge dets cyberforsvarskapacitet efter ikrafttrædelsen af loven om informationssikkerhed.

Endvidere hilser EU etableringen af det digitale akademi velkommen. Dette er en god onlineplatform til udvikling af digitale færdigheder og lederevner hos offentligt ansatte samt studerende, og forbedrer således kapaciteten til og evnerne for digital omstilling i landet og styrker den digitale bevidsthed i samfundet.

I betragtning af de nyligt vedtagne EU-forordninger på området informationssamfundets tjenester understreger EU vigtigheden af yderligere at styrke Montenegros administrative kapacitet til effektivt at gennemføre den nye gældende EU-ret om informationssamfundet.

På baggrund af ovenstående betragtninger mener EU, at Montenegro har opfyldt kravene vedrørende delen om informationssamfundets tjenester i andet afsluttende benchmark som fastsat i EU's fælles holdning (AD 9/14 CONF-ME 5).

EU ser med tilfredshed på Montenegros fortsatte fremskridt med tilpasningen til gældende EU-ret i kapitel 10 på området informationssamfundet:

Med hensyn til **data** glæder EU sig over, at Montenegro formelt har forpligtet sig til fuldt ud at tilpasse den nationale lovgivning til direktiv (EU) 2019/1024 om åbne data og videreanvendelse af den offentlige sektors informationer (direktivet om åbne data) senest i december 2026. EU opfordrer Montenegro til at tilpasse sin ramme til forordning (EU) 2022/868 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring).

EU opfordrer indtrængende Montenegro til at færdigbehandle den nye lov om fri adgang til information. EU påskønner, at ændringerne af loven om beskyttelse af personoplysninger er blevet tilpasset relevant gældende EU-ret samt internationale dokumenter og forskrifter på området beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred. EU påskønner desuden Montenegros arbejde med en ny teknologisk løsning i overensstemmelse med alle tekniske specifikationer og EU-standarder på området åbning af data, som myndighederne er i besiddelse af.

Med hensyn til **digital tillid** noterer EU sig, at Montenegros lov om elektronisk identifikation og elektronisk signatur, der blev vedtaget i 2017, er i fuld overensstemmelse med forordning (EU) nr. 910/2014 (eIDAS). EU ser med tilfredshed på Montenegros tilsagn om også at tilpasse sin lovgivning til EU's nye ramme for digital identitet, der blev indført ved ændringsforordning (EU) 2024/1183 (eIDAS 2), som har været i kraft siden maj 2024, som krævet i Montenegros reformdagsorden i henhold til vækstplanen for Vestbalkan 2025-2027. EU ser endvidere med tilfredshed på gennemførelsen af det nye certificeringsmyndighedssystem.

Med hensyn til **digital forvaltning** noterer EU sig 2019-udgaven af loven om digital forvaltning samt loven om elektroniske dokumenter. EU glæder sig over Montenegros arbejde med at etablere nye teknologiske løsninger til det elektroniske dokumentstyringssystem og forvaltningen af processen med elektroniske regeringsmøder. EU glæder sig desuden over arbejdet med at forbedre systemet for elektronisk dataudveksling mellem registre, som skal opgraderes. EU bifalder også arbejdet med at lancere den nye digitale forvaltningsportal for borgere og virksomheder, der forventes inden udgangen af 2024. EU hilser det også velkommen, at den digitale betalingsportal blev fuldt operationel i 2023, hvilket gjorde det muligt for borgerne at betale administrative gebyrer elektronisk.

Vedrørende **interoperabilitet** noterer EU sig vedtagelsen af den nationale interoperabilitetsramme og tilpasningen heraf til den europæiske interoperabilitetsramme fra 2017. EU understreger vigtigheden af at tilstræbe tilpasning til den nye gældende lovgivning, navnlig forordning (EU) 2024/903 (forordningen om et interoperabelt Europa).

EU påskønner, at loven om elektronisk handel er i overensstemmelse med direktiv 2000/31/EF om visse retlige aspekter af informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked (Direktivet om elektronisk handel). EU ser med tilfredshed på Montenegros planer om at tilpasse sig forordning (EU) 2022/2065 (forordningen om digitale tjenester) og forordning (EU) 2022/1925 (forordningen om digitale markeder) som led i den nye lov om **e-handel**. EU opfordrer Montenegro til at intensivere tilpasningen til forordningen om digitale tjenester og forordningen om digitale markeder for at skabe forudsigelighed for erhvervslivet.

Audiovisuel politik

Med hensyn til **audiovisuelle tjenester og medietjenester** vedtog Montenegro i juni 2024 en omfattende lovpakke for at sikre tilpasning til gældende EU-ret på dette område, herunder Europarådets henstillinger om europæiske standarder.

EU noterer sig, at Montenegros lovgivning i det store hele er i overensstemmelse med direktiv 2010/13/EU – direktivet om audiovisuelle medietjenester som ændret ved direktiv (EU) 2018/1808 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester i betragtning af de ændrede markedsforhold. EU noterer sig, at den medielovgivning, der blev vedtaget i juli 2020 og ændret i 2024, er tilpasset direktivet om audiovisuelle medietjenester og indfører relevante retslige garantier mod politisk indblanding i det nationale offentlige radio- og tv-selskab (RTCG) og agenturet for audiovisuelle medietjenester – det tidligere reguleringsagentur for elektroniske medier.

EU ser med tilfredshed på, at agenturet for audiovisuelle medietjenester med vedtagelsen af loven om audiovisuelle medietjenester fik nye beføjelser til at tackle den mangeårige udfordring med dens effektivitet med hensyn til at håndhæve reguleringsrammen som **uafhængigt tilsynsorgan**. EU noterer sig, at agenturet for audiovisuelle medietjenester nu har omfattende sanktionsinstrumenter, herunder beføjelsen til at pålægge bøder i tilfælde af overtrædelser af loven, samt styrkede foranstaltninger til forebyggelse af interessekonflikter og uforenelighed mellem funktioner og politiske emner og den regulerede sektor. EU noterer sig, at den retlige ramme, der er indført med loven om det nationale offentlige radio- og tv-selskab, der blev vedtaget i juni 2024, sikrer forudsigelig, bæredygtig og tilstrækkelig finansiering til RTCG og uafhængighed heraf.

EU tilskynder Montenegro til at fremme arbejdet med at tilpasse sig bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets nyligt vedtagne forordning (EU) 2024/1083 om oprettelse af en fælles ramme for medietjenester i det indre marked (**den europæiske forordning om mediefrihed**) under hensyntagen til fristen for anvendelse af forordningen i EU's medlemsstater. EU hilser det velkommen, at Montenegro har planer om at gå videre i denne retning.

EU noterer sig, at Montenegro i oktober 2023 vedtog sin mediestrategi for 2023-2027 sammen med en ledsagende handlingsplan for 2023-2024.

EU ser med tilfredshed på, at Montenegros deltagelse i programområdet Media og det tværsektorielle programområde i **Et Kreativt Europa** blev reaktiveret ved vedtagelsen af loven om audiovisuelle medietjenester. EU hilser det endvidere velkommen, at Montenegros lovgivningsramme på området filmisk kulturarv er tilpasset gældende EU-ret i dette kapitel.

EU noterer sig udviklingen i **den administrative kapacitet** som rapporteret af Montenegro i sin rapport. EU noterer sig, at bestemmelserne i den nye lov om audiovisuelle medietjenester og bestemmelserne i medieloven, der er relevante for direktivet om audiovisuelle medietjenester, synes at sikre tilstrækkelig administrativ kapacitet til at håndhæve gældende EU-ret på området audiovisuelle medietjenester, herunder med hensyn til reguleringsmæssig uafhængighed. EU noterer sig desuden Montenegros forpligtelser til at sikre, at agenturet for audiovisuelle medietjenester har tilstrækkeligt udstyr og personale, og at personalet uddannes tilstrækkeligt, så det kan sikre en korrekt gennemførelse af lovgivningen om audiovisuelle medier. Agenturet for audiovisuelle medietjenester vil således have tilstrækkelig administrativ kapacitet til at håndhæve gældende EU-ret på området audiovisuelle medietjenester, herunder med hensyn til reguleringsmæssig uafhængighed.

På baggrund af ovenstående betragtninger mener EU, at Montenegro har opfyldt kravene vedrørende audiovisuel politik som fastsat i første og andet afsluttende benchmark som fastsat i EU's fælles holdning (AD 9/14 CONF-ME 5).

EU understreger vigtigheden af audiovisuelle medier og fremhæver, at udviklingen på dette område og tilstrækkelig gennemførelse af lovgivningen for at sikre medietilsynsmyndighedens fortsatte uafhængighed vil blive nøje overvåget, herunder inden for rammerne af kapitel 23 om mediefrihed.

* * *

På baggrund af ovenstående betragtninger noterer EU sig, at dette kapitel ikke kræver yderligere forhandling på nuværende tidspunkt.

Overvågningen af, hvilke fremskridt der gøres med tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, vil fortsætte under hele forhandlingsforløbet. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, bl.a. med henblik på at sikre Montenegros administrative kapacitet og dets kapacitet til fuld tilpasning til EU-retten på alle områderne under dette kapitel. Der må lægges særlig vægt på sammenhængene mellem dette og andre forhandlingskapitler. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Montenegros lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret, og af landets gennemførelseskapacitet. Ud over alle de oplysninger, som EU måtte anmode om med henblik på forhandlingerne om dette kapitel, og som skal forelægges for konferencen, opfordrer EU Montenegro til regelmæssigt at forelægge stabiliserings- og associeringsrådet detaljerede skriftlige oplysninger om de fremskridt, der gøres med hensyn til gennemførelsen af gældende EU-ret.

På baggrund af ovenstående vil EU om nødvendigt vende tilbage til dette kapitel på et passende tidspunkt.

EU noterer sig, at Montenegro i sin forhandlingsposition AD 11/13 (CONF-ME 9) og i sit addendum AD 11/13 ADD 1 (CONF-ME 9) accepterer gældende EU-ret i kapitel 10 pr. 12. december 2024. EU noterer sig endvidere, at Montenegro erklærer, at det vil fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret, og at Montenegro vil være klar til at gennemføre den senest på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

EU erindrer desuden om, at der kan komme ny EU-ret til mellem den 12. december 2024 og forhandlingernes afslutning.