

AD 27/24

LIMITE

CONF-ME 13

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
– Kapitola 10: Informační společnost a média

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

Kapitola jednání 10: Informační společnost a média

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Černou Horou (AD 23/12 CONF-ME 2) a podléhá zásadám jednání, jež schválila přístupová konference, především:

- případný názor kterékoli ze stran týkající se některé kapitoly jednání nebude v žádném případě předjímat případné stanovisko k jiným kapitolám;
- dohody, a to ani částečné, dosažené v průběhu jednání o kapitolách, jež mají být postupně posouzeny, nemohou být před dosažením celkové dohody považovány za konečné;

jakož i požadavkům uvedeným v bodech 24, 28, 41 a 44 rámce pro jednání.

EU Černou Horu vybízí, aby pokračovala ve sbližování právních předpisů s *acquis* EU s cílem zajistit jeho účinné provádění a prosazování a aby již před přistoupením rozvíjela politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce přiblížily politikám a nástrojům EU, přičemž připomíná, že před přistoupením může vstoupit v platnost *acquis* nové.

EU bere na vědomí, že Černá Hora ve svém postoji (AD 11/13 CONF-ME 9) a dodatku k němu (AD 11/13 ADD 1 CONF-ME 9) přijímá *acquis* v rámci kapitoly 10 ve znění platném ke dni 12. prosince 2024 a prohlašuje, že bude ke dni přistoupení k Evropské unii připravena je provádět.

Obecná strategie

EU bere na vědomí dobrou úroveň připravenosti Černé Hory v oblasti informační společnosti a sdělovacích prostředků.

Pokud jde o příslušné strategické dokumenty, jako je akční plán Černé Hory na období 2024–2025 pro strategii digitální transformace na období 2022–2026, jsou v souladu s cíli **politického programu Digitální dekáda**. EU vítá závazek Černé Hory dále zlepšovat digitální infrastrukturu, zvyšovat digitální gramotnost a podporovat digitální služby.

EU bere na vědomí, že Černá Hora se po podepsání dohody o přidružení k programu Digitální Evropa, k němuž došlo mezi Evropskou komisí a Černou Horou během druhého regulačního dialogu pro západní Balkán v červnu 2023, připojila k **programu Digitální Evropa**. Dohoda o přidružení vstoupila v platnost se zpětnou účinností od 1. ledna 2023. Od té doby se Černá Hora v rámci programu Digitální Evropa úspěšně účastnila výzev k předkládání návrhů.

Elektronické komunikace

EU bere na vědomí přijetí nového **zákona o elektronických komunikacích** dne 10. října 2024, jímž je zajištěn soulad s *acquis*, pokud jde o směrnici (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace. Prostřednictvím tohoto zákona Černá Hora provedla legislativní změny s cílem podpořit nezávislost svého národního regulačního orgánu, Agentury pro elektronické komunikace a poštovní služby (EKIP).

EU bere na vědomí, že Černá Hora vytvořila odpovídající **správní kapacitu** pro prosazování *acquis* v oblasti elektronických komunikací, avšak vybízí Černou Horu, aby pokračovala v náboru dalších pracovníků na obsazení zbývajících pracovních míst. Oceňuje jmenování členů Rady EKIP, k němuž došlo v dubnu 2024. To regulačnímu orgánu umožnilo obnovit svou činnost a běžné funkce a představovalo krok správným směrem k dosažení dobrých výsledků, pokud jde o nezávislost telekomunikačního regulačního orgánu. EU rovněž vítá ustanovení článku 232 nového zákona o elektronických komunikacích, která umožňují pokračování stávajícího mandátu členů EKIP až do uplynutí jejich funkčního období. Tím je zajištěna kontinuita a stabilita práce a fungování EKIP. EU bere na vědomí, že v současné době probíhají postupy jmenování ředitele EKIP. Vítá závazek neustále posilovat správní kapacity EKIP. Bere na vědomí plány na další nábor do agentury v roce 2025, včetně možnosti zapojení specializovaných odborníků.

Dále EU vítá dodatečné záruky stanovené zákonem o elektronických komunikacích s cílem zachovat **nezávislost regulačního orgánu**. Zákon stanoví jasné postupy jmenování a odvolávání členů Rady a ředitele. EU vítá skutečnost, že díky tomuto zákonu získala EKIP plnou autonomii při správě svého rozpočtu a zavedla jasné postupy pro finanční plánování a podávání zpráv.

EU vítá, že prostřednictvím zákona o elektronických komunikacích, přijatého v roce 2013 a dále pozměněného v letech 2017, 2019 a 2024, dosáhla Černá Hora souladu se směrnicí 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací (**autorizační směrnice**), jak bylo požadováno v dokumentu AD 9/14 CONF-ME 5. Dále vítá změny zákona o elektronických komunikacích z let 2017 a 2024, které odstranily požadavek, aby vnitrostátní regulační orgán převáděl přebytečné příjmy do státního rozpočtu, jak bylo požadováno v dokumentu AD 9/14 CONF-ME 5. Bere na vědomí, že podle článku 201 nově přijatého zákona se v případě, že příjmy EKIP budou vyšší než výdaje, nadměrné příjmy převedou na zvláštní účet EKIP a tyto prostředky jsou použity na plnění zákonem stanovených činností v následujícím kalendářním roce. EU vítá, že rámec pro správu kmitočtů v Černé Hoře je v souladu se směrnicí (EU) 2018/1972.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti se EU domnívá, že Černá Hora **splnila požadavky týkající se elektronických komunikací stanovené v prvním a druhém referenčním kritériu pro uzavření kapitoly**, jak jsou vymezeny ve společném postoji EU (AD 9/14 CONF-ME 5).

EU vítá soustavný pokrok Černé Hory ve sbližování s *acquis* EU v rámci kapitoly 10 v oblasti elektronických komunikací, konkrétně:

EU bere na vědomí, že Černá Hora se od roku 2011 účastní jako pozorovatel **Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací** (BEREC) a že dne 9. června 2023 byla se sdružením BEREC podepsána nová dohoda. Rovněž bere na vědomí, že od června 2023 se černohorský národní regulační orgán EKIP stal členem Skupiny pro politiku rádiového spektra (RSPG) se statusem pozorovatele.

EU bere na vědomí, že v prosinci 2021 byl přijat zákon o využívání fyzické infrastruktury pro zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, který je celkově v souladu se směrnicí 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací (**směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení**). Vybízí Černou Horu, aby dále rozpracovala postupy pro využívání fyzické infrastruktury prostřednictvím sekundárních právních předpisů.

EU vítá dokončení návrhu národního plánu rozvoje sítí pro přístup k širokopásmovému internetu na období 2025–2029 pro Černou Horu. Tento **národní plán pro širokopásmové připojení** je v souladu s politickým programem Digitální dekáda a jeho cílem je dosáhnout do roku 2030 všeobecné gigabitové připojení a pokrytí sítěmi 5G. EU bere na vědomí záměr Černé Hory do konce roku 2024 přijmout vypracovaný národní plán pro širokopásmové připojení. Zdůrazňuje, že je důležité usilovat o sladění s nařízením (EU) 2024/1309 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61/EU (akt o gigabitové infrastruktuře).

EU vítá skutečnost, že Černá Hora v srpnu 2023 přijala strategii pro rozvoj **mobilních komunikačních sítí 5G** na období 2023–2027 a ve své strategii digitální transformace na období 2022–2026, která byla přijata v prosinci 2021, vymezila své strategické směry rozvoje odvětví elektronických komunikací. Na konci roku 2022 EKIP úspěšně dražila spektrum 5G v pásmech 700 MHz a 3 600 MHz a přidělila jej třem hlavním provozovatelům. EU Černou Horu vybízí, aby do konce roku 2024 dodržela svůj plán aktivovat 5G v každé obci a do roku 2026 zajistila pokrytí sítí 5G 50 % obyvatelstva. Vyzývá Černou Horu, aby dosáhla souladu se souborem nástrojů EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G a prováděla jej.

EU vítá zřízení **poradenské kanceláře pro širokopásmové připojení** v rámci odvětvového ministerstva jako odboru pro přístup k širokopásmovému internetu v rámci ředitelství pro elektronické komunikace, poštovní služby a rádiové spektrum. Vítá skutečnost, že se zaměstnanci této poradenské kanceláře pravidelně účastní zasedání pořádaných sítí poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení fungující na úrovni EU.

Služby informační společnosti

EU bere na vědomí, že Černá Hora dosáhla obecného souladu s *acquis* v oblasti služeb informační společnosti.

Pokud jde o služby informační společnosti, EU bere na vědomí vývoj **správní kapacity** podle zprávy Černé Hory. EU bere na vědomí, že Černá Hora má odpovídající správní kapacitu k prosazování *acquis* v oblasti služeb informační společnosti, a vybízí Černou Horu, aby pokračovala ve svých plánech ohledně dalšího náboru a přijala na zbývající pracovní místa další pracovníky.

Pokud jde o kybernetickou bezpečnost, EU bere na vědomí, že Černá Hora posílila svou infrastrukturu pro kybernetickou bezpečnost, zřídila a zlepšila kapacity vládního týmu pro reakci na počítačové incidenty a zřídila internetový portál pro zvyšování povědomí o otázkách kybernetické bezpečnosti. Vítá významné kroky Černé Hory k dosažení standardů a požadavků stanovených EU v oblasti kybernetické bezpečnosti.

Vybízí Černou Horu, aby v rámci své strategie kybernetické bezpečnosti přijala nový akční plán, který bude v souladu s cíli EU. Bere na vědomí, že Černá Hora přijala zákon o bezpečnosti informací, jehož cílem je dosáhnout souladu se směrnicí (EU) 2022/2555 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2). Vybízí Černou Horu, aby co nejdříve zajistila plný soulad se zbývajícími ustanoveními směrnice NIS 2.

EU vítá záměr Černé Hory zřídit Agenturu pro kybernetickou bezpečnost a zvýšit své kapacity v oblasti kybernetické obrany v návaznosti na vstup v platnost zákona o informační společnosti.

EU dále vítá zřízení Digitální akademie. Jedná se o dobrou online platformu pro budování digitálních a řídicích dovedností úředníků veřejné správy a také pro studenty, díky níž se zlepší kapacity a schopnosti pro digitální transformaci v zemi a posílí digitální povědomí ve společnosti.

S ohledem na nedávno přijatá nařízení EU v oblasti služeb informační společnosti EU zdůrazňuje, že je důležité dále posílit správní kapacity Černé Hory pro účinné provádění nového *acquis* v oblasti informační společnosti.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se EU domnívá, že Černá Hora splnila požadavky části druhého referenčního kritéria pro uzavření kapitoly týkající se služeb informační společnosti, jak jsou vymezeny ve společném postoji EU (AD 9/14 CONF-ME 5).

EU vítá pokračující pokrok Černé Hory ve sbližování s *acquis* EU v rámci kapitoly 10 v oblasti informační společnosti, konkrétně:

Pokud jde o **údaje**, EU vítá, že se Černá Hora formálně zavázala dosáhnout do prosince 2026 plného souladu vnitrostátních právních předpisů se směrnicí (EU) 2019/1024 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru (směrnice o otevřených datech). Vyzývá Černou Horu, aby sladila svůj rámec s nařízením (EU) 2022/868 o evropské správě dat a o změně nařízení (EU) 2018/1724 (akt o správě dat).

EU Černou Horu naléhavě vyzývá, aby dokončila nový zákon o volném přístupu k informacím. EU oceňuje, že změny zákona o ochraně osobních údajů dosáhly souladu s příslušným *acquis* EU, jakož i s mezinárodními dokumenty a předpisy týkajícími se oblasti ochrany osobních údajů a soukromí. Dále oceňuje práci Černé Hory na novém technologickém řešení v souladu se všemi technickými specifikacemi a normami EU v oblasti zpřístupňování údajů, které mají orgány k dispozici.

Pokud jde o **digitální důvěru**, EU bere na vědomí, že černohorský zákon o elektronické identifikaci a elektronickém podpisu přijatý v roce 2017 je plně v souladu s nařízením (EU) č. 910/2014 (eIDAS). Vítá závazek Černé Hory uvést své právní předpisy rovněž do souladu s novým rámcem EU pro digitální identitu zavedeným pozměňujícím nařízením (EU) 2024/1183 (eIDAS 2), který je v platnosti od května 2024, jak vyžaduje černohorský program reforem v rámci plánu růstu pro západní Balkán na období 2025–2027. Dále vítá zavedení nového systému certifikačních orgánů.

Pokud jde o **elektronickou veřejnou správu**, EU bere na vědomí znění zákona o elektronické veřejné správě z roku 2019, jakož i zákona o elektronických dokumentech. Vítá práci Černé Hory na vytvoření nových technologických řešení pro elektronický systém správy dokumentů a řízení procesu elektronických jednání vlády. Dále vítá práci na zlepšování systému pro elektronickou výměnu údajů mezi rejstříky, který je třeba modernizovat. Rovněž vítá práci na spuštění nového portálu elektronické veřejné správy pro občany a podniky, které se očekává do konce roku 2024. Dále vítá skutečnost, že v roce 2023 začal plně fungovat portál pro elektronické platby, který občanům umožňuje platit správní poplatky elektronicky.

Pokud jde o **interoperabilitu**, EU bere na vědomí přijetí vnitrostátního rámce interoperability a jeho sladění s Evropským rámcem interoperability z roku 2017. Zdůrazňuje, že je důležité usilovat o sladění s novými platnými právními předpisy, zejména s nařízením (EU) 2024/903 (nařízení o interoperabilní Evropě).

EU oceňuje, že zákon o elektronickém obchodu je v souladu se směrnicí 2000/31/ES o některých právních aspektech služeb informační společnosti, zejména elektronického obchodu, na vnitřním trhu (směrnice o elektronickém obchodu). EU vítá plány Černé Hory dosáhnout souladu s nařízením (EU) 2022/2065 (nařízení o digitálních službách) a nařízením (EU) 2022/1925 (nařízení o digitálních trzích) v rámci nového zákona o **elektronickém obchodu**. EU Černou Horu vyzývá, aby posílila svůj soulad s nařízením o digitálních službách a s nařízením o digitálních trzích s cílem zajistit pro podnikatelskou sféru předvídatelnost.

Audiovizuální politika

Pokud jde o **audiovizuální a mediální služby**, Černá Hora v červnu 2024 přijala komplexní legislativní balíček s cílem zajistit soulad s *acquis* EU v této oblasti, včetně doporučení Rady Evropy týkajících se evropských norem.

EU bere na vědomí, že právní předpisy Černé Hory jsou do značné míry v souladu se směrnicí 2010/13/EU o audiovizuálních mediálních službách ve znění směrnice (EU) 2018/1808 o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb s ohledem na měnící se situaci na trhu. Konstatuje, že právní předpisy v oblasti sdělovacích prostředků přijaté v červenci 2020 a pozměněné v roce 2024 jsou v souladu se směrnicí o audiovizuálních mediálních službách a zavádějí příslušné právní záruky proti politickému vměšování do státního veřejnoprávního vysílání (RTCG) a Agentury pro audiovizuální mediální služby (AMU), dříve známé jako Regulační agentura pro elektronická média (AEM).

EU vítá skutečnost, že přijetím zákona o audiovizuálních mediálních službách byly Agentuře pro audiovizuální mediální služby uděleny nové pravomoci k řešení dlouhodobé výzvy týkající se její účinnosti **jako nezávislého regulačního subjektu** při prosazování regulačního rámce. EU bere na vědomí, že výše uvedená agentura má nyní komplexní sankční nástroje, včetně pravomoci ukládat pokuty v případě porušení právních předpisů, jakož i posílená opatření pro předcházení střetu zájmů a neslučitelnosti funkcí s politickými subjekty a regulovaným odvětvím. Konstatuje, že právní rámec zavedený zákonem o státní veřejnoprávní vysílací stanici, který byl přijat v červnu 2024, zajišťuje předvídatelné, udržitelné a dostatečné financování stanice RTCG a její nezávislost.

EU Černou Horu vybízí, aby pokračovala v práci na dosažení souladu s ustanoveními nově přijatého nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1083, kterým se stanoví společný rámec pro mediální služby na vnitřním trhu (**evropský akt o svobodě médií**), s ohledem na lhůtu pro uplatňování tohoto aktu v členských státech EU. Vítá, že se Černá Hora hodlá tímto směrem ubírat.

EU bere na vědomí, že Černá Hora přijala v říjnu 2023 svou mediální strategii na období 2023–2027 spolu s doprovodným akčním plánem na období 2023–2024.

EU vítá skutečnost, že přijetím zákona o audiovizuálních mediálních službách byla obnovena účast Černé Hory na složce Média a na meziodvětvové složce programu **Kreativní Evropa**. Rovněž vítá skutečnost, že legislativní rámec Černé Hory v oblasti filmového dědictví je v souladu s *acquis* v rámci této kapitoly.

EU bere na vědomí vývoj **správní kapacity** podle zprávy Černé Hory. Konstatuje, že ustanovení nového zákona o audiovizuálních mediálních službách a ustanovení zákona o sdělovacích prostředcích, která jsou relevantní pro směrnici o audiovizuálních mediálních službách, podle všeho zaručují dostatečnou správní kapacitu k prosazování *acquis* v oblasti audiovizuálních mediálních služeb, včetně regulační nezávislosti. EU bere také na vědomí, že se Černá Hora zavázala zajistit pro Agenturu pro audiovizuální mediální služby dostatečné vybavení a personální obsazení a pro její zaměstnance odpovídající odbornou přípravu s cílem zabezpečit řádné provádění právních předpisů v oblasti audiovizuálních médií. AMU tak bude mít dostatečnou správní kapacitu k prosazování *acquis* v oblasti audiovizuálních mediálních služeb, a to i pokud jde o regulační nezávislost.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti se EU domnívá, že Černá Hora splnila požadavky týkající se audiovizuální politiky stanovené v prvním a druhém referenčním kritériu pro uzavření kapitoly, jak jsou vymezeny ve společném postoji EU (AD 9/14 CONF-ME 5).

EU vyzdvihuje význam audiovizuálních sdělovacích prostředků a zdůrazňuje, že vývoj v této oblasti a náležité provádění právních předpisů s cílem zajistit trvalou nezávislost regulačního orgánu pro sdělovací prostředky bude pečlivě monitorován, a to i v souvislosti s kapitolou 23 o svobodě médií.

* * *

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem EU konstatuje, že tato kapitola v této fázi nevyžaduje další jednání.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při sbližování právních předpisů s *acquis* a jeho provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek, mimo jiné s cílem zajistit správní kapacitu Černé Hory a její schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech, k nimž se vztahuje tato kapitola. Zvláštní pozornost je třeba věnovat vazbám mezi touto kapitolou a dalšími kapitolami jednání. Ke konečnému posouzení souladu právních předpisů Černé Hory s *acquis* a její schopnosti *acquis* provádět může dojít teprve v pozdější fázi jednání. EU Černou Horu vyzývá, aby Radě stabilizace a přidružení kromě všech informací, které může EU v souvislosti s jednáním o této kapitole vyžadovat a které mají být konferenci poskytnuty, pravidelně poskytovala podrobné písemné informace o pokroku v provádění *acquis*.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se EU v případě potřeby k této kapitole v patřičnou dobu vrátí.

EU bere na vědomí, že Černá Hora ve svém vyjednávacím postoji (AD 11/13 CONF-ME 9) a dodatku k němu (AD 11/13 ADD 1 CONF-ME 9) přijímá *acquis* v rámci kapitoly 10 ve znění platném ke dni 12. prosince 2024. Kromě toho bere na vědomí, že Černá Hora prohlašuje, že bude v procesu harmonizace s *acquis* pokračovat a že bude připravena je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět.

EU dále připomíná, že v období od 12. prosince 2024 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis*.