

AD 25/24

LIMITE

CONF-ALB 8

**DOCUMENT DE ADERARE**

---

Subiect: POZIȚIE COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE  
– Grupul tematic 6: Relații externe

---

## **POZIȚIE COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE**

### **Grupul tematic de negociere 6 – Relații externe**

**incluzând capitolele 30 – Relații externe, 31 – Politica externă, de securitate și de apărare**

Prezenta poziție a Uniunii Europene se bazează pe poziția sa generală privind Conferința de aderare cu Albania (AD 5/22 CONF-ALB 2) și face obiectul principiilor de negociere adoptate în cadrul acesteia, în special:

- nicio opinie exprimată fie de Albania, fie de UE cu privire la un capitol specific al negocierilor nu va aduce în niciun fel atingere poziției care poate fi adoptată cu privire la alte capitole;
- acordurile la care se ajunge în cadrul negocierilor cu privire la anumite capitole, chiar și parțiale, nu pot fi considerate finale înainte de obținerea unui acord de ansamblu pentru toate capitolele;

precum și al cerințelor prevăzute la punctele 2, 3, 5, 6, 10, 14, 16, 23, 31, 38, 39, 45, 46, 47 și 48 din cadrul de negociere.

UE încurajează Albania să continue procesul de aliniere la acquis, punerea efectivă în aplicare și asigurarea respectării efective a acestuia și să elaboreze, în general, încă înainte de aderare, politici și instrumente cât mai apropiate de cele ale UE.

UE ia act de faptul că, prin poziția AD 24/24 CONF-ALB 7, Albania acceptă acquis-ul din cadrul grupului tematic 6, în vigoare la 4 decembrie 2024, și că va fi pregătită să îl pună în aplicare până la data aderării la Uniunea Europeană.

## 1. Capitolul 30 – Relații externe

UE constată nivelul parțial al alinierii Albaniei la acquis-ul UE în domeniul **politicii comerciale comune**. UE se așteaptă ca Albania să își consolideze capacitatea administrativă pentru a se asigura că acordurile sale internaționale sunt aliniate la acquis-ul UE și că întreaga legislație a UE direct aplicabilă din domeniul politicii comerciale comune a UE este aplicată efectiv la data aderării. UE ia act de angajamentul Albaniei de a fi compatibilă, în contexte multilaterale și bilaterale, cu pozițiile UE în cadrul politicii comerciale comune până la data aderării. UE invită Albania să coopereze îndeaproape cu Comisia Europeană cu privire la toate modificările aduse politicii comerciale în perioada de preaderare și să se alinieze la politicile și pozițiile UE față de țările terțe și în cadrul organizațiilor internaționale, inclusiv în toate negocierile din cadrul Organizației Mondiale a Comerțului. UE invită Albania să încheie aderarea la Acordul privind achizițiile publice (AAP).

UE subliniază că este responsabilitatea Albaniei de a se asigura că, la data aderării, toate **acordurile internaționale** pe care le-a încheiat, în special toate acordurile referitoare la comerț sau toate tratatele bilaterale de investiții dintre Albania și țări terțe, sunt în conformitate cu dispozițiile acquis-ului. UE reamintește că Albania va trebui să rezilieze toate acordurile bilaterale existente între Albania și țările terțe, precum și toate celelalte acorduri internaționale încheiate de Albania care sunt incompatibile cu obligațiile care decurg din statutul de membru al UE și, în special, cu competența exclusivă a UE pentru politica comercială comună.

UE salută angajamentul Albaniei de a denunța toate acordurile sale de liber schimb, în întregime, până la data aderării și de a se asigura că toate acordurile comerciale, de investiții sau de cooperare economică, precum și alte acorduri relevante sunt în conformitate cu acquis-ul. Albania este invitată să informeze UE cu privire la conținutul oricăror negocieri cu țări terțe în această privință și să coordoneze aceste negocieri îndeaproape cu Comisia. UE ia act de angajamentul Albaniei potrivit căruia orice nou acord comercial pe care Albania l-ar încheia cu o țară terță în perioada rămasă până la aderare ar trebui să cuprindă o dispoziție care să îi permită Albaniei să denunțe acordul înainte de aderare, fără necesitatea unei compensări de niciun tip din partea UE. UE observă că Albania trebuie să aplice tariful vamal comun al UE pentru toate produsele și normele UE privind liberalizarea comerțului în ceea ce privește serviciile, din ziua aderării.

UE constată alinierea parțială a Albaniei în ceea ce privește **controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare**. UE se așteaptă ca Albania să își consolideze capacitatea administrativă și pregătirea personalului pentru a aplica în mod eficace normele UE în acest domeniu la momentul aderării. UE subliniază, de asemenea, că este important ca Albania să își alinieze în permanență cadrul juridic la restul dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/821 privind **produsele cu dublă utilizare**. UE ia act de eforturile în curs ale Albaniei de a adera la **Aranjamentul de la Wassenaar**, care poate facilita pregătirile pentru punerea în aplicare a acquis-ului privind produsele cu dublă utilizare, și invită Albania să își finalizeze aderarea fără întârziere. De asemenea, UE invită Albania să își asigure aderarea rapidă la Grupul furnizorilor nucleari (GFN) și la regimul de control al tehnologiilor pentru rachete (MTCR). În plus, Albania este invitată să ia în considerare posibilitatea de a deveni aderentă la Grupul Australia (AG), ca un pas pozitiv în direcția alinierii la acquis-ul UE și a obținerii calității de membru al AG.

Albania trebuie, de asemenea, să aplice normele UE privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială și să asigure aplicarea efectivă a măsurilor de apărare comercială ale UE în momentul aderării.

UE ia act de faptul că nu există legislație care să reglementeze **examinarea investițiilor străine directe (ISD)** în Albania și salută angajamentul Albaniei de a evalua nevoile și modalitățile de aliniere până la sfârșitul anului 2026. UE subliniază că este important ca Albania să se alinieze la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/452 privind examinarea ISD – inclusiv la orice revizuire viitoare, astfel cum sunt prevăzute în propunerea Comisiei din ianuarie 2024 privind un nou regulament privind examinarea investițiilor străine.

UE ia act de faptul că, în domeniul **instrumentelor de politică externă**, Albania nu este parte la **Procesul Kimberley**. UE remarcă, de asemenea, că Albania va deveni automat parte la Procesul Kimberley începând de la data aderării la UE. Prin urmare, UE invită Albania să își continue pregătirile, inclusiv alinierea legislativă, pentru a asigura, de la data aderării, aplicarea normelor care reglementează Procesul Kimberley. UE ia act de faptul că Albania este parțial aliniată la acquis-ul UE **împotriva torturii**. UE subliniază că este important ca Albania să se alinieze pe deplin la restul dispozițiilor Regulamentului (UE) 2019/125 privind combaterea torturii și reamintește necesitatea asigurării unei aplicări eficiente a normelor în momentul aderării.

UE ia act de faptul că, în domeniul **politicii de acțiune externă**, Albania este angajată față de politica și principiile UE care stau la baza parteneriatelor sale internaționale. UE încurajează Albania să instituie un cadru juridic care să acopere cooperarea internațională și politica de dezvoltare, în conformitate cu politicile și principiile UE, care să includă consolidarea capacităților administrative și înființarea unei agenții pentru dezvoltare.

UE ia act de faptul că, în domeniul **politicii privind ajutorul umanitar**, Albania s-a angajat să respecte politica și principiile UE care ghidează furnizarea de ajutor umanitar. UE invită Albania să instituie un cadru juridic care să acopere politica de ajutor umanitar pentru țările terțe în conformitate cu politicile și principiile UE.

UE ia act de faptul că, în ceea ce privește **combaterea corupției în relațiile externe**, Albania dispune de un cadru juridic pentru combaterea corupției în dreptul său penal, precum și în legile care reglementează prevenirea și depistarea corupției, în dispoziții specifice. UE invită Albania să continue lupta împotriva corupției prin aplicarea eficace a măsurilor anticorupție, inclusiv a măsurilor de prevenire și sensibilizare.

## 2. Capitolul 31 – Politica externă, de securitate și de apărare

UE ia act de faptul că, în ceea ce privește **instituțiile și procesul decizional**, Albania este pe calea pregătirilor pentru punerea în aplicare eficientă și la timp a PESC a UE. UE încurajează Albania să își îmbunătățească capacitatea instituțională în acest domeniu.

UE subliniază importanța schimburilor frecvente și pe mai multe niveluri în contextul **dialogului politic** UE-Albania. UE ia act de angajamentul ferm al Albaniei de a-și promova aderarea la UE printr-o politică externă strategică și proactivă. De asemenea, UE ia act de faptul că Albania s-a aliniat în mod consecvent la pozițiile PESC, atunci când a fost invitată să facă acest lucru. UE ia act de eforturile Albaniei de a-și intensifica dialogul politic și comunicarea cu partenerii terți, precum și de rolul său activ în regiune și în inițiativele/formatele regionale, adoptând poziții aliniate la valorile și interesele de politică externă ale UE.

UE ia act de angajamentul Albaniei față de relațiile de bună vecinătate, pe care această țară le consideră unul dintre principalele sale obiective de politică externă. UE remarcă că relațiile de bună vecinătate și cooperarea regională rămân elemente esențiale ale procesului de extindere, precum și ale procesului de stabilizare și de asociere. Acestea contribuie la stabilitate, la reconciliere și la un climat favorabil abordării chestiunilor nesoluționate. Sunt necesare eforturi decisive și continue pentru a promova reconcilierea și stabilitatea regională prin depunerea de eforturi, inclusiv în comun, pentru a combate stereotipurile, a descuraja retorica incendiară și a elimina inexactitățile istorice, precum și pentru a găsi și a pune în aplicare soluții favorabile incluziunii, în conformitate cu dreptul internațional și cu principiile consacrate.

În ceea ce privește **politica externă și de securitate comună**, UE ia act de faptul că Albania are o rată de aliniere de 100 % la declarațiile Înalțului Reprezentant în numele UE și la deciziile și măsurile restrictive relevante ale Consiliului, inclusiv la cele împotriva Rusiei și Belarusului. UE ia act, de asemenea, de faptul că Albania dispune de structurile necesare pentru a pune în aplicare **măsuri restrictive**, însă mai trebuie puse în aplicare măsurile planificate de consolidare a capacităților. Prin urmare, UE invită Albania să își consolideze în continuare capacitatea de punere în aplicare tehnică și de asigurare a respectării măsurilor restrictive complexe ale UE.

UE ia act de angajamentul Albaniei de a continua să sprijine și să participe la măsurile și acțiunile puse în aplicare de UE în scopul **prevenirii conflictelor**. UE invită Albania să își alinieze în continuare cadrul legislativ și tehnic privind prevenirea conflictelor la acquis-ul UE, să reducă în continuare decalajul dintre alerta timpurie și acțiunile timpurii și să își consolideze angajamentul față de agențiile ONU în ceea ce privește prevenirea conflictelor.

În ceea ce privește **neproliferarea**, UE ia act de faptul că Albania sprijină obiectivele UE privind dezarmarea, controlul armelor și neproliferarea și este pregătită să adopte și să pună în aplicare acquis-ul aferent. UE ia act de faptul că Albania este parte la toate acordurile internaționale majore privind neproliferarea armelor de distrugere în masă, precum și la Tratatul privind comerțul cu arme. UE invită Albania să îmbunătățească în continuare cooperarea interstatală și schimbul de informații cu privire la acestea din urmă. UE încurajează Albania să își continue eforturile de aderare fără întârziere la Aranjamentul de la Wassenaar. UE ia act, de asemenea, de faptul că Albania nu deține arme de distrugere în masă și nu intenționează să dezvolte sau să sprijine nicio activitate care să conducă la proliferarea acestora. UE constată că Albania a pus în aplicare strategia sa națională din 2020 împotriva proliferării armelor de distrugere în masă și planul său de acțiune.

UE ia act de faptul că Albania a aderat la principalele convenții internaționale privind **armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW)**. UE remarcă faptul că Albania aduce o contribuție pozitivă la foaia de parcurs regională împotriva traficului ilicit de arme și a depus eforturi pentru a-și îmbunătăți sistemul juridic și pentru a spori capacitatea forțelor de poliție, de frontieră și de securitate de a face față controlului armelor. UE invită Albania să continue acest angajament constructiv față de foaia de parcurs. UE ia act de faptul că Albania a pus în aplicare strategia sa națională privind SALW și planul său de acțiune aferent pentru perioada 2022-2024. UE reamintește importanța sistemului de registre electronice pentru controlul armelor și investigarea armelor ilicite și a infracțiunilor care implică arme. Prin urmare, UE invită Albania să continue îmbunătățirea condițiilor de securitate a depozitării și a stocurilor de arme și muniții, precum și a înregistrării armelor.

În ceea ce privește **cooperarea cu organizațiile internaționale**, UE constată că Albania, în calitate de semnatară a Statutului de la Roma de instituire a Curții Penale Internaționale (CPI), a semnat cu Statele Unite ale Americii în 2007 un acord bilateral de nepredare, care acordă derogări de la jurisdicția Curții pentru funcționarii și angajații guvernului SUA, inclusiv personalului militar și contractanților. Respectivul acord este în contradicție cu Decizia 2011/168/PESC a Consiliului și cu principiile directoare ale UE în ceea ce privește acordurile dintre un stat parte la Statutul de la Roma al CPI și Statele Unite ale Americii privind condițiile de predare a persoanelor pentru a fi deferite Curții, anexate la concluziile Consiliului din 30 septembrie 2002 privind Curtea Penală Internațională. Albania trebuie să asigure conformitatea deplină cu poziția UE. UE ia act de angajamentul Albaniei de a se alinia pe deplin la acquis-ul UE, inclusiv la Decizia 2011/168/PESC a Consiliului și la principiile directoare ale UE în ceea ce privește acordurile dintre un stat parte la Statutul de la Roma al CPI și Statele Unite ale Americii privind condițiile de predare a persoanelor pentru a fi deferite Curții, cel târziu până la data aderării la Uniunea Europeană.

UE ia act cu satisfacție de implicarea proactivă a Albaniei **în forurile internaționale din domeniul drepturilor omului**, de recenta alegere în Consiliul pentru Drepturile Omului al ONU pentru perioada 2024-2026, precum și de deținerea calității de membru nepermanent al Consiliului de Securitate al ONU în perioada 2022-2023 și a președinției în exercițiu a OSCE în 2020. UE salută angajamentul Albaniei de a continua alinierea priorităților sale în domeniul drepturilor omului la Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația (2020-2027). UE salută rata ridicată de aliniere a Albaniei la declarațiile și pozițiile UE în cadrul Organizației Națiunilor Unite și al Consiliului Europei și subliniază necesitatea ca Albania să atingă o rată de 100 % de aliniere la acestea până la data aderării.

UE remarcă faptul că între UE și Albania este în vigoare, din 2016, un acord privind securitatea informațiilor (ASI). De asemenea, UE remarcă faptul că, în 2023, Albania și-a actualizat legislația privind protecția secretelor de stat. UE observă că actualul cadru juridic al Albaniei privind **măsurile de securitate** este, în general, compatibil cu standardele UE și că Albania a îmbunătățit punerea în aplicare a acordului privind securitatea informațiilor cu UE în ultimii ani. UE observă, de asemenea, că sunt în continuare elaborate reglementări ale UE în materie de securitate și că Albania va trebui să se alinieze la aceste norme până la aderare.



UE observă că noua strategie de securitate națională a Albaniei ține seama atât de contextul actual al amenințărilor, cât și de abordările conceptuale relevante pentru contracararea **amenințărilor hibride**, cu un accent mai puternic pe creșterea conștientizării situației și a rezilienței, precum și pe consolidarea capacităților de abordare a amenințărilor hibride. UE invită Albania să pună în aplicare acțiuni și să actualizeze abordarea administrativă în urma adoptării strategiei de securitate națională, care include, de asemenea, abordarea națională a amenințărilor hibride, ținând cont de recomandările din studiul privind riscurile hibride. UE încurajează Albania să își continue eforturile de închidere a spațiului de manevră pentru **acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine** (FIMI), inclusiv dezinformare, și să ia măsuri în vederea consolidării rezilienței societale împotriva FIMI și a altor forme de amenințări hibride. UE invită Albania să adopte o nouă strategie cuprinzătoare de combatere a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine, inclusiv a dezinformării. UE încurajează Albania să adopte o abordare interinstituțională, la nivelul întregii societăți, în ceea ce privește abordarea amenințărilor hibride, în special a FIMI.

UE ia act de angajamentul Albaniei în ceea ce privește obiectivele de dezvoltare a capacităților prin intermediul **Instrumentului european pentru pace (IEP)**. Albania beneficiază de două măsuri de asistență în cadrul IEP, una la nivel regional, adoptată în 2022, care vizează consolidarea capacităților Grupului operativ medical pentru Balcani, o organizație regională la care participă Albania, și una la nivel bilateral, adoptată în 2024 și menită să sporească eficacitatea operațională a forțelor armate albaneze. UE invită Albania să asigure pregătirea administrativă și financiară necesară pentru o punere în aplicare eficientă a sprijinului acordat prin Instrumentul european pentru pace. De asemenea, UE invită Albania, în calitate de viitor contribuitor la IEP, să se asigure că este în măsură să participe în mod eficient la procesele financiare și bugetare și la cererile de contribuții.

UE salută cooperarea sporită cu Albania în chestiuni legate de securitate și apărare, inclusiv adoptarea recentă a unui parteneriat pentru securitate și apărare UE-Albania (instrument fără caracter juridic obligatoriu), care instituie o platformă pentru intensificarea dialogului și a cooperării și consolidează prin aceasta capabilitățile în domeniul securității și apărării, reflectând intensificarea colaborării dintre cele două părți. UE ia act de participarea continuă a Albaniei la operațiile și misiunile UE de gestionare a crizelor în cadrul **politicii de securitate și apărare comune (PSAC)**, în special EUFOR Althea în Bosnia și Herțegovina. De asemenea, UE ia act de disponibilitatea și interesul Albaniei de a participa la noi misiuni militare și civile în cadrul PSAC, în speță la operația de securitate maritimă a Uniunii Europene de protejare a libertății de navigație în contextul crizei din Marea Roșie (EUNAVFOR/ASPIDES), la care Albania a oferit o contribuție. UE ia act de interesul Albaniei de a participa la proiecte de **cooperare structurată permanentă (PESCO)**. UE invită Albania să își continue eforturile pentru a participa în viitor la proiecte PESCO relevante. Acest cadru fiind unul condus de statele membre, cererile sunt evaluate mai întâi de către membrii proiectelor respective.

UE observă că, în ceea ce privește **combaterea corupției în politica externă, de securitate și de apărare**, Albania dispune de un cadru juridic pentru combaterea corupției în dreptul său penal. UE invită Albania să continue lupta împotriva corupției prin aplicarea eficace a măsurilor anticorupție, inclusiv a măsurilor de prevenire și sensibilizare.

\* \* \*

Dat fiind stadiul actual al pregătirilor, UE ia notă de faptul că, înțelegându-se de la sine că Albania trebuie să facă în continuare progrese cu privire la alinierea la acquis-ul UE cuprins în capitolele următoare și la punerea în aplicare a acestuia, aceste capitole pot fi închise provizoriu numai după ce UE convine că sunt îndeplinite următoarele criterii de referință:

## Capitolul 30 – Relații externe

- Albania își aliniază cadrul juridic la restul dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/821 privind controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare, astfel cum a fost modificat, și la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/452 privind examinarea ISD, astfel cum a fost modificat, și pune în aplicare celelalte dispoziții ale Regulamentului (UE) 2019/125 privind combaterea torturii.
- Albania prezintă Comisiei un plan de acțiune cu un inventar cuprinzător al acordurilor sale internaționale în vederea aducerii acestor acorduri în conformitate cu acquis-ul până la data aderării.

## Capitolul 31 – Politica externă, de securitate și de apărare

- Ca parte semnatară a Statutului de la Roma privind crearea Curții Penale Internaționale (CPI), Albania își aliniază pe deplin poziția la Decizia 2011/168/PESC a Consiliului din 21 martie 2011 și la principiile directoare ale UE în ceea ce privește acordurile dintre un stat parte la Statutul de la Roma al CPI și Statele Unite ale Americii privind condițiile de predare a persoanelor pentru a fi deferite Curții, anexate la concluziile Consiliului din 30 septembrie 2002 privind Curtea Penală Internațională.

Monitorizarea progreselor cu privire la alinierea la acquis-ul UE și la punerea în aplicare a acestuia va continua pe durata negocierilor. UE subliniază faptul că va acorda o atenție deosebită monitorizării tuturor chestiunilor specifice sus-menționate în vederea asigurării capacității administrative a Albaniei și a capacității acesteia de a finaliza alinierea legislației în toate domeniile din cadrul acestui grup tematic, precum și progresul înregistrat în continuare în ce privește punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației. O atenție deosebită trebuie acordată legăturilor dintre prezentul grup tematic și alte grupuri tematice de negociere. O evaluare finală a alinierii legislației Albaniei la acquis-ul UE, precum și a capacității de punere în aplicare a Albaniei poate fi realizată numai într-o etapă ulterioară a negocierilor.

Având în vedere toate aspectele de mai sus, conferința va trebui să revină asupra acestui grup tematic la un moment potrivit.

În plus, UE reamintește că în perioada cuprinsă între 4 decembrie 2024 și încheierea negocierilor pot să apară noi elemente de acquis al UE.

---

