

AD 25/24

LIMITE

CONF-ALB 8

TILTRÆDESESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
– Klynge 6: eksterne forbindelser

DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING

Forhandlingsklynge: 6 om eksterne forbindelser

Herunder kapitel 30 – eksterne forbindelser, kapitel 31 – udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Albanien (AD 5/22 CONF-ALB 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig

- kan et synspunkt, som enten Albanien eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt kapitel af forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler

samt kravene i forhandlingsrammens punkt 2, 3, 5, 6, 10, 14, 16, 23, 31, 38, 39, 45, 46, 47 og 48.

EU tilskynder Albanien til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU bemærker, at Albanien i sin holdning AD 24/24 CONF-ALB 7 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 6 pr. 4. december 2024, og at det vil være klar til at gennemføre den på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

1. Kapitel 30 – eksterne forbindelser

EU noterer sig Albaniens delvise tilpasning til gældende EU-ret inden for **den fælles handelspolitik**. EU forventer, at Albanien øger sin administrative kapacitet for at sikre, at landets internationale aftaler bringes i overensstemmelse med gældende EU-ret, og at al umiddelbart gældende EU-lovgivning inden for EU's fælles handelspolitik anvendes effektivt på datoen for tiltrædelse. EU noterer sig Albaniens tilsagn om i multilateral og bilateral sammenhæng at være forenelig med EU's holdninger inden for rammerne af den fælles handelspolitik på datoen for tiltrædelse. EU opfordrer Albanien til at arbejde tæt sammen med Europa-Kommissionen om alle ændringer i handelspolitikken i førtiltrædelsesperioden og til at tilpasse sig EU's politikker og holdninger over for tredjelande og inden for internationale organisationer, herunder i alle forhandlinger i Verdenshandelsorganisationen. EU opfordrer Albanien til at fuldføre sin tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud (GPA).

EU understreger, at Albanien har ansvaret for at sikre, at alle landets **internationale aftaler**, og især alle handelsrelaterede aftaler eller bilaterale investeringsaftaler mellem Albanien og tredjelande, er i overensstemmelse med gældende EU-ret. EU minder om, at Albanien vil skulle bringe alle eksisterende bilaterale aftaler mellem Albanien og tredjelande og alle andre internationale aftaler, som Albanien har indgået, og som er uforenelige med forpligtelserne ved EU-medlemskab og navnlig EU's enekompetence med hensyn til den fælles handelspolitik, til ophør.

EU ser med tilfredshed på Albaniens tilsagn om fuldt ud at opsige alle landets frihandelsaftaler inden datoen for tiltrædelse og at sikre, at alle aftaler vedrørende handel, investering og økonomisk samarbejde samt andre relevante aftaler bringes i overensstemmelse med gældende EU-ret.

Albanien opfordres til at holde EU orienteret om indholdet af alle forhandlinger i denne forbindelse med tredjelande og foretage en nøje koordinering med Kommissionen af sådanne forhandlinger. EU noterer sig Albaniens tilsagn, som indebærer, at alle nye handelsrelaterede aftaler, som Albanien måtte indgå med et tredjeland fra nu og indtil datoen for tiltrædelse, bør indeholde en bestemmelse, der giver Albanien mulighed for at bringe aftalen til ophør inden tiltrædelsen, uden at EU derfor skal yde kompensation af nogen art. EU bemærker, at Albanien skal anvende EU's fælles toldtarif for alle varer og EU's handelsliberalisering inden for tjenesteydelser fra datoen for tiltrædelse.

EU noterer sig Albaniens delvise tilpasning til **kontrol med udførsel i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse**. EU forventer, at Albanien øger sin administrative kapacitet og sin personaleforberedelse med henblik på effektivt at anvende EU-reglerne på dette område på tidspunktet for tiltrædelse. EU understreger også betydningen af, at Albanien løbende tilpasser sin retlige ramme til de resterende bestemmelser i forordning (EU) 2021/821 om **produkter med dobbelt anvendelse**. EU noterer sig Albaniens igangværende bestræbelser på at deltage i **Wassenaararrangementet**, som kan lette forberedelserne til gennemførelse af gældende EU-ret om produkter med dobbelt anvendelse, og opfordrer Albanien til hurtigst muligt at fuldføre sin tiltrædelse. EU opfordrer også Albanien til at sikre, at det hurtigt tiltræder Gruppen af Leverandører af Nukleart Materiale (NSG) og missilteknologiregimet (MTCR). Albanien opfordres desuden til at overveje at blive medlem af Australiengruppen (AG) som et positivt skridt i retning af tilpasning til gældende EU-ret og AG-medlemskab.

Albanien skal også anvende EU-reglerne for offentligt støttet eksportkredit og sikre en effektiv håndhævelse af EU's handelsbeskyttelsesforanstaltninger ved tiltrædelsen.

EU noterer sig, at der ikke er nogen lovgivning om **screening af udenlandske direkte investeringer (FDI)** i Albanien, og ser med tilfredshed på Albanien's tilsagn om at vurdere tilpasningsbehovene og -metoderne senest ved udgangen af 2026. EU understreger betydningen af, at Albanien tilpasser sig bestemmelserne i forordning (EU) 2019/452 om screening af udenlandske direkte investeringer – herunder eventuelle fremtidige revisioner som planlagt i Kommissionens forslag fra januar 2024 til en ny forordning om screening af udenlandske investeringer.

EU noterer sig, at Albanien inden for **udenrigspolitiske instrumenter** ikke er part i **Kimberleyprocessen**. EU bemærker endvidere, at Albanien automatisk vil deltage i Kimberleyprocessen fra datoen for tiltrædelse af EU. EU opfordrer derfor Albanien til at fortsætte sine forberedelser, herunder lovgivningsmæssig tilpasning, med henblik på at sikre, at reglerne for Kimberleyprocessen finder anvendelse fra datoen for tiltrædelse. EU noterer sig, at Albanien delvis har tilpasset sig gældende EU-ret om **bekæmpelse af tortur**. EU understreger betydningen af, at Albanien fuldt ud tilpasser sig de resterende bestemmelser i forordning (EU) 2019/125 om bekæmpelse af tortur, og minder om behovet for en effektiv håndhævelse af reglerne, der skal sikres ved tiltrædelsen.

EU noterer sig, at Albanien på **det udenrigspolitiske område** er engageret i EU's politik og principper for landets internationale partnerskaber. EU tilskynder Albanien til at etablere en retlig ramme for internationalt samarbejde og udviklingspolitik i overensstemmelse med EU's politikker og principper, herunder styrkelse af den administrative kapacitet og oprettelse af et udviklingsagentur.

EU noterer sig, at Albanien på **det humanitære bistandspolitiske område** er engageret i EU's politik og principper for ydelse af humanitær bistand. EU opfordrer Albanien til at fastlægge en retlig ramme for politikken for humanitær bistand til tredjelande i overensstemmelse med EU's politikker og principper.

EU noterer sig, at Albanien med hensyn til **bekæmpelse af korruption i eksterne forbindelser** har indført en retlig ramme for bekæmpelse af korruption i sin strafferet samt lovgivningen om forebyggelse og afsløring af korruption i specifikke bestemmelser. EU opfordrer Albanien til at fortsætte bekæmpelsen af korruption gennem effektiv håndhævelse af foranstaltningerne til bekæmpelse af korruption, herunder forebyggende foranstaltninger og bevidstgørelse.

2. Kapitel 31 – udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

EU noterer sig, at Albanien, hvad angår **institutioner og beslutningsproces**, er godt på vej mod at forberede en effektiv og rettidig gennemførelse af EU's FUSP. EU tilskynder Albanien til at opgradere sin institutionelle kapacitet på dette område.

EU understreger betydningen af hyppige udvekslinger på flere niveauer i forbindelse med **den politiske dialog** mellem EU og Albanien. EU noterer sig Albaniens faste tilsagn om at fremme sit EU-medlemskab gennem en strategisk og proaktiv udenrigspolitik. EU noterer sig også, at Albanien konsekvent har tilpasset sig FUSP-holdninger, når det er blevet opfordret hertil. EU noterer sig Albaniens bestræbelser på at intensivere sin politiske dialog og sit opsøgende arbejde over for tredjelande samt sin aktive rolle i regionen og i regionale initiativer/formater ved at indtage holdninger, der er i overensstemmelse med EU's værdier og udenrigspolitiske interesser.

EU noterer sig Albaniens engagement i gode naboskabsforbindelser, som landet betragter som et af sine vigtigste udenrigspolitiske mål. EU noterer sig, at gode naboskabsforbindelser og regionalt samarbejde forbliver afgørende elementer i både udvidelsesprocessen og stabiliserings- og associeringsprocessen. De bidrager til stabilitet, forsoning og et klima, der bidrager til at løse udestående spørgsmål. Der er behov for en resolut og fortsat indsats for at fremme forsoning og regional stabilitet ved at arbejde, herunder i fællesskab, på at bekæmpe stereotyper, modvirke opildnende retorik og afvise historiske unøjagtigheder samt for at finde og gennemføre inklusive løsninger i overensstemmelse med folkeretten og etablerede principper.

Med hensyn til den **fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik** noterer EU sig, at Albanien har en tilpasningsgrad på 100 % til erklæringer fra den højtstående repræsentant på EU's vegne og relevante rådsafgørelser og restriktive foranstaltninger, herunder over for Rusland og Belarus. EU noterer sig endvidere, at Albanien har de nødvendige strukturer til at gennemføre **restriktive foranstaltninger**, men at der er plads til de planlagte kapacitetsopbyggende foranstaltninger. EU opfordrer derfor Albanien til yderligere at styrke sin kapacitet til teknisk gennemførelse og håndhævelse af EU's komplekse restriktive foranstaltninger.

EU noterer sig Albaniens tilsagn om at blive ved med at støtte og deltage i de **konfliktforebyggende** foranstaltninger og aktioner, som EU gennemfører. EU opfordrer Albanien til yderligere at tilpasse sin lovgivningsmæssige og tekniske ramme for konfliktforebyggelse til gældende EU-ret, fortsat bygge bro over spændet mellem tidlig varsling og tidlig indsats og styrke sit engagement i konfliktforebyggelse med FN-agenturer.

For så vidt angår **ikkespredning** noterer EU sig, at Albanien støtter EU's mål vedrørende nedrustning, våbenkontrol og ikkespredning og er parat til at vedtage og gennemføre den relevante gældende EU-ret. EU noterer sig, at Albanien er part i alle større internationale aftaler om ikkespredning af masseødelæggelsesvåben samt våbenhandelstraktaten. EU tilskynder Albanien til yderligere at forbedre det mellemstatslige samarbejde og udvekslingen af oplysninger om sidstnævnte. EU tilskynder Albanien til at fortsætte sine bestræbelser på hurtigst muligt at tiltræde Wassenaararrangementet. EU noterer sig endvidere, at Albanien ikke ejer masseødelæggelsesvåben og ikke planlægger at udvikle eller støtte aktiviteter, der fører til spredning heraf. EU noterer sig, at Albanien har gennemført sin nationale strategi 2020 mod spredning af masseødelæggelsesvåben og dens handlingsplan.

EU noterer sig, at Albanien har tiltrådt de vigtigste internationale konventioner om **håndvåben og lette våben (SALW)**. EU noterer sig, at Albanien yder et positivt bidrag til den regionale køreplan mod ulovlig våbenhandel og har gjort en indsats for at forbedre sit retssystem og øge politiets, grænse- og sikkerhedsstyrkernes kapacitet til at håndtere våbenkontrol. EU opfordrer Albanien til at fortsætte dette konstruktive engagement i køreplanen. EU noterer sig, at Albanien har gennemført sin nationale SALW-strategi og den tilhørende handlingsplan for 2022-2024. EU minder om betydningen af det elektroniske registersystem til kontrol af våben og efterforskning af ulovlige våben og forbrydelser, der involverer våben. EU opfordrer derfor Albanien til fortsat at forbedre sikkerhedsforholdene for oplagring og lagre af våben og ammunition samt registreringen af våben.

Med hensyn til **samarbejdet med internationale organisationer** noterer EU sig, at Albanien, som har tiltrådt Romstatutten om oprettelse af Den Internationale Straffedomstol (ICC), undertegnede en bilateral immunitetsaftale med USA i 2007, som indrømmer undtagelser for amerikanske regeringseksponenter og ansatte, herunder militært personel og kontrahenter, fra domstolens kompetence. Denne aftale er i strid med Rådets afgørelse 2011/168/FUSP og de vejledende EU-principper for ordninger mellem en stat, som er part i Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol, og USA vedrørende betingelser for overgivelser af personer til domstolen, der er knyttet som bilag til Rådets konklusioner af 30. september 2002 om Den Internationale Straffedomstol. Albanien er nødt til at sikre fuld overholdelse af EU's holdning. EU noterer sig Albaniens tilsagn om, at det vil tilpasse sig gældende EU-ret fuldt ud, herunder Rådets afgørelse 2011/168/FUSP og EU's vejledende principper om ordninger mellem en stat, som er part i Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol, og USA vedrørende betingelserne for overgivelse af personer til domstolen senest på datoen for tiltrædelse af Den Europæiske Union.

EU noterer sig med tilfredshed Albaniens proaktive engagement i **internationale menneskerettighedsfora** med det nylige valg til FN's Menneskerettighedsråd for perioden 2024-2026, embedsperioden som ikkepermanent medlem af FN's Sikkerhedsråd i 2022-2023 og formandskabet for OSCE i 2020. EU ser med tilfredshed på Albaniens tilsagn om fortsat at tilpasse sine prioriteter på menneskerettighedsområdet til EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati (2020-2027). EU ser med tilfredshed på Albaniens høje grad af tilpasning til EU's erklæringer og holdninger i De Forenede Nationer og Europarådet og påpeger, at Albanien senest på datoen for tiltrædelse er nødt til at tilpasse sig disse 100 %.

EU noterer sig, at der siden 2016 har været en informationssikkerhedsaftale i kraft mellem EU og Albanien. EU noterer sig også, at Albanien i 2023 ajourførte sin lovgivning om beskyttelse af statshemmeligheder. EU noterer sig, at Albaniens eksisterende retlige ramme for **sikkerhedsforanstaltninger** generelt er forenelig med EU's standarder, og at Albanien i de seneste år har forbedret gennemførelsen af informationssikkerhedsaftalen med EU. EU noterer sig også, at EU's sikkerhedsforskrifter fortsat skal videreudvikles, og at Albanien skal tilpasse sig disse regler frem til tiltrædelsen.

EU noterer sig, at Albaniens nye nationale sikkerhedsstrategi tager hensyn til både den nuværende trusselssituation og relevante konceptuelle tilgange til imødegåelse af **hybride trusler** med et stærkere fokus på at øge situationsbevidstheden og modstandsdygtigheden samt styrke kapaciteten til at imødegå hybride trusler. EU opfordrer Albanien til at gennemføre tiltag og ajourføre den administrative tilgang efter vedtagelsen af den nationale sikkerhedsstrategi, som også omfatter den nationale tilgang til hybride trusler under hensyntagen til henstillingerne fra den hybride risikoundersøgelse. EU tilskynder Albanien til at fortsætte sine bestræbelser på at lukke rummet for **udenlandsk informationsmanipulation og indblanding**, herunder desinformation, og træffe foranstaltninger til at opbygge samfundets modstandsdygtighed over for udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og andre former for hybride trusler. EU opfordrer Albanien til at vedtage en ny omfattende strategi for bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, herunder desinformation. EU tilskynder Albanien til at anlægge en interinstitutionel tilgang, der omfatter hele samfundet, til håndtering af hybride trusler, navnlig udenlandsk informationsmanipulation og indblanding.

EU noterer sig Albaniens engagement i kapacitetsudviklingsmål gennem **den europæiske fredsfacilitet**. Albanien drager fordel af to bistandsforanstaltninger inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet, én på regionalt plan, som blev vedtaget i 2022, og som har til formål at styrke kapaciteten i Balkan Medical Task Force (Sanitetstaskforcen på Balkan), en regional organisation, som Albanien bidrager til, og én på bilateralt plan, som blev vedtaget i 2024, og som har til formål at forbedre Albaniens væbnede styrkers operative effektivitet. EU opfordrer Albanien til at sikre det nødvendige administrative og finansielle beredskab med henblik på en effektiv gennemførelse af støtten fra den europæiske fredsfacilitet. EU opfordrer endvidere Albanien til som fremtidig bidragsyder til den europæiske fredsfacilitet at sikre, at det er i stand til at deltage effektivt i de finansielle og budgetmæssige processer og indkaldelser af bidrag.

EU ser med tilfredshed på det øgede samarbejde med Albanien om sikkerheds- og forsvarsrelaterede spørgsmål, herunder den nylige vedtagelse af et sikkerheds- og forsvarspartnerskab (ikkebindende instrument) mellem EU og Albanien, der etablerer en platform for styrket dialog og samarbejde og dermed styrker kapaciteten på sikkerheds- og forsvarsområdet, hvilket afspejler det voksende engagement mellem begge parter. EU noterer sig Albaniens fortsatte deltagelse i EU's krisestyringsmissioner og -operationer inden for rammerne af **den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)**, navnlig EUFOR ALTHEA i Bosnien-Hercegovina. EU noterer sig også, at Albanien er parat til og interesseret i at deltage i flere militære og civile missioner inden for rammerne af FSFP, nemlig Den Europæiske Unions flådestyrkes (EUNAVFOR's) operation ASPIDES for maritim sikkerhed i Det Røde Hav, som Albanien har tilbudt et bidrag til. EU noterer sig Albaniens interesse i at deltage i projekter vedrørende **permanent struktureret samarbejde (PESCO)**. EU opfordrer Albanien til at fortsætte sine bestræbelser på at deltage i relevante PESCO-projekter i fremtiden. Som en medlemsstatsbaseret ramme evalueres sådanne anmodninger først af medlemmerne af de respektive projekter.

EU noterer sig, at Albanien med hensyn til **bekæmpelse af korruption inden for udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik** har indført en retlig ramme for bekæmpelse af korruption i sin strafferet. EU opfordrer Albanien til at fortsætte bekæmpelsen af korruption gennem effektiv håndhævelse af foranstaltningerne til bekæmpelse af korruption, herunder forebyggende foranstaltninger og bevidstgørelse.

* * *

I betragtning af det nuværende stadium i Albaniens forberedelser bemærker EU, forudsat at Albanien fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, der er omfattet af de efterfølgende kapitler, at disse først kan lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende benchmarks er opfyldt:

Kapitel 30 – eksterne forbindelser

- Albanien tilpasser sin retlige ramme til de resterende bestemmelser i forordning (EU) 2021/821 om eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse, som ændret, til bestemmelserne i forordning (EU) 2019/452 om screening af udenlandske direkte investeringer, som ændret, og gennemfører de resterende bestemmelser i forordning (EU) 2019/125 om antitortur.
- Albanien forelægger Kommissionen en handlingsplan med en samlet oversigt over sine internationale aftaler med henblik på at bringe disse aftaler i overensstemmelse med gældende EU-ret fra datoen for tiltrædelse.

Kapitel 31 – udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik

- Albanien – som har tiltrådt Romstatutten om oprettelse af Den Internationale Straffedomstol (ICC) – bringer sin holdning i fuld overensstemmelse med Rådets afgørelse 2011/168/FUSP af 21. marts 2011 og de vejledende EU-principper for ordninger mellem en stat, som er part i Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol, og USA vedrørende betingelser for overgivelser af personer til domstolen, der er knyttet som bilag til Rådets konklusioner af 30. september 2002 om Den Internationale Straffedomstol.

EU vil fortsat under hele forhandlingsforløbet overvåge de fremskridt, der gøres med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Albaniens administrative kapacitet, dets kapacitet til at gennemføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt videre fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der skal lægges særlig vægt på sammenhængen mellem denne klynge og andre forhandlingsklynger. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Albaniens lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret samt af landets gennemførelseskapacitet.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU minder desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem den 4. december 2024 og forhandlingernes afslutning.

