

AD 25/24

LIMITE

CONF-ALB 8

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
– tematický okruh 6: Vnější vztahy

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

Tematický okruh jednání: 6 – Vnější vztahy

Včetně kapitol 30 – Vnější vztahy a 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Albánií (dokument AD 5/22 CONF-ALB 2) a podléhá zásadám jednání, jež byly v uvedeném obecném postoji potvrzeny, především:

- jakékoli názory na konkrétní kapitolu jednání vyjádřené Albánií nebo EU nebudou mít v žádném případě vliv na případná stanoviska k jiným kapitolám;
- dohody dosažené v průběhu jednání o konkrétních kapitolách, včetně dohod částečných, nelze považovat za konečné, dokud nebude dosaženo celkové dohody o všech kapitolách;

jakož i požadavkům uvedeným v bodech 2, 3, 5, 6, 10, 14, 16, 23, 31, 38, 39, 45, 46, 47 a 48 rámce pro jednání.

EU Albánii vyzývá, aby pokračovala ve sbližování svých právních předpisů s *acquis* EU a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjela politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce blížily politikám a nástrojům EU.

Bere na vědomí, že Albánie ve svém postoji AD 24/24 CONF-ALB 7 přijímá *acquis* EU v rámci tematického okruhu 6, jak platilo dne 4. prosince 2024, a že bude připravena je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět.

1. Kapitola 30 – Vnější vztahy

EU bere na vědomí částečný soulad Albánie s *acquis* EU v oblasti **společné obchodní politiky**. Očekává, že Albánie posílí svou správní kapacitu s cílem zajistit soulad svých mezinárodních dohod s *acquis* EU a účinné uplatňování všech přímo použitelných právních předpisů EU v oblasti společné obchodní politiky EU ke dni přistoupení. EU bere na vědomí závazek Albánie, že její postoje budou ke dni přistoupení v mnohostranném a dvoustranném kontextu slučitelné s postoji EU v rámci společné obchodní politiky. Vyzývá Albánii, aby v předvstupním období úzce spolupracovala s Evropskou komisí na všech změnách obchodní politiky a aby dosáhla souladu s politikami a postoji EU vůči třetím zemím a v rámci mezinárodních organizací, a to i při všech jednáních v rámci Světové obchodní organizace. Dále Albánii vyzývá, aby dokončila své přistoupení k Dohodě o vládních zakázkách.

EU zdůrazňuje, že povinností Albánie je zajistit, aby veškeré její **mezinárodní dohody**, zejména pak všechny dohody související s obchodem či dvoustranné dohody o investicích mezi Albánií a třetími zeměmi, byly ke dni přistoupení v souladu s *acquis*. Připomíná, že Albánie bude muset ukončit všechny stávající dvoustranné dohody mezi Albánií a třetími zeměmi a všechny ostatní mezinárodní dohody uzavřené Albánií, které jsou neslučitelné se závazky vyplývajícími z členství v EU, a zejména s výlučnou pravomocí EU v oblasti společné obchodní politiky.

EU vítá závazek Albánie vypovědět ke dni přistoupení v plném rozsahu všechny své dohody o volném obchodu a zajistit, aby veškeré dohody o obchodu, investicích a hospodářské spolupráci, jakož i další příslušné dohody byly uvedeny do souladu s *acquis*. Albánie se vyzývá, aby EU průběžně informovala o obsahu veškerých jednání vedených v tomto ohledu se třetími zeměmi a aby veškerá tato jednání úzce koordinovala s Komisí. EU bere na vědomí závazek Albánie, že veškeré nové dohody související s obchodem, jež Albánie od nynějška do dne přistoupení se třetími zeměmi případně uzavře, budou zahrnovat ustanovení, které Albánii umožní danou dohodu před přistoupením ukončit, aniž by bylo ze strany EU třeba jakékoliv náhrady. Konstatuje, že Albánie musí ode dne přistoupení uplatňovat společný celní sazebník EU na všechny výrobky i liberalizaci obchodu EU se službami.

EU bere na vědomí částečný soulad Albánie v oblasti **kontroly vývozu zboží dvojího užití**. Očekává, že Albánie posílí svou správní kapacitu a personální připravenost za účelem účinného uplatňování pravidel EU v této oblasti k okamžiku přistoupení. EU rovněž zdůrazňuje, že je důležité, aby Albánie nepřetržitě sladila svůj právní rámec se zbývajícími ustanoveními nařízení (EU) 2021/821 o **zboží dvojího užití**. Bere na vědomí pokračující úsilí Albánie o přistoupení k **Wassenaarskému ujednání**, což může usnadnit přípravy na provádění *acquis* v oblasti zboží dvojího užití, a vyzývá Albánii, aby své přistoupení neprodleně dokončila. EU Albánii rovněž vyzývá, aby zajistila své brzké přistoupení ke Skupině jaderných dodavatelů (NSG) a k režimu kontroly raketových technologií (MTCR). Albánie se dále vyzývá, aby zvážila možnost připojit se k Australské skupině coby pozitivní krok k uvedení do souladu s *acquis* EU a ke členství v této skupině.

Albánie by ke dni přistoupení rovněž měla uplatňovat pravidla EU pro státní podporu vývozních úvěrů a zajistit účinné prosazování opatření EU na ochranu obchodu.

EU konstatuje, že v Albánii neexistují právní předpisy upravující **prověřování přímých zahraničních investic**, a vítá závazek Albánie posoudit do konce roku 2026 potřeby a možné způsoby dosažení souladu. Zdůrazňuje, že je důležité, aby Albánie dosáhla souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2019/452 o prověřování přímých zahraničních investic, včetně veškerých budoucích revizí, jak se předpokládá v návrhu nového nařízení o prověřování zahraničních investic, který předložila Komise v lednu 2024.

EU konstatuje, že v oblasti **nástrojů zahraniční politiky** Albánie není zapojena do **kimberleyského procesu**. Rovněž poukazuje na to, že dnem přistoupení k EU se Albánie automaticky stane součástí tohoto procesu. Proto Albánii vyzývá, aby pokračovala v přípravách, včetně sbližování právních předpisů, s cílem zajistit ode dne přistoupení uplatňování pravidel upravujících kimberleyský proces. EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **boje proti mučení**. Zdůrazňuje, že je důležité, aby Albánie dosáhla plného souladu se zbývajícími ustanoveními nařízení (EU) 2019/125 o boji proti mučení, a připomíná, že je třeba zajistit účinné prosazování příslušných pravidel ode dne přistoupení.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku v oblasti vnější činnosti**, Albánie je odhodlána dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí její mezinárodní partnerství. Vybízí Albánii, aby v souladu s politikami a zásadami EU vytvořila právní rámec zahrnující mezinárodní spolupráci a rozvojovou politiku, včetně posílení správních kapacit a zřízení rozvojové agentury.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku v oblasti humanitární pomoci**, Albánie je odhodlána dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí poskytování humanitární pomoci. Vyzývá Albánii, aby v souladu s politikami a zásadami EU vytvořila právní rámec zahrnující politiku v oblasti humanitární pomoci třetím zemím.

EU konstatuje, že pokud jde o **boj proti korupci ve vnějších vztazích**, Albánie má ve svém trestním právu zavedený právní rámec pro boj proti korupci, jakož i zákony upravující předcházení korupci a její odhalování ve zvláštních ustanoveních. Vyzývá Albánii, aby pokračovala v boji proti korupci prostřednictvím účinného prosazování protikorupčních opatření, včetně preventivních opatření a zvyšování povědomí.

2. Kapitola 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

EU konstatuje, že pokud jde o **orgány a rozhodovací proces**, Albánie je na dobré cestě v přípravách na účinné a včasné provádění SZBP EU. Vybízí Albánii, aby zlepšila svou institucionální kapacitu v této oblasti.

EU zdůrazňuje, že je důležité, aby v rámci **politického dialogu** mezi EU a Albánií docházelo k častým výměnám informací na různých úrovních. Bere na vědomí pevné odhodlání Albánie pokročit na cestě k členství v EU prostřednictvím strategické a proaktivní zahraniční politiky. EU rovněž konstatuje, že Albánie se důsledně připojuje k postojům v oblasti SZBP, pokud je k tomu vyzvána. Bere na vědomí snahu Albánie o zintenzivnění politického dialogu a oslovení třetích partnerů, jakož i její aktivní úlohu v regionu a v regionálních iniciativách a fórech, v nichž zaujímá postoje, které jsou v souladu s hodnotami EU a zájmy zahraniční politiky EU.

EU bere na vědomí odhodlání Albánie zasazovat se o dobré sousedské vztahy, které země považuje za jeden z hlavních cílů zahraniční politiky. Konstatuje, že dobré sousedské vztahy a regionální spolupráce jsou i nadále zásadními prvky procesu rozšíření i procesu stabilizace a přidružení. Přispívají ke stabilitě, usmíření a prostředí příznivému pro řešení otevřených otázek. Na podporu usmíření a regionální stability je třeba vyvíjet rozhodné a trvalé úsilí, a to i v rámci společného úsilí, zaměřené na boj proti stereotypům, odrazování od štvavé rétoriky a odmítání historických nepřesností, jakož i hledání a zavádění inkluzivních řešení v souladu s mezinárodním právem a zavedenými zásadami.

Pokud jde o **společnou zahraniční a bezpečnostní politiku**, EU konstatuje, že Albánie se ve 100% míře připojuje k prohlášením vysokého představitele jménem EU a k příslušným rozhodnutím Rady a omezujícím opatřením, včetně opatření vůči Rusku a Bělorusku. Dále konstatuje, že Albánie má nezbytné struktury k provádění **omezujících opatření**, avšak existuje prostor pro plánovaná opatření zaměřená na budování kapacit. EU proto Albánii vyzývá, aby dále posílila svou kapacitu pro technické provádění a prosazování komplexních omezujících opatření EU.

EU bere na vědomí odhodlání Albánie aktivně podporovat opatření a akce prováděné EU za účelem **předcházení konfliktům** a podílet se na nich. Vyzývá Albánii, aby dále uváděla svůj legislativní a technický rámec v oblasti předcházení konfliktům do souladu s *acquis* EU, dále překlenula propast mezi včasným varováním a včasnými opatřeními a posílila svou spolupráci s agenturami OSN v oblasti předcházení konfliktům.

Pokud jde o **nešíření**, EU bere na vědomí, že Albánie podporuje cíle EU v oblasti odzbrojení, kontroly zbraní a jejich nešíření a že je připravena přijmout a provádět související *acquis*. Konstatuje, že Albánie je smluvní stranou všech významných mezinárodních dohod týkajících se nešíření zbraní hromadného ničení, jakož i Smlouvy o obchodu se zbraněmi. EU Albánii vyzývá, aby dále zlepšovala spolupráci mezi státy a výměnu informací o této spolupráci. Rovněž Albánii vybízí, aby nepolevovala v úsilí o neprodlené přistoupení k Wassenaarskému ujednání. Dále bere na vědomí, že Albánie nevlastní žádné zbraně hromadného ničení a neplánuje rozvíjet ani podporovat žádnou činnost, která by vedla k jejich šíření. Bere na vědomí, že Albánie provádí svou národní strategii proti šíření zbraní hromadného ničení z roku 2020 a související akční plán.

EU bere na vědomí, že Albánie se připojila k nejvýznamnějším mezinárodním úmluvám o **ručních palných a lehkých zbraních**. Konstatuje, že Albánie pozitivně přispívá k regionálnímu plánu pro boj proti nedovolenému obchodování se zbraněmi a vyvíjí úsilí o zdokonalení svého právního systému a zvýšení kapacity policie, pohraničních a bezpečnostních sil v oblasti kontroly zbraní. EU Albánii vyzývá, aby v souvislosti s uvedeným plánem v této konstruktivní spolupráci pokračovala. Bere na vědomí, že Albánie provádí svou národní strategii pro ruční palné a lehké zbraně a související akční plán na období 2022–2024. Připomíná význam systému elektronického registru pro kontrolu zbraní a vyšetřování týkající se nedovolených zbraní a trestných činů spojených se zbraněmi. EU proto Albánii vyzývá, aby pokračovala ve zlepšování bezpečnostních podmínek skladování a zásob zbraní a střeliva, jakož i registrace zbraní.

Pokud jde o **spolupráci s mezinárodními organizacemi**, EU konstatuje, že Albánie, jakožto signatář Římského statutu, kterým se zřizuje Mezinárodní trestní soud, podepsala v roce 2007 dvoustrannou dohodu se Spojenými státy americkými o imunitě, která uděluje výjimky státním úředníkům a zaměstnancům z USA, včetně vojenského personálu a smluvních dodavatelů, na jejichž základě jsou vyňati z působnosti uvedeného soudu. Tato dohoda je v rozporu s rozhodnutím Rady 2011/168/SZBP a s hlavními zásadami EU týkajícími se ujednání mezi státem, který je smluvní stranou Římského statutu Mezinárodního trestního soudu, a Spojenými státy, pokud jde o podmínky předávání osob soudu, připojenými k závěrům Rady ze dne 30. září 2002 o Mezinárodním trestním soudu. Albánie musí zajistit plný soulad s postojem EU. EU bere na vědomí závazek Albánie, že nejpozději ke dni přistoupení k Evropské unii dosáhne plného souladu s *acquis* EU, včetně rozhodnutí Rady 2011/168/SZBP a hlavních zásad EU týkajících se ujednání mezi státem, který je smluvní stranou Římského statutu Mezinárodního trestního soudu, a Spojenými státy, pokud jde o podmínky předávání osob soudu.

EU bere s uspokojením na vědomí aktivní účast Albánie na **mezinárodních fórech pro lidská práva**, včetně nedávného zvolení do Rady OSN pro lidská práva na období 2024–2026, funkce nestálého člena Rady bezpečnosti OSN v letech 2022–2023 a úřadujícího předsednictví OBSE v roce 2020. Vítá závazek Albánie pokračovat ve sbližování svých priorit v oblasti lidských práv s Akčním plánem EU pro lidská práva a demokracii (2020–2027). Rovněž vítá skutečnost, že se Albánie ve vysoké míře připojuje k prohlášením a postojům EU v rámci Organizace spojených národů a Rady Evropy, a zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie ke dni přistoupení dosáhla v této otázce 100% míry souladu.

EU bere na vědomí, že od roku 2016 je mezi EU a Albánií v platnosti dohoda o bezpečnosti informací. Rovněž bere na vědomí, že Albánie v roce 2023 aktualizovala své právní předpisy o ochraně státního tajemství. EU konstatuje, že stávající právní rámec Albánie týkající se **bezpečnostních opatření** je celkově slučitelný s normami EU a že Albánie v posledních letech zlepšila provádění dohody o bezpečnosti informací s EU. Dále poznamenává, že bezpečnostní předpisy EU se i nadále vyvíjejí a že Albánie se bude muset před přistoupením těmto pravidlům přizpůsobit.

EU bere na vědomí novou albánskou národní bezpečnostní strategii, která zohledňuje současný kontext hrozeb i příslušné koncepční přístupy k boji proti **hybridním hrozbám**, přičemž klade větší důraz na zvyšování povědomí o situaci a zlepšování odolnosti, jakož i na posilování kapacit pro řešení hybridních hrozeb. Vyzývá Albánii, aby v návaznosti na přijetí národní bezpečnostní strategie, která zahrnuje rovněž vnitrostátní přístup k hybridním hrozbám, provedla příslušná opatření a aktualizovala správní přístup s přihlédnutím k doporučením vzešlým z průzkumu hybridních rizik. EU Albánii vybízí, aby pokračovala v úsilí o uzavření prostoru pro **zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování**, včetně dezinformací, a aby přijala opatření k budování odolnosti společnosti vůči zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování a dalším formám hybridních hrozeb. Dále Albánii vyzývá, aby přijala novou komplexní strategii pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, včetně dezinformací. Vybízí Albánii, aby při řešení hybridních hrozeb, zejména zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, zaujala celospolečenský interinstitucionální přístup.

EU bere na vědomí, že se Albánie prostřednictvím **Evropského mírového nástroje (EPF)** zapojuje do cílů v oblasti rozvoje kapacit. Albánie využívá v rámci EPF dvou opatření pomoci – jednoho opatření na regionální úrovni, které bylo přijato v roce 2022 a jehož cílem je posílit kapacity balkánského zdravotnického sboru, což je regionální organizace, k níž Albánie přispívá, a jednoho opatření na dvoustranné úrovni, které bylo přijato v roce 2024 a má zvýšit operační účinnost albánských ozbrojených sil. EU Albánii vyzývá, aby zajistila nezbytnou správní a finanční připravenost na účinné provádění podpory z EPF. Dále Albánii coby budoucího přispěvatele do EPF vybízí, aby zajistila, že bude schopna účinně se podílet na finančních a rozpočtových procesech, a vyzývá k poskytnutí příspěvků.

EU vítá posílenou spolupráci s Albánií v záležitostech souvisejících s bezpečností a obranou, včetně nedávného přijetí partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany mezi EU a Albánií (nezávazný nástroj), v jehož rámci se zřizuje platforma pro posílený dialog a spolupráci, a tím se posilují schopnosti v oblasti bezpečnosti a obrany, což odráží rostoucí angažovanost mezi oběma stranami. EU bere na vědomí pokračující účast Albánie na misích a operacích EU pro řešení krizí v rámci **společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP)**, zejména na misi EUFOR Althea v Bosně a Hercegovině. Rovněž bere na vědomí připravenost a zájem Albánie, pokud jde o účast na dalších vojenských a civilních misích v rámci SBOP, konkrétně na operaci námořních sil pod vedením Evropské unie (EUNAVFOR) ASPIDES pro námořní bezpečnost v Rudém moři, k níž se Albánie nabídla přispět. Dále bere na vědomí zájem Albánie účastnit se projektů **stálé strukturované spolupráce (PESCO)**. EU Albánii vyzývá, aby pokračovala v úsilí o účast na relevantních budoucích projektech PESCO. Jelikož se jedná o rámec řízený členskými státy, tyto žádosti nejprve vyhodnocují členové příslušných projektů.

EU konstatuje, že pokud jde o **boj proti korupci v zahraniční, bezpečnostní a obranné politice**, Albánie má ve svém trestním právu zaveden právní rámec pro boj proti korupci. Vyzývá Albánii, aby pokračovala v boji proti korupci prostřednictvím účinného prosazování protikorupčních opatření, včetně preventivních opatření a zvyšování povědomí.

* * *

S ohledem na současnou připravenost Albánie a za předpokladu, že Albánie bude i nadále pokračovat ve sbližování s *acquis* EU, na které se vztahují níže uvedené kapitoly, a v jeho provádění, EU konstatuje, že tyto kapitoly bude možné předběžně uzavřít teprve poté, co se EU shodne na tom, že byla splněna tato kritéria:

Kapitola 30 – Vnější vztahy

- Albánie sladí svůj právní rámec se zbývajícími ustanoveními nařízení (EU) 2021/821 o kontrole vývozu zboží dvojího užití v platném znění a s ustanoveními nařízení (EU) 2019/452 o prověřování přímých zahraničních investic v platném znění a provede zbývajících ustanovení nařízení (EU) 2019/125 o boji proti mučení;
- Albánie předloží Komisi akční plán obsahující komplexní seznam jejích mezinárodních dohod, a to s cílem uvést tyto dohody ode dne přistoupení do souladu s *acquis*.

Kapitola 31 – Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

- Albánie, jakožto signatář Římského statutu, kterým se zřizuje Mezinárodní trestní soud, uvede svůj postoj plně do souladu s rozhodnutím Rady 2011/168/SZBP ze dne 21. března 2011 a s hlavními zásadami EU týkajícími se ujednání mezi státem, který je smluvní stranou Římského statutu Mezinárodního trestního soudu, a Spojenými státy, pokud jde o podmínky předávání osob soudu, připojenými k závěrům Rady ze dne 30. září 2002 o Mezinárodním trestním soudu.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při uvádění právních předpisů do souladu s *acquis* EU a jeho provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Albánie, její schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech tohoto tematického okruhu, jakož i další pokrok v provádění a vymáhání. Konkrétně je třeba mít na zřeteli vazby mezi tímto tematickým okruhem a dalšími tematickými okruhy jednání. Ke konečnému posouzení souladu albánských právních předpisů s *acquis* EU, jakož i schopnosti Albánie je provádět může dojít teprve v pozdější fázi jednání.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se konference bude muset k tomuto tematickému okruhu v příhodném okamžiku vrátit.

EU dále připomíná, že v období od 4. prosince 2024 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis*.
