

**CONFERENTIE OVER DE TOETREDING
TOT DE EUROPESE UNIE
– MONTENEGRO –**

**Brussel, 12 december 2025
(OR. en)**

AD 23/25

LIMITE

CONF-ME 10

TOETREDINGSDOCUMENT

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
- Hoofdstuk 6: Vennootschapsrecht

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE

Onderhandelingshoofdstuk 6: Vennootschapsrecht

Dit standpunt van de Europese Unie is gebaseerd op haar algemene standpunt ten aanzien van de toetredingsconferentie met Montenegro (AD 23/12 CONF-ME 2) en is onderworpen aan de daarin vastgelegde onderhandelingsbeginselen, te weten:

- een standpunt dat een partij ten aanzien van een van de hoofdstukken van de onderhandelingen inneemt, loopt geenszins vooruit op het standpunt van die partij ten aanzien van andere hoofdstukken;
- akkoorden – ook deelakkoorden – die tijdens de onderhandelingen over achtereenvolgens te behandelen hoofdstukken worden bereikt, kunnen pas als definitief worden aangemerkt wanneer een algeheel akkoord is bereikt;
- en de in de punten 24, 28, 41 en 44 van het onderhandelingskader geformuleerde vereisten.

De EU spoort Montenegro ertoe aan zijn beleid verder aan te passen aan het EU-acquis, met dien verstande dat vóór de toetreding bijkomend acquis in werking kan treden, om te zorgen voor de effectieve uitvoering en handhaving ervan, en om reeds vóór de toetreding beleidsmaatregelen en instrumenten te ontwikkelen die zoveel mogelijk aansluiten bij die van de EU.

De EU neemt er nota van dat Montenegro in zijn onderhandelingsstandpunten AD 8/13 CONF-ME 6 en AD 20/25 CONF-ME 7 het op 14 oktober 2025 voor Hoofdstuk 6 geldende acquis aanvaardt, en dat het verklaart in staat te zijn dit acquis vanaf de toetreding tot de Europese Unie uit te voeren.

Vennootschapsrecht

De EU neemt nota van de aanzienlijke vooruitgang die Montenegro heeft geboekt bij de aanpassing van zijn wetgeving inzake vennootschapsrecht op alle door dit hoofdstuk bestreken gebieden aan het EU-acquis. De EU neemt er met name nota van dat Montenegro in juli 2025 de nieuwe vennootschapswet (Staatsblad van Montenegro, nrs. 90/25 en 121/25) en de nieuwe wet inzake de registratie van bedrijven en andere entiteiten (Staatsblad van Montenegro, nrs. 92/25 en 121/25) en de daaropvolgende wijzigingen in oktober 2025 en daarmee verband houdende secundaire wetgeving heeft aangenomen, waardoor het land zich heeft aangepast aan het kernacquis van de EU op het gebied van vennootschapsrecht, namelijk Richtlijn (EU) 2017/1132 van 14 juni 2017 aangaande bepaalde aspecten van het vennootschapsrecht, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2019/1151 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht; en Richtlijn (EU) 2019/2121 van 27 november 2019 met betrekking tot grensoverschrijdende omzettingen, fusies en splitsingen. De EU neemt er nota van dat de nieuwe vennootschapswet en de nieuwe wet inzake de registratie van bedrijven en andere entiteiten uiterlijk op 1 januari 2026 in Montenegro in werking zullen treden.

De EU neemt voorts nota van de toezegging van Montenegro in zijn onderhandelingsstandpunten AD 8/13 CONF-ME 6 en AD 20/25 CONF-ME 7 om de vastgestelde nationale wetgeving die in strijd kan zijn met de uitvoering van de **volledig online oprichting en registratie van vennootschappen en bijkantoren** en de **volledig online indiening van informatie met betrekking tot vennootschappen en bijkantoren**, zoals de notariswet en de wet op de certificering van handtekeningen, handschriften en kopieën, te wijzigen. Daartoe dringt de EU er bij Montenegro op aan de wijzigingen in zijn nationale wetgeving, met inbegrip van de rulebooks, uiterlijk in december 2025 af te ronden en aan te nemen, teneinde de uitvoering van de nieuwe wetten vanaf 1 januari 2026 volledig te waarborgen. De EU beveelt Montenegro met klem aan om niet alleen het wetgevingskader te harmoniseren, maar ook alle nodige stappen te ondernemen om de software-infrastructuur eind december 2025 te hebben ontwikkeld, zodat het systeem vanaf 1 januari 2026 volledig operationeel is voor de uitvoering van wetten. De EU neemt er nota van dat Montenegro gerichte opleidings- en informatiesessies voor bedrijven zal organiseren om de doeltreffende uitvoering van de nieuwe bepalingen te vergemakkelijken. Het is belangrijk dat Montenegro deze opleiding waar nodig voortzet om te zorgen voor een soepele aanpassing aan de nieuwe wetgeving.

Wat betreft de **openbaarmakingsvereisten, de geldigheid van verbintenissen en de gronden voor nietigheid van naamloze vennootschappen** (Richtlijn (EU) 2017/1132), neemt de EU er nota van dat Montenegro zijn wetgeving heeft aangepast aan het acquis door in 2025 de nieuwe vennootschapswet aan te nemen, duidelijkere regels inzake verplichte openbaarmaking in te voeren, de rechtszekerheid met betrekking tot de inhoud van de oprichtingsakten van naamloze vennootschappen te vergroten en de gronden voor nietigheid te harmoniseren in overeenstemming met de EU-normen.

Wat betreft **eenpersoonsvennootschappen** neemt de EU er nota van dat de nieuwe, in 2025 aangenomen vennootschapswet van Montenegro voorschrijft dat beslissingen van eenpersoonsvennootschappen op schrift moeten worden gesteld, wat neerkomt op een volledige aanpassing aan Richtlijn 2009/102/EG.

Op het gebied van **kapitaalvorming, nietigheid, handhaving en wijziging van het kapitaal van naamloze vennootschappen** neemt de EU er kennis van dat bepalingen inzake de prijs van de uitgifte van aandelen, de benoeming van onafhankelijke deskundigen voor de beoordeling van de inbreng in natura, bepaalde voorwaarden in verband met de verwerving van eigen aandelen van een vennootschap, alsook de bescherming van schuldeisers in geval van kapitaalvermindering, vallen onder de wet inzake bedrijfsorganisaties van 2020 (Staatsblad van Montenegro, nr. 65/20) en verder worden versterkt door de nieuwe wetten van 2025 inzake vennootschappen en inzake de registratie van bedrijven en andere entiteiten. Daarnaast bevat de nieuwe vennootschapswet expliciete bepalingen over: het verbod op de uitgifte van aandelen tegen een lagere prijs dan hun nominale waarde, de verplichting om een onafhankelijke deskundige aan te stellen voor de beoordeling van bijdragen in natura bij niet-monetaire investeringen, de procedure voor de verwerving van eigen aandelen in gevallen waarin eigen aandelen als waarborg worden aanvaard, en de vermindering van het geplaatste kapitaal door verplichte intrekking van aandelen. De nieuwe vennootschapswet van 2025 zorgt aldus voor volledige afstemming op Richtlijn (EU) 2017/1132 wat betreft de bovengenoemde onderwerpen.

Wat betreft **binnenlandse fusies en splitsingen** van naamloze vennootschappen waarin Richtlijn (EU) 2017/1132 voorziet, neemt de EU er nota van dat Montenegro zich aan het acquis heeft aangepast door de aanneming van de nieuwe vennootschapswet en de wet inzake de registratie van bedrijven en andere entiteiten vanaf 2025. De nieuwe wetten voorzien in een alomvattend en gemoderniseerd kader voor binnenlandse fusies en splitsingen van ondernemingen.

Wat **grensoverschrijdende fusies, splitsingen en omzettingen** betreft, neemt de EU er nota van dat met de in juli 2025 aangenomen wetgevingshandelingen een rechtskader voor grensoverschrijdende fusies, splitsingen en omzettingen van vennootschappen is ingevoerd, waardoor de wetgeving volledig in overeenstemming is gebracht met Richtlijn (EU) 2017/1132, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2019/2121.

De EU neemt er nota van dat de aanneming van de bovengenoemde wettelijke bepalingen voldoet aan de criteria van het tweede ijkpunt voor de afronding van de onderhandelingen, als vervat in document AD 19/13 CONF-ME 15.

De EU benadrukt dat het belangrijk is dat Montenegro een begin maakt met de aanpassing aan Richtlijn (EU) 2025/25 tot wijziging van de Richtlijnen 2009/102/EG en 2017/1132 wat betreft de verdere **uitbreiding en modernisering van het gebruik van digitale instrumenten en processen** in het vennootschapsrecht.

De EU neemt er nota van dat Montenegro in september 2025 de **herziene gedragscode voor corporate governance** heeft aangenomen. In de gedragscode, die vanaf 1 januari 2026 zal worden toegepast, wordt bijzondere nadruk gelegd op verantwoord en duurzaam bestuur, risicobepaling en -beheer, en het opbouwen van vertrouwen tussen ondernemingen en hun belanghebbenden, waardoor de bedrijfskwaliteit en het concurrentievermogen van de markt worden verbeterd.

De EU neemt er nota van dat het wetgevingskader van Montenegro inzake transparantie op de kapitaalmarkten is aangepast aan het EU-acquis. In juli 2018 heeft Montenegro de wet op de kapitaalmarkten (Staatsblad van Montenegro nr. 1/18) en de daarmee verband houdende uitvoeringswetgeving aangenomen met het oog op de aanpassing aan de **transparantierichtlijn** (2004/109/EG). De EU is ingenomen met de aanneming, in juli 2025, van wijzigingen aan de wet op de kapitaalmarkten (Staatsblad van Montenegro, nr. 69/25), samen met een aantal begeleidende verordeningen, waardoor deze in overeenstemming zijn gebracht met Richtlijn 2004/109/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2013/34/EG, en met de aanvullende Richtlijn 2007/14/EG van 8 maart 2007 tot vaststelling van concrete uitvoeringsvoorschriften van een aantal bepalingen van Richtlijn 2004/109/EG.

De EU neemt er nota van dat Montenegro door de aanneming van de wijzigingen in de wet op de kapitaalmarkten voldoet aan het eerste ijkpunt voor de afronding van de onderhandelingen, als vervat in document **AD 19/13 CONF-ME 15**.

De EU verwacht dat Montenegro zo spoedig mogelijk vóór de toetreding zorgt voor aanpassing aan het acquis van het **Europees centraal toegangspunt**, met name aan (Verordeningen (EU) 2023/2859 en 2023/2869 en Richtlijn (EU) 2023/2864, alsmede de toepasselijke uitvoerings- en gedelegeerde handelingen).

De EU neemt er nota van dat Montenegro zich heeft aangepast aan Richtlijn 2004/25/EG **betreffende het openbaar overnamebod** door de aanneming van de wijzigingen aan de wet op de overname van naamloze vennootschappen in 2016 (Staatsblad van Montenegro, nr. 018/11 en 52/16).

De EU neemt er nota van dat de aanneming van deze wetgevingshandelingen voldoet aan de criteria van het derde ijkpunt voor de afronding van de onderhandelingen, als vervat in document **AD 19/13 CONF-ME 15**.

Wat betreft het **statuut van de Europese vennootschap** (Societas Europaea of SE – Verordening (EG) nr. 2157/2001) **en het Europees economisch samenwerkingsverband** (EESV – Verordening (EEG) nr. 2137/85), neemt de EU er nota van dat deze verordeningen vanaf de datum van toetreding rechtstreeks toepasselijk zullen zijn in Montenegro.

Wat de **rechten van aandeelhouders in beursgenoteerde vennootschappen** betreft, neemt de EU er nota van dat Montenegro zich heeft aangepast aan Richtlijn 2017/828 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot wijziging van Richtlijn 2007/36/EG wat het bevorderen van de langetermijnbetrokkenheid van aandeelhouders betreft.

De EU verzoekt Montenegro zich aan te passen aan Richtlijn (EU) 2024/2810 betreffende structuren met aandelen met meervoudig stemrecht. Wat de **beloning van bestuurders** betreft, neemt de EU er nota van dat het Montenegrijnse rechtsstelsel is afgestemd op de aanbevelingen van de Commissie (2004/913/EG, gewijzigd bij 2009/385/EG), door middel van de nieuwe wet inzake de registratie van bedrijven en andere entiteiten, die voorziet in een rechtskader voor de bekendmaking van het beloningsbeleid voor bestuurders en de opstelling van beloningsverslagen voor de algemene vergadering, waardoor de aandeelhouders ook hun mening kunnen geven over het beleid en het niveau van de beloning voor bestuurders.

De EU neemt er nota van dat Montenegro zich heeft aangepast aan Richtlijn 2022/2381 van het Europees Parlement en de Raad van 23 november 2022 inzake het verbeteren van het **genderevenwicht** bij bestuurders van beursgenoteerde ondernemingen en daarmee samenhangende maatregelen (Staatsblad van Montenegro, nr. 90/25, 92/25 en 121/25).

Wat het **systeem van gekoppelde registers (BRIS)** (Richtlijn (EU) 2017/1132 en Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1042) betreft, neemt de EU er nota van dat tot dusver slechts een gedeeltelijke aanpassing is bewerkstelligd. De EU neemt er nota van dat Montenegro werkt aan het centraal register van bedrijfsentiteiten (CRPS) voor de online oprichting en registratie voor alle vennootschapsvormen, in overeenstemming met de daarmee verband houdende hervormingsstap waarin de hervormingsagenda van Montenegro in het kader van het groeiplan voor de Westelijke Balkan voorziet, teneinde de nodige voorwaarden te scheppen voor een tijdige koppeling met het BRIS. De EU benadrukt dat het belangrijk is dat Montenegro zijn inspanningen opvoert en de nodige IT-systemen ontwikkelt om te zorgen voor een tijdige verbinding met het BRIS bij de toetreding. De EU zal deze ontwikkeling op de voet volgen.

In dit verband neemt de EU er nota van dat de testomgeving voor de vennootschapsregistratiemodule begin 2025 is uitgerold en dat alle werknemers van het CRPS en andere registers van de belastingdienst de module mee hebben getest. Daarnaast werd in juni 2025 het register van uiteindelijk begunstigen gelanceerd, dat deel uitmaakt van het algemene portaal voor belastingplichtigen. Voorts verwacht de EU dat Montenegro de software verder ontwikkelt en de voorbereidingen voor het geïntegreerd systeem voor inkomstenbeheer (Integrated Revenue Management System – IRMS) afrondt, en ervoor zorgt dat beide systemen uiterlijk op 1 januari 2026 worden uitgebracht.

Bedrijfsrapportage, financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen

De EU neemt nota van de aanzienlijke vooruitgang die Montenegro heeft geboekt bij de aanpassing van zijn wetgeving aan het EU-acquis inzake **bedrijfsrapportage, financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen**.

Wat **jaarrekeningen en geconsolideerde jaarrekeningen** betreft, neemt de EU er nota van dat Montenegro zijn nationale wetgeving heeft aangepast aan Richtlijn 2013/34/EU door middel van de nieuwe boekhoudwet die in juli 2025 is aangenomen (Staatsblad van Montenegro, nr. 84/2025), en aan gedelegeerde Richtlijn 2023/2775 betreffende de nieuwe groottecriteria voor micro-ondernemingen, kleine, middelgrote en grote ondernemingen of groepen. Met deze wet heeft Montenegro zich ook aangepast aan Richtlijn 2021/2101 inzake verslaggeving per land. De EU neemt er voorts nota van dat Montenegro ook heeft getracht gevolg te geven aan de aanbevelingen in het verslag van de Wereldbank over de naleving van normen en codes (ROSC).

De EU neemt er nota van dat Montenegro met de nieuwe boekhoudwet een reeks specifieke regels voor organisaties van openbaar belang heeft ingevoerd en een doeltreffender sanctiesysteem heeft ingevoerd. De EU neemt er nota van dat Montenegro groottecriteria heeft ingevoerd voor de classificatie van juridische entiteiten en groepen van juridische entiteiten, waardoor micro-, kleine en middelgrote juridische entiteiten die geen organisaties van openbaar belang zijn, bij wijze van uitzondering de internationale standaarden voor financiële verslaggeving (IFRS) voor kleine en middelgrote ondernemingen (“IFRS voor kmo’s”) kunnen toepassen. De EU herinnert eraan dat de IFRS voor kmo’s niet zijn goedgekeurd voor gebruik in de EU, en moedigt Montenegro derhalve aan ervoor te zorgen dat zijn eigen nationale boekhoudregels voor deze entiteiten op het moment van toetreding tot de EU in overeenstemming zijn met de jaarrekeningrichtlijn van de EU. De EU neemt er voorts nota van dat de nieuwe boekhoudwet ook bepalingen bevat over de opstelling, de consistentiecontrole en de bekendmaking van een bestuursverslag door ondernemingen en groepen, en dat daarbij relevante artikelen en bepalingen worden ingevoerd over de openbaarmaking van informatie over de winstbelasting door bepaalde ondernemingen en bijkantoren, waardoor volledige aanpassing aan het acquis wordt gewaarborgd.

Wat wettelijke controles betreft, neemt de EU er nota van dat de nieuwe Montenegrijnse wet op de controle van jaarrekeningen (Staatsblad van Montenegro nr. 84/2025) is aangepast aan Richtlijn 2006/43/EG (auditrichtlijn) en de latere wijzigingen daarvan, met inbegrip van de bepalingen voor de oprichting van een onafhankelijk en adequaat gefinancierd orgaan voor toezicht op de controle, de afdeling voor toezicht op de controle van jaarrekeningen, en van een kwaliteitsborgingssysteem om de naleving van de regels inzake wettelijke controles te waarborgen. De EU neemt er nota van dat Montenegro met de nieuwe wet op de controle van jaarrekeningen de bepalingen betreffende het systeem voor publiek toezicht op de controle van jaarrekeningen en het systeem voor kwaliteitsborging heeft aangescherpt door een reeks specifieke regels voor organisaties van openbaar belang in te voeren, waarbij inspecties en onderzoeken worden geïntroduceerd en een doeltreffender sanctieregeling wordt vastgesteld.

Naast het acquis neemt de EU nota van de actieve deelname van Montenegro aan de regionale programma’s REPARIS (Program of Accounting Reform and Institutional Strengthening – Programma voor boekhoudkundige hervormingen en institutionele versterking) en EAASURE (Enhancing Accounting, Auditing, and Sustainability Reporting – Verbeteren van boekhouding, controle van jaarrekeningen en duurzaamheidsrapportage) van de Wereldbank, die erop gericht zijn een transparant beleidsklimaat en een doeltreffend institutioneel kader voor bedrijfsrapportage tot stand te brengen en de landen van de Westelijke Balkan te ondersteunen bij het opbouwen en versterken van hun functie voor publiek toezicht op de controle van de overheidsfinanciën en bij het verbeteren van de kwaliteit van de controles in deze regio.

Wat betreft de oprichting van een onafhankelijk en adequaat gefinancierd en bemand orgaan voor **publiek toezicht en een kwaliteitsborgingssysteem** om te voldoen aan de regels inzake wettelijke controle, neemt de EU er nota van dat het toezichthoudend orgaan van Montenegro is opgericht, en dat de Montenegrijnse autoriteiten vinden dat het op dit moment over de nodige administratieve capaciteit lijkt te beschikken. De EU benadrukt dat in de toekomst wellicht aanpassingen in de financiering en het personeelsbestand nodig zullen zijn. De EU moedigt Montenegro aan toezicht te houden op de middelen en de administratieve capaciteit en deze verder te versterken, zodat de toezichthoudende instantie inspecties kan uitvoeren conform de nationale wetgeving, internationale normen en goede praktijken. De EU zal de inspanningen van Montenegro op dit gebied nauwlettend volgen. De EU verwacht dat Montenegro gereed zal zijn om de gewijzigde Verordening (EU) nr. 537/2014 (auditverordening) op het moment van toetreding tot de EU toe te passen.

De EU neemt er nota van dat Montenegro, door de aanneming van de nieuwe wet op de controle van jaarrekeningen en de nieuwe boekhoudwet en de instelling van het orgaan voor publiek toezicht en het systeem voor kwaliteitsborging, voldoet aan het vierde ijkpunt voor de afronding van de onderhandelingen, als vervat in document **AD 19/13 CONF-ME 15**.

De EU moedigt Montenegro aan de ontwikkelingen in de EU met betrekking tot het zogenoemde **Omnibus I-pakket** (Commissievoorstellen COM(2025) 80 en COM(2025) 81) te blijven volgen en de afstemming op de uitkomst van het wetgevingsproces van de EU te voltooien, met name wat betreft Richtlijn (EU) 2024/1760 inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid (CSDDD) en Richtlijn 2022/2464 met betrekking tot duurzaamheidsrapportering door ondernemingen (CSRD).

De EU verzoekt Montenegro te blijven rapporteren over de uitvoering van het kader, de versterking van de bestuurlijke capaciteit en de stappen die het heeft gezet met het oog op de verdere aanpassing van zijn wetgeving aan het EU-acquis in dit hoofdstuk (vennootschapsrecht).

* * *

Gezien het bovenstaande, neemt de EU er nota van dat in dit stadium niet verder over dit hoofdstuk hoeft te worden onderhandeld.

De voortgang die met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis wordt gemaakt, zal tijdens de hele duur van de onderhandelingen worden bewaakt. De EU onderstreept dat zij alle bovengenoemde specifieke vraagstukken met bijzondere aandacht zal volgen, om zich te vergewissen van de administratieve capaciteit van Montenegro om het acquis op het gebied van dit hoofdstuk te doen naleven. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het verband van dit hoofdstuk met andere onderhandelingshoofdstukken. Een definitieve beoordeling van de overeenstemming van de Montenegrijnse wetgeving met het EU-acquis en van het vermogen van Montenegro om het acquis uit te voeren, zal pas in een later stadium van de onderhandelingen mogelijk zijn. De EU verzoekt Montenegro om, naast alle informatie die de EU met het oog op de onderhandelingen over dit hoofdstuk kan verlangen en die aan de conferentie moet worden verstrekt, regelmatig gedetailleerde schriftelijke informatie aan de Stabilisatie- en Associatieraad te verstrekken over de voortgang van de uitvoering van het acquis.

Gezien alle bovenstaande overwegingen zal de EU, indien nodig, te gelegener tijd op dit hoofdstuk terugkomen.

De EU neemt er nota van dat Montenegro in zijn onderhandelingsstandpunten AD 8/13 CONF-ME 6/13 en AD 20/25 CONF-ME 7 het op 14 oktober 2025 voor Hoofdstuk 6 geldende acquis aanvaardt. De EU neemt er voorts nota van dat Montenegro verklaart de aanpassing van zijn beleid aan het acquis te zullen voortzetten en in staat te zijn het acquis vanaf de datum van zijn toetreding tot de Europese Unie uit te voeren.

Voorts herinnert de EU eraan dat er tussen 14 oktober 2025 en de afsluiting van de onderhandelingen nieuw acquis kan zijn ontstaan.