

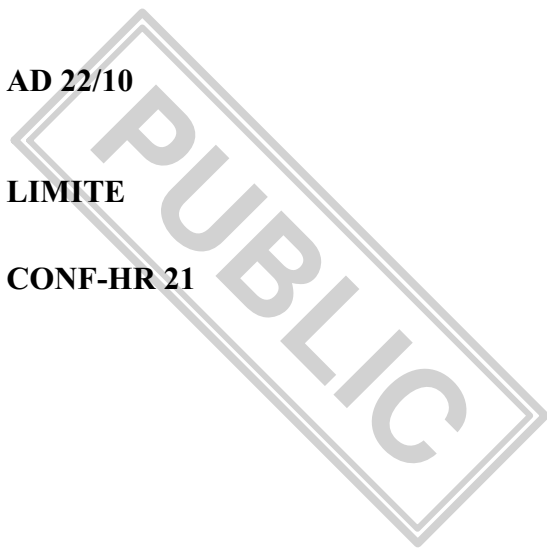
**CONFERENTIE OVER DE TOETREDING
TOT DE EUROPESE UNIE
- KROATIË -**

**Brussel, 25 juni 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 22/10

LIMITE

CONF-HR 21



TOETREDINGSDOCUMENT

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
Hoofdstuk 23: Rechterlijke macht en fundamentele rechten

Hoofdstuk 23: Rechterlijke macht en fundamentele rechten

Dit standpunt van de Europese Unie is gebaseerd op haar algemene standpunt ten aanzien van de toetredingsconferentie met Kroatië (CONF-HR2/05) en is onderworpen aan de door de toetredingsconferentie goedgekeurde onderhandelingsbeginselen (CONF- HR 5/05), te weten:

- een standpunt dat een partij ten aanzien van een hoofdstuk van de onderhandelingen inneemt, loopt geenszins vooruit op het standpunt van die partij ten aanzien van andere hoofdstukken;
- akkoorden - ook deelakkoorden - die tijdens de onderhandelingen over achtereenvolgens te behandelen hoofdstukken worden bereikt, kunnen pas als definitief worden aangemerkt wanneer een algeheel akkoord is bereikt;

alsmede aan de in de punten 13, 16 en 26 van het onderhandelingskader bedoelde vereisten.

De EU onderstreept dat het voor Kroatië van belang is zowel de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst als het Partnerschap voor toetreding na te leven, die de fundamentele elementen van de pretoetredingsstrategie vormen.

De EU herinnert eraan dat volledige medewerking met het Internationaal Straftribunaal voor het voormalige Joegoslavië (ICTY) overeenkomstig het onderhandelingskader essentieel blijft. Voorts herinnert de EU aan haar conclusies van 3 oktober 2005 waarin wordt gesteld dat, mocht deze medewerking op enig moment ook maar iets te wensen overlaten, dit de algehele voortgang van de onderhandelingen zal beïnvloeden.

De EU spoort Kroatië ertoe aan, voort te gaan met de aanpassing van zijn wetgeving aan het acquis en met de effectieve uitvoering en handhaving daarvan, en in het algemeen al voor de toetreding beleidsmaatregelen en instrumenten te ontwikkelen die zo veel mogelijk aansluiten bij die van de EU.

De EU neemt er nota van dat Kroatië in zijn standpunt (CONF-HR 6/10) het op 1 januari 2010 voor hoofdstuk 23 geldende acquis aanvaardt, en dat Kroatië verklaart in staat te zijn dit acquis vanaf de toetreding tot de Europese Unie uit te voeren.

De EU neemt kennis van de diverse getroffen maatregelen en de uit te voeren plannen in het standpunt van Kroatië (CONF-HR 6/10) met betrekking tot alle aspecten van hoofdstuk 23: Rechterlijke macht en fundamentele rechten. De EU wijst erop dat verdere inspanningen nodig zijn om het wetgevingskader op een aantal gebieden te voltooien. Voorts benadrukt de EU dat het belangrijk is dat Kroatië over de hele lijn aantoonbaar werk maakt van de uitvoering en aldus het bewijs levert dat de doorgevoerde hervormingen concrete resultaten opleveren.

(i) Rechterlijke macht

Onafhankelijkheid

De EU neemt nota van de informatie over de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, en met name van de maatregelen over de werving en het loopbaanbeheer van rechters en officieren van justitie. De EU benadrukt dat moet worden gezorgd voor selectiesystemen op basis van uniforme, transparante, objectieve en nationaal toepasselijke criteria voor de werving en benoeming van rechters en officieren van justitie. De EU neemt dienaangaande nota van het voornemen van Kroatië om de in december 2009 aangenomen onderliggende wetgeving (Wet inzake de nationale raad voor de rechterlijke macht, Wet inzake het openbaar ministerie, Wet inzake de gerechtelijke academie en Wet inzake de rechtbanken), alsook het nodige afgeleide recht, verder te wijzigen. De EU wijst erop dat de publieke verantwoordingsplicht van de rechterlijke macht moet worden versterkt en dat politieke en andere inmenging in de gerechtelijke procedures moet worden voorkomen.

De EU neemt er kennis van dat het nationaal opleidingsinstituut voor rechters en officieren van justitie in oktober 2010 met zijn opleidingen zal starten. De eerste benoemingen zullen dan in 2012 plaatsvinden, na het voltooien van het opleidingsprogramma en het afleggen van de examens. De EU moedigt Kroatië aan ervoor te zorgen dat alle nodige stappen tijdig worden genomen, en wijst op het bijzondere belang dat zij hecht aan de onverkorte en correcte uitvoering van overgangsmaatregelen voor de benoeming van rechters en officieren van justitie. In dit verband moet Kroatië kunnen aantonen dat benoemingen geschieden op grond van verdienste, zonder politieke inmenging. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de werking van de nationale raad voor de rechterlijke macht en de nationale raad voor officieren van justitie, en aan de verdere versterking daarvan. De EU roept Kroatië op de rechterlijke onafhankelijkheid te waarborgen in het kader van benoemingen tot rechtbankpresident.

Onpartijdigheid

De EU neemt nota van de informatie van Kroatië betreffende de onpartijdigheid van de rechterlijke macht, in het bijzonder van de gedragscode voor rechters en officieren van justitie, de regeling inzake tuchtrechtelijke procedures en de immuniteit van leden van de rechterlijke macht. De EU wijst tevens nadrukkelijk op het belang van de plannen van Kroatië om de benoemingsprocedure voor leden van de nationale raad voor de rechterlijke macht en de nationale raad voor officieren van justitie te wijzigen, een einde te maken aan politieke inmenging in de werkzaamheden van deze instanties, alsmede om de vijfjarige proeftijd voor rechters af te schaffen. Zij verzoekt Kroatië de EU regelmatig te informeren over de maatregelen die zij hiertoe genomen heeft of voornemens is te nemen. In dit verband onderstreept de EU het belang van een transparant proces voor de verkiezing van beroepsbeoefenaars door hun gelijken. De EU attendeert in het bijzonder op het belang van efficiënte en transparante tuchtprocedures. De EU verzoekt Kroatië ervoor te zorgen dat de nationale raad voor de rechterlijke macht en de nationale raad voor officieren van justitie hun belangrijkste taken beter kunnen uitvoeren, in het bijzonder wat betreft de benoeming, de opleiding, de bevordering van en de tuchtregeling voor justitiële functionarissen, alsmede te waarborgen dat deze instanties voldoende onpartijdigheid aan de dag leggen en zich voldoende van hun verantwoordingsplicht kwijten. De EU vraagt Kroatië tevens te zorgen voor de onverkorte toepassing van de gedragscode, en voor een doeltreffender regeling voor de vermogensverklaringen van rechters en officieren van justitie, met een systematische controle van de juistheid ervan. De EU benadrukt dat Kroatië op deze gebieden resultaten moet kunnen voorleggen. De EU verzoekt Kroatië de bekendmaking van en inzage in definitieve vonnissen te verbeteren, in het belang van de ontwikkeling van de jurisprudentie en een consistente rechtspraktijk, alsmede met het oog op een ruimere verspreiding onder het publiek.

Professionalisme en bekwaamheid

De EU neemt nota van de informatie betreffende het professionalisme en de bekwaamheid van de rechterlijke macht, en met name van de maatregelen voor de ontwikkeling van de gerechtelijke academie, zoals de recentelijk verleende onafhankelijke status ervan, en van de plannen om de capaciteit van deze academie te verhogen en hiervoor vaste gebouwen beschikbaar te stellen. De EU verzoekt Kroatië de onafhankelijkheid van de gerechtelijke academie in de praktijk te waarborgen, de basisopleiding en bijscholing te verbeteren, onder meer inzake het EU-recht, de betrokken opleidingsinstellingen te versterken, onder meer door te voorzien in meer personeel, alsmede om ervoor te zorgen dat het geplande nationale opleidingsinstituut voor justitiële functionarissen zijn rol daadwerkelijk kan vervullen.

Efficiëntie

De EU neemt nota van de informatie betreffende de efficiëntie van de rechterlijke macht, en met name van het beperken van de gerechtelijke achterstand, de rationalisering van het rechtbanken-netwerk, de invoering van IT-systemen, de plannen voor de hervorming van de tenuitvoerleggings-procedure en de invoering van een stelsel van deurwaarders. De EU wijst erop dat de gerechtelijke achterstand groot blijft, vooral voor oude zaken, en dat de lengte van de procedures problematisch blijft. De EU verzoekt Kroatië zich te blijven inspannen om de achterstand bij alle rechtbanken aanzienlijk te verminderen en te voorzien in één alomvattend systeem voor de statistische bewaking van de behandeling van zaken voor alle rechtbanken en diensten van het openbaar ministerie, waardoor onder meer de gemiddelde lengte van een procedure voor verschillende soorten zaken op passende wijze kan worden gecontroleerd. De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat de rechtbanken over voldoende middelen beschikken om hun taken uit te voeren, en verzoekt Kroatië meer en sneller werk te maken van de functionele en fysieke fusie van gemeentelijke en strafrechtbanken, alsmede van de parketten, en een duidelijk omschreven plan voor de rationalisering van districts-rechtbanken en handelsrechtbanken aan te nemen.

De EU verzoekt Kroatië te zorgen voor tastbare verbeteringen bij de tenuitvoerlegging van vonnissen, nog vóór de invoering van het geplande nieuwe tenuitvoerleggingssysteem. De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat het systeem van de administratieve rechtspraak onverwijld wordt hervormd. De EU neemt nota van de plannen van Kroatië met betrekking tot de alternatieve geschillenbeslechting (ADR), en moedigt Kroatië aan ervoor te zorgen dat op passende wijze een beroep kan worden gedaan op ADR teneinde bij te dragen tot meer gerechtelijke efficiëntie. Er dient meer aandacht te worden besteed aan buitengerechtelijke bemiddeling, en er dient voor te worden gezorgd dat gerechtelijke bemiddeling niet wordt beschouwd als een afremmende factor in het kader van de prestatie-indicatoren voor rechters. De EU benadrukt het belang van verdere verbeteringen in het systeem van gerechtelijke inspecties, onder meer door te voorzien in meer personeel, alsook van een grotere transparantie bij de inspectie van de parketten. De EU moedigt Kroatië aan ervoor te zorgen dat de nodige regelingen worden aangenomen, dat opleiding wordt aangeboden en dat andere voorbereidingen worden voltooid om onverkort uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe bepalingen van het strafwetboek betreffende de wijzigingen van het gerechtelijk onderzoek en de overdracht van bevoegdheden aan het openbaar ministerie.

Oorlogsmisdaden

De EU neemt nota van de informatie van Kroatië over het nationaal onderzoek naar en de nationale berechting van oorlogsmisdaden. De EU benadrukt dat op dit gebied meer vorderingen nodig zijn, niet alleen in het belang van de Kroatische justitie, maar ook om verzoening in Kroatië zelf en in de regio te bevorderen. In dit verband moedigt de EU Kroatië er ook toe aan zich te blijven bezighouden met het vraagstuk van de tijdens het conflict van de jaren negentig vermist geraakte personen. De EU benadrukt dat er een einde moet worden gemaakt aan de straffeloosheid in het kader van de vele niet-onderzochte en niet-vervolgde misdrijven uit de jaren negentig, en dat de weerstand op lokaal niveau om bepaalde strafbare feiten te onderzoeken en te vervolgen, moet worden weggenomen. In dit verband spoort de EU Kroatië ertoe aan onderzoeksmiddelen effectief in te zetten om de meest ernstige en bijzonder gevoelig liggende gevallen te onderzoeken, en om onverkort en op passende wijze gebruik te maken van de mogelijkheid zaken over te dragen van lokale rechtbanken naar bijzondere kamers voor oorlogsmisdaden.

De EU roept Kroatië tevens op een einde te maken aan mogelijke vooringenomenheid in zaken van oorlogsmisdaden, en ervoor te zorgen dat de wetshandhavingsinstanties en de rechtbanken deze zaken onpartijdig behandelen, onder meer door voorrang te geven aan onderzoeken en een uniforme standaard voor strafrechtelijke aansprakelijkheid toe te passen. Er dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de uniforme toepassing, door de rechterlijke macht, van de door het openbaar ministerie in acht te nemen regels voor de vervolging van oorlogsmisdaden, en aan het wegwerken van verschillen in inbeschuldigingstellingen en vonnissen voor vergelijkbare misdrijven. De EU roept Kroatië op stelselmatig te zorgen voor passende, door het gerecht aangewezen raadslieden voor de verweerders en te voorzien in toereikende maatregelen voor de bescherming van getuigen.

De EU verzoekt Kroatië tevens uitvoering te geven aan zijn actieplan voor de herziening van verstekzaken, inclusief de toepassing van de nieuwe bepalingen van het wetboek van strafvordering betreffende het overdoen van procedures en het aanwenden van andere rechtsmiddelen zoals bescherming van de legaliteit, waardoor ervoor wordt gezorgd dat alle betrokken justitiële autoriteiten zowel de verzoeken tot heropening van een zaak als de heropende zaken correct en onpartijdig afhandelen. De EU neemt nota van de werkzaamheden van Kroatië met het oog op de instelling van een gegevensbank voor alle oorlogsmisdaden. De EU verzoekt Kroatië deze gegevensbank te voltooien en hiervan een doeltreffend operationeel instrument te maken, ook op regionaal niveau, dat bijdraagt aan de vervolging van oorlogsmisdaden.

Justitiële hervorming

De EU neemt nota van de informatie van Kroatië over het proces voor justitiële hervorming, en met name van de toezegging van Kroatië om onverkort uitvoering te geven aan het actieplan van de strategie voor justitiële hervorming van juni 2008, alsook van de geplande actualisering van dit document. De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat Kroatië zijn strategie voor justitiële hervorming en het bijbehorende actieplan actualiseert en aantoonbaar uitvoering geeft aan deze voornemens, mede door te zorgen voor voldoende institutionele capaciteit voor het beheer van de justitiële hervormingen, met inbegrip van een doorlichting van de wetgeving achteraf. De EU spoort Kroatië aan onverwijld door te gaan met de lopende interne reorganisatie van het ministerie van Justitie, waarbij wordt gezorgd voor voldoende personeel, met name op belangrijke hervormingsgebieden, en voor een doeltreffende coördinatie van alle betrokken instanties. De EU onderstreept het belang van tijdige voorbereidingen om een beroep te kunnen doen op het Europees Sociaal Fonds, en met name het operationeel programma voor institutionele capaciteitsopbouw dat betrekking heeft op justitiële hervorming en corruptiebestrijdingsmaatregelen.

(ii) Corruptiebestrijding

Beleid en nationale instellingen

De EU neemt kennis van de informatie van Kroatië over de institutionele regelingen die zijn getroffen voor de coördinatie, uitvoering en monitoring van corruptiebestrijdingsinspanningen, waaronder de recente opwaardering van de commissie voor corruptiebestrijding, die nu wordt voorgezeten door de minister-president. De EU benadrukt het belang van permanent toezicht op hoog niveau op de verantwoordingsplicht en de doeltreffendheid van het justitiële en het bestuurlijke systeem bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en corruptie.

De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat Kroatië zijn nationale corruptiebestrijdingsstrategie en bijbehorend actieplan uitvoert en zorgt voor juridische en institutionele stabiliteit van het corruptiebestrijdingskader. Kroatië moet met name zorgen voor een effectief institutioneel coördinatie-mechanisme voor de uitvoering en monitoring van corruptiebestrijdingsmaatregelen, met onder meer een verdere versterking van de coördinatiestructuur van het ministerie van Justitie en een verbetering van de capaciteit en de prestaties van het ministerie van Bestuur, gezien zijn ruime verantwoordelijkheden in het kader van de corruptiebestrijdingsstrategie en het bijbehorende actieplan.

De EU neemt tevens nota van de steeds proactievere rol van de nationale raad voor toezicht op de corruptiebestrijdingsstrategie. De EU moedigt ertoe aan deze proactieve aanpak, die er onder meer in bestaat corrigerende maatregelen op de strategie en het actieplan voor te stellen en de aanzet te geven tot regelmatige openbare debatten over corruptieaangelegenheden, te blijven hanteren bij het toezicht op de uitvoering van de strategie. Voorts moedigt de EU de Kroatische regering aan regelmatig bewustmakingsactiviteiten over de aanwezigheid, de oorzaken, de ernst en het gevaar van corruptie te organiseren, waarbij alle instellingen die ermee te maken hebben en het maatschappelijk middenveld op gecoördineerde wijze betrokken worden.

De EU neemt nota van de door Kroatië geplande effectanalyse van zijn corruptiebestrijdingsstrategie, alsook van zijn geplande actualisering van deze strategie en het bijbehorende actieplan, waarin een grotere nadruk zal worden gelegd op preventiemaatregelen zoals het tegengaan van belangenconflicten, het vergroten van de integriteit en het verhogen van de transparantie in het overheidsbestuur, en het verbeteren van wetgeving inzake de financiering van politieke partijen. De EU benadrukt het belang van betrouwbare statistische gegevens en van voldoende capaciteit voor het ontwikkelen van effectanalyses van het beleid. De EU wijst op het belang van de daadwerkelijke uitvoering van deze maatregelen op nationaal en lokaal niveau, en van het actieplan voor de corruptiebestrijding in overheidsbedrijven, met name om politieke inmenging terug te dringen en onafhankelijk overzicht en controle te verbeteren.

Nationaal rechtskader

De EU neemt kennis van de informatie betreffende het nationale rechtskader voor corruptiebestrijding in Kroatië. De EU moedigt Kroatië aan dit kader verder te verbeteren teneinde de doeltreffendheid ervan te verhogen. De EU spoort Kroatië met name aan zijn huidige wetgeving inzake de financiering van politieke partijen volledig te herzien en te verbeteren, onder meer om de werkingssfeer ervan uit te breiden tot verkiezingscampagnes, de transparantie ervan te verhogen en het onafhankelijk toezicht erop te verbeteren. De EU moedigt Kroatië aan ten volle rekening te houden met recente aanbevelingen dienaangaande van de GRECO.

De EU moedigt tevens een verdere verfijning van de wetgeving inzake het USKOK aan, ook wat betreft de huidige beperkte bevoegdheden van dit bureau op het gebied van belastingfraudezaken. De EU stelt ook tekortkomingen vast in het rechtskader voor de bestrijding van economische en financiële misdrijven. De EU verzoekt Kroatië maatregelen te nemen om corruptie in de particuliere sector tegen te gaan, ten volle gebruik te maken van de mogelijkheid om rechtspersonen voor corruptie te vervolgen, witwaszaken per geval te vervolgen en inbreuken op artikel 300 van het strafwetboek (verzuim om kennis van strafbare feiten te rapporteren) te vervolgen.

De EU neemt kennis van de informatie over artikel 82 van het wetboek van strafvordering en verzoekt Kroatië passende institutionele regelingen in te stellen voor het correcte beheer van in strafrechtelijke procedures geconfisqueerde goederen.

De EU wijst op het belang van meer transparantie, efficiëntie en integriteit in het openbaar bestuur als pijler van het corruptiebestrijdingskader. In dit verband wordt Kroatië verzocht uitvoering te geven aan concrete corruptiebestrijdingsmaatregelen, te zorgen voor permanente bijscholing van het personeel, en nodige wetgeving voor de onverkorte toepassing van de Wet algemene bestuurlijke procedures aan te nemen, te wijzigen en te implementeren met het oog op het waarborgen van transparantie, objectiviteit, duidelijkheid, efficiëntie en rechtszekerheid. De EU vraagt Kroatië ook de wetgeving en praktijken inzake toegang tot informatie te verbeteren met het oog op meer transparantie, de uitvoering van de regeling inzake beroepsethiek en integriteit in het openbaar bestuur te verbeteren, en te zorgen voor de uitvoering van corruptiebestrijdingsplannen in overheidsbedrijven. De EU onderstreept tevens hoe belangrijk het is dat depolitiseringsmaatregelen in het ambtenarenapparaat worden getroffen en dat de laatste hand wordt gelegd aan de rechtsgrondslag voor de opbouw van een professioneel ambtenarenapparaat door de instelling van een nieuwe salarisregeling, teneinde ervoor te zorgen dat bevorderingen op grond van verdienste plaatsvinden, beloningsmechanismen worden ingebouwd en bekwaam personeel niet vertrekt, waardoor het risico op corruptie tot een minimum wordt beperkt.

De EU wijst op het belang van significante verbeteringen in het regelen van belangenconflicten, en verzoekt Kroatië te voorzien in een passend systeem ter bescherming tegen en bestraffing van belangenconflicten op alle niveaus; er moeten resultaten op dit gebied worden voorgelegd, onder meer een versterkte professionele en administratieve ondersteuning van de Commissie voor belangenconflicten zodat deze effectief haar werk kan doen, de opstelling van schriftelijke interpretatierichtsnoeren en een opleiding inzake belangenconflicten voor ambtenaren van alle betrokken overheidsorganen, waardoor ervoor wordt gezorgd dat deze richtsnoeren (ethische code/ gedragscode) proactief onder de aandacht van het personeel wordt gebracht. De EU verzoekt Kroatië tevens te voorzien in een passend systeem voor het toezicht op en het controleren van vermogensverklaringen van ambtenaren en rechters, met inbegrip van afschrikkende sancties in geval van niet-naleving.

Internationaal rechtskader en instellingen

De EU neemt er nota van dat Kroatië zijn wetgeving heeft afgestemd op alle betrokken internationale rechtsinstrumenten op dit gebied. De EU moedigt Kroatië aan uitvoering te geven aan deze rechtsinstrumenten bij het vaststellen van beleid en maatregelen inzake corruptiebestrijding uit te gaan van een multidisciplinaire aanpak. De EU neemt kennis van de informatie van Kroatië over de instelling van het zogenoemde verticale USKOK-systeem in Kroatië, bestaande uit USKOK, PNUSKOK en gespecialiseerde corruptiebestrijdingskamers in de districtsrechtbanken van Zagreb, Split, Osijek en Rijeka. De EU wijst erop dat de uitvoering van deze recentelijk ingevoerde institutionele regelingen zich nog in een vroeg stadium bevindt. De EU wijst er tevens op dat alleen de rechtbanken van eerste aanleg corruptiebestrijdingskamers hebben. In dit verband benadrukt de EU hoe belangrijk het is dat Kroatië aantoonbaar werk maakt van onderzoeken, vervolgingen en vonnissen op het gebied van georganiseerde criminaliteit en corruptiezaken, ongeacht het niveau, ook in kwetsbare sectoren zoals openbare aanbestedingen. De EU verzoekt Kroatië te zorgen voor de efficiënte en effectieve aanpak van gevallen van corruptie en georganiseerde criminaliteit door het USKOK, de politie en de rechtbanken, onder meer door een betere samenwerking tussen de verschillende instanties, met name tussen wetshandhavinginstanties, en op het gebied van financiële samenwerking en gegevensverwerking, en door het opstellen en uitvoeren van memoranda van overeenstemming en samenwerkingsprotocollen. De EU spoort Kroatië tevens aan zijn internationale samenwerking te verbeteren, met name op het gebied van georganiseerde criminaliteit, onder meer door de uitwisseling van informatie op basis van internationale overeenkomsten.

De EU roept Kroatië op de capaciteit van het USKOK verder te versterken, vooral met het oog op de grotere verantwoordelijkheden van dit bureau in het kader van het wetboek van strafvordering. De EU roept Kroatië tevens op het USKOK, het PNUSKOK en de andere corruptiebestrijdingsinstanties de noodzakelijke onafhankelijkheid te verlenen om hen in staat te stellen hun taak doeltreffend en vrij van ongepaste beïnvloeding uit te oefenen. De EU wijst erop dat onderzoeken voldoende ruim moeten worden opgevat om ervoor te zorgen dat alle mogelijkheden worden onderzocht, en zij waarschuwt tegen het beperken van onderzoeken, vooral naar politieke corruptie, enkel en alleen om snel resultaten te kunnen voorleggen. De EU neemt er nota van dat twee derde van de corruptiezaken door de officier van justitie niet ontvankelijk worden verklaard, en verzoekt Kroatië om meer transparantie en controle van dergelijke niet-ontvankelijkheidsverklaringen.

De EU benadrukt tevens dat moet worden voorzien in voldoende personele en technische middelen voor de politie, en dat de doeltreffendheid van de politie moet worden verbeterd, onder meer door depolitisering, verhoogd professionalisme en benoemingen op grond van verdienste, een grotere expertise, vooral voor financiële misdrijven, en een betere samenwerking tussen PNUSKOK, de belastingadministratie, douane en politie, met inbegrip van de financiële politie. De EU verzoekt Kroatië voldoende middelen toe te kennen voor de versterking van de vier regionale kantoren van het PNUSKOK.

De EU roept Kroatië op de rechtbanken te versterken met het oog op de behandeling van corruptie en georganiseerde criminaliteit, ook in termen van personeel en logistiek, en ervoor te zorgen dat afschrikkende sancties worden toegepast. De EU verzoekt Kroatië prioritaire termijnen in te voeren voor de bekendmaking van schriftelijke motiveringen van vonnissen.

De EU verzoekt Kroatië passende statistieken te ontwikkelen zodat de behandeling van zaken in alle fasen van de onderzoeks- en gerechtelijke procedure doeltreffend kan worden gevolgd.

(iii) Fundamentele rechten

Algemeen

De EU neemt nota van de informatie van Kroatië met betrekking tot de fundamentele rechten. De EU verzoekt Kroatië verder werk te maken van de verbetering van mensenrechtensituatie, in het bijzonder wat betreft non-discriminatie, procedurele waarborgen, rechten van personen die deel uitmaken van minderheden en culturele rechten, alsmede van de bescherming van persoonsgegevens, en om maatregelen te nemen tegen racisme en vreemdelingenhaat.

Mensenrechten

De EU neemt nota van de informatie van Kroatië over de mensenrechten. De EU neemt in het bijzonder kennis van de plannen van Kroatië betreffende de omstandigheden in de gevangenissen, en met name van de geplande verhoging van de gevangenis capaciteit. De EU moedigt Kroatië aan hiermee en met andere maatregelen door te gaan om de overbevolking in de gevangenissen te verlichten, onder meer door de onverkorte uitvoering van de nieuwe proeftijdregeling overeenkomstig de wet op de proeftijd van januari 2010. De EU onderstreept dat de detentiecondities een van de cruciale factoren zijn voor het opbouwen van wederzijds vertrouwen in de respectieve rechtsstelsels. Wat de vrijheid van meningsuiting betreft, verzoekt de EU Kroatië zijn plannen op dit gebied uit te voeren teneinde de EU-normen ter zake in acht te doen nemen. De EU wijst erop dat de vrijheid van meningsuiting, de persvrijheid en de vrijheid van vergadering grondwaarden van de EU zijn. De EU verzoekt Kroatië bijzondere aandacht te besteden aan het onderzoek naar en de vervolging van incidenten van intimidatie van en geweld tegen journalisten, vooral tegen degenen die corruptiezaken en georganiseerde criminaliteit onder de loep nemen. Voorts verzoekt de EU Kroatië ervoor te zorgen dat uitgevers en journalisten niet onder politieke druk komen te staan, noch op nationaal, noch op lokaal niveau.

Met betrekking tot antidiscriminatie en haatdelicten benadrukt de EU dat de betrokken wetgeving onverkort moet worden uitgevoerd en dat ervoor moet worden gezorgd dat de wetshandhavingsinstanties gevallen daarvan daadwerkelijk aanpakken. De EU verzoekt Kroatië maatregelen te nemen ter versterking van de ombudsdienst als de centrale instantie voor de toepassing van de antidiscriminatiewetgeving, mede door passende budgettaire middelen ter beschikking te stellen. De EU wijst er tevens op hoe belangrijk het is dat er een volledig en adequaat gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen van de ombudsman.

De EU stimuleert Kroatië door te gaan met de uitvoering van nationale plannen inzake kinder- en vrouwenrechten en inzake personen met een handicap, om ervoor te zorgen dat de resterende tekortkomingen op passende wijze worden verholpen en om de personele middelen en de financiële capaciteit van het bureau voor de mensenrechten en de ombudsdiensten voor kinderen, vrouwen en mensen met een handicap te versterken.

Procedurele waarborgen

De EU neemt nota van de informatie van Kroatië met betrekking tot procedurele waarborgen. De EU wijst erop dat het Europees Hof voor de rechten van de mens in Kroatië nog steeds inbreuken vaststelt op het recht op een eerlijk proces en op de lengte van de procedures, ook van de tenuitvoerleggingsprocedures, uit hoofde van artikel 6 van het Verdrag. De EU verzoekt Kroatië al het nodige te doen om ervoor te zorgen dat het nationale rechtsstelsel voorziet in effectieve rechtsmiddelen om ongewenste vertragingen in rechtszaken te voorkomen. Met betrekking tot het recht op een eerlijk proces en toegang tot de rechter, benadrukt de EU het belang van een betere uitvoering van de wet inzake rechtsbijstand, onder meer door de toepassingsprocedures te vereenvoudigen en de kloof tussen rechtsbijstand en normale advocatarieven te verkleinen. Voorts verzoekt de EU Kroatië te zorgen voor een passend toezicht op de uitvoering van de regeling inzake rechtsbijstand en waar nodig corrigerende maatregelen te nemen.

De EU neemt tevens kennis van de plannen van Kroatië om de bestuursrechtspraak op basis van de wet inzake bestuurlijke geschillen te hervormen, waarbij er een duaal stelsel van administratieve rechtbanken wordt ingesteld en de administratieve rechtbank een rechtbank met volledige rechtsmacht wordt in de zin van artikel 6 van het EVRM en artikel 47 van het Handvest van de grondrechten. In dit verband wijst de EU op het belang van een ruimere administratieve hervorming, onder meer door middel van de volledige tenuitvoerlegging van de Wet Algemene Bestuurlijke Procedures.

Eerbiediging en bescherming van minderheden en culturele rechten

De EU neemt kennis van de informatie van Kroatië over maatregelen ter bescherming van minderheden, waaronder zijn actieplan voor de uitvoering van het grondwettelijk besluit inzake de rechten van nationale minderheden.

De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat Kroatië maatregelen neemt voor de verdere verbetering van de bescherming van minderheden, vooral de Servische en de Roma-minderheid die met bijzondere problemen worden geconfronteerd. De EU verzoekt Kroatië de toepassing van het grondwettelijk besluit inzake de rechten van nationale minderheden te verbeteren, met name om de ondervertegenwoordiging van minderheden in overheidsdiensten, in het gerechtelijk apparaat en bij de politie te ondervangen. In dit verband wordt Kroatië verzocht regelmatig informatie te verstrekken over de uitvoering van de door het ministerie van Bestuur gecoördineerde werk-gelegenheidsplannen, en concrete resultaten op dit gebied voor te leggen, onder meer door een beter toezicht op de uitvoering van deze plannen. De EU neemt nota van de informatie over de raden voor nationale minderheden, ook op lokaal niveau. In dit verband wordt Kroatië verzocht verdere maatregelen te nemen voor een effectieve werking van deze raden, ook voor wat betreft de budgettaire autonomie van de lokale raden voor nationale minderheden.

De EU verzoekt Kroatië tevens de discriminatie van minderheden in een ruimer verband aan te pakken, onder meer door een strategie aan te nemen ter bestrijding van discriminatie van minderheden in de overheidssector waarop het grondwettelijk besluit inzake de rechten van nationale minderheden niet van toepassing is. Er dient tevens aandacht te worden besteed aan de toegang van minderheidsgroepen tot sociale rechten. De EU moedigt Kroatië aan door te gaan met bewustmakingscampagnes voor personen die deel uitmaken van nationale minderheden waarin zij op hun rechten worden gewezen, en maatregelen te nemen om het vertrouwen van leden van minderheidsgroepen in het minderhedenbeleid van de regering te versterken, onder andere door meer transparantie en dialoog. De EU verzoekt Kroatië zijn strategie en bijbehorende actieplan voor de bescherming en integratie van Roma verder uit te voeren, vooral wat betreft werkgelegenheid, onderwijs en huisvesting, en daartoe de nodige middelen beschikbaar te stellen.

De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat onopgeloste vluchtelingen vraagstukken als gevolg van het conflict van de jaren negentig, worden geregeld. In dit verband benadrukt de EU hoe belangrijk het met name is dat het klimaat voor de maatschappelijke en economische herintegratie van repatrianten wordt verbeterd en dat de aanvaarding van repatrianten door de ontvangende gemeenschappen wordt vergemakkelijkt.

De EU vraagt tevens de onverkorte uitvoering van het actieplan van Kroatië inzake het programma huisvestingszorg voor vluchtelingen en voormalige houders van huurdersrechten die naar Kroatië wensen terug te keren, met inbegrip van het verwezenlijken van de doelstellingen voor 2008 en 2009 inzake het verstrekken van accommodatie zowel binnen de gebieden van bijzonder staatsbelang als daarbuiten. De EU verzoekt Kroatië belangrijke vorderingen te maken met het verstrekken van accommodatie aan alle andere succesvolle aanvragers van huisvestingszorg, op basis van een volledig begroot plan. De EU roept Kroatië op voorzichtig te werk te gaan bij de behandeling van gevallen van appartementen die onbewoond zijn gebleven, en benadrukt dat het opnieuw toewijzen daarvan moet plaatsvinden aan de hand van overeengekomen duidelijke en eerlijke criteria, met inbegrip van nauwe samenwerking met het UNHCR waar nodig. De EU verzoekt Kroatië de behandeling van beroepen tegen verworpen aanvragen voor wederopbouw van huizen kordater aan te pakken, de achterstand bij de bestaande beroepen weg te werken en belangrijke vorderingen te maken met de wederopbouw van de resterende eigendommen.

De EU benadrukt hoe belangrijk het is dat er gestaag vorderingen worden gemaakt met de erkenning van besluiten en individuele handelingen betreffende pensioenen en daaraan gerelateerde rechten. De EU verzoekt Kroatië aanvragen met bekwame spoed te behandelen en voldoende controle- en remediëringsmaatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat lokale pensioendiensten op uniforme wijze objectieve criteria toepassen.

De EU benadrukt dat Kroatië de nauwkeurigheid van zijn statistische bewaking van alle aspecten van het terugkeerproces van vluchtelingen moet verbeteren.

Gezien de belangrijke regionale dimensie van vluchtelingenvraagstukken en de inzet van Kroatië voor goede nabuurschapsbetrekkingen, roept de EU Kroatië op zich actief te mengen in regionale processen voor het oplossen van resterende vraagstukken inzake de terugkeer van vluchtelingen, zoals de verloren rechten van bewoning en verhuring.

Maatregelen ter bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

De EU roept Kroatië op maatregelen te nemen die de verdraagzaamheid in de samenleving doen toenemen en leiden tot verzoening tussen etnische groepen. Kroatië moet in het bijzonder zorgen voor een klimaat van verdraagzaamheid jegens de Servische minderheid en passende maatregelen nemen voor de bescherming van personen die slachtoffer zijn of kunnen worden van bedreiging met of uitingen van discriminatie, vijandigheid en geweld. Kroatië moet maatregelen nemen tegen racisme en vreemdelingenhaat, bijvoorbeeld door bewustmakingscampagnes, door educatie, waarbij de rol van het onderwijs opnieuw moet worden gezien, via de media en door op politiek en op wetshandhavingsniveau adequaat op racistische incidenten te reageren. De EU verzoekt de lacunes in de bestaande wetgeving op te vullen, onder meer door te bezien of het mogelijk is de wet Misdrijven uit te breiden met het misdrijf schendingen van de openbare orde uit raciale, etnische, godsdienstige en andere overwegingen.

De bescherming van persoonsgegevens

De EU neemt er nota van dat Kroatië zal zorgen voor aanpassing aan het acquis inzake de bescherming van persoonsgegevens. In dit verband verzoekt de EU Kroatië de capaciteit van het bureau gegevensbescherming zodanig te verbeteren dat het zijn toezichthoudende activiteiten kan ontplooien.

(iv) Rechten van EU-burgers

Actief en passief kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen

De EU stelt vast dat Kroatië toezegt om de Wet houdende wijzigingen op de Wet op de verkiezing van de leden van de vertegenwoordigende instanties van plaatselijk en regionaal zelfbestuur in 2010 aan te nemen, en wijzigingen aan te brengen in de toepasselijke grondwettelijke bepalingen voor de uitoefening van actief en passief kiesrecht bij plaatselijke verkiezingen voor EU-burgers die in Kroatië wonen.

Recht van vrij verkeer en verblijf

De EU stelt vast dat Kroatië toezegt de Vreemdelingenwet te zullen wijzigen en de bepalingen ervan volledig af te stemmen op Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, en dat Kroatië voornemens is ambtenaren op te leiden voor het toepassen van deze bepalingen.

Diplomatieke en consulaire bescherming

De EU stelt vast dat Kroatië toezegt de Wet Buitenlandse Zaken in 2011 te zullen wijzigen en de desbetreffende uitvoeringsverordeningen te zullen vaststellen zodat het land EU-burgers bescherming zal kunnen bieden overeenkomstig Besluit 95/553/EG van de Vertegenwoordigers van de Regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 19 december 1995 betreffende bescherming van de burgers van de Europese Unie door de diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen, en dat het Besluit 96/409/GBVB van de Vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 25 juni 1996 betreffende de opstelling van een noodreisdocument, zal kunnen toepassen.

* * *

Gelet op de huidige stand van de voorbereidingen, neemt de EU er nota van dat, ervan uitgaande dat Kroatië resultaten moet blijven boeken bij de aanpassing aan en de uitvoering van het acquis in het hoofdstuk over Rechterlijke macht en fundamentele rechten, in het bijzonder in de hierboven uiteengezette kwesties, dit hoofdstuk pas voorlopig kan worden afgesloten wanneer de EU geconstateerd heeft dat aan de volgende eisen is voldaan:

Rechterlijke macht

Kroatië actualiseert zijn strategie voor justitiële hervorming en zijn actieplan en zorgt ervoor dat deze daadwerkelijk worden uitgevoerd. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië zorgt voor voldoende institutionele capaciteit voor het beheer van de justitiële hervormingen, met inbegrip van een doorlichting van de wetgeving achteraf.

Kroatië versterkt de onafhankelijkheid, de verantwoordingsplicht, de onpartijdigheid en het professionalisme van de rechterlijke macht. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië boekt resultaten met betrekking tot de werving en benoeming van rechters, officieren van justitie en presidenten van rechtbanken op basis van in de wet verankerde uniforme, transparante, objectieve en nationaal toepasselijke criteria ter zake en toont met name aan dat het nationaal opleidingsinstituut voor rechters en openbare aanklagers daadwerkelijk van start gaat;
- Kroatië hervormt en versterkt de nationale raad voor de rechterlijke macht en de nationale raad voor officieren van justitie (onder meer middels de verkiezing van beroepsbeoefenaars door hun gelijken) zodat deze instanties professioneel, onpartijdig en zonder politieke of andere inmenging hun kerntaken kunnen vervullen, met de name de benoeming en het loopbaanbeheer van en een tuchtregeling voor rechters en officieren van justitie)

Kroatië verbetert de efficiëntie van het justitiële stelsel. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië verkleint de gerechtelijke achterstand aanzienlijk, in het bijzonder wat betreft oude civiele en strafrechtelijke zaken en tenuitvoerleggingsbeslissingen, en neemt toereikende juridische en organisatorische maatregelen om ongewenste vertraging in rechtszaken te voorkomen, zoals de invoering van nieuwe methoden van tenuitvoerlegging die ertoe moet leiden dat vonnissen binnen een redelijke termijn uitvoerbaar zijn, een verbeterd gebruik van alternatieve geschillenbeslechting, mede door een vereenvoudiging van de procedures hiervoor, en aantoonbare resultaten bij de uitvoering van het nieuwe wetboek van strafvordering en het nieuwe wetboek burgerlijke rechtsvordering;

- Kroatië boekt vooruitgang met de fysieke infrastructuur en de informatisering van rechtbanken, het sneller invoeren van systemen voor het beheer van rechtszaken, in het bijzonder het geïntegreerde systeem voor het beheer van rechtszaken (ICMS), het instellen van een uniform statistisch systeem voor het overzicht van alle soorten zaken die voor rechtbanken en door het openbaar ministerie worden behandeld en voert de willekeurige toewijzing van zaken in alle rechtbanken in;
- Kroatië gaat voort met het rationaliseren van de gemeentelijke en de strafrechtbanken, zodat de samengevoegde rechtbanken efficiënt kunnen werken, en geeft duidelijk aan welke logistieke en financiële middelen voor de lange termijn zijn uitgetrokken voor het voltooien van het rationaliseren van de rechtbanken; Kroatië neemt een duidelijk omlijnd plan aan voor het rationaliseren van districtsrechtbanken en handelsrechtbanken.

Kroatië verbetert de behandeling van rechtszaken betreffende oorlogsmisdaden die voor nationale gerechten dienen. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië boekt resultaten met de onpartijdige behandeling van oorlogsmisdaden door wetshandhavingsinstanties en rechtbanken en neemt doeltreffende maatregelen tegen gevallen van straffeloosheid, in het bijzonder door te zorgen voor correct onderzoek en correcte vervolging van tot nog toe niet onderzochte en niet vervolgte misdrijven, inclusief de aanname en uitvoering van een duidelijke strategie voor het aanpakken van onder meer de regionale verschillen in Kroatië, en verder engagement op bilateraal en regionaal niveau;
- Kroatië geeft uitvoering aan zijn actieplan voor de herziening van verstekzaken en de nieuwe bepalingen van het strafwetboek betreffende het overdoen van procedures en het aanwenden van andere rechtsmiddelen zoals bescherming van de legaliteit, waarbij ervoor wordt gezorgd dat verzoeken tot het overdoen van een procedure en het overdoen van een proces correct en onpartijdig worden behandeld door alle betrokken justitiële autoriteiten.

Corruptiebestrijding

Kroatië boekt aanzienlijke resultaten met efficiënte, effectieve en onpartijdige onderzoeken, vervolgingen en vonnissen in zaken betreffende georganiseerde criminaliteit en corruptie op alle niveaus, inclusief corruptie op hoog niveau en in kwetsbare sectoren zoals overheidsopdrachten. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië versterkt de operationele capaciteit van het USKOK verder door het mandaat ervan uit te breiden tot fiscale fraude in verband met strafbare feiten betreffende georganiseerde misdaad en corruptie, door betere financiële deskundigheid en voldoende opleiding en middelen, gericht op de nieuwe rol van USKOK in het in juli 2009 ingevoerde systeem van inbeschuldigingstelling;
- Kroatië neemt maatregelen om de politie doeltreffender en onafhankelijker te maken, onder meer middels depolitisering en meer professionalisme, een grotere expertise, vooral voor financiële misdrijven, en een betere samenwerking met andere instanties, de financiële sector en internationale partners. Kroatië past de bepalingen van artikel 82 van het strafwetboek betreffende confiscatie daadwerkelijk en consequent toe en stelt duidelijk een verantwoordelijkheidsafbakening en regels vast voor het correcte beheer van in strafzaken geconfisqueerde vermogensbestanddelen;
- Kroatië verhoogt de capaciteit van de rechtbanken om zaken op afdoende wijze te behandelen, zowel qua personeel als qua middelen.

Kroatië boekt resultaten met intensievere preventiemaatregelen ter voorkoming van corruptie en belangenconflicten. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië verbetert de transparantie en de integriteit in het openbaar bestuur en in staatsbedrijven, onder meer door een verbetering van de wetgeving op de toegang tot informatie en de uitvoering van die wetgeving, door de wetgeving die nodig is voor de volledige toepassing van de Wet Algemene Bestuurlijke Procedures aan te nemen, te wijzigen en uit te voeren, door in staatsbedrijven actieplannen tegen corruptie uit te voeren en door permanente opleiding van het personeel;

- Kroatië herzielt zijn huidige wetgeving inzake de financiering van politieke partijen, onder meer om de werkingssfeer ervan uit te breiden tot verkiezingscampagnes, de transparantie ervan te verhogen en het onafhankelijk toezicht erop te verbeteren;
- Kroatië zorgt ervoor dat het beschikt over goede wetgeving en systemen tot bescherming tegen en het strafbaar stellen van belangenconflicten op alle niveaus van openbaar en staatsbestuur, alsmede voor monitoring en controle van vermogensverklaringen van ambtenaren en rechters, met inbegrip van afschrikkende sancties in geval van niet-naleving. Kroatië zorgt ervoor dat het beschikt over goede systemen om het melden van corruptie en wanbeheer bij de overheid mogelijk te maken en de klokkenluiders te steunen.

Fundamentele rechten

Kroatië verbetert de bescherming van minderheden, onder meer via de doeltreffende uitvoering van het grondwettelijk besluit inzake de rechten van nationale minderheden. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië zorgt voor een tastbare verbetering wat betreft het aantal in dienst genomen leden van nationale minderheden in staatsinstanties en instanties van lokaal en regionaal zelfbestuur, bij de politie en de rechterlijke macht, en zet een doeltreffend systeem op van statistische controle, en neemt daartoe onder meer indienstnemingsplannen in alle relevante instanties aan, voert die uit en controleert ze;
- Kroatië verricht een alomvattende studie naar de ondervertegenwoordiging van minderheden in de overheidssector die buiten het grondwettelijk besluit inzake de rechten van nationale minderheden valt en komt met een plan om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen;
- Kroatië neemt maatregelen voor verzoening en grotere verdraagzaamheid tussen burgers, bijvoorbeeld door educatie en door de rol van het onderwijs opnieuw te bezien, via de media, en door op politiek en op wetshandavingsniveau adequaat op racistische of xenofobe incidenten te reageren.

Kroatië regelt onopgeloste kwesties inzake de terugkeer van vluchtelingen. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië geeft onverkort uitvoering aan zijn actieplan inzake het programma huisvestingszorg voor vluchtelingen en voormalige houders van huurdersrechten die naar Kroatië wensen terug te keren, met inbegrip van het verwezenlijken van de doelstellingen voor 2008 en 2009 inzake het verstrekken van accommodatie zowel binnen de gebieden van bijzonder staatsbelang als daarbuiten. Kroatië maakt belangrijke vorderingen met het verstrekken van accommodatie aan alle andere succesvolle aanvragers van huisvestingszorg, op basis van een volledig begroot plan;
- Kroatië pakt de behandeling van tegen verworpen aanvragen voor wederopbouw van huizen ingestelde rechtsmiddelen kordater aan, werkt de achterstand bij de reeds ingestelde rechtsmiddelen weg en maakt belangrijke vorderingen met de wederopbouw van de resterende eigendommen.

Kroatië verbetert de bescherming van de mensenrechten. Meer bepaald geldt het onderstaande:

- Kroatië verbetert de toegang tot de rechter, onder meer door de noodzakelijke stappen te nemen om te bewerkstelligen dat de administratieve rechtbank op het tijdstip van toetreding volledige rechtsmacht heeft in de zin van artikel 6 van het EVRM en artikel 47 van het Handvest van de grondrechten, zowel in de wet als in de praktijk en door ervoor te zorgen dat de wet inzake rechtsbijstand beter wordt uitgevoerd;
- Kroatië boekt resultaten met de uitvoering van de antidiscriminatiewet en de wet op de haatdelicten, en zorgt ervoor dat wetshandhavingsinstanties de zaken effectief behandelen en dat ombudsman meer personeel krijgt.

Samenwerking met het Internationaal Straftribunaal voor het voormalige Joegoslavië

Volledige medewerking met het Internationaal Straftribunaal voor het voormalige Joegoslavië (ICTY) overeenkomstig het onderhandelingskader dat op 3 oktober 2005 door de Raad is goedgekeurd, blijft een vereiste voor de vorderingen van Kroatië gedurende het gehele toetredingsproces, ook voor de voorlopige afsluiting van dit hoofdstuk.

De voortgang die met de aanpassing aan en de uitvoering van het acquis wordt gemaakt, zal tijdens de gehele duur van de onderhandelingen gevolgd worden. De EU onderstreept dat zij bijzondere aandacht zal besteden aan het toezicht op alle bovengenoemde specifieke vraagstukken, met het oog op de waarborging van de administratieve capaciteit van Kroatië. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het verband van dit hoofdstuk met andere onderhandelingshoofdstukken. Een definitieve beoordeling van de overeenstemming van de wetgeving van Kroatië met het acquis en van het vermogen van Kroatië om het acquis uit te voeren zal pas in een later stadium van de onderhandelingen mogelijk zijn. De EU verzoekt Kroatië om, naast alle informatie die de EU met het oog op de onderhandelingen over dit hoofdstuk kan verlangen en die aan de Conferentie moet worden verstrekt, geregeld gedetailleerde schriftelijke informatie aan de Stabilisatie- en Associatie-raad te verstrekken over de voortgang die met de uitvoering van het acquis wordt gemaakt.

Gezien het bovenstaande zal de Conferentie te gelegener tijd op dit hoofdstuk moeten terugkomen.

Voorts herinnert de EU eraan dat er tussen 1 januari 2010 en de afsluiting van de onderhandelingen nieuw acquis kan zijn ontstaan.