

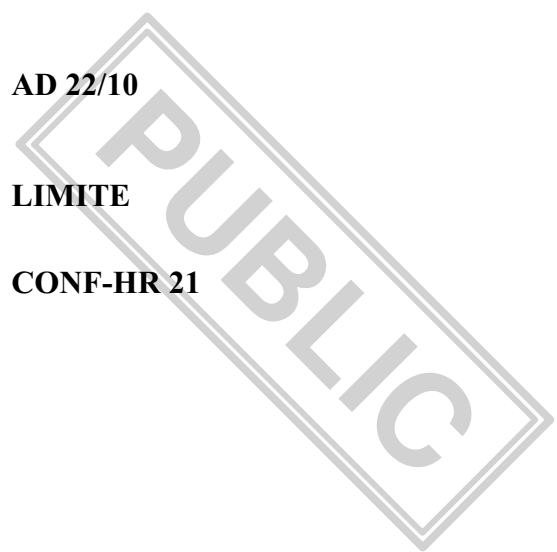
**KONFERENSSI LIITTYMISESTÄ
EUROOPAN UNIONIIN
– KROATIA –**

**Bryssel, 25. kesäkuuta 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 22/10

LIMITE

CONF-HR 21



LIITTYMISASIAKIRJA

Asia: EUROOPAN UNIONIN YHTEINEN KANTA
Luku 23: Oikeuslaitos ja perusoikeudet

EUROOPAN UNIONIN YHTEINEN KANTA

Luku 23: Oikeuslaitos ja perusoikeudet

Tämä Euroopan unionin kanta on muodostettu Kroatian liittymiskonferenssia koskevan Euroopan unionin yleisen kannan (CONF-HR 2/05) perusteella ja erityisesti seuraavia liittymiskonferenssissa hyväksyttyjä neuvotteluperiaatteita (CONF-HR 5/05) noudattaen:

- Osapuolten jostakin neuvotteluluvusta aiemmin esittämä näkemys ei vaikuta muista luvuista mahdollisesti muodostettavaan kantaan.
- Neuvottelujen kuluessa eri luvuista aikaansaatuja sopimuksia, edes osittaisia sopimuksia, ei voida katsoa lopullisiksi ennen kuin asiassa on päästy kokonaisratkaisuun.

Neuvottelukehyksen 13, 16 ja 26 kohdan vaatimuksia on noudatettava.

EU korostaa, että Kroatian on tärkeää noudattaa vakautus- ja assosiaatiosopimusta sekä liittymiskumppanuutta, jotka ovat liittymistä edeltävän strategian perustekijöitä.

EU palauttaa mieleen, että täysi yhteistyö entisen Jugoslavian alueen kansainvälisen rikostuomioistuimen (ICTY) kanssa on edelleen olennaisen tärkeää neuvottelukehyksen mukaisesti. Lisäksi EU palauttaa mieleen 3. lokakuuta 2005 antamansa päätelmät, joiden mukaan vähempi kuin varaukseton yhteistyö rikostuomioistuimen kanssa missä tahansa vaiheessa vaikuttaisi neuvottelujen yleiseen edistymiseen.

EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan lainsäädäntönsä mukauttamista EU:n säännöstöön sekä sen tehokasta täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvomista ja yleensäkin kehittämään jo ennen liittymistä politiikkoja ja välineitä, jotka vastaavat mahdollisimman tarkasti EU:n politiikkoja ja välineitä.

EU panee merkille, että Kroatia hyväksyy kannassaan CONF-HR 6/10 lukua 23 koskevan unionin säännösten sellaisena kuin se oli voimassa 1. tammikuuta 2010 ja ilmoittaa voivansa panna sen täytäntöön siihen päivään mennessä, jona se liittyy Euroopan unioniin.

EU panee merkille ne jo toteutetut eri toimenpiteet ja toteutettavat suunnitelmat, jotka on esitetty Kroatian neuvottelukannassa CONF-HR 6/10 ja jotka ovat yhteydessä luvun 23 (Oikeuslaitos ja perusoikeudet) kaikkiin näkökohtiin. EU toteaa, että lisäponnisteluja tarvitaan useilla aloilla lainsäädäntökehyksen saamiseksi valmiiksi. Lisäksi EU korostaa, että Kroatian on tärkeää osoittaa saavutuksensa täytäntöönpanossa kaikilta osin ja osoittaa siten, että tehdyt uudistukset tuottavat konkreettisia tuloksia.

(i) Oikeuslaitos

Riippumattomuus

EU panee merkille oikeuslaitoksen *riippumattomuudesta* annetut tiedot ja erityisesti toimenpiteet, jotka koskevat tuomareiden ja virallisten syyttäjien palvelukseenottoa ja uranhallintaa. EU korostaa, että on tärkeää varmistaa yhdenmukaisiin, avoimiin, objektiivisiin ja kansallisesti sovellettaviin vaatimuksiin perustuvien valintajärjestelmien käyttö tuomareiden ja virallisten syyttäjien palvelukseenotossa ja nimittämisessä. EU panee merkille Kroatian aikomuksen tehdä tältä osin lisämuutoksia joulukuussa 2009 hyväksytyyn peruslainsäädäntöön (laki Kroatian oikeusneuvostosta, laki syyttäjänvirastosta, laki oikeusakatemiasta ja tuomioistuinlaki) sekä tarvittavaan sekundaarilainsäädäntöön. EU panee merkille tarpeen lisätä oikeuslaitoksen julkista vastuuta sekä sen, että on tärkeää estää poliittista ja muuta vaikuttamista oikeudenkäynteihin.

EU panee merkille, että ensimmäiset oppilaat Kroatian valtion tuomari- ja syyttäjäkoulutukseen on tarkoitus ottaa lokakuussa 2010; ensimmäiset nimitykset koulutusohjelman ja tutkintojen suorittamisen jälkeen tehdään vuonna 2012. EU kannustaa Kroatiaa varmistamaan, että kaikki tarvittavat toimet toteutetaan hyvissä ajoin, ja korostaa pitävänsä erityisen tärkeänä tuomareiden ja syyttäjien nimittämistä koskevien siirtymäsäännösten täysimääräistä ja moitteetonta täytäntöönpanoa. Tältä osin Kroatian olisi saavutettava tuloksia, jotka osoittavat nimitysten perustuvan ansioihin ilman poliittista väliintuloa. Erityistä huomiota kiinnitetään Kroatian oikeusneuvoston ja Kroatian syyttäjänneuvoston toimintaan ja niiden toiminnan tehostamiseen entisestään. EU pyytää Kroatiaa varmistamaan oikeudellisen riippumattomuuden turvaamisen tuomioistuimen presidenttien nimittämisessä.

Puolueettomuus

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot oikeuslaitoksen *puolueettomuudesta*, erityisesti tuomareiden ja virallisten syyttäjien eettisestä säännöstöstä, kurinpitomenettelyjärjestelmästä ja oikeuslaitoksen jäsenten koskemattomuudesta. EU toteaa lisäksi ja korostaa, miten tärkeä merkitys on Kroatian suunnitelmilla uudistaa Kroatian oikeusneuvoston ja Kroatian syyttäjänneuvoston jäsenten nimittämismenettelyä, estää poliittinen väliintulo näiden elinten työskentelyyn ja kumota tuomareilta viiden vuoden koeaika. Se kehottaa Kroatiaa antamaan EU:lle säännöllisesti tietoja tässä suhteessa toteutetuista ja suunnitelluista toimista. Tässä yhteydessä EU korostaa sellaisen avoimen prosessin tärkeyttä, jolla kollegat valitsevat näihin elimiin ammattitaitoisia jäseniä. EU korostaa erityisesti, että on tärkeää varmistaa tehokkaat ja avoimet kurinpitomenettelyt. EU pyytää Kroatiaa lisäämään Kroatian oikeusneuvoston ja Kroatian syyttäjänneuvoston valmiuksia suoriutua tärkeimmistä tehtävistään erityisesti oikeusviranomaisten nimitysten, koulutuksen, ylennysten ja kurinpidon osalta, ja varmistamaan näiden elinten riittävän puolueettomuuden ja vastuun. Lisäksi EU vetoaa Kroatiaan, jotta se soveltaisi eettistä säännöstöä kaikilta osin ja parantaisi tuomareiden ja syyttäjien omaisuusilmoitusjärjestelmän tehokkuutta, ja tarkastaisi järjestelmällisesti niiden paikkansapitävyyden. EU korostaa, että Kroatian on tärkeää osoittaa, että näillä aloilla on saavutettu tuloksia. EU pyytää Kroatiaa parantamaan tuomioistuinten lopullisten päätösten julkaisemista ja saatavuutta oikeuskäytännön ja johdonmukaisen oikeudenkäytön kehittämiseen sekä laajempaan julkiseen levittämiseen liittyvistä syistä.

Ammattimaisuus ja toimivaltaisuus

EU panee merkille tiedot oikeuslaitoksen *ammattimaisuudesta ja toimivaltaisuudesta* ja erityisesti toimenpiteistä, jotka koskevat oikeusakatemian kehittämistä, mukaan lukien sen äskettäin saama riippumaton asema ja suunnitelmat lisätä sen valmiuksia ja antaa sen käyttöön pysyvät tilat. EU pyytää Kroatiaa varmistamaan oikeusakatemian riippumattomuuden käytännössä, parantamaan peruskoulutuksen ja jatkokoulutuksen antamista, myös EU-lainsäädännön asioissa, ja parantamaan asiaankuuluvia koulutuslaitoksia, myös henkilöstölisäyksiä, ja varmistamaan, että suunniteltu Kroatian oikeusviranomaisten koulutuslaitos suorittaa tehtävänsä tehokkaasti.

Tehokkuus

EU panee merkille tiedot oikeuslaitoksen *tehokkuudesta* ja erityisesti asioiden käsittelyn ruuhkautumisen vähenemisen tuomioistuimissa, tuomioistuinverkoston rationalisointiprosessin, IT-järjestelmien käyttöönoton, suunnitelmat uudistaa noudattamisen valvontaprosessia ja julkisten haastemiesten järjestelmän käyttöönoton. EU panee merkille, että tuomioistuimissa on edelleen merkittäviä asioiden käsittelyruuhkia, erityisesti vanhoissa tapauksissa, ja käsittelyjen pituus on edelleen ongelmana. EU kehottaa Kroatiaa jatkamaan ponnistelujaan asiaruuhkien vähentämiseksi merkittävästi kaikissa tuomioistuintyypeissä ja ottamaan käyttöön yhden kattavan järjestelmän kaikkien tuomioistuinten ja Kroatian syyttäjänvirastojen asiakäsittelyjen tilastoseurantaa varten varmistaen muun muassa, että eri asialuokkien keskimääräistä käsittelypituutta voidaan riittävästi seurata. EU korostaa, että tuomioistuimille on tärkeää varata riittävät voimavarat velvollisuuksiensa suorittamiseen, ja vetoaa Kroatiaan, jotta se lisäisi ja vauhdittaisi ponnistelujaan kunnallis- ja rikostuomioistuimien samoin kuin syyttäjänvirastojen toiminnallisten ja fyysisten sulauttamisten toteuttamiseksi ja hyväksyisi selkeästi määritellyn rationalisointisuunnitelman maakunta- ja kauppatuomioistuinten varten.

EU pyytää Kroatiaa varmistamaan konkreettiset parannukset tuomioistuinpäätösten noudattamisen valvonnassa jo ennen noudattamisen valvontaan suunnitellun uuden järjestelmän käyttöönottoa. EU korostaa hallinto-oikeusjärjestelmän välittömän uudistamisen tarvetta. EU panee merkille Kroatian suunnitelmat vaihtoehtoisen riitojenratkaisun osalta ja kannustaa Kroatiaa varmistamaan vaihtoehtoisen riitojenratkaisun asianmukaisen käytön tuomioistuinten toiminnan tehostamiseksi. Lisähuomiota olisi kiinnitettävä tuomioistuinten ulkopuoliseen sovitteluun ja sen varmistamiseen, että tuomioistuinsovittelua ei katsota epäkannustavaksi tuomareiden suoritusindikaattorein mitattuna. EU korostaa, että on tärkeää entisestään parantaa oikeudellisen tarkastuksen järjestelmää, myös henkilöstölisäyksin, sekä lisätä avoimuutta syyttäjänvirastojen tarkastuksissa. EU kannustaa Kroatiaa varmistamaan tarvittavien asetusten hyväksymisen, koulutuksen antamisen ja muiden valmistelujen loppuunsaattamisen, jotta oikeudellisen tarkastuksen muutoksia ja toimivallan siirtämistä valtion syyttäjälle koskevia rikosprosessilain uusia määräyksiä voidaan soveltaa täysimääräisesti.

Sotarikokset

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot kansallisia *sotarikoksia* koskevien tutkinnan ja oikeudenkäyntien suorittamisesta. EU korostaa tarvetta edistyä tällä alalla edelleen paitsi oikeusnäkökohtiin Kroatiassa liittyvistä mutta myös sovinnon lisäämiseksi sekä Kroatiassa että alueella. Tässä yhteydessä EU kannustaa Kroatiaa myös edelleen selvittämään 1990-luvun konfliktissa kadonneiksi ilmoitettujen kohtaloa. EU korostaa tarvetta lopettaa rankaisematta jättämiset siltä osin kuin kyseessä monet 1990-luvulta peräisin olevat tutkimatta ja syyttämättä jätetyt rikokset ja voittaa paikallistason vastarinta tutkia ja syyttää tietyistä rikoksista. Tässä yhteydessä EU kannustaa Kroatiaa käyttämään tehokkaasti tutkintavoimavaroja vakavimpien ja erityisen arkaluontoisten tapausten tutkimiseksi ja hyödyntämään kaikilta osin asianmukaisesti mahdollisuuksia siirtää tapauksia paikallisilta tuomioistuimilta sotarikoksia käsitteleville erityisjaostoille.

Lisäksi EU vetoaa Kroatiaan, jotta se tekisi lopun sotarikostapauksissa kaikista ennakkoluuloista ja varmistaisi tapausten puolueettoman käsittelyn lainsäädännön noudattamisen valvonnasta vastaavissa elimissä ja tuomioistuimissa, myös priorisoimalla tutkintaa ja soveltamalla yhdenmukaisin perustein rikosoikeudellista vastuuta. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä siihen, että oikeuslaitos soveltaa yhdenmukaisia syytestandardeja sotarikosoikeudenkäynneissä sekä ristiriitaisuuksien poistamiseen samanlaisista rikoksista annetuista rikossyytteistä ja tuomioistuinrangaistuksista. EU pyytää Kroatiaa varmistamaan tuomioistuimen määräämän puolustuksen tarjonnan riittävyyden vastaajille ja riittävien todistajansuojatoimenpiteiden käytön.

Lisäksi EU pyytää Kroatiaa toteuttamaan toimintasuunnitelmansa syytetyn poissa ollessa annettujen tuomioiden tarkastamiseksi, mukaan lukien käsittelyjen uusimista ja muiden oikeuskeinojen kuten laillisuussuojan käyttöä koskevien rikosoikeusmenettelyllisen säännösten uusien määräysten täytäntöönpano, varmistaen näin, että kaikki asiaankuuluvat oikeusviranomaiset käsittelevät asianmukaisesti ja puolueettomasti sekä käsittelyn uusimista koskevat pyynnöt että mahdolliset uudet oikeudenkäynnit. EU panee merkille Kroatian työskentelyn kaikkia sotarikostekoja koskevan tietokannan parissa. EU pyytää Kroatiaa täydentämään tietokantaa ja tekemään siitä tehokkaan toimivan välineen, näin myös alueellisesti, avuksi sotarikoksia koskevissa syytetoimissa.

Oikeuslaitosuudistus

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot *oikeuslaitoksen uudistusprosessista* ja erityisesti Kroatian sitoumuksen panna täysimääräisesti täytäntöön kesäkuussa 2008 hyväksytty toimintasuunnitelma oikeuslaitoksen uudistusstrategiaksi samoin kuin kyseisen asiakirjan suunniteltu päivitys. EU korostaa, että Kroatian on tärkeää pitää ajan tasalla oikeuslaitoksen uudistusstrategiansa ja toimintasuunnitelma ja osoittaa, että ne on pantu tehokkaasti täytäntöön myös varmistamalla riittävät institutionaaliset valmiudet oikeuslaitosuudistusten hallinnoinnille, mihin kuuluu myös oikeuslaitoksen uudistuksen seurantamekanismi. EU kannustaa Kroatiaa etenemään viipymättä meneillään olevassa oikeusministeriön sisäisessä uudelleenorganisoinnissa varmistaen henkilökunnan riittävyyden erityisesti keskeisillä uudistusaloilla ja kaikkien asianomaisten elinten tehokkaan koordinoinnin. EU korostaa ajoissa tapahtuvan valmistautumisen merkitystä Euroopan sosiaalirahaston ja erityisesti instituutioiden valmiuksien kehittämistä koskevan toimintaohjelman käytön kannalta; ohjelma koskee oikeuslaitoksen uudistusta ja korruption vastaisia toimia.

(ii) Korruption vastaiset toimet

Poliittiset ja kansalliset instituutiot

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot korruption vastaisten toimenpiteiden koordinointia, täytäntöönpanoa ja seuranta varten käytössä olevista institutionaalisista järjestelyistä, myös korruption vastaisen komitean äskettäisen siirtämisen pääministerin alaisuuteen. EU korostaa, että on tärkeää seurata jatkuvasti korkealla tasolla oikeus- ja hallintojärjestelmien vastuuvollisuutta ja tehokkuutta järjestäytyneen rikollisuuden ja korruption torjunnassa.

EU korostaa, että Kroatian on tärkeää panna täytäntöön kansallinen korruption vastainen strategiansa ja toimintasuunnitelmansa ja varmistaa korruption torjuntarakenteiden oikeudellinen ja institutionaalinen vakaus. Erityisesti Kroatian olisi varmistettava tehokas institutionaalinen mekanismi korruption vastaisten ponnistelujen täytäntöönpanon ja seurannan koordinointia varten, ja myös vahvistettava oikeusministeriön koordinoitirakennetta entisestään ja parannettava hallintoministeriön valmiuksia ja suorituskykyä, kun otetaan huomioon korruption vastaisen strategian ja toimintasuunnitelman mukaisesti sille annetut laajat vastuualueet.

EU panee lisäksi merkille korruption vastaisen strategian seurannasta vastaavan kansallisen neuvoston yhä proaktiivisemmän roolin. EU kannustaa jatkamaan tämän proaktiivisen lähestymistavan noudattamista strategian täytäntöönpanon seurannassa, myös siten, että strategiaan ja toimintaohjelmaan ehdotetaan korjaavia toimenpiteitä ja korruptioasioista käynnistetään säännöllisesti julkisia keskusteluja. Lisäksi EU kannustaa Kroatian hallitusta toteuttamaan säännöllisesti korruption aiheuttaman uhan esiintymisestä, syistä ja vakavuudesta tiedotustoimia, joissa ovat mukana koordinoitusti kaikki asianomaiset instituutiot sekä kansalaisyhteiskunta.

EU panee merkille Kroatian korruption vastaisen strategian ennakoidun vaikutustenarvioinnin samoin kuin sen kyseiseen strategiaan ja siihen liittyvään toimintasuunnitelmaan suunnitteleman päivityksen, jossa painopiste tulee olemaan entistä enemmän ennaltaehkäisevissä toimenpiteissä kuten valtion hallinnon osalta eturistiriitojen käsittelyssä ja lahjomattomuuden ja avoimuuden lisäämisessä sekä poliittisten puolueiden rahoitusta koskevan lainsäädännön parantamisessa. EU korostaa luotettavien tilastotietojen merkitystä ja tärkeyttä varmistaa valmiudet toimintapolitiikan vaikutusten analyysin kehittämiseen. EU korostaa näiden toimenpiteiden sekä korruption vastaisia toimia valtion omistamissa yhtiöissä koskevan Kroatian toimintasuunnitelman tehokkaan kansallisen ja paikallisen tason täytäntöönpanon merkitystä, erityisesti, jotta vähennetään poliittista väliintuloa ja edistetään riippumatonta seuranta ja valvontaa.

Kansallinen lainsäädäntö

EU panee merkille korruption vastaisesta Kroatian kansallisesta lainsäädännöstä toimitetut tiedot. EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan tämän lainsäädännön kehittämistä sen tehokkuuden parantamiseksi. Erityisesti EU kannustaa Kroatiaa tarkistamaan ja parantamaan poliittisten puolueiden rahoitusta koskevaa lainsäädäntöään muun muassa lisäämällä vaalikampanjat sen piiriin ja kehittämällä avoimuutta ja riippumatonta valvontaa. EU kannustaa Kroatiaa ottamaan täysin huomioon tähän liittyvät GRECON (lahjonnan vastaisen valtioiden ryhmän) suositukset.

EU kannustaa myös täsmentämään edelleen korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntavirastoa (USKOK) koskevaa lakia muun muassa veropetosasioita koskevien viraston toimivaltuuksien laajentamiseksi nykyisestään. EU panee merkille lainsäädännön puutteellisuuden myös talousrikosten käsittelyn osalta. EU kehottaa Kroatiaa toteuttamaan toimenpiteitä yksityisellä sektorilla esiintyvän korruption torjumiseksi, hyödyntämään täysipainoisesti mahdollisuutta asettaa oikeushenkilöt syytteeseen lahjonnasta, viedä rahanpesuasiat oikeuteen itsenäisinä rikoksina ja ryhtyä rikoslain 300 artiklan rikkomista (rikoksia koskevien tietojen ilmoittamatta jättäminen) koskeviin syytetoimiin.

EU panee merkille rikosprosessilain 82 artiklan osalta toimitetut tiedot ja kehottaa Kroatiaa toteuttamaan tarvittavat institutionaaliset järjestelyt rikosoikeudenkäynneissä menetetyksi tuomitun omaisuuden asianmukaista hallintoa varten.

EU pitää tärkeänä julkishallinnon avoimuuden, tehokkuuden ja luotettavuuden parantamista yhtenä korruption vastaisen toiminnan tukipilarina. EU kehottaa Kroatiaa varmistamaan avoimuuden, riippumattomuuden, selkeyden, tehokkuuden ja oikeusvarmuuden toteuttamalla korruption vastaisia toimenpiteitä, varmistamalla henkilöstön jatkuvan koulutuksen sekä hyväksymällä, muuttamalla ja panemalla täytäntöön lainsäädäntöä, jota tarvitaan yleisiä hallintomenettelyjä koskevan lain soveltamiseksi täysimääräisesti. Lisäksi EU kehottaa Kroatiaa parantamaan tietoihin pääsemistä koskevaa lainsäädäntöä ja käytäntöjä avoimuuden parantamiseksi, parantamaan julkishallinnon etiikkaa ja luotettavuutta koskevan järjestelmän täytäntöönpanoa sekä varmistamaan korruption vastaisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanon valtionyrityksissä. EU pitää tärkeänä myös virkamieskunnan poliittista riippumattomuutta lisääviä toimenpiteitä ja ammattimaisen virkamieskunnan kehittämistä koskevan oikeusperustan saattamista päätökseen luomalla uusi palkkajärjestelmä, jolla varmistetaan ansioihin perustuvat ylennykset, palkitseminen ja pätevän henkilöstön säilyminen ja vähennetään siten korruption riskiä.

EU korostaa, että eturistiriitojen käsittelyä on parannettava huomattavasti, ja kehottaa Kroatiaa ottamaan käyttöön asianmukaisen järjestelmän, joka suojelee eturistiriidoilta ja asettaa niistä seuraamuksia kaikilla tasoilla. Kroatian on saavutettava tuloksia tämän järjestelmän täytäntöönpanossa muun muassa antamalla eturistiriitojen ratkaisuelimelle lisää ammatillista ja hallinnollista tukea sen toiminnan tehostamiseksi, antamalla kirjallisia suuntaviivoja lainsäädännön tulkintaa varten sekä kouluttamalla eturistiriitoja käsitteleviä viranomaisia kaikissa asianomaisissa valtion elimissä, jotta varmistetaan, että henkilöstö omaksuu aktiivisesti nämä suuntaviivat (eettinen säännöstö / menettelysäännöt). EU kehottaa Kroatiaa ottamaan käyttöön myös asianmukaisen järjestelmän, jolla valvotaan ja tarkastetaan viranomaisten ja tuomarien omaisuusilmoituksia ja joka sisältää myös varoittavia seuraamuksia vaatimusten rikkomiselle.

Kansainvälinen lainsäädäntö ja instituutiot

EU panee merkille, että Kroatia on yhdenmukaistanut lainsäädäntönsä täysin kaikkien tällä alalla tehtyjen olennaisten kansainvälisten sopimusten kanssa. EU kannustaa Kroatiaa panemaan nämä oikeudelliset välineet täytäntöön ja hyväksymään monialaiselta pohjalta korruption vastaisia politiikkoja ja toimenpiteitä. EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot niin sanotun vertikaalisen USKOK-järjestelmän perustamisesta Kroatiaan. Järjestelmään kuuluvat USKOK, korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa käsittelevä kansallinen poliisivirasto (PNUSKOK) sekä Zagrebin, Splitin, Osijekin ja Rijekan alueiden tuomioistuinten korruptionvastaiset erityisjaostot. EU panee merkille, että näiden äskettäin käynnistettyjen institutionaalisten järjestelyjen täytäntöönpano on vasta alussa. EU panee niin ikään merkille, että korruption vastaisia jaostoja esiintyy vain ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimissa. EU korostaa tässä yhteydessä, että Kroatian on saavutettava tuloksia tehokkaasta tutkinnasta, syytteenpanosta ja oikeuden päätöksistä järjestäytyneeseen rikollisuuteen ja korruptioon liittyvissä asioissa tasosta riippumatta. Tämä koskee myös haavoittuvia aloja kuten julkisia hankintoja. EU kehottaa Kroatiaa varmistamaan, että USKOK, poliisi ja tuomioistuimet hoitavat tosiasiallisesti ja tehokkaasti korruptioon ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyvät asiat, sekä huolehtimaan myös siitä, että virastojen välistä yhteistyötä parannetaan erityisesti lainvalvontaelinten keskuudessa samoin kuin rahoitusyhteistyön ja tietojenkäsittelyn alla ja että yhteisymmärryspöytäkirjoja ja yhteistyöpöytäkirjoja laaditaan ja pannaan täytäntöön. EU kannustaa Kroatiaa myös kehittämään kansainvälistä yhteistyötään erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden ja kansainvälisiin sopimuksiin perustuvan tietojenvaihdon osalta.

EU kehottaa Kroatiaa vahvistamaan edelleen USKOKin valmiuksia ottaen erityisesti huomioon, että rikosprosessilaki on lisännyt sen vastuuta. EU vaatii Kroatiaa antamaan USKOKille, PNUSKOKille ja muille korruption vastaisille elimille tarvittavan riippumattomuuden, jotta nämä elimet voivat hoitaa tehtävänsä tehokkaasti ja mahdollisista asiattomista vaikutusyrityksistä riippumattomasti. EU pitää tärkeänä, että tutkinta suoritetaan riittävän laaja-alaisesti kaikkien rikosmahdollisuuksien selvittämiseksi, ja varoittaa rajoittamasta etenkin poliittisen korruption tutkintaa pelkästään nopean lopputuloksen aikaansaamiseksi. EU toteaa, että yleinen syyttäjä jättää käsittelemättä kaksi kolmasosaa korruptioasioista, ja kehottaa Kroatiaa lisäämään näiden tapausten avoimuutta ja valvontaa.

EU korostaa myös, että poliisille on varmistettava riittävät henkilö- ja tekniset resurssit ja poliisin tehokkuutta on parannettava, myös vähentämällä poliittista riippuvuutta, lisäämällä ammattitaitoa ja ansioihin perustuvia nimityksiä, vahvistamalla erityisalojen asiantuntemusta erityisesti talousrikollisuuden alalla sekä parantamalla yhteistyötä PNUSKOKin, verohallinnon, tullin ja poliisin, myös talousasioita tutkivien poliisiviranomaisten, välillä. EU kehottaa Kroatiaa antamaan riittävästi resursseja PNUSKOKin neljän alueviraston vahvistamiseksi.

EU kehottaa Kroatiaa lisäämään tuomioistuinten valmiuksia käsitellä korruptioon ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyviä asioita, myös henkilöresurssien ja logistiikan osalta, sekä varmistamaan, että varoittavia seuraamuksia sovelletaan. EU kehottaa Kroatiaa asettamaan ensisijaisesti noudatettavat määräajat tuomioiden kirjallisten perustelujen julkaisemiselle.

EU kehottaa Kroatiaa varmistamaan asianmukaisten tilastojen laatimisen, jotta asioiden käsittelyä voidaan seurata kaikilla tutkinnan ja oikeuskäsittelyn tasoilla.

(iii) Perusoikeudet

Yleistä

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot perusoikeuksista. EU pyytää Kroatiaa jatkamaan työskentelyä ihmisoikeuksien, erityisesti syrjimättömyyden, menettelytakeiden, vähemmistöihin kuuluvien ihmisten oikeuksien ja sivistyksellisten oikeuksien, osalta vallitsevan tilanteen sekä henkilötietojen suojan parantamiseksi sekä toteuttamaan rasismia ja muukalaisvihan vastaisia toimenpiteitä.

Ihmisoikeudet

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot ihmisoikeuksista. EU panee erityisesti merkille *vankilaolosuhteita* koskevat Kroatian suunnitelmat, varsinkin vankilakapasiteetin suunnittelun lisäämisen. EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan näitä ja muita toimia vankiloiden tilapulan helpottamiseksi, myös panemaan kokonaisuudessaan täytäntöön vuoden 2010 tammikuussa hyväksytyn ehdonalaista vapautta koskevan lain mukaisen uuden ehdonalaisen vapauden järjestelmän. EU korostaa, että pidätettyjen olot on yksi tärkeimmistä tekijöistä rakennettaessa keskinäistä luottamusta oikeusjärjestelmissä. *Ilmaisivapauden* osalta EU kehottaa Kroatiaa panemaan täytäntöön tämän alan suunnitelmat varmistaen, että EU:n normit täytetään. EU painottaa, että ilmaisivapaus sekä lehdistönvapaus ja kokoontumisvapaus ovat EU:n perusarvoja. EU kehottaa Kroatiaa kiinnittämään erityistä huomiota nimenomaan korruptiota ja järjestäytyntä rikollisuutta tutkiviin toimittajiin kohdistuneiden pelottelu- ja väkivaltatapausten tutkintaan ja syytteenpanoon. Lisäksi EU vetoaa Kroatiaan, jotta se varmistaisi, että toimittajat ja journalistit eivät joudu kohtaamaan poliittista painostusta sen paremmin kansalliselta kuin paikallistasoltakaan.

Syrjinnän torjunnan ja viharikosten osalta EU korostaa asiaankuuluvan lainsäädännön täysimääräisen täytäntöönpanon sekä sen merkitystä, että varmistetaan tapausten tehokas käsittely noudattamisen valvonnasta vastaavien viranomaisten taholla. EU pyytää Kroatiaa toteuttamaan toimenpiteitä oikeusasiamiehen viraston aseman vahvistamiseksi keskeisenä elimenä, joka on vastuussa syrjinnän torjuntaa koskevan lain täytäntöönpanosta, myös varmistamaan riittävien talousarviovarojen saatavuuden. EU toteaa lisäksi, että on tärkeää kaikin tavoin toteuttaa aiheellisia toimia oikeusasiamiehen suositusten perusteella.

EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan lasten oikeuksia, naisten oikeuksia sekä vammaisia koskevien kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoa, varmistamaan jäljellä olevien puutteiden riittävän korjaamisen ja tehostamaan ihmisoikeusviraston sekä lapsi-, nais- ja vammaisasiamiesten henkilöstövoimavaroja ja taloudellisia valmiuksia.

Menettelytakeet

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot menettelytakeista. EU panee merkille, että Euroopan ihmisoikeustuomioistuin on yhä edelleen havainnut, että Kroatiassa rikotaan Euroopan ihmisoikeussopimuksen 6 artiklan mukaista oikeutta oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin ja käsittelyn kestoa, näin myös täytäntöönpanomenettelyissä. EU vetoaa Kroatiaan, jotta se toteuttaisi kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että kansallinen oikeusjärjestelmä tarjoaa tehokkaat oikeussuojakeinot estääkseen asiattomat viivästykset oikeudenkäynneissä. *Oikeutta oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin* ja oikeussuojan saatavuutta koskevilta osin EU korostaa oikeusapulain parannetun täytäntöönpanon merkitystä, myös sitä kautta, että noudatetaan yksinkertaistettuja hakumenettelyjä ja kavennetaan oikeusavun ja tavanomaisten lakimiestariffien välistä eroa. Lisäksi EU kehottaa Kroatiaa varmistamaan oikeusapujärjestelmän täytäntöönpanon moitteettoman seurannan ja soveltamaan tarvittaessa korjaavia toimenpiteitä.

EU panee lisäksi merkille Kroatian suunnitelmat uudistaa hallinto-oikeutta hallintokiistalain pohjalta; uudistus käsittää hallintotuomioistuinten kaksitasoisen järjestelmän perustamisen ja hallintotuomioistuimen muuttamisen tuomioistuimeksi, jolla on Euroopan ihmisoikeussopimuksen 6 artiklan ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan 47 artiklan mukaista täyttä oikeudellista toimivaltaa. Tässä yhteydessä EU myös korostaa laajemman hallintouudistuksen tärkeyttä; se olisi toteutettava muun muassa panemalla yleisiä hallintomenettelyjä koskeva laki kokonaan täytäntöön.

Vähemmistöjen kunnioittaminen ja suojeleminen sekä sivistykselliset oikeudet

EU panee merkille Kroatian toimittamat tiedot toimenpiteistä *vähemmistöjen suojelemiseksi*, mukaan lukien sen toimintasuunnitelman kansallisten vähemmistöjen oikeuksista annetun perustuslain panemiseksi täytäntöön.

EU korostaa, että Kroatian on tärkeää toteuttaa toimenpiteitä vähemmistöjen suojelun parantamiseksi edelleen, näin varsinkin erityisiä haasteita kohtaavien serbi- ja romanivähemmistöjen osalta. EU kehottaa Kroatiaa parantamaan kansallisten vähemmistöjen oikeuksista annetun perustuslain täytäntöönpanoa, jotta erityisesti korjattaisiin vähemmistöjen aliedustusta valtion hallinnossa, oikeuslaitoksessa ja poliisissa. Tässä yhteydessä Kroatiaa pyydetään toimittamaan säännöllisesti tiedot hallintoministeriön koordinoimien työllistämissuunnitelmien täytäntöönpanosta ja varmistamaan konkreettisten tulosten aikaansaaminen, myös niiden täytäntöönpanon tehostetun seurannan kautta. EU panee merkille tiedot kansallisten vähemmistöjen neuvostoista myös alueatasolta. Tältä osin EU pyytää Kroatiaa edelleenkin toteuttamaan toimenpiteitä näiden neuvostojen tehokkaan toiminnan varmistamiseksi, myös varmistamaan kansallisten vähemmistöjen paikallisneuvostojen taloudellisen autonomian.

Lisäksi EU kehottaa Kroatiaa käsittelemään vähemmistöjen syrjintää laajemmin, myös hyväksymällä strategiat, jolla on tarkoitus ratkaista vähemmistöjen syrjintä julkisella sektorilla, joka ei kuulu kansallisten vähemmistöjen oikeuksista annetun perustuslain piiriin. Olisi kiinnitettävä huomiota myös vähemmistöryhmien jäsenten pääsyyn sosiaalietuuksien piiriin. EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan tietoisuuden lisäämistoimia kansallisiin vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksista, joihin he ovat oikeutettuja, ja toteuttamaan toimenpiteitä luottamuksen rakentamiseksi vähemmistöryhmien jäsenten keskuudessa hallituksen vähemmistöpolitiikkaa kohtaan, näin myös avoimuutta ja vuoropuhelua lisäämällä. EU kehottaa Kroatiaa jatkamaan romanien suojelua ja osallistamista koskevan strategiansa ja toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa, erityisesti työllisyyttä, koulutusta ja asuinoloja koskevilta osin, ja varmistamaan tarvittavien välineiden saatavuuden.

EU korostaa tarvetta ratkaista 1990-luvun konfliktin jälkeiset jäljellä olevat *pakolaiskysymykset*. Tässä yhteydessä EU korostaa, että on erityisen tärkeää parantaa entisestään olosuhteita paluumuuttajien sosiaalisen ja taloudellisen uudelleenkotoutumisen edistämiseksi ja parantaa paluumuuttajien hyväksymistä vastaanottavissa yhteisöissä.

Lisäksi EU pyytää panemaan täysimääräisesti täytäntöön Kroatiaan paluuta haluavien pakolaisten ja entisten vuokraoikeuksien haltijoiden asuttamisohjelmaa koskevan toimintasuunnitelmansa, mukaan lukien vuosien 2008 ja 2009 tavoitteiden saavuttaminen majoituksen järjestämiseksi sekä valtion avustamalla alueilla että niiden ulkopuolella. EU pyytää Kroatiaa edistämään merkittävästi majoituksen järjestämistä kaikille muillekin asuttamisohjelman piiriin hyväksytyille hakijoille täydellisen kustannussuunnitelman pohjalta. EU kehottaa Kroatiaa etenemään varovasti asumattomaksi jääneiden asuntojen käsittelyssä, ja korostaa, että mahdollisten uudelleenjakamisten olisi tapahduttava sovittujen selkeiden ja oikeudenmukaisten perusteiden pohjalta, tarvittaessa tiiviissä yhteistyössä UNHCR:n kanssa. EU pyytää Kroatiaa tehostamaan hylättyjä asuntojen jälleenrakentamishakemuksia koskevien valitusten käsittelyä, purkamaan valitusruuhkaa ja edistämään merkittävästi jäljellä olevien kiinteistöjen jälleenrakentamista.

EU korostaa tarvetta jatkaa edistymistä eläkkeitä ja niihin liittyviä oikeuksia koskevien päätösten ja yksittäisten säädösten *vahvistamismenettelyssä*. EU pyytää Kroatiaa käsittelemään hakemukset tarkoituksenmukaisella tavalla ja toteuttamaan riittäviä seuranta- ja korjaustoimenpiteitä varmistaakseen puolueettomien perusteiden yhdenmukaisen soveltamisen paikallisissa eläkevirastoissa.

EU korostaa, että Kroatian on tärkeää tehostaa pakolaisten paluuprosessin kaikkia näkökohtia koskevan tilastoseurannan paikkansapitävyyttä.

Ottaen huomioon pakolaiskysymysten merkittävän alueellisen ulottuvuuden ja Kroatian sitoumuksen hyviin naapurisuhteisiin EU kehottaa Kroatiaa osallistumaan aktiivisesti alueellisiin prosesseihin, joiden tarkoituksena on puuttua jäljellä olevien pakolaisten paluukysymyksiin, mukaan lukien asumis- ja vuokraoikeuksien menettämiseen.

Rasismin ja muukalaisvihan vastaiset toimenpiteet

EU kehottaa Kroatiaa toteuttamaan toimenpiteitä suvaitsevuuden ja etnisten ryhmien välisen sovinnon lisäämiseksi yhteiskunnassa. Kroatian olisi erityisesti kannustettava kansalaisiaan suhtautumaan suvaitsevammin serbivähemmistöön ja toteutettava aiheellisia toimenpiteitä niiden henkilöiden suojelemiseksi, jotka ovat mahdollisesti edelleen syrjinnän, vihamielisen kohtelun tai väkivallan uhan taikka näihin liittyvien tekojen kohteena. Kroatian olisi toteutettava rasismin ja muukalaisvihan vastaisia toimenpiteitä, joihin kuuluvat julkinen tiedottaminen, koulutus, mukaan lukien sen aseman tarkistaminen, tiedotusvälineet sekä poliitikkojen ja lainvalvontaviranomaisten asianmukainen reagointi rasismiin. EU kehottaa korjaamaan säädöskehysten puutteita, johon kuuluu se, että tarkastellaan mahdollisuutta muuttaa rikkomuksia koskevaa lakia niin, että siihen lisätään yleisen järjestyksen rikkominen rodun, etnisen alkuperän, uskonnon tai muiden syiden vuoksi.

Henkilötietojen suojaaminen

EU toteaa, että Kroatia on sitoutunut mukauttamaan henkilötietojen suojaamista koskevan lainsäädännön unionin säännösten kanssa. EU kehottaa Kroatiaa parantamaan tietosuojaviraston valmiuksia valvontatoimiensa suorittamiseksi.

(iv) EU:n kansalaisoikeudet

Äänioikeus ja vaalikelpoisuus kunnallisvaaleissa

EU panee merkille, että Kroatia sitoutuu antamaan vuoden 2010 loppuun mennessä lain paikallisten ja alueellisten itsehallintoyksiköiden edustavien elinten jäsenten vaalilain muuttamisesta ja sisällyttämään muutoksia perustuslaillisiin määräyksiin, jotka koskevat Kroatiassa asuvien EU:n kansalaisten aktiivisten ja passiivisten vaalioikeuksien harjoittamista Kroatian paikallisvaaleissa.

Oikeus vapaaseen liikkumiseen ja oleskeluun

EU toteaa, että Kroatia sitoutuu muuttamaan ulkomaalaislakia saattaakseen säännöksensä täysin Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/38/EY mukaisiksi, ja panee merkille Kroatian suunnitelmat järjestää virkamiehille tarpeellista koulutusta näiden säännösten soveltamiseksi.

Diplomaatti- ja konsuliviranomaisten antama suojelu

EU toteaa, että Kroatia sitoutuu muuttamaan ulkoasioita koskevaa lakia vuonna 2011 ja mukauttamaan asiaan kuuluvia täytäntöönpanoasetuksia, jotta se voisi suojella EU:n kansalaisia diplomaatti- ja konsuliedustustojen Euroopan unionin kansalaisille antamasta suojelusta 19 päivänä joulukuuta 1995 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöksen 95/553/EY mukaisesti sekä soveltaa tilapäisen matkustusasiakirjan laatimisesta 25 päivänä kesäkuuta 1996 tehtyä neuvostossa kokoontuneiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöstä 96/409/YUTP.

* * *

Ottaen huomioon valmistelujen tämänhetkisen tilanteen EU toteaa, että Kroatian on jatkettava lainsäädäntönsä mukauttamista oikeuslaitosta ja perusoikeuksia koskevaan lukuun sisältyvään säännöstöön sekä säännöston täytäntöönpanoa, varsinkin edellä esitettyjen kysymysten osalta, mikä on edellytys sille, että luvun käsittely voidaan päättää väliaikaisesti sitten, kun EU katsoo seuraavien tarkistuskohtien täyttyneen:

Oikeuslaitos

Kroatia päivittää oikeuslaitoksen uudistusstrategiansa ja toimintasuunnitelman ja varmistaa tosiasiallisen täytäntöönpanon. Erityisesti

- Kroatia varmistaa riittävät institutionaaliset valmiudet oikeuslaitosuudistusten hallinnointia varten, mukaan lukien uudistusten seuranta.

Kroatia tehostaa oikeuslaitoksen riippumattomuutta, vastuuta, puolueettomuutta ja ammattimaisuutta. Erityisesti

- Kroatia osoittaa saavuttaneensa tuloksia laissa määrättyihin yhdenmukaisiin, avoimiin, objektiivisiin ja kansallisesti sovellettaviin vaatimuksiin perustuvan tuomarien, valtionsyyttäjien ja tuomioistuimien presidenttien palvelukseenotossa ja nimittämisessä, ja tuomareille ja syyttäjille tarkoitettu valtiollinen koulu aloittaa toimintansa.
- Kroatia uudistaa ja vahvistaa oikeusneuvoston ja syyttäjänneuvoston toimintaa (tähän kuuluu se, että kollegat valitsevat ammattitaitoisia jäseniä), jotta nämä elimet voivat hoitaa ammattimaisesti, puolueettomasti ja ilman poliittista tai muuta puuttumista keskeiset tehtävänsä, erityisesti tuomarien ja syyttäjien nimittämisessä, uranhallinnassa ja kurinpidossa.

Kroatia parantaa oikeuslaitoksensa tehokkuutta. Erityisesti

- Kroatia vähentää merkittävästi tuomioistuimissa käsiteltävien asioiden ruuhkautumista varsinkin vanhojen siviili- ja rikosasioiden sekä täytäntöönpanopäätösten osalta ja toteuttaa asianmukaiset oikeudelliset ja organisatoriset toimenpiteet tarpeettomien viiveiden estämiseksi tuomioistuinkäsittelyissä. Se ottaa käyttöön uusia täytäntöönpanotoimenpiteitä sen varmistamiseksi, että oikeuden päätökset voidaan panna täytäntöön kohtuullisen ajan kuluessa, tehostaa vaihtoehtoista riitojenratkaisua ja yksinkertaistaa sitä koskevia menettelyjä ja osoittaa tuloksia uuden rikos- ja siviiliprosessilain täytäntöönpanosta.

- Kroatia edistää tuomioistuinten fyysistä infrastruktuuria ja tietokoneistamista, tapausten hallinnointijärjestelmien, erityisesti integroidun tapausten hallinnointijärjestelmän, pikaista käyttöönottoa, yhtenäisen tilastointijärjestelmän laatimista kaiken tyyppisten kaikissa tuomioistuimissa ja syyttäjälaitoksissa käsiteltävien asioiden valvomiseksi sekä aloittaa asioiden jakamisen satunnaisperiaatteella kaikille tuomioistuimille.
- Kroatia jatkaa kunnallis- ja rikostuomioistuimien rationalisointia varmistaen sulautettujen tuomioistuimien tehokkaan toiminnan ja asettaa käyttöön pitkän aikavälin logistiset ja taloudelliset välineet tuomioistuimien rationalisoinnin saattamiseksi päätökseen. Kroatia hyväksyy selkeästi määritellyn rationalisointisuunnitelman maakunta- ja kauppatuomioistuimia varten.

Kroatia tehostaa kansallisten sotarikosten käsittelyä. Erityisesti

- Kroatia osoittaa tuloksia sotarikostapausten puolueettomasta käsittelystä lainsäädännön noudattamisen valvonnasta vastaavissa elimissä ja tuomioistuimissa ja puuttuu tehokkaasti rankaisemattomuutta koskeviin kysymyksiin erityisesti varmistamalla, että rikokset, joita ei vielä ole tutkittu ja joista ei ole nostettu syytettä, tutkitaan ja niistä nostetaan syyte asianmukaisesti. Tähän liittyy sellaisen selkeän strategian hyväksyminen ja täytäntöönpano, jolla puututaan muun muassa alueellisiin eroihin Kroatiassa ja toimitaan jatkuvasti kahdenvälisellä ja alueellisella tasolla.
- Kroatia toteuttaa toimintasuunnitelmansa in absentia -tapausten tarkistamiseksi ja panee täytäntöön käsittelyjen uusimista ja muiden oikeuskeinojen kuten laillisuussuojan käyttöä koskevien rikosoikeusmenettelyllisen säännösten uudet määräykset varmistaen, että kaikki asiaankuuluvat oikeusviranomaiset käsittelevät asianmukaisesti ja puolueettomasti käsittelypyyntöjen uusimiset ja uudet oikeudenkäynnit.

Lahjonnan torjunta

Kroatia osoittaa huomattavia tuloksia tosiasiallisesta, tehokkaasta ja puolueettomasta tutkinnasta, syytteeseenpanosta ja oikeuden päätöksistä järjestäytyntä rikollisuutta ja lahjontaa koskevissa asioissa kaikilla tasoilla korkean tason korruptio mukaan luettuna sekä haavoittuvilla aloilla kuten julkisissa hankinnoissa. Erityisesti

- Kroatia vahvistaa edelleen USKOKin toimintakykyä muun muassa ulottamalla sen tehtävät koskemaan järjestäytyneeseen rikollisuuteen ja lahjontarikoksiin liittyviä veropetoksia, parantamalla asiantuntemusta rahoitus-alalla ja varmistamalla riittävän koulutuksen ja tarvittavat resurssit sen uusia tehtäviä varten, joita sille aiheutuu heinäkuussa 2009 käyttöön otetun syyttämisyjärjestelmän myötä.
- Kroatia toteuttaa toimenpiteitä poliisin tehokkuuden ja riippumattomuuden parantamiseksi muun muassa epäpolitisoidulla ja lisäämällä ammattimaisuutta, vahvistamalla erikoisasiantuntemusta erityisesti talousrikosten osalta ja tehostamalla yhteistyötä muiden virastojen, rahoitusalan ja kansainvälisten kumppanien kanssa. Kroatia soveltaa tehokkaasti ja johdonmukaisesti rikoslain 82 artiklan mukaisia menetetyksi tuomitsemista koskevia määräyksiä ja vahvistaa selvät vastuualat ja säännöt rikosoikeudenkäynneissä menetetyksi tuomitun omaisuuden asianmukaista hallinnointia varten.
- Kroatia lisää tuomioistuimien valmiuksia käsitellä asioita asianmukaisesti, mukaan lukien henkilöstöä ja logistiikkaa koskevia valmiuksia.

Kroatia osoittaa toteuttaneensa tehostettuja toimenpiteitä lahjonnan ja eturistiriitojen torjumiseksi. Erityisesti

- Kroatia lisää avoimuutta ja luotettavuutta julkishallinnossa ja valtionyrityksissä, mukaan lukien parantamalla tietoihin pääsemistä koskevaa lainsäädäntöä ja sen täytäntöönpanoa antamalla, mukauttamalla ja panemalla täytäntöön lainsäädäntöä, jota tarvitaan yleisiä hallintomenettelyjä koskevan lain soveltamiseksi täysimääräisesti, panemalla täytäntöön korruption vastaisia toimintasuunnitelmia valtionyrityksissä ja kouluttamalla henkilöstöä jatkuvasti.

- Kroatia muuttaa poliittisten puolueiden rahoitusta koskevaa lainsäädäntöään muun muassa lisäämällä vaalikampanjat sen piiriin ja kehittämällä avoimuutta ja riippumatonta valvontaa.
- Kroatia varmistaa, että on käytössä tehokasta lainsäädäntöä ja tehokkaita järjestelmiä, jotka suojelevat eturistiriidoilta ja asettavat niistä seuraamuksia valtion ja julkishallinnon kaikilla tasoilla ja joilla valvotaan ja tarkistetaan viranomaisten ja tuomareiden omaisuusilmoituksia, mukaan lukien varoittavat seuraamukset vaatimusten rikkomiselle. Kroatia varmistaa, että on olemassa tehokkaat järjestelmät, joiden avulla voidaan ilmoittaa korruptiosta ja hallinnollisista epäkohdista julkisissa instituutioissa ja joiden avulla voidaan tukea niistä ilmoittavia.

Perusoikeudet

Kroatia tehostaa vähemmistöjen suojelua, myös panemalla tosiasiallisesti täytäntöön perustuslaillisen lain kansallisten vähemmistöjen oikeuksista. Erityisesti

- Kroatia toteuttaa toimenpiteitä varmistaakseen, että kansallisten vähemmistöjen edustus valtion hallintoelimissä sekä paikallisissa ja alueellisissa itsehallintoelimissä, poliisissa ja oikeuslaitoksessa, paranee tuntuvasti, ja perustaa tehokkaan tilastoseurantajärjestelmän, mukaan lukien hyväksymällä, panemalla täytäntöön ja valvomalla työllistämissuunnitelmia kaikissa asiaan kuuluvissa elimissä.
- Kroatia toteuttaa kattavan tutkimuksen vähemmistöjen aliedustuksesta laajemmalla, vähemmistöjen oikeuksista annetun lain ulkopuolelle jäävällä julkisella sektorilla, ja hyväksyy suunnitelman havaittujen puutteiden korjaamiseksi.
- Kroatia toteuttaa sovinnon aikaan saamiseksi ja kansalaisten suvaitsevuuden lisäämiseksi toimenpiteitä esimerkiksi kouluttamalla ja koulutuksen tehtäviä tarkistamalla, tiedotusvälineiden välityksellä sekä vastaamalla poliittisella ja lainvalvontaviranomaisten tasolla asianmukaisesti rasistisiin ja muukalaisvihaisiin tapahtumiin.

Kroatia ratkaisee jäljellä olevat pakolaisten paluuta koskevat kysymykset. Erityisesti

- Kroatia panee täysimääräisesti täytäntöön Kroatiaan paluuta haluavien pakolaisten ja entisten vuokraoikeuksien haltijoiden asuttamisohjelmaa koskevan toimintasuunnitelmansa, mukaan lukien vuosien 2008 ja 2009 tavoitteiden saavuttaminen majoituksen järjestämiseksi sekä valtion avustamalla alueilla että niiden ulkopuolella. Kroatia edistää merkittävästi majoituksen järjestämistä kaikille muillekin asuttamisohjelman piiriin hyväksytyille hakijoille täydellisen kustannussuunnitelman pohjalta.
- Kroatia tehostaa hylättyjä asuntojen jälleenrakentamishakemuksia koskevien valitusten käsittelyä, purkaa valitusruuhkaa ja edistää merkittävästi jäljellä olevien kiinteistöjen jälleenrakentamista.

Kroatia tehostaa ihmisoikeuksien suojelua. Erityisesti

- Kroatia parantaa oikeussuojan saatavuutta muun muassa toteuttamalla tarpeelliset toimenpiteet sen varmistamiseksi, että hallintotuomioistuimesta tehdään liittymiseen mennessä Euroopan ihmisoikeussopimuksen 6 artiklassa ja perusoikeuskirjan 47 artiklassa tarkoitettu täyden toimivallan tuomioistuin sekä laissa että käytännössä ja varmistamalla oikeusapua koskevan lain paremman täytäntöönpanon.
- Kroatia saavuttaa tuloksia syrjinnän vastaisen lain ja viharikoksia koskevan lain täytäntöönpanosta varmistaen, että lainvalvontaviranomaiset käsittelevät tapaukset tehokkaasti ja että oikeusasiamiehen virastoa vahvistetaan.

Yhteistyö entisen Jugoslavian alueen kansainvälisen rikostuomioistuimen kanssa

Täysimääräinen yhteistyö ICTY:n kanssa on edelleen edellytyksenä Kroatian etenemiselle liittymisprosessissa ja myös tämän luvun väliaikaiselle sulkemiselle neuvoston 3. lokakuuta 2005 hyväksymän neuvottelukehyksen mukaisesti.

Koko neuvottelujen ajan EU seuraa edelleen, missä määrin kansallista lainsäädäntöä mukautetaan unionin säännöstöön ja miten säännösten täytäntöönpanossa edetään. EU korostaa kiinnittävänsä erityistä huomiota kaikkien edellä mainittujen seikkojen seurantaan Kroatian hallinnollisten valmiuksien olemassaolon varmistamiseksi. Erityisesti on otettava huomioon tämän luvun yhteydet muihin neuvottelulukuihin. Lopullinen arvio Kroatian lainsäädännön yhdenmukaisuudesta unionin säännösten kanssa ja sen valmiudesta panna säännöstö täytäntöön voidaan tehdä vasta neuvottelujen myöhemmässä vaiheessa. Kaikkien niiden tietojen lisäksi, joita EU saattaa vaatia tätä lukua koskevia neuvotteluja varten ja jotka on toimitettava konferenssille, EU kehottaa Kroatiaa toimittamaan vakautus- ja assosiaationeuvostolle säännöllisesti yksityiskohtaisia kirjallisia tietoja siitä, miten EU:n säännösten täytäntöönpanossa on edetty.

Kaikki edellä mainitut seikat huomioon ottaen konferenssin on palattava tähän lukuun myöhemmin sopivana ajankohtana.

Lisäksi EU muistuttaa, että 1. tammikuuta 2010 ja neuvottelujen päättymisen välillä saatetaan hyväksyä uutta säännöstöä.