

KONFERENCE O PŘISTOUPENÍ
K EVROPSKÉ UNII
– ČERNÁ HORA –

Brusel 15. prosince 2025
(OR. en)

AD 21/25

LIMITE

CONF-ME 8

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
- kapitola 13: Rybolov

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

Kapitola jednání 13: Rybolov

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Černou Horou (AD 23/12 CONF-ME 2) a podléhá zásadám jednání, jež schválila přístupová konference, především:

- případný názor kterékoli ze stran týkající se některé kapitoly jednání nebude v žádném případě předjímat případné stanovisko k jiným kapitolám;
- dohody, a to ani částečné, dosažené v průběhu jednání o kapitolách, jež mají být postupně posouzeny, nemohou být před dosažením celkové dohody považovány za konečné;
- požadavkům uvedeným v bodech 24, 28, 41 a 44 rámce pro jednání.

EU Černou Horu vybízí, aby pokračovala ve sbližování právních předpisů s *acquis* EU s cílem zajistit jeho účinné provádění a prosazování a aby již před přistoupením rozvíjela politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce přiblížily politikám a nástrojům EU, přičemž připomíná, že před přistoupením může vstoupit v platnost *acquis* nové.

EU bere na vědomí, že Černá Hora ve svých vyjednávacích postojích AD 1/16 CONF-ME 1 a AD 18/25 CONF-ME 5 přijímá *acquis* v rámci kapitoly 13 ve znění platném ke dni 18. září 2025 a prohlašuje, že bude ke dni přistoupení k Evropské unii připravena je provádět.

Obecné zásady

Evropská unie v rámci souhrnné odpovědi na žádost Černé Hory připomíná svůj obecný vyjednávací postoj, podle něhož jsou přechodná opatření výjimečná, omezená z hlediska trvání a oblasti působnosti a doprovázená plánem s jasně vymezenými fázemi pro uplatňování *acquis*. Přechodná opatření nesmí zahrnovat změny pravidel a politik EU, narušovat jejich řádné fungování nebo vést k výraznému narušení hospodářské soutěže.

EU připomíná zásadu výlučné pravomoci EU, pokud jde o zachování mořských biologických zdrojů v rámci společné rybářské politiky. Rovněž připomíná cíle společné rybářské politiky (SRP), které chtějí zajistit, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly dlouhodobě udržitelné z hlediska životního prostředí, byly řízeny způsobem, který je v souladu s přírůsky v hospodářské a sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti, a přispívaly k dostupnosti dodávek potravin.

EU zdůrazňuje, že přijme-li Černá Hora *acquis*, znamená to, že přijímá režim EU týkající se přístupu do vod a ke zdrojům.

EU bere na vědomí, že odvětví rybolovu v Černé Hoře je malé a že stávající správní kapacita je omezená.

Řízení zdrojů a správa loďstva

EU bere na vědomí významný pokrok, jehož Černá Hora dosáhla při sblížení svých právních předpisů v oblasti rybolovu s *acquis* EU ve všech oblastech, na něž se vztahuje tato kapitola.

EU uznává význam přijetí **Strategie pro rybolov na období 2024–2029** doprovázené komplexním akčním plánem, v němž jsou podrobně popsány klíčové kroky pro provádění, uplatňování a prosazování *acquis* EU s cílem připravit se na plný soulad se společnou rybářskou politikou. Vybízí Černou Horu, aby ve lhůtách určených v uvedené strategii dokončila stanovené právní, správní a investiční reformy.

EU bere na vědomí přijetí nového zákona o **námořním rybolovu**, který je základem pro plné provádění mezinárodních závazků na vnitrostátní úrovni. Konstatuje, že tento zákon uvádí Černou Horu do souladu s velkou částí *acquis* kapitoly 13 a odráží **hlavní zásady společné rybářské politiky** a příslušných regionálních organizací pro řízení rybolovu. Upravuje **řízení zdrojů a loďstva**, zřizování systémů **kontrol a inspekcí**, řízení činností **nezákonného, nehlášeného a neregulovaného (NNN) rybolovu**, **sběr dat** v odvětví rybolovu, ochranu rybolovných zdrojů a ochranu mořských ekosystémů prostřednictvím **technických opatření**, přičemž jeho cílem je zajistit ekologicky udržitelný rybolov, hospodářské a sociální přínosy, zaměstnanost a dostupnost potravin.

EU má za to, že tento zákon představuje základní právní východisko pro odvětví rybolovu. Tento zákon bude vyžadovat další přijetí sekundárních právních předpisů s cílem řešit technická specifika obsažená v nařízeních EU týkajících se rybolovu. Sekundární právní předpisy mimo jiné stanoví podrobnější pravidla týkající se podmínek získávání licencí pro komerční a rekreační rybolov, jakož i oprávnění pro určité druhy komerčního rybolovu, použití konkrétních lovných zařízení, podmínek a omezení rybolovných činností, systému sledování plavidel, inspekčního dohledu, označování produktů rybolovu a požadavků na sledovatelnost, druhů, u nichž je rybolov zakázán, jakož i minimálních velikostí pro určité druhy ryb, shromažďování údajů a rejstříku rybářského loďstva. EU očekává, že veškeré sekundární právní předpisy a soubory pravidel budou ke dni přistoupení přijaty. Přijetí a provádění těchto sekundárních právních předpisů bude pozorně sledovat.

V oblasti **sběru dat** EU vítá úsilí Černé Hory o vybudování technických kapacit i kapacit v oblasti zdrojů a její závazek, že ke dni přistoupení bude její správa rybolovu schopna vyměňovat všechna příslušná data s Evropskou komisí.

EU bere na vědomí, že Černá Hora v rámci této kapitoly žádá o následující přechodná období pro provádění *acquis* ode dne přistoupení:

Vynětí na dobu tří let z plného uplatňování čl. 13 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006, který zakazuje používání vlečných zařízení do tří námořních mil od pobřeží nebo do izobáty 50 metrů, je-li této hloubky dosaženo v kratší vzdálenosti od pobřeží, a přílohy IX části A nařízení (EU) 2019/1241, pokud jde o sardinku obecnou (*Sardina pilchardus*), v níž se stanoví minimální referenční velikost pro zachování zdrojů 11 cm ve Středozemním moři, a části B bodu 2 nařízení (EU) 2019/1241, která stanoví základní velikost ok pro kruhové záťahové sítě na nejméně 14 mm pro rybolovné činnosti v Kotorském zálivu (Boka Kotorska).

Černá Hora žádá, aby během tohoto přechodného období bylo v Kotorském zálivu povoleno používání pobřežních nevodů o velikosti ok 12–20 mm s povinností přijmout vnitrostátní plán řízení pro všechny kruhové záťahové sítě v souladu s článkem 19 nařízení Rady č. 1967/2006. Toto přechodné období je požadováno, neboť způsob rybolovu s pobřežními nevodými („potegače“) v Kotorském zálivu je staletou kulturní tradicí a pro místní rodiny představuje silnou socioekonomickou složku. Na základě posouzení Komise se EU domnívá, že toto tradiční lovné zařízení, kde jsou ryby uzavřeny v síti a ručně taženy k pobřeží, lze považovat za nevod, takže žádost o odchylku od čl. 13 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006 se nepoužije. Tato dočasná odchylka v délce tří let ode dne přistoupení by byla udělena nejvýše 24 malým a většinou ručně ovládaným plavidlům, jejichž oprávnění k rybolovu jsou nepřenositelná a neprodejná a která loví pouze v některých obdobích roku. Nemá žádný dopad na mořské dno a výsledný objem úlovků ve výši přibližně 150 kg je poměrně malý, určený pouze pro místní trh a byl by speciálně označen.

- Vynětí na dobu tří let z plného uplatňování čl. 13 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006, který zakazuje používání košelkových nevodů do vzdálenosti 300 metrů od pobřeží nebo do hloubky 50 metrů, je-li této hloubky dosaženo v menší vzdálenosti od pobřeží.

Černá Hora žádá, aby během tohoto přechodného období bylo povoleno používání sítí s košelkovými nevodými o výšce až 70 metrů a délce až 400 metrů do vzdálenosti 300 metrů od pobřeží nebo do izobáty 50 metrů a v hloubkách menších než 70 % celkové výšky košelkového nevodu s povinností přijmout vnitrostátní plán řízení v souladu s článkem 19 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006. Tato dočasná odchylka v délce trvání tří let ode dne přistoupení by byla udělena nejvýše 17 plavidlům plujícím pod černoohorskou vlajkou. Používání tohoto tradičního lovného zařízení je zeměpisně a časově přísně omezeno. Plánovaný podřízený akt dále upřesní časové a prostorové podmínky uložené těmto plavidlům používajícím košelkové nevodými v Kotorském zálivu, jakož i určená místa vykládky pro tato plavidla s cílem zlepšit účinnost kontroly a sledování.

- Vynětí na dobu tří let z plného uplatňování bodu 2 části C přílohy IX nařízení (EU) 2019/1241, který omezuje délku košelkových nevodů a nevodů bez zatahovacích šňůr na 800 metrů s ponorem do 120 metrů, s výjimkou košelkových nevodů používaných pro cílený lov tuňáků.

Černá Hora žádá, aby během tohoto přechodného období bylo povoleno používání košelkových nevodů o výšce do 180 metrů s povinností přijmout vnitrostátní plán řízení v souladu s článkem 19 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006. Tato dočasná odchylka v délce trvání tří let ode dne přistoupení by byla udělena nejvýše třem plavidlům plujícím pod černohorskou vlajkou v teritoriálních vodách a v rámci stanovených kvót odlovu. Dočasná odchylka je požadována vzhledem ke geomorfologii Jaderské pánve. Před Černou Horou se nachází nejhlubší část Jaderského moře (1 300 metrů) se silnými přítokovými proudy a vysokou průzračností vody. Ryby snadno unikají pod síť a změna klimatu obecně způsobuje zvýšené teploty moře, v jejichž důsledku ryby migrují do hlubších vod. Černá Hora se domnívá, že změny v konstrukci košelkových nevodů, konkrétně omezení jejich výšky na 120 metrů, by zásadně omezily lov drobných pelagických ryb, výrazně snížily množství úlovků a učinily toto odvětví nerentabilním.

EU bere na vědomí, že o výše uvedená přechodná období bylo požádáno vzhledem ke specifčnosti pobřeží Černé Hory a v zájmu zachování tradičních rybolovných činností. EU uznává, že požadovaná přechodná období mají velmi omezený rozsah, ať už z hlediska zeměpisného a časového uplatňování, nebo z hlediska počtu dotčených plavidel a odhadovaného množství úlovků. Další omezující opatření a podmínky udržují využívání a dopad těchto přechodných období na minimum. Dále je důležité poznamenat, že rybolovné činnosti, na něž se vztahují tato přechodná období, nemají žádný významný dopad na mořské prostředí a že ke dni přistoupení bude muset Černá Hora dodržovat povinnosti týkající se ochrany stanovišť a mořských druhů ovlivněných rybolovnými činnostmi, jak vyžadují nařízení 1967/2006 a 2019/1241. Na základě toho se EU domnívá, že výše uvedené žádosti o přechodná období v délce tří let ode dne přistoupení lze vyhovět, a s výše uvedenými zvláštními ujednáními souhlasí.

Politika v oblasti trhu

EU bere na vědomí, že černohorský **zákon o organizaci trhu s produkty rybolovu a akvakultury** vytváří základ pro regulaci trhu s produkty rybolovu a akvakultury a zároveň zajišťuje účinné fungování tohoto trhu, podmínky pro označování produktů uváděných na trh, posiluje konkurenceschopnost producentů zřizováním organizací producentů a přiměřenou kontrolu provádění opatření týkajících se organizace trhu. Zákon je v souladu s nařízením (EU) č. 1379/2013 o společné organizaci trhů s produkty rybolovu a akvakultury. EU očekává, že Černá Hora dokončí sbližování svých právních předpisů s *acquis* EU v oblasti tržní politiky přijetím příslušných sekundárních právních předpisů ke dni přistoupení.

Strukturální opatření a státní podpora

EU bere na vědomí, že černohorský **zákon o strukturálních opatřeních a přidělování státní podpory v odvětví rybolovu a akvakultury** stanoví mechanismy pro strukturální politiku a provádění **strukturálních opatření** a je v souladu s nařízením (EU) 2021/1060 a nařízením o ENRAF (nařízení 2021/1139). Konstatuje, že zákon rovněž definuje **státní podporu** a její přidělování a je v souladu s článkem 107 Smlouvy o fungování Evropské unie.

EU bere na vědomí závazek Černé Hory změnit ke dni přistoupení stávající právní předpisy, jsou-li v rozporu s nově přijatými rámcovými zákony v této kapitole *acquis*. Vyzývá Černou Horu, aby vypracovala a předložila jasný přehled plánované práce na změnách.

Mezinárodní dohody

EU bere na vědomí, že Černá Hora nemá uzavřeny žádné dohody o rybolovu se třetími zeměmi. Připomíná, že Černá Hora bude ke dni přistoupení nebo k nejbližšímu možnému datu poté muset odstoupit od dvoustranných dohod o rybolovu, pokud tyto dohody neposkytují přístup k biologickým mořským zdrojům třetí země.

EU zdůrazňuje závazek Černé Hory přijmout a plnit mezinárodní závazky EU v oblasti rybolovu. V tomto ohledu bere na vědomí přistoupení Černé Hory ke Generální komisi pro rybolov ve Středozemním moři (GFCM) v lednu roku 2008, jakož i ratifikaci Mezinárodní úmluvy na ochranu tuňáků v Atlantiku (ICCAT) v červenci roku 2025. Pokud by Černá Hora měla v rámci ICCAT historické záznamy o úlovcích, byly by tyto údaje začleněny do stávajících celkových úlovků Evropské unie. Stávající klíč pro přidělování, který platí pro stávající členské státy, se nebude měnit.

EU bere na vědomí závazek Černé Hory, že do dne přistoupení ratifikuje Dohodu OSN o provedení ustanovení úmluvy OSN o zachování a řízení tažných populací ryb a vysoce stěhovavých populací ryb.

EU připomíná probíhající práci Evropské komise na hodnocení výkonnosti a dopadu nařízení (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice (SRP), jakož i probíhající provádění nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 ve znění nařízení (EU) 2023/2842 (revidované nařízení o kontrole rybolovu) prostřednictvím řady sekundárních legislativních aktů, přičemž nová pravidla budou vstupovat v platnost až do roku 2029 (včetně). Vyzývá Černou Horu, aby se o vývoji v souvislosti s kapitolou 13 *acquis* pravidelně informovala.

Akvakultura

EU konstatuje, že Černá Hora rovněž přijala nový **zákon o akvakultuře**, který stanoví právní základ pro účinné fungování tohoto odvětví, vymezuje podmínky pro udělování a odebrání licencí pro akvakulturu, uvádění produktů akvakultury na trh, řízení cizích a místně se nevyskytujících druhů a sběr dat v tomto odvětví. Plného souladu však bude dosaženo jednak přijetím sekundárních právních předpisů, aby se nařízení o používání cizích a místně se nevyskytujících druhů v akvakultuře (nařízení (ES) č. 708/2007) stalo použitelným, a jednak přijetím národního plánu pro akvakulturu, který se již připravuje. EU očekává, že Černá Hora ke dni přistoupení přijme všechny požadované sekundární právní předpisy a soubory pravidel.

Institucionální rámec a správní kapacity pro inspekci a kontrolu

EU bere na vědomí, že Černá Hora zavedla odpovídající **regulační a institucionální rámec**, včetně příslušného ředitelství pro rybolov v rámci Ministerstva zemědělství, lesnictví a vodohospodářství (MZLV) a dalších kontrolních orgánů, jako je ředitelství pro bezpečnost potravin, veterinární a fytosanitární záležitosti, jakož i pohraniční policie v rezortu ministerstva vnitra. Nadto se v oblasti strukturálních opatření, státní podpory a tržní politiky zapojují útvar účetnictví, MZLV, odbor strukturálních opatření, státní podpory, fondů EU a organizace trhu v odvětví rybolovu a akvakultury, jakož i odbor hospodářských analýz, a z hlediska sběru dat hrají významnou úlohu Institut pro mořskou biologii v Kotoru (IMBK) a Statistický úřad Černé Hory (MONSTAT).

EU vítá trvalé odhodlání Černé Hory posílit své **správní, kontrolní a inspekční kapacity**.

V červenci 2025 byl přijat akční plán pro posílení správních, inspekčních a kontrolních kapacit. EU Černou Horu vyzývá, aby do roku 2028 pokračovala v nábore dalších 13 zaměstnanců, aby se celkový počet zaměstnanců ředitelství pro rybolov zvýšil na 24. Ti všichni ponесou přímou odpovědnost za provádění společné rybářské politiky.

EU bere na vědomí závazek Černé Hory ke dni přistoupení vyměnit a pořídit nové vybavení IT pro ředitelství a nově zřízené středisko pro sledování rybolovu a pořídit nová vozidla pro inspekční týmy.

EU bere s uspokojením na vědomí úsilí Černé Hory rozšířit kontrolní povinnosti v oblasti dohledu na oprávněné příslušníky pohraniční policie a zaměřit se na odbornou přípravu pověřených zástupců a další posilování inspekčních kapacit.

EU očekává, že Černá Hora bude pokračovat v úsilí o plné provádění a prosazování *acquis* v kapitole 13 způsobem, který zajistí jeho účinné a účelné uplatňování, odpovědnost, spravedlnost, transparentnost a silné záruky proti korupci na všech úrovních. Bude pozorně sledovat provádění závazků Černé Hory, včetně úprav jejího právního rámce prostřednictvím plánovaných sekundárních právních předpisů a správních kapacit.

* * *

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem EU konstatuje, že tato kapitola v této fázi nevyžaduje další jednání.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při sbližování právních předpisů s *acquis* EU a jeho provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zabezpečit správní kapacitu Černé Hory k prosazování *acquis* v rámci této kapitoly. Konkrétně je třeba mít na zřeteli vazby mezi touto kapitolou a dalšími kapitolami jednání. Ke konečnému posouzení souladu právních předpisů Černé Hory s *acquis* a její schopnosti provádět toto *acquis* může dojít teprve v pozdější fázi jednání. EU Černou Horu vyzývá, aby Radě stabilizace a přidružení kromě všech informací, které může EU v souvislosti s jednáním o této kapitole vyžadovat a které mají být konferenci poskytnuty, pravidelně poskytovala podrobné písemné informace o pokroku v provádění *acquis*.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se EU v případě potřeby k této kapitole v patřičnou dobu vrátí.

EU bere na vědomí, že Černá Hora ve svých vyjednávacích postojích AD 1/16 CONF-ME 1 a AD 18/25 CONF-ME 5 přijímá *acquis* v rámci kapitoly 13 ve znění platném ke dni 18. září 2025. Mimoto bere na vědomí, že Černá Hora prohlašuje, že bude v procesu harmonizace s *acquis* pokračovat a že bude k okamžiku svého přistoupení k Evropské unii připravena je provádět.

EU dále připomíná, že v období od 18. září 2025 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis*.

**NÁVRH – ZMĚNY PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VYPLÝVAJÍCÍ ZE SPOLEČNÉHO POSTOJE
EU**

PŘÍLOHA [XX]

Seznam uvedený v článku [XX] aktu o přistoupení: Přechodná opatření

[X.] RYBOLOV

32006 R 1967: Nařízení Rady (ES) č. 1967/2006 ze dne 21. prosince 2006 o opatřeních pro řízení udržitelného využívání rybolovných zdrojů ve Středoziemním moři, o změně nařízení (EHS) č. 2847/93 a o zrušení nařízení (ES) č. 1626/94 (Úř. věst. L 409, 30.12.2006, s. 11).

32019 R 1241: Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1241 o zachování rybolovných zdrojů a ochraně mořských ekosystémů pomocí technických opatření, o změně nařízení Rady (ES) č. 1967/2006, (ES) č. 1224/2009 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 a (EU) 2019/1022 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 894/97, (ES) č. 850/98, (ES) č. 2549/2000, (ES) č. 254/2002, (ES) č. 812/2004 a (ES) č. 2187/2005.

- a) Odchylně od přílohy IX části A (*Sardina pilchardus*) a části B bodu 2 nařízení (EU) 2019/1241 se nejvýše 24 plavidlům plujícím pod černohorskou vlajkou, jejichž licence k rybolovu jsou nepřenositelné a neprodejné, dočasně povoluje lov sardinek pod minimální referenční velikostí pro zachování zdrojů (11 cm) pobřežními nevody s velikostí ok nejméně 12 mm v Kotorském zálivu po dobu tří let ode dne přistoupení s povinností přijmout vnitrostátní plán řízení pro rybolov uskutečňovaný všemi nevody v souladu s článkem 19 nařízení Rady č. 1967/2006 a za předpokladu, že úlovky z těchto lovných zařízení jsou označeny typem lovného zařízení a přesnou rybolovnou oblastí a že se jejich použití omezuje na místní trh. Během uvedeného období se může uskutečnit přezkum a případně aktualizace vnitrostátního plánu řízení. Nejpozději ke dni svého přistoupení Černá Hora předloží Komisi seznam plavidel, na něž se toto přechodné období vztahuje, s uvedením vlastností těchto plavidel a jejich kapacity vyjádřené prostřednictvím hrubé prostornosti v GT a výkonu motoru v kW.
- b) Odchylně od čl. 13 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006 se nejvýše 17 plavidlům plujícím pod černohorskou vlajkou, jejichž licence k rybolovu jsou nepřenositelné a neprodejné, dočasně povoluje používat košelkové nevody do výšky 70 metrů a délky 400 metrů, a to do 300 metrů od pobřeží nebo do izobáty 50 metrů, je-li této hloubky dosaženo v menší vzdálenosti od pobřeží, a rovněž v hloubce menší než 70 % celkového ponoru košelkového nevodu v Kotorském zálivu po dobu tří let ode dne přistoupení, s povinností přijmout vnitrostátní plán řízení rybolovu prováděného těmito košelkovými nevody v souladu s článkem 19 nařízení Rady č. 1967/2006. Během uvedeného období se může uskutečnit přezkum a případně aktualizace vnitrostátního plánu řízení. Černá Hora přijme plánovaný podřízený akt, který dále upřesní časové a prostorové podmínky uložené těmito plavidlům používajícím košelkové nevody v Kotorském zálivu, jakož i určená místa vykládky s cílem zlepšit účinnost kontroly a sledování.

Odchylně od bodu 2 části C přílohy IX nařízení (EU) 2019/1241 se třem plavidlům plujícím pod černohorskou vlajkou dočasně povoluje používat košelkové nevody do výšky 180 metrů v teritoriálních vodách a v rámci stanovených kvót odlovu po dobu tří let ode dne přistoupení.