

**KONFERENSEN OM ANSLUTNING
TILL EUROPEISKA UNIONEN
– KROATIEN –**

**Bryssel den 25 juni 2010
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

ANSLUTNINGSDOKUMENT

Ärende: EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT
Kapitel 5: Offentlig upphandling

EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT
(reviderad version av CONF-HR 33/08)

Kapitel 5: Offentlig upphandling

Denna ståndpunkt bygger på Europeiska unionens allmänna ståndpunkt inför anslutningskonferensen med Kroatien (dok. CONF-HR 2/05) och är avhängig av de förhandlingsprinciper som godkänts av anslutningskonferensen (dok. CONF-HR 5/05), särskilt följande:

- Synpunkter som framförs av någon av parterna om ett kapitel i förhandlingarna ska inte på något sätt föregripa ställningstagandet i fråga om andra kapitel.
- Överenskommelser eller delöverenskommelser som uppnås under förhandlingarna om kapitel som ska behandlas successivt får inte betraktas som slutgiltiga förrän en övergripande överenskommelse har fastställts.

Dessutom tillkommer de krav som anges i punkterna 13, 16 och 26 i förhandlingsramen.

EU betonar vikten av att Kroatien följer såväl stabiliserings- och associeringsavtalet som partnerskapet för anslutning, vilka utgör grundelement i föranslutningsstrategin.

EU uppmuntrar Kroatien att fortsätta anpassningen till EU:s regelverk och dess faktiska genomförande och tillämpning och, generellt, att redan före anslutningen utarbeta politiska riktlinjer och instrument som så nära som möjligt överensstämmer med EU:s.

EU noterar att Kroatien i sin ståndpunkt (CONF–HR 26/08), ändrad genom Kroatiens addendum till sin ståndpunkt (CONF-HR 13/10), godtar regelverket enligt kapitel 5 i dess gällande form den 1 maj 2010 och att landet förklarar sig i stånd att genomföra det senast vid anslutningen till Europeiska unionen.

EU noterar att Kroatien framgångsrikt har arbetat med att genomföra strategin för utarbetandet av ett offentligt upphandlingssystem i Kroatien genom att slutföra de absolut flesta åtgärder som planerades i den tillhörande handlingsplanen (2008–2009).

Allmänna principer

EU noterar att Kroatien godtar och i sin rättsliga ram beaktar de allmänna principer som följer av fördragen och Europeiska domstolens rättspraxis såsom öppenhet och insyn, likabehandling, fri konkurrens, icke-diskriminering och proportionalitet.

Offentlig upphandling och koncessioner

EU noterar att lagen om offentlig upphandling med ändringar trädde i kraft den 1 januari 2009 och att Kroatien har för avsikt att före utgången av 2011 anta ändringar av lagen, i syfte att underlätta tillämpningen av den och åtgärda de återstående fallen av bristande överensstämmelse med EU:s regelverk. EU välkomnar att lagen om koncessioner trädde i kraft den 1 januari 2009, och förordningen om att inrätta och börja föra ett register över koncessioner den 15 januari 2009 och att 17 av 18 branschreglerande lagtexter har antagits med siktet på att den sista ska antas under andra kvartalet 2010. EU noterar att lagen om offentlig-privata partnerskap trädde i kraft den 15 november 2008 och att Kroatien sedan dess har antagit ett antal därtill hörande genomförandebestämmelser.

EU anser därför att Kroatien har uppfyllt kraven i det första stängningsriktmärket, så som de fastställs i EU:s gemensamma ståndpunkt (CONF-HR 33/08).

EU betonar att Kroatien bör anta och genomföra de slutliga ändringarna av lagen om offentlig upphandling och att ändra förordningen om offentlig upphandling för försvars- och säkerhetsändamål så att tillnärmningen till EU:s regelverk kan slutföras. EU uppmanar Kroatien att fortsätta arbetet för att möjliggöra mer omfattande användning av elektronisk upphandling, att fortsätta att snabbt genomföra de återstående punkterna i den ändrade handlingsplanen och även fortsättningsvis ägna särskild uppmärksamhet åt att stärka och uppgradera den administrativa kapaciteten för att genomföra lagstiftningen om offentlig upphandling på ett korrekt sätt, med särskild inriktning på regional och lokal nivå. EU uppmanar Kroatien att fortsätta att tillämpa sin linje i fråga om förebyggande av korruption inom systemet för offentlig upphandling och förebyggande av intressekonflikter.

Rättslig prövning

EU noterar den anpassning av lagstiftningen till regelverket som hittills gjorts när det gäller rättsligt skydd. EU noterar ikraftträdandet av den nya lagen om statens kommission för tillsyn av offentliga upphandlingsförfaranden den 23 februari 2010 varigenom statens kommissions behörigheter regleras tydligare, öppenheten och insynen stärks med avseende på statens kommissions förfaranden och bättre rättsligt skydd ombesörjs. EU uppmuntrar Kroatien att fortsätta arbetet med att se till att systemet med rättslig prövning fungerar effektivt.

Stärkande av den administrativa kapaciteten

EU noterar Kroatiens vidtagna åtgärder för att förbättra den administrativa kapaciteten på alla nivåer såsom ytterligare anställningar och tillhandahållande av fortbildning vid direktoratet för det offentliga upphandlingssystemet (i Mele), för finansministeriets avdelning för koncessioner och för både upphandlande myndigheter och anbudsgivare. Omfattande utbildningsinsatser har gjorts på alla nivåer och dessa pågår fortfarande. EU noterar att det på webbplatsen finns praktiska genomförandeverktyg, och att verktyg som en del av utbildningen har tillhandahållits i syfte att se till att den offentliga upphandlingspolitiken i Kroatien tillämpas på rätt sätt. EU noterar också att Mele har inrättat en jourtelefon och regelbundet anordnar öppet hus-dagar då aspekter av offentlig upphandling diskuteras med alla berörda intressenter. Mele har bedrivit övervakning för att främja en korrekt tillämpning av lagstiftningen om offentlig upphandling. Detta har i synnerhet gjorts genom preventions- och upplysningsinsatser, till exempel att fastställa oegentligheter, ge rekommendationer och inleda förfaranden vid lagöverträdelser.

EU noterar Kroatiens inrättande av den offentlig-privata partnerskapsbyrån den 15 november 2008 och dess tillräckliga bemanning. EU välkomnar åtgärderna för att stärka den administrativa kapaciteten hos statens kommission för tillsyn av offentliga upphandlingsförfaranden, till exempel rekryteringen av 9 nya medarbetare/anställda sedan september 2009, varvid personalen nu uppgår till 24 personer, och utannonserandet av ytterligare fyra tjänster. EU noterar antagandet den 12 november 2009 av förordningen om regeringsorganet för centrala inköp i Kroatien varigenom man inrättade regeringsorganet för centrala inköp i Kroatien, som enligt planeringen ska vara helt operationsdugligt 2011.

EU noterar de vidtagna åtgärderna i kampen mot korruption på området för offentlig upphandling, inklusive ökad öppenhet i offentlig upphandling och information till allmänheten om åtgärderna, förebyggande övervakning av oegentligheter i offentliga upphandlingar som bedrivits av direktoratet för det offentliga upphandlingssystemet (Mele) och finansministeriet (inom området koncessioner), utbildning och upplysningsarbete och införande av en specifik artikel i lagen om offentlig upphandling om intressekonflikter (5c), och en artikel 46 om uteslutande av anbudsgivare som varit inblandade i ett bedrägligt förfarande.

EU noterar att stävjande åtgärder och de rättsvårdande myndigheternas arbete i kampen mot korruption, inbegripet på området offentlig upphandling, behandlas inom ramen för kapitel 23: Rättsväsendet och grundläggande rättigheter. I detta hänseende noterar EU att Kroatien bedrivit samordning och samarbete mellan myndigheterna för att motverka korruption i det offentliga upphandlingssystemet, i synnerhet inom ramen för den kommitté för övervakning av genomförandet där premiärministern själv sitter ordförande.

EU anser därför att Kroatien har uppfyllt kraven i de andra och tredje stängningsriktmärkena, så som de fastställs i EU:s gemensamma ståndpunkt (CONF-HR 33/08).

EU uppmuntrar Kroatien att fortsätta sitt arbete med fullständig anpassning till EU:s regelverk inom detta kapitel och att fortsätta att stärka sin administrativa kapacitet. I synnerhet uppmanar EU Kroatien att tillämpa sin aktualiserade handlingsplan om åtgärder som ska vidtas inom ramen för kapitel 5 och att fortsätta att rapportera om detta genomförandearbete med avseende på perioden fram till datumet för anslutning till EU. EU noterar att den interna finansiella tillsynen finns på plats men att kvalitetskontrollerna av de olika etapperna i offentliga upphandlingar skulle kunna stärkas ytterligare inom vissa upphandlande enheter.

EU välkomnar de omfattande utbildningsinsatser som gjorts och uppmuntrar Kroatien att fortsätta arbetet i linje med den aktualiserade handlingsplanen. Vidare framhåller EU betydelsen av ytterligare utbildning och upplysningsverksamhet i fråga om intressekonflikter och korruptionsbekämpning. I synnerhet uppmuntrar EU Kroatien att fortsätta att vidareutveckla utbildningen om etik och förebyggande av korruption om intressekonflikter inom systemet för offentlig upphandling på alla nivåer. EU uppmanar Kroatien att fortsätta att säkerställa korrekt tillämpning av de specifika bestämmelser i lagen om offentlig upphandling som handlar om intressekonflikter.

EU anser därför att Kroatien har uppfyllt samtliga krav som fastställs i EU:s gemensamma ståndpunkt (CONF-HR 33/08).

* * *

Mot bakgrund av samtliga ovanstående överväganden noterar EU att detta kapitel för närvarande inte kräver några ytterligare förhandlingar.

Under hela förhandlingsperioden kommer EU att fortsätta att följa framstegen vid genomförandet av regelverket. EU betonar att det kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att övervaka alla särskilda frågor som nämnts ovan i syfte att säkerställa Kroatiens administrativa kapacitet och dess förmåga att slutföra anpassningen av lagstiftningen på alla områden i detta kapitel samt att göra ytterligare framsteg i genomförandet. Särskild uppmärksamhet behöver ägnas kopplingarna mellan detta kapitel och andra förhandlingskapitel. En slutlig bedömning av hur Kroatiens lagstiftning överensstämmer med regelverket samt av landets genomförandekapacitet kan göras först i ett senare förhandlingsskede. Utöver all den information som EU kan begära inför förhandlingarna om detta kapitel och som ska lämnas till konferensen, uppmanar EU Kroatien att regelbundet förse stabiliserings- och associeringsrådet med utförlig skriftlig information om framstegen vid genomförandet av regelverket.

Mot bakgrund av ovanstående kommer EU vid behov att återkomma till detta kapitel vid lämplig tidpunkt.

Som redan nämnts i de aktuella avsnitten ovan erinrar EU om att regelverket kan komma att kompletteras mellan den 1 maj 2010 och förhandlingarnas avslutande.