

**KONFERENCA O PRISTOPU
K EVROPSKI UNIJI
– HRVAŠKA –**

**Bruselj, 25. junij 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

PRISTOPNI DOKUMENT

Zadeva: SKUPNO STALIŠČE EVROPSKE UNIJE
Poglavje 5: Javna naročila

SKUPNO STALIŠČE EVROPSKE UNIJE
(Revizija CONF-HR 33/08)

Poglavje 5: Javna naročila

To stališče Evropske unije temelji na splošnem stališču za pristopno konferenco s Hrvaško (CONF-HR 2/05) in je v skladu s pogajalskimi načeli, ki jih je potrdila pristopna konferenca (CONF-HR 5/05), kar zlasti pomeni:

- kakršno koli mnenje, ki ga o nekem poglavju pogajanj izrazi ena ali druga stran, v ničemer ne vpliva na stališče, ki ga lahko strani zavzameta o drugih poglavjih;
- dogovori, tudi delni, doseženi med pogajanjmi o poglavjih, ki jih je treba preučiti zaporedno, se ne smejo obravnavati kot dokončni, dokler ni dosežen celovit dogovor;

to stališče pa je skladno tudi z zahtevami iz točk 13, 16 in 26 pogajalskega okvira.

EU poudarja, da je za Hrvaško pomembno, da spoštuje stabilizacijsko-pridružitveni sporazum in partnerstvo za pristop, ki sta temeljni prvini predpristopne strategije.

EU spodbuja Hrvaško, naj nadaljuje proces usklajevanja s pravnim redom Unije in naj ga še naprej učinkovito izvaja in uveljavlja ter že pred pristopom na splošno oblikuje politike in instrumente, ki bodo čim bližje politikam in instrumentom EU.

EU ugotavlja, da Hrvaška v svojem stališču CONF-HR 26/08, kakor je bilo spremenjeno z naknadnim stališčem CONF-HR 13/10, sprejema pravni red Unije iz poglavja 5, kot je veljal 1. maja 2010, in da izjavlja, da bo do datuma pristopa k Evropski uniji pripravljena na njegovo izvajanje.

EU ugotavlja, da Hrvaška uspešno izvaja strategijo za sistem javnih naročil na Hrvaškem, saj je zaključila veliko večino ukrepov, predvidenih v spremljajočem akcijskem načrtu (2008–2009).

Splošna načela

EU ugotavlja, da Hrvaška v svojem zakonodajnem okviru sprejema in upošteva splošna načela, ki izhajajo iz Pogodb in sodne prakse Evropskega sodišča, kot so preglednost, enaka obravnava, svobodna konkurenca, nediskriminacija in sorazmernost.

Oddaja javnih naročil in koncesij

EU je seznanjena, da je spremenjeni zakon o javnih naročilih začel veljati 1. januarja 2009 in da namerava Hrvaška pred koncem leta 2011 sprejeti spremembe tega zakona, da bi poenostavila njegovo izvajanje in uskladila preostale nedoslednosti s pravnim redom Unije. Pozdravlja začetek veljavnosti zakona o koncesijah 1. januarja 2009, odloka o vzpostavitvi in upravljanju registra koncesij 15. januarja 2009 ter sprejetje 17 od 18 delov zakonodaje, ki ureja ta sektor, pri čemer naj bi bil zadnji del sprejet do drugega trimesečja leta 2010. EU je seznanjena, da zakon o javno-zasebnih partnerstvih velja od 15. novembra 2008 in da je Hrvaška medtem sprejela več s tem povezanih izvedbenih predpisov.

Ob upoštevanju predhodnih ugotovitev EU meni, da je Hrvaška izpolnila zahteve prvega merila za zaprtje poglavja iz skupnega stališča EU (CONF-HR 33/08).

EU poudarja, da mora Hrvaška sprejeti in izvajati zadnje spremembe zakona o javnih naročilih ter spremeniti uredbo o javnih naročilih za varnostne in obrambne namene, s čimer bo dokončala usklajevanje s pravnim redom Unije. Hrvaško poziva, naj si še naprej prizadeva zagotoviti širšo uporabo e-nabave, nadaljuje pravočasno izvajanje preostalih točk prenovljenega akcijskega načrta ter posebno pozornost še naprej posveča krepitvi in posodobitvi potrebne upravne zmogljivosti za pravilno izvajanje zakonodaje o javnih naročilih, s posebnim poudarkom na regionalni in lokalni ravni. Hrvaško poziva, naj še naprej izvaja politike v zvezi s preprečevanjem korupcije v sistemu javnih naročil in preprečevanjem navzkrižja interesov.

Pravna sredstva

EU je seznanjena z dosedanja uskladitvijo zakonodaje o pravnem varstvu s pravnim redom Unije. Seznanjena je, da je 23. februarja 2010 začel veljati nov zakon o državni komisiji za nadzor postopka javnih naročil, ki jasneje ureja pristojnosti državne komisije, omogoča večjo preglednost postopkov državne komisije in zagotavlja boljše pravno varstvo. Hrvaško spodbuja, naj nadaljuje prizadevanja, da bi zagotovila učinkovito delovanje sistema pravnih sredstev.

Krepitev upravne zmogljivosti

EU je seznanjena z ukrepi Hrvaške za izboljšanje upravne zmogljivosti na vseh ravneh, med drugim z zaposlitvijo dodatnega osebja in zagotavljanjem nenehnega usposabljanja uslužbencev direktorata za javna naročila (na Ministrstvu za gospodarstvo, delo in podjetništvo), oddelka za koncesije na Ministrstvu za finance ter pogodbenih organov in ponudnikov. Na vseh ravneh so potekala in še potekajo intenzivna prizadevanja za usposabljanje. EU je seznanjena, da so na spletu na voljo praktična izvedbena orodja ter da je bilo v okviru usposabljanja pripravljeno tudi orodje za zagotavljanje ustreznega izvajanja politike javnih naročil na Hrvaškem. Poleg tega je seznanjena, da je Ministrstvo za gospodarstvo, delo in podjetništvo vzpostavilo telefonsko številko za pomoč uporabnikom, redno pa organizira tudi dneve odprtih vrat, na katerih lahko vse zainteresirane strani razpravljajo o vidikih javnih naročil. Ministrstvo za gospodarstvo, delo in podjetništvo v okviru svojih dejavnosti izvaja ukrepe spremljanja, s katerimi spodbuja pravilno izvrševanje zakona o javnih naročilih, in sicer zlasti z ukrepi za preprečevanje in izobraževanje, kot so prepoznavanje nepravilnosti, izdajanje priporočil in sprožitev postopkov zaradi kršitve.

EU je seznanjena, da je bila 15. novembra 2008 ustanovljena agencija za javno-zasebna partnerstva z ustreznim osebjem. Pozdravlja ukrepe za okrepitev upravne zmogljivosti državne komisije za nadzor postopka javnih naročil, med katerimi sta zaposlitev devetih novih članov osebja/uslužbencev od septembra 2009, s čimer se je skupno število osebja povzpelo na 24, in objava štiri novih prostih delovnih mest. EU je seznanjena s sprejetjem uredbe o uradu za centralna javna naročila vlade Republike Hrvaške z dne 12. novembra 2009 in ustanovitvijo centralnega nabavnega organa hrvaške vlade, ki naj bi postal v celoti operativen leta 2011.

EU je seznanjena s sprejetimi ukrepi za boj proti korupciji na področju javnih naročil, vključno s povečanjem preglednosti postopkov javnih naročil in obveščanjem javnosti o teh postopkih, preventivnim spremljanjem nepravilnosti v postopkih javnih naročil, ki jih opravljata direktorat za javna naročila (na Ministrstvu za gospodarstvo, delo in podjetništvo) in Ministrstvo za finance (na področju koncesij), usposabljanjem in boljšim ozaveščanjem ter uvedbo posebnega člena v zakonu o javnih naročilih o navzkrižju interesov (člen 5c) in člena 46 o izključitvi ponudnikov, vpletenih v korupcijo.

EU opozarja, da so ukrepi za zatiranje in delo organov pregona v boju proti korupciji, tudi na področju javnih naročil, obravnavani v poglavju 23 pravosodje in temeljne pravice). S tem v zvezi se seznanja s hrvaškim medresorskim usklajevanjem in sodelovanjem za zatiranje korupcije v sistemu javnih naročil, zlasti v okviru urada za spremljanje izvajanja, ki mu predseduje predsednica vlade.

Ob upoštevanju predhodnih ugotovitev EU meni, da je Hrvaška izpolnila zahteve drugega in tretjega merila za zaprtje poglavja iz skupnega stališča EU (CONF-HR 33/08).

EU spodbuja Hrvaško, naj nadaljuje prizadevanja za popolno uskladitev s pravnim redom Unije v okviru tega poglavja in še naprej izboljšuje upravno zmogljivost. Poziva jo zlasti k izvajanju posodobljenega akcijskega načrta o dejavnostih, ki so potrebne v okviru poglavja 5, in nadaljnjemu poročanju o tem izvajanju v obdobju do pristopa k EU. EU ugotavlja, da je vzpostavljen notranji finančni nadzor, vendar pa bi bil nadzor kakovosti v različnih fazah postopkov javnih naročil lahko še izboljšan pri nekaterih naročnikih.

EU pozdravlja intenzivna prizadevanja za usposabljanje in spodbuja Hrvaško, naj tako tudi nadaljuje v skladu s posodobljenim akcijskim načrtom. Poleg tega poudarja, da je pomembno zagotavljati nadaljnje usposabljanje in obveščanje o navzkrižju interesov in boju proti korupciji. Hrvaško spodbuja predvsem, naj še naprej razvija usposabljanja v zvezi s preprečevanjem korupcije/etiko/navzkrižjem interesov v sistemu javnih naročil na vseh ravneh. Spodbuja jo, naj tudi v prihodnje zagotavlja ustrezno izvajanje tistih posebnih določb zakona o javnih naročilih, ki se nanašajo na navzkrižje interesov.

Ob upoštevanju navedenega EU meni, da je Hrvaška izpolnila vse potrebne zahteve iz skupnega stališča EU (CONF-HR 33/08).

* * *

Glede na navedeno EU ugotavlja, da na tej stopnji niso potrebna nadaljnja pogajanja o tem poglavju.

Spremljanje napredka pri usklajevanju s pravnim redom Unije in njegovem izvajanju se bo nadaljevalo do zaključka pogajanj. EU poudarja, da se bo še posebej posvetila spremljanju vseh navedenih posameznih zadev, da bi zagotovila ustrezno upravno zmogljivost Hrvaške ter njeno zmogljivost za dokončno uskladitev s pravnim redom Unije na vseh področjih iz tega poglavja in nadaljnji napredek pri njegovem izvajanju. Posebno pozornost je treba nameniti povezavam med tem in drugimi pogajalskimi poglavji. Končna ocena skladnosti hrvaške zakonodaje s pravnim redom Unije in sposobnosti te države za izvajanje bo mogoča šele v poznejši fazi pogajanj. EU poziva Hrvaško, da Stabilizacijsko-pridružitvenemu svetu poleg informacij, ki jih lahko EU zahteva za pogajanja o tem poglavju in ki jih je treba predložiti na konferenci, redno pošilja podrobne pisne informacije o napredku pri izvajanju pravnega reda Unije.

Glede na navedeno bo EU po potrebi v primernem času ponovno obravnavala to poglavje.

Kakor je že bilo navedeno v posameznih razdelkih, EU opozarja, da utegnejo biti med 1. majem 2010 in zaključkom pogajanj sprejeti novi akti pravnega reda Unije.
