

**CONFERINȚĂ DE ADERARE
LA UNIUNEA EUROPEANĂ
– CROAȚIA –**

**Bruxelles, 25 iunie 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

DOCUMENT DE ADERARE

Subiect: POZIȚIA COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE
Capitolul 5: Achiziții publice

POZIȚIA COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE
(Revizuirea CONF-HR 33/08)

Capitolul 5: Achiziții publice

Prezenta poziție a Uniunii Europene se bazează pe poziția generală a acesteia în vederea Conferinței de aderare cu Croația (CONF-HR 2/05) și face obiectul principiilor de negociere aprobate de Conferința de aderare (CONF-HR 5/05), în special:

- orice opinie exprimată de una dintre părți cu privire la un capitol al negocierilor nu va aduce în nici un fel prejudicii poziției care poate fi adoptată cu privire la alte capitole;
- acordurile - inclusiv cele parțiale - la care s-a ajuns pe parcursul negocierilor cu privire la capitole care trebuie examinate succesiv nu pot fi considerate definitive înainte de obținerea unui acord global;

precum și al cerințelor prevăzute la punctele 13, 16 și 26 din cadrul de negociere.

UE subliniază importanța respectării de către Croația a Acordului de stabilizare și de asociere, precum și a Parteneriatului pentru aderare, care constituie elemente de bază ale strategiei de preaderare.

UE încurajează Croația să continue procesul de aliniere la acquis și de punere efectivă în aplicare și de asigurare a respectării acestuia și, în general, să elaboreze chiar înainte de aderare politici și instrumente cât mai apropiate de cele ale UE.

UE constată acceptarea de către Croația, prin poziția sa exprimată în CONF-HR 26/08, astfel cum a fost modificată prin poziția suplimentară CONF-HR 13/10, a acquis-ului din cadrul capitolului 5, în vigoare la 1 mai 2010, și de declarația Croației potrivit căreia aceasta va fi pregătită să pună în aplicare pe deplin acquis-ul până la data aderării la Uniunea Europeană.

UE ia act de faptul că Croația a implementat cu succes Strategia pentru dezvoltarea sistemului de achiziții publice din Croația prin finalizarea majorității acțiunilor prevăzute în cadrul planul de acțiune conex (2008-2009).

Principii generale

UE ia act de faptul că Croația acceptă și ține seama în cadrul său legislativ de principiile generale care decurg din tratat și din jurisprudența Curții Europene de Justiție, precum transparența, tratamentul egal, libera concurență, nediscriminarea și proporționalitatea.

Acordarea contractelor de achiziții publice și de concesiune

UE ia act de intrarea în vigoare la 1 ianuarie 2009, a Legii privind achizițiile publice, astfel cum a fost modificată, precum și de planul Croației de a adopta până la sfârșitul anului 2011 modificările la lege pentru a simplifica punerea în aplicare a acesteia și a soluționa aspectele neconforme cu acquis-ul care există încă. UE salută intrarea în vigoare la 1 ianuarie 2009 a Legii privind concesiunile și a Ordonanței privind instituirea și gestionarea registrului concesiunilor la 15 ianuarie 2009 și adoptarea a 17 din cele 18 acte legislative sectoriale, urmărindu-se adoptarea ultimului act de acest tip până în al doilea trimestru al anului 2010. UE ia act de faptul că Legea privind parteneriatele public-privat este în vigoare de la 15 noiembrie 2008 și între timp Croația a adoptat o serie de dispoziții de punere în aplicare conexe.

Având în vedere considerațiile precedente, UE consideră că Croația a îndeplinit cerințele primului criteriu de referință pentru închiderea acestui capitol, astfel cum a fost stabilit în poziția comună a UE (CONF-HR 33/08).

UE subliniază necesitatea adoptării și a punerii în aplicare de către Croația a modificărilor finale la Legea privind achizițiile publice și necesitatea modificării Regulamentului privind achizițiile publice în domeniul apărării și al securității, pentru a finaliza alinierea la *acquis*. UE invită Croația să continue activitatea pentru a permite utilizarea pe scară mai largă a achizițiilor publice electronice, să continue punerea în aplicare a elementelor care nu au fost puse în aplicare din planul de acțiune reînnoit și să acorde în continuare o atenție specială consolidării și actualizării capacității administrative necesare în vederea punerii în aplicare adecvate a legislației din domeniul achizițiilor publice, axându-se îndeosebi pe nivelul regional și local. UE invită Croația să continue punerea în aplicare a politicilor sale privind prevenirea corupției în sistemul achizițiilor publice și prevenirea conflictelor de interese.

Căi de atac

UE ia act de alinierea la *acquis* realizată până în prezent în ceea ce privește legislația referitoare la protecția juridică. UE ia act de intrarea în vigoare a noii Legi privind Comisia națională pentru supravegherea procedurilor de achiziții publice la 23 februarie 2010, care reglementează în mod mai clar competențele comisiei naționale, îmbunătățind transparența procedurilor acesteia și oferind o protecție juridică mai bună. UE încurajează Croația să își continue eforturile în vederea asigurării funcționării eficiente a sistemului căilor de atac.

Consolidarea capacității administrative

UE ia act de acțiunile întreprinse de Croația în vederea îmbunătățirii capacității administrative la toate nivelurile, care prevăd, de exemplu, recrutări suplimentare și asigurarea formării continue a personalului Direcției sistemului de achiziții publice (din cadrul Ministerului Economiei, Muncii și Antreprenoriatului), al Direcției concesiunilor din cadrul Ministerului Finanțelor, precum și a autorităților contractante și a ofertanților. S-au întreprins eforturi de formare extinse la toate nivelurile și acestea se află în desfășurare. UE ia act de disponibilitatea instrumentelor practice de punere în aplicare de pe site-ul web, ca parte a instrumentelor de formare oferite pentru a garanta punerea în aplicare adecvată a politicii de achiziții publice în Croația. În plus UE ia act de faptul că MELE a instalat o linie de asistență telefonică și organizează periodic zile deschise în cadrul cărora aspectele privind achizițiile publice sunt discutate cu toate părțile interesate. MELE a desfășurat activități de monitorizare pentru a promova punerea în aplicare adecvată a Legii privind achizițiile publice. Acest lucru s-a desfășurat în special prin activități de prevenire și instruire precum identificarea neregularităților, oferirea de recomandări și inițierea de proceduri privind infracțiunile cu grad redus de pericol social.

UE ia act de instituirea Agenției pentru parteneriatul public-privat (PPP) la 15 noiembrie 2008 și de dotarea corespunzătoare a acesteia în ceea ce privește personalul. UE salută măsurile adoptate pentru a consolida capacitățile administrative ale Comisiei naționale pentru supravegherea procedurilor de achiziții publice, precum recrutarea a 9 noi membri ai personalului/angajați de la 9 septembrie 2009, numărul total al acestora ajungând la 24 și fiind publicate patru noi posturi vacante. UE ia act de adoptarea la 12 noiembrie 2009 a Regulamentului privind Oficiul pentru achiziții publice la nivel central al Guvernului Republicii Croația, urmărindu-se capacitatea operațională deplină a acestuia în 2011.

UE ia act de acțiunile adoptate referitoare la combaterea corupției în domeniul achizițiilor publice, inclusiv de creștere a transparenței în cadrul procedurilor de achiziții publice și de sensibilizare a publicului cu privire la aceste aspecte, de monitorizarea preventivă a neregularităților din cadrul procedurilor de achiziții publice desfășurate de Direcția sistemului de achiziții publice (MELE) și de acțiunile de formare și de sensibilizare ale Ministerului Finanțelor (în domeniul concesiunilor), precum și de introducerea în cadrul Legii privind achizițiile publice a unui articol specific privind conflictele de interese (5c) și a articolului 46 privind excluderea ofertanților care au fost implicați în practici de corupție.

UE ia act de faptul că măsurile de sancționare și activitatea autorităților de aplicare a legii în domeniul combaterii corupției, inclusiv în ceea ce privește achizițiile publice, sunt abordate în cadrul capitolului 23: Sistemul judiciar și drepturile fundamentale. În acest sens, UE ia act de faptul că Croația a desfășurat o coordonare și o cooperare între agenții pentru a contracara corupția din sistemul achizițiilor publice, în special în cadrul Comisiei de monitorizare a punerii în aplicare, prezidată de însuși primul ministru.

Având în vedere considerațiile de mai sus, UE consideră că Croația îndeplinește cerințele referitoare la cel de al doilea și cel de al treilea criteriu de referință pentru închiderea acestui capitol, astfel cum este prezentat în poziția comună a UE (CONF-HR 33/08).

UE încurajează Croația să își continue eforturile în direcția alinierii depline la acquis în temeiul prezentului capitol și să continue actualizarea capacităților sale administrative. În special, UE încurajează Croația să pună în aplicare planul său de acțiune actualizat privind activitățile care trebuie îndeplinite în cadrul capitolului 5 și să continue să prezinte rapoarte privind respectiva punere în aplicare care să acopere perioada până la aderarea la UE. UE ia act de faptul că procedurile interne de control financiar sunt instituite, însă controalele de calitate ale diferitelor etape ale procedurilor de achiziții publice ar putea fi consolidate în continuare în privința anumitor entități contractante.

UE salută eforturile ample de formare întreprinse și încurajează Croația să continue în conformitate cu planul de acțiune actualizat. Mai mult, UE subliniază importanța asigurării în continuare a formării și a sensibilizării în privința conflictelor de interese și a combaterii corupției. În special, UE încurajează Croația să continue dezvoltarea în continuare a formării în domeniul prevenirii corupției, în domeniul eticii și al conflictelor de interese în cadrul sistemului achizițiilor publice la toate nivelurile. UE încurajează Croația să continue punerea în aplicare adecvată a acelor dispoziții specifice din Legea privind achizițiile publice care privesc conflictele de interese.

Având în vedere cele de mai sus, UE consideră că Croația a îndeplinit toate cerințele prevăzute în poziția comună a UE (CONF-HR 33/08).

* * *

Având în vedere toate considerațiile de mai sus, UE constată faptul că, în acest stadiu, prezentul capitol nu necesită negocieri suplimentare.

Monitorizarea progreselor realizate cu privire la alinierea la *acquis* și la punerea în aplicare a acestuia va continua pe durata negocierilor. UE subliniază faptul că va acorda o atenție deosebită monitorizării tuturor chestiunilor specifice sus-menționate în vederea asigurării capacității administrative a Croației și a capacității acesteia de a finaliza alinierea legislației în toate domeniile din cadrul acestui capitol, precum și progresul înregistrat în continuare în ce privește punerea în aplicare. O atenție deosebită trebuie acordată legăturilor dintre prezentul capitol și alte capitole de negocieri. O evaluare finală a alinierii legislației croate la *acquis* și a capacității Croației de punere în aplicare a acestuia poate fi realizată numai într-o etapă ulterioară a negocierilor. În afara tuturor informațiilor pe care UE le poate solicita pentru negocierile privind prezentul capitol și care trebuie furnizate conferinței, UE invită Croația să furnizeze periodic Consiliului de stabilizare și de asociere informații scrise detaliate cu privire la progresele realizate în punerea în aplicare a *acquis*-ului.

Având în vedere toate considerațiile de mai sus, UE va reveni asupra prezentului capitol la momentul oportun, în cazul în care va fi necesar.

De asemenea, UE reamintește că, în perioada cuprinsă între 1 mai 2010 și încheierea negocierilor, ar putea să apară noi elemente de *acquis*.
