



**KONFERENCJA W SPRAWIE
PRZYSTĄPIENIA
DO UNII EUROPEJSKIEJ
– CHORWACJA –**

**Bruksela, 25 czerwca 2010 r. (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

DOKUMENT AKCESYJNY

Dotyczy: WSPÓLNE STANOWISKO UNII EUROPEJSKIEJ
Rozdział 5: Zamówienia publiczne

WSPÓLNE STANOWISKO UNII EUROPEJSKIEJ
(zmiana CONF-HR 33/08)

Rozdział 5: Zamówienia publiczne

Niniejsze stanowisko Unii Europejskiej opiera się na jej ogólnym stanowisku przygotowanym na konferencję w sprawie przystąpienia Chorwacji do UE (CONF-HR 2/05) i podlega zasadom negocjacyjnym zatwierdzonym przez konferencję w sprawie przystąpienia (CONF-HR 5/05), a zwłaszcza następującym zasadom:

- opinie wyrażone przez którąkolwiek ze stron na temat określonego rozdziału negocjacyjnego w żaden sposób nie przesądzają o stanowisku, które może zostać przyjęte w sprawie pozostałych rozdziałów;
- porozumień – nawet częściowych – osiągniętych w trakcie negocjacji nad kolejno omawianymi rozdziałami nie należy uznawać za ostateczne, dopóki nie zostanie osiągnięte porozumienie ogólne;

oraz wymogom określonym w pkt 13, 16 i 26 ram negocjacyjnych.

UE podkreśla, że ważne jest, by Chorwacja przestrzegała postanowień układu o stabilizacji i stowarzyszeniu oraz partnerstwa dla członkostwa, ponieważ są one podstawowymi elementami strategii przedakcesyjnej.

UE zachęca Chorwację do dalszego dostosowywania krajowego ustawodawstwa do dorobku prawnego UE oraz skutecznego wdrażania i egzekwowania tego dorobku, a także – ogólnie – do opracowania jeszcze przed przystąpieniem do UE polityk i instrumentów, które będą możliwie najbliższe politykom i instrumentom UE.

UE odnotowuje, że w swoim stanowisku CONF-HR 26/08, zmienionym stanowiskiem dodatkowym CONF-HR 13/10, Chorwacja akceptuje dorobek prawny Wspólnoty w ramach rozdziału 5 obowiązujący na dzień 1 maja 2010 r. oraz że deklaruje ona gotowość do wprowadzenia go w życie przed datą przystąpienia do Unii Europejskiej.

UE odnotowuje, że Chorwacja dokonała pomyślnej realizacji strategii rozwoju systemu zamówień publicznych w Chorwacji, dzięki zakończeniu ogromnej większości działań przewidzianych w towarzyszącym strategii planie działania na lata 2008–2009.

Zasady ogólne

UE odnotowuje, że Chorwacja akceptuje zasady ogólne wynikające z Traktatów i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości WE, takie jak przejrzystość, równe traktowanie, wolna konkurencja, niedyskryminacja i proporcjonalność oraz uwzględnia je w swoich ramach ustawodawczych.

Udzielanie zamówień publicznych i koncesji

UE odnotowuje wejście w życie w dniu 1 stycznia 2009 r. ustawy o zamówieniach publicznych, ze zmianami, i plany Chorwacji dotyczące przyjęcia do końca roku 2011 zmian do tej ustawy w celu uproszczenia jej wdrażania i dostosowania pozostałych nieścisłości do dorobku prawnego UE. UE z zadowoleniem odnotowuje wejście w życie w dniu 1 stycznia 2009 r. ustawy o koncesjach, w dniu 15 stycznia 2009 r. – rozporządzenia o ustanowieniu rejestru koncesji i zarządzania nim oraz przyjęcie 17 z 18 aktów prawnych regulujących działanie tego sektora z myślą o przyjęciu ostatniego z planowanych przepisów pierwszym kwartale 2010 roku. UE odnotowuje, że ustawa o partnerstwach publiczno-prywatnych obowiązuje od dnia 15 listopada 2008 r. i że od tego czasu Chorwacja przyjęła kilka związanych z tą ustawą przepisów wykonawczych.

W związku z powyższym UE stwierdza, że Chorwacja spełniła stosowne wymogi pierwszego kryterium zamykającego określonego we wspólnym stanowisku UE (CONF-HR 33/08).

UE podkreśla, że Chorwacja powinna przyjąć i wprowadzić w życie ostateczne zmiany w ustawie o zamówieniach publicznych oraz zmienić przepisy dotyczące zamówień publicznych do celów obronności i bezpieczeństwa, tak by zakończyć proces dostosowywania ustawodawstwa krajowego do dorobku prawnego UE. UE zwraca się do Chorwacji, by kontynuowała działania na rzecz umożliwienia szerszego wykorzystania e-zamówień, utrzymania terminowej realizacji pozostałych elementów odnowionego planu działania i dalszego przywiązywania szczególnej wagi do kwestii wzmocnienia i modernizacji zdolności administracyjnych w celu prawidłowego wprowadzenia w życie przepisów dotyczących zamówień publicznych, zwłaszcza na szczeblu regionalnym i lokalnym. UE zwraca się do Chorwacji, by kontynuowała realizację polityk w zakresie zapobiegania korupcji w ramach systemu zamówień publicznych i zapobiegania powstawaniu konfliktów interesów.

Środki zaradcze

UE przyjmuje do wiadomości wprowadzone dotychczas dostosowania ustawodawstwa krajowego do dorobku prawnego UE w zakresie ochrony prawnej. UE przyjmuje do wiadomości wejście w życie w dniu 23 lutego 2010 r. nowej ustawy o Państwowej Komisji Nadzoru nad Procedurami Zamówień Publicznych, w której precyzyjniej określono kompetencje tej komisji, zwiększono przejrzystość stosowanych przez nią procedur i zapewniono lepszą ochronę prawną. UE zachęca Chorwację do prowadzenia dalszych prac w celu zapewnienia skuteczności systemu środków zaradczych.

Zwiększenie zdolności administracyjnych

UE przyjmuje do wiadomości podjęte przez Chorwację działania dotyczące zwiększenia zdolności administracyjnych na wszystkich poziomach, obejmujące rekrutację dodatkowych pracowników i zapewnianie ustawicznych szkoleń dla pracowników Dyrekcji ds. Systemu Zamówień Publicznych (w ramach Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Przedsiębiorczości), pracowników Departamentu ds. Koncesji w Ministerstwie Finansów oraz dla instytucji zamawiających i oferentów. Przeprowadzono szeroko zakrojone szkolenia na wszystkich szczeblach; proces ten jest w toku. UE przyjmuje do wiadomości fakt, że na stronie internetowej są dostępne praktyczne instrumenty wykonawcze oraz że w ramach szkoleń udostępniane są instrumenty służące prawidłowej realizacji polityki w zakresie zamówień publicznych w Chorwacji. UE odnotowuje również, że Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Przedsiębiorczości zainstalowało infolinię i regularnie organizuje dni otwarte, podczas których omawiane są – z udziałem wszystkich zainteresowanych stron – różne aspekty zamówień publicznych. Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Przedsiębiorczości przeprowadziło działania monitorujące w celu propagowania prawidłowego egzekwowania przepisów dotyczących zamówień publicznych. Przyjęły one w szczególności postać działań zapobiegawczych i instruktażu, np. identyfikowania nieprawidłowości, opracowywania zaleceń i wszczynania procedur w przypadku wykroczeń.

UE przyjmuje do wiadomości ustanowienie w dniu 15 listopada 2008 r. Agencji ds. Partnerstw Publiczno-Prywatnych i zapewnienie jej odpowiednich zasobów personalnych. UE z zadowoleniem przyjmuje działania służące zapewnieniu zdolności administracyjnych Państwowej Komisji Nadzoru nad Procedurami Zamówień Publicznych, takie jak zatrudnienie od września 2009 roku 9 nowych pracowników, dzięki czemu personel liczy obecnie 24 osoby; ogłoszono również nabór na cztery nowe stanowiska. UE odnotowuje przyjęcie w dniu 12 listopada 2009 r. rozporządzenia w sprawie Biura ds. Centralnych Zamówień Publicznych rządu Republiki Chorwacji, w którym ustanowiono centralną jednostkę ds. zakupów w chorwackich strukturach rządowych, przy założeniu że będzie ona działać w pełnym zakresie w 2011 roku.

UE przyjmuje do wiadomości działania podjęte w celu zwalczania korupcji w dziedzinie zamówień publicznych, polegające m.in. na zwiększaniu przejrzystości procedur udzielania zamówień publicznych oraz propagowaniu znajomości tych procedur wśród społeczeństwa, prowadzeniu przez Dyrekcję ds. Systemu Zamówień Publicznych (w ramach Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Przedsiębiorczości) prewencyjnego monitorowania nieprawidłowości w ramach procedur zamówień publicznych, a także na zapewnianiu przez Ministerstwo Finansów szkoleń (w dziedzinie koncesji) i kampanii informacyjnej oraz dodaniu w ustawie o zamówieniach publicznych specjalnego art. 5c dotyczącego konfliktu interesów i art. 46 dotyczącego wyłączeń w odniesieniu do oferentów, którzy stosowali praktyki korupcyjne.

UE odnotowuje, że środki zakazu i prace organów ścigania związane ze zwalczaniem korupcji, w tym w dziedzinie zamówień publicznych, są opisane w ramach rozdziału 23: Wymiar sprawiedliwości i prawa podstawowe. W tym zakresie UE odnotowuje wysiłki Chorwacji w zakresie koordynacji działań między agencjami i ich współpracy na rzecz zwalczania korupcji w systemie udzielania zamówień publicznych, a w szczególności w ramach komitetu monitorowania działań wykonawczych, któremu przewodniczy sam premier.

W związku z powyższym UE stwierdza, że Chorwacja spełniła stosowne wymogi drugiego i trzeciego kryterium zamykającego, określonych we wspólnym stanowisku UE (CONF-HR 33/08).

UE zachęca Chorwację do kontynuowania działań na rzecz pełnego dostosowania ustawodawstwa krajowego do dorobku prawnego UE obejmującego ten rozdział i do dalszego doskonalenia zdolności administracyjnych. UE zachęca w szczególności do tego, by Chorwacja wprowadziła w życie zaktualizowany plan działania dotyczący rozdziału 5 i nadal składała sprawozdania na temat realizacji tego planu w okresie poprzedzającym przystąpienie do UE. UE odnotowuje, że choć istnieją mechanizmy wewnętrznej kontroli finansowej, w niektórych podmiotach udzielających zamówienia publiczne można by podjąć działania w celu poprawy jakości tych kontroli na różnych etapach procedury udzielania zamówień publicznych.

UE z zadowoleniem przyjmuje dotychczasowe szeroko zakrojone szkolenia i zachęca Chorwację do dalszych wysiłków zgodnie ze zaktualizowanym planem działań. UE zaznacza również, jak ważne jest zapewnienie dalszych szkoleń i działań informacyjnych dotyczących kwestii konfliktu interesów i walki z korupcją. W szczególności UE zachęca Chorwację do dalszego opracowywania kolejnych szkoleń dotyczących zapobiegania korupcji, etyki i konfliktu interesów w systemie udzielania zamówień publicznych na wszystkich szczeblach. UE zachęca Chorwację do podejmowania dalszych wysiłków w celu zapewnienia prawidłowego stosowania przepisów szczególnych ustawy o zamówieniach publicznych dotyczących konfliktu interesów.

W związku z powyższym UE uważa, że Chorwacja spełniła wymogi określone we wspólnym stanowisku UE (CONF-HR 33/08).

* * *

W związku ze wszystkimi powyższymi uwagami UE odnotowuje, że na obecnym etapie rozdział ten nie wymaga dalszych negocjacji.

Monitorowanie postępów w dostosowywaniu ustawodawstwa do dorobku prawnego UE i we wdrażaniu tego dorobku będzie kontynuowane przez cały czas trwania negocjacji. UE podkreśla, że będzie wyjątkowo bacznie monitorować wszystkie szczególne kwestie wspomniane w niniejszym wspólnym stanowisku z myślą o zapewnieniu zdolności administracyjnych Chorwacji i zdolności do zakończenia procesu dostosowywania ustawodawstwa do dorobku prawnego Wspólnoty we wszystkich sektorach objętych tym rozdziałem, a także o dalszych postępach w wykonywaniu tego ustawodawstwa. Należy zwrócić szczególną uwagę na powiązania pomiędzy tym rozdziałem a innymi rozdziałami negocjacyjnymi. Ostatecznej oceny zgodności ustawodawstwa Chorwacji z dorobkiem prawnym UE oraz zdolności do wprowadzenia go w życie można dokonać dopiero na późniejszym etapie negocjacji. UE zachęca Chorwację, by – oprócz wszelkich informacji, których UE może wymagać do celów negocjacji w sprawie tego rozdziału i które należy przedstawić podczas konferencji – regularnie przekazywała Radzie Stabilizacji i Stowarzyszenia szczegółowe informacje pisemne na temat postępów we wdrażaniu dorobku prawnego Wspólnoty.

Uwzględniając powyższe uwagi, UE w razie konieczności wróci do tego rozdziału we właściwym czasie.

Jak stwierdzono w odpowiednich sekcjach powyżej, UE przypomina, że między dniem 1 maja 2010 r. a datą zakończenia negocjacji mogą wejść w życie nowe akty prawne stanowiące część dorobku prawnego UE.