

**CONFERENTIE OVER DE TOETREDING
TOT DE EUROPESE UNIE
– KROATIË –**

**Brussel, 25 juni 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19



TOETREDINGSDOCUMENT

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
Hoofdstuk 5: Overheidsopdrachten

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
(Herziening van CONF-HR 33/08)

Hoofdstuk 5: Overheidsopdrachten

Dit standpunt van de Europese Unie is gebaseerd op haar algemene standpunt ten aanzien van de toetredingsconferentie met Kroatië (CONF-HR 2/05) en is onderworpen aan de door de toetredingsconferentie goedgekeurde onderhandelingsbeginselen (CONF- HR 5/05), te weten:

- een standpunt dat door een van beide partijen wordt ingenomen ten aanzien van een hoofdstuk van de onderhandelingen laat het eventueel ten aanzien van andere hoofdstukken in te nemen standpunt geheel onverlet, en
- akkoorden - ook deelakkoorden - die tijdens de onderhandelingen over achtereenvolgens te behandelen hoofdstukken worden bereikt, kunnen pas als definitief worden aangemerkt wanneer een algeheel akkoord is bereikt;

alsmede aan de in de punten 13, 16 en 26 van het onderhandelingskader bedoelde vereisten.

De EU onderstreept dat het voor Kroatië van belang is zowel de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst als het Partnerschap voor toetreding na te leven, die de fundamentele elementen van de pretoetredingsstrategie vormen.

De EU spoort Kroatië ertoe aan, voort te gaan met de aanpassing van zijn wetgeving aan het acquis en met de effectieve uitvoering en handhaving daarvan, en in het algemeen al voor de toetreding beleidsmaatregelen en instrumenten te ontwikkelen die zo veel mogelijk aansluiten bij die van de EU.

De EU neemt er nota van dat Kroatië in zijn standpunt CONF-HR 26/08, gewijzigd bij aanvullend standpunt CONF-HR 13/10, het op 1 mei 2010 voor hoofdstuk 5 geldende acquis aanvaardt en verklaart dat het in staat is dit acquis vanaf de toetreding tot de Europese Unie uit te voeren.

De EU constateert dat Kroatië de strategie voor de ontwikkeling van het stelsel van overheidsopdrachten in Kroatië met succes uitvoert en thans de laatste hand legt aan de overgrote meerderheid van de maatregelen van het bijbehorende actieplan (2008-2009).

Algemene beginselen

De EU neemt er nota van dat Kroatië in zijn wetgevingskader de algemene uit de Verdragen en uit de jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie afgeleide beginselen, zoals transparantie, gelijke behandeling, vrije mededinging, het discriminatieverbod en evenredigheid aanvaardt en daarmee rekening houdt.

Toewijzing van overheidsopdrachten en concessies

De EU neemt nota van de inwerkingtreding, op 1 januari 2009, van de gewijzigde wet inzake overheidsopdrachten, alsmede van het voornemen van Kroatië om uiterlijk eind 2011 verdere wijzigingen op deze wet aan te nemen, teneinde de uitvoering ervan te vergemakkelijken en de resterende tegenstrijdigheden met het acquis weg te nemen. De EU is ingenomen met de inwerkingtreding van de wet inzake concessieovereenkomsten op 1 januari 2009, met de beschikking inzake de instelling en het beheer van het concessieregister op 15 januari 2009, alsmede met de aanneming van 17 van de 18 onderdelen van de wetgeving tot regulering van de sector, met de bedoeling het laatste onderdeel uiterlijk in het tweede kwartaal van 2010 aan te nemen. De EU constateert dat de wet inzake publiek-private samenwerking sinds 15 november 2008 van kracht is, en dat Kroatië ondertussen een aantal uitvoeringsbepalingen ter zake heeft aangenomen.

In het licht van het bovenstaande is de EU van mening dat Kroatië heeft voldaan aan de criteria van het eerste ijkpunt voor de afronding van de onderhandelingen over dit hoofdstuk, als vastgelegd in het gemeenschappelijk standpunt van de EU (CONF-HR 33/08).

De EU onderstreept dat Kroatië de definitieve wijzigingen op de wet inzake overheidsopdrachten moet aannemen en ten uitvoer leggen, en de regeling inzake overheidsopdrachten voor defensie- en veiligheidsdoeleinden moet wijzigen om de aanpassing aan het acquis te voltooien. De EU verzoekt Kroatië verder werk te maken van een ruimer gebruik van e-aanbestedingen, door te gaan met de tijdige uitvoering van de resterende punten van het hernieuwde actieplan, alsmede bijzondere aandacht te blijven besteden aan de versterking en verbetering van het nodige bestuurlijke vermogen voor de correcte uitvoering van de wetgeving inzake overheidsopdrachten, vooral op regionaal en lokaal niveau. De EU verzoekt Kroatië door te gaan met de uitvoering van het beleid ter voorkoming van corruptie bij overheidsopdrachten en ter voorkoming van belangenconflicten.

Rechtsmiddelen

De EU neemt nota van de aanpassing aan het acquis die tot nu toe heeft plaatsgevonden in de wetgeving betreffende de rechtsbescherming. De EU neemt kennis van de inwerkingtreding, op 23 februari 2010, van de nieuwe wet op de staatscommissie voor het toezicht op procedures voor overheidsopdrachten, met een duidelijker regeling van de bevoegdheden van deze commissie, meer transparantie in haar procedures en een betere rechtsbescherming. De EU spoort Kroatië aan te blijven werken aan een doeltreffend functioneren van het stelsel van rechtsmiddelen.

Versterking van het bestuurlijk vermogen

De EU neemt nota van de maatregelen die Kroatië heeft genomen om het bestuurlijk vermogen op alle niveaus te verbeteren, zoals extra aanwervingen en aanbod van permanente opleiding voor het directoraat overheidsopdrachten (bij het ministerie van Economische Zaken, Arbeid en Ondernemerschap), voor de dienst concessieovereenkomsten bij het ministerie van Financiën en voor de aanbestedende diensten en de inschrijvers. Er zijn en worden nog steeds uitgebreide opleidingsinspanningen geleverd op alle niveaus. De EU neemt er nota van dat de praktische uitvoeringsinstrumenten op de website beschikbaar zijn, en zij heeft in het kader van de opleidingen hulpmiddelen ter beschikking gesteld met het oog op de adequate uitvoering van het overheidsopdrachtenbeleid in Kroatië. De EU neemt er voorts kennis van dat het ministerie van Economische Zaken, Arbeid en Ondernemerschap een telefonische hulplijn heeft geopend en regelmatig open dagen organiseert waarop aspecten van overheidsopdrachten met alle belanghebbenden worden besproken. Dit ministerie heeft toezichtsactiviteiten ter bevordering van de correcte handhaving van de wet op de overheidsopdrachten verricht, meer bepaald preventie- en instructieactiviteiten, zoals het vaststellen van onregelmatigheden, het doen van aanbevelingen en het inleiden van procedures voor strafbare feiten.

De EU neemt er nota van dat het Bureau voor publiek-private samenwerking op 15 november 2008 is opgericht en op passende wijze van personeel is voorzien. De EU verwelkomt de maatregelen ter versterking van het bestuurlijk vermogen van de staatscommissie voor het toezicht op procedures voor overheidsopdrachten, zoals de aanwerving van negen nieuwe personeelsleden sinds september 2009, waardoor het totale aantal op 24 komt, en de bekendmaking van vier nieuwe vacatures. De EU neemt er kennis van dat de verordening inzake de Dienst voor centrale overheidsopdrachten van de regering van de Republiek Kroatië op 12 november 2009 is aangenomen; deze verordening voorziet in de oprichting van de aankoopcentrale van de regering van Kroatië, met de bedoeling dat deze centrale in 2011 volledig operationeel is.

De EU neemt nota van de maatregelen ter bestrijding van corruptie bij overheidsopdrachten; deze voorzien in een verhoogde transparantie van de procedures voor overheidsopdrachten en een ruimere bekendheid daarvan bij het publiek, in een preventieve monitoring van onregelmatigheden bij procedures voor overheidsopdrachten door het directoraat overheidsopdrachten (ministerie van Economische Zaken, Arbeid en Ondernemerschap) en door het ministerie van Financiën (op het gebied van concessieovereenkomsten), in opleiding en bewustmaking, alsook in de opnemingswet op de overheidsopdrachten, van een specifiek artikel inzake belangenconflicten (artikel 5 quater) en inzake de uitsluiting van inschrijvers die bij corruptiepraktijken waren betrokken (artikel 46).

De EU neemt er nota van dat de maatregelen en de werkzaamheden van de rechtshandavingsdiensten ter bestrijding van corruptie, onder meer op het gebied van overheidsopdrachten, in het kader van hoofdstuk 23 (Rechterlijke macht en fundamentele rechten), worden behandeld. In dit verband constateert de EU dat Kroatië voorziet in instantieoverschrijdende coördinatie en samenwerking om corruptie bij overheidsopdrachten tegen te gaan, meer bepaald in het kader van het Comité voor toezicht op de uitvoering, dat door de minister-president zelf wordt voorgezeten.

In het licht van het bovenstaande is de EU van mening dat Kroatië voldoet aan de criteria van het tweede en het derde ijkpunt voor de afronding van de onderhandelingen over dit hoofdstuk, als vastgelegd in het gemeenschappelijk standpunt van de EU (CONF-HR 33/08).

De EU moedigt Kroatië aan verder werk te maken van de volledige aanpassing aan het voor dit hoofdstuk geldende acquis, en zijn bestuurlijk vermogen verder te verbeteren. De EU spoort Kroatië met name aan uitvoering te geven aan zijn geactualiseerd actieplan inzake maatregelen die in het kader van hoofdstuk 5 moeten worden genomen, en tot de datum van toetreding tot de EU verslag over deze uitvoering te blijven uitbrengen. De EU wijst erop dat er weliswaar is gezorgd voor intern financieel toezicht, maar dat de kwaliteitscontroles op de verschillende stadia van de aanbestedingsprocedures in bepaalde aanbestedende diensten nog verder kunnen worden verbeterd.

De EU verwelkomt de uitgebreide opleidingsinspanningen, en moedigt Kroatië aan hiermee door te gaan in de lijn van het geactualiseerde actieplan. Voorts benadrukt de EU hoe belangrijk het is dat wordt gezorgd voor verdere opleiding en bewustmaking op het gebied van belangenconflicten en corruptiebestrijding. De EU spoort Kroatië in het bijzonder aan verder werk te maken van de opleiding inzake corruptiepreventie/beroepsethiek/belangenconflicten bij overheidsopdrachten op alle niveaus. De EU moedigt Kroatië aan te blijven zorgen voor de correcte uitvoering van de specifieke bepalingen van de wet op de overheidsopdrachten die betrekking hebben op belangenconflicten.

In het licht van het bovenstaande is de EU van mening dat Kroatië heeft voldaan aan alle noodzakelijke criteria als vastgelegd in het gemeenschappelijk standpunt van de EU (CONF-HR 33/08).

* * *

Gezien alle bovenstaande overwegingen neemt de EU er nota van dat in dit stadium niet verder over dit hoofdstuk behoeft te worden onderhandeld.

De voortgang die met de aanpassing aan en de uitvoering van het acquis wordt gemaakt, zal tijdens de gehele duur van de onderhandelingen gevolgd worden. De EU onderstreept dat zij bijzondere aandacht zal besteden aan het toezicht op alle bovengenoemde specifieke vraagstukken, teneinde zich ervan te vergewissen dat de bestuurlijke capaciteit van Kroatië, zijn capaciteit voor de volledige afstemming van zijn wetgeving op het acquis voor alle in dit hoofdstuk genoemde sectoren, alsmede verdere vorderingen met de uitvoering worden gewaarborgd. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het verband van dit hoofdstuk met andere onderhandelingshoofdstukken. Of Kroatiës wetgeving in overeenstemming is met het acquis en of Kroatië in staat is het acquis toe te passen, zal pas in een later stadium van de onderhandelingen definitief kunnen worden beoordeeld. De EU verzoekt Kroatië om, naast alle informatie die de EU met het oog op de onderhandelingen over dit hoofdstuk kan verlangen en die aan de Conferentie moet worden verstrekt, geregeld gedetailleerde schriftelijke informatie aan de Stabilisatie- en Associatieraad te verstrekken over de voortgang die met de uitvoering van het acquis wordt gemaakt.

Gezien het bovenstaande zal de EU, indien nodig, te gelegener tijd op dit hoofdstuk terugkomen.

De EU herinnert aan de hierboven telkens gemaakte opmerking dat er tussen 1 mei 2010 en de afsluiting van de onderhandelingen nieuw acquis kan ontstaan.
