

**STOJIMO Į EUROPOS SĄJUNGĄ
KONFERENCIJA
– KROATIJA –**

**Briuselis, 2010 m. birželio 25 d. (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

STOJIMO DOKUMENTAS

Dalykas: EUROPOS SĄJUNGOS BENDROJI POZICIJA
5 skyrius. Viešieji pirkimai

EUROPOS SĄJUNGOS BENDROJI POZICIJA
(CONF-HR 33/08 patikslinta redakcija)

5 skyrius. Viešieji pirkimai

Ši Europos Sąjungos pozicija grindžiama jos bendrąja pozicija, skirta Stojimo konferencijai su Kroatija (CONF-HR 2/05); jai taikomi Stojimo konferencijoje (CONF-HR 5/05) patvirtinti derybų principai, visų pirma:

- bet kurios iš šalių pareikšta nuomonė dėl derybinio skyriaus jokia būdu nedarys įtakos pozicijai, kurios gali būti laikomasi dėl kitų skyrių;
- susitarimai, net jei jie daliniai, pasiekti derybose dėl skyrių, kurie turi būti išnagrinėti vėliau, negali būti laikomi galutiniais tol, kol nepasiekiamas bendras susitarimas;

taip pat Derybų programos 13, 16 ir 26 punktuose nustatyti reikalavimai.

ES pabrėžia, kaip svarbu, kad Kroatija laikytųsi Stabilizacijos ir asociacijos susitarimo bei Stojimo partnerystės programos, kurie yra pagrindinės pasirengimo narystei strategijos dalys.

ES skatina Kroatiją tęsti derinimo su *acquis* procesą, jį veiksmingai įgyvendinti bei vykdyti, ir apskritai dar iki stojimo plėtoti ES politikai ir priemonėms kuo artimesnę politiką ir priemones.

ES pažymi, kad savo pozicijoje CONF-HR 26/08 su pakeitimais, padarytais papildoma pozicija CONF-HR 13/10, Kroatija priima 2010 m. gegužės 1 d. galiojusį *acquis* pagal 5 skyrių ir pareiškia, kad iki jos įstojimo į Europos Sąjungą datos ji bus pasirengusi jį įgyvendinti.

ES pažymi, kad Kroatija sėkmingai įgyvendina Kroatijos viešųjų pirkimų sistemos vystymo strategiją baigdamą vykdyti daugumą prie jos pridėtame veiksmų plane (2008–2009 m.) numatytų veiksmų.

Bendrieji principai

ES pažymi, kad Kroatija pritaria bendriesiems principams, taikomiems pagal Sutartis ir Europos Teisingumo Teismo praktiką, pavyzdžiui, skaidrumo, vienodo požiūrio, laisvos konkurencijos, nediskriminavimo ir proporcingumo principams, ir savo teisėkūros sistemoje į juos atsižvelgia.

Viešųjų pirkimų sutarčių sudarymas ir koncesijų suteikimas

ES atkreipia dėmesį į tai, kad 2009 m. sausio 1 d. įsigaliojo Viešųjų pirkimų įstatymas su pakeitimais, ir į Kroatijos planus iki 2011 m. pabaigos priimti to įstatymo pakeitimus, kad būtų supaprastintas jo įgyvendinimas ir pašalinti likę nesuderinamumo su *acquis* atvejai. ES palankiai vertina tai, kad 2009 m. sausio 1 d. įsigaliojo Koncesijų įstatymas, 2009 m. sausio 15 d. – potvarkis dėl koncesijų registro sukūrimo ir valdymo, taip pat buvo priimta 17 iš 18 sektoriaus reglamentavimo teisės aktų, siekiant priimti paskutinį iki 2010 m. antrojo ketvirčio. ES pažymi, kad Įstatymas dėl viešojo ir privačiojo sektoriaus partnerysčių galioja nuo 2008 m. lapkričio 15 d., o nuo tol Kroatija priėmė tam tikras susijusias įgyvendinimo nuostatas.

Atsižvelgdama į tai, kas pirmiau išdėstyta, ES pažymi, kad Kroatija įvykdė ES bendrojoje pozicijoje (CONF-HR 33/08) išdėstytus derybinio skyriaus uždarymo pirmojo kriterijaus reikalavimus.

ES pabrėžia, kad Kroatija turi priimti bei įgyvendinti galutinius Viešųjų pirkimų įstatymo pakeitimus ir iš dalies pakeisti reglamentą dėl viešųjų pirkimų gynybos ir saugumo tikslais, kad būtų užbaigtas derinimas su *acquis*. ES prašo Kroatijos tęsti darbą, kad būtų sudarytos sąlygos plačiau naudoti e. viešuosius pirkimus, toliau laiku įgyvendinti likusius atnaujinto veiksmų plano punktus ir toliau skirti ypatingą dėmesį būtinų administracinių gebėjimų stiprinimui bei atnaujinimui, kad būtų tinkamai įgyvendinami viešųjų pirkimų teisės aktai, skiriant ypač daug dėmesio regionų ir vietos lygiams. ES prašo Kroatijos toliau įgyvendinti politiką, susijusią su korupcijos viešųjų pirkimų sistemoje prevencija ir su interesų konfliktų prevencija.

Teisės gynimo priemonės

ES atkreipia dėmesį į iki šiol atliktą teisės aktų, susijusių su teisine apsauga, derinimą su *acquis*. ES atkreipia dėmesį į tai, kad 2010 m. vasario 23 d. įsigaliojo naujas Įstatymas dėl Valstybinės viešųjų pirkimų procedūrų priežiūros komisijos, kuriuo aiškiau reglamentuojama Valstybinės komisijos kompetencija, gerinamas Valstybinės komisijos procedūrų skaidrumas ir užtikrinama geresnė teisinė apsauga. ES ragina Kroatiją toliau užtikrinti veiksmingą teisės gynimo priemonių sistemos funkcionavimą.

Administracinių gebėjimų stiprinimas

ES atkreipia dėmesį į veiksmus, kurių Kroatija ėmėsi visais lygiais tobulindama administracinius gebėjimus, pavyzdžiui, papildomo personalo įdarbinimą ir reguliarių mokymo kursų rengimą Viešųjų pirkimų sistemos direktorato (Ekonomikos, darbo ir verslumo ministerija), Finansų ministerijos Koncesijų departamento darbuotojams ir perkančiosioms organizacijoms bei konkursų dalyviams. Visais lygiais buvo rengiama daug mokymų ir ši veikla tęsiama. ES atkreipia dėmesį į tai, kad tinklavietėje pateikiamos praktinio įgyvendinimo priemonės, o rengiant mokymo kursus teikiamos priemonės, kuriomis siekiama užtikrinti tinkamą viešųjų pirkimų politikos įgyvendinimą Kroatijoje. Be to, ES atkreipia dėmesį į tai, kad Ekonomikos, darbo ir verslumo ministerija įvedė pagalbos telefono liniją ir reguliariai rengia atvirų durų dienas, kurių metu su visais suinteresuotaisiais subjektais aptariami viešųjų pirkimų aspektai. Ekonomikos, darbo ir verslumo ministerija vykdo stebėsenos veiklą, kad paskatintų tinkamai įgyvendinti viešųjų pirkimų teisę. Tai buvo daroma visų pirma pasitelkiant prevencijos ir tyrimo veiklą, pavyzdžiui, nustatant pažeidimus, teikiant rekomendacijas ir pradėdant procedūras dėl baudžiamųjų nusižengimų.

ES atkreipia dėmesį į tai, kad 2008 m. lapkričio 15 d. įsteigta Viešojo ir privačiojo sektorių partnerystės agentūra, kuri tinkamai aprūpinta personalu. ES palankiai vertina veiksmus, kurių imtasi stiprinant Valstybinės viešųjų pirkimų procedūrų priežiūros komisijos administracinius gebėjimus, pavyzdžiui, 9 naujų personalo narių / darbuotojų įdarbinimą nuo 2009 m. rugsėjo mėn.; bendras darbuotojų skaičius šiuo metu yra 24 ir paskelbta apie keturias naujas darbo vietas. ES atkreipia dėmesį į tai, kad 2009 m. lapkričio 12 d. priimtas Reglamentas dėl Kroatijos Respublikos Vyriausybės centrinių viešųjų pirkimų biuro, kuriuo įsteigta Kroatijos Vyriausybės centrinė viešųjų pirkimų įstaiga; planuojama, kad ji visu pajėgumu pradės veikti 2011 m.

ES atkreipia dėmesį į kovos su korupcija viešųjų pirkimų srityje veiksmus, kurių imtasi, įskaitant viešųjų pirkimų procedūrų skaidrumo didinimą ir visuomenės turimos informacijos apie šias procedūras gerinimą, prevencinę viešųjų pirkimų procedūrų pažeidimų stebėseną, kurią vykdo Viešųjų pirkimų sistemos direktoratas (Ekonomikos, darbo ir verslumo ministerija) ir Finansų ministerija (koncesijų srityje), mokymą bei sąmoningumo ugdymą, specialaus straipsnio dėl interesų konflikto įtraukimą į Viešųjų pirkimų įstatymą (5c) ir 46 straipsnį dėl konkursų dalyvių, kurie dalyvavo korupcinėje veikloje, nušalinimo.

ES pažymi, kad korupcijos naikavimo priemonės ir teisėsaugos institucijų darbas vykdamas kovą su korupcija, įskaitant viešųjų pirkimų srityje, aptariamą 23 skyriuje (Teisminės institucijos ir pagrindinės teisės). Šiuo klausimu ES pažymi, kad Kroatija vykde agentūrų veiklos koordinavimą ir bendradarbiavimą kovodama su korupcija viešųjų pirkimų sistemoje, visų pirma vykdamas pačios Ministrės Pirmininkės pirmininkaujamo Įgyvendinimo stebėsenos komiteto veiklą.

Atsižvelgdama į tai, kas pirmiau išdėstyta, ES pažymi, kad Kroatija įvykdė ES bendrojoje pozicijoje (CONF-HR 33/08) išdėstytus derybinio skyriaus uždarymo antrojo ir trečiojo kriterijų reikalavimus.

ES ragina Kroatiją toliau dėti pastangas siekiant visiško suderinimo su šio skyriaus *acquis* ir toliau tobulinti savo administracinius gebėjimus. Visų pirma ES ragina Kroatiją įgyvendinti savo atnaujintą veiksmų planą, skirtą veiklai pagal 5 skyrių, ir toliau teikti šio įgyvendinimo ataskaitas, apimančias laikotarpį iki įstojimo į ES datos. ES pažymi, kad vidaus finansų kontrolė vykdoma, tačiau viešųjų pirkimų procedūrų įvairių etapų kokybės kontrolė kai kuriuose perkančiuosiuose subjektuose galėtų būti toliau stiprinama.

ES palankiai vertina išsamias mokymo pastangas, kurių imtasi, ir ragina Kroatiją tęsti šią veiklą laikantis atnaujinto veiksmų plano. Be to, ES pabrėžia, kaip svarbu užtikrinti tolesnį mokymą ir sąmoningumo ugdymą, susijusį su interesų konfliktu ir kova su korupcija. ES visų pirma ragina Kroatiją toliau plėtoti mokymą, susijusį su korupcijos prevencija, etika ir interesų konfliktu visais viešųjų pirkimų sistemos lygiais. ES ragina Kroatiją toliau užtikrinti konkrečių su interesų konfliktu susijusių Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatų tinkamą įgyvendinimą.

Atsižvelgdama į tai, kas pirmiau išdėstyta, ES pažymi, kad Kroatija įvykdė visus būtinus ES bendrojoje pozicijoje (CONF-HR 33/08) išdėstytus reikalavimus.

* * *

Atsižvelgdama į visas pirmiau pateiktas pastabas, ES pažymi, kad šiame etape tolesnės derybos dėl šio skyriaus nėra būtinos.

Visų derybų metu bus stebimas derinimo su *acquis* ir jo įgyvendinimo procesas. ES pabrėžia, kad ypač daug dėmesio ji skirs visų pirmiau paminėtų konkrečių klausimų stebėsenai, siekdama užtikrinti Kroatijos administracinius gebėjimus ir jos gebėjimus užbaigti teisinį derinimą visose srityse pagal šį skyrių, taip pat tolesnę įgyvendinimo pažangą. Ypatingą dėmesį reikia skirti nagrinėjamo skyriaus ir kitų derybinių skyrių sąsajoms. Kroatijos teisės aktų atitikties *acquis* ir jos įgyvendinimo gebėjimų galutinis įvertinimas galimas tik vėlesniame derybų etape. ES prašo Kroatijos ne tik pateikti visą informaciją, kurios ES gali prireikti deryboms dėl šio skyriaus ir kuri turi būti pateikta konferencijai, bet ir Stabilizacijos ir asociacijos tarybai reguliariai raštu teikti išsamią informaciją apie *acquis* įgyvendinimo pažangą.

Atsižvelgdama į visas pirmiau pateiktas pastabas, ES prireikus tinkamu metu toliau svarstys šio skyriaus klausimus.

Kaip pirmiau minėta atitinkamuose skirsniuose, ES primena, kad nuo 2010 m. gegužės 1 d. iki derybų pabaigos gali būti priimta naujų teisės aktų.