

**KONFERENSSI LIITTYMISESTÄ
EUROOPAN UNIONIIN
– KROATIA –**

**Bryssel, 25. kesäkuuta 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

LIITTYMISASIAKIRJA

Asia: EUROOPAN UNIONIN YHTEINEN KANTA
Luku 5: Julkiset hankinnat

EUROOPAN UNIONIN YHTEINEN KANTA

(Tarkistettu CONF-HR 33/08)

Luku 5: Julkiset hankinnat

Tämä Euroopan unionin kanta on muodostettu Kroatian liittymiskonferenssia koskevan Euroopan unionin yleisen kannan (CONF-HR 2/05) perusteella ja sitä koskevat erityisesti seuraavat liittymiskonferenssissa hyväksytyt neuvotteluperiaatteet (CONF-H 5/05):

- osapuolten jostakin neuvotteluluvusta aiemmin esittämä näkemys ei vaikuta muista luvuista mahdollisesti muodostettavaan kantaan;
- neuvottelujen kuluessa eri luvuista aikaansaatuja sopimuksia, edes osittaisia sopimuksia, ei voida katsoa lopullisiksi ennen kuin asiassa on päästy kokonaisratkaisuun;

sekä neuvottelukehyksen 13, 16 ja 26 kohdassa esitetyt vaatimukset.

EU korostaa, että Kroatian on tärkeää noudattaa vakautus- ja assosiaatiosopimusta sekä liittymiskumppanuutta, jotka ovat liittymistä edeltävän strategian perustekijöitä.

EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan lainsäädäntönsä mukauttamista unionin säännöstöön sekä sen tehokasta täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvomista ja yleensäkin kehittämään jo ennen liittymistä politiikkoja ja välineitä, jotka vastaavat mahdollisimman tarkasti EU:n politiikkoja ja välineitä.

EU panee merkille, että Kroatia hyväksyy kannassaan CONF-HR 26/08, sellaisena kuin se on muutettuna Kroatian kannalla CONF-HR 13/10, lukua 5 koskevan unionin säännösten sellaisena kuin se oli voimassa 1. toukokuuta 2010 ja ilmoittaa voivansa panna sen täytäntöön siihen päivään mennessä, jona se liittyy Euroopan unioniin.

EU toteaa, että Kroatia on pannut menestyksekkäästi täytäntöön Kroatian julkisia hankintoja koskevan järjestelmän kehittämistä koskevaa strategiaa saattamalla päätökseen suurimman osan siihen liittyvässä toimintasuunnitelmassa (2008-2009) esitetyistä toimista.

Yleiset periaatteet

EU panee merkille, että Kroatia hyväksyy ja ottaa huomioon lainsäädäntöpuiteissaan perussopimuksista ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännöstä johtuvat yleiset periaatteet kuten avoimuuden, yhdenvertaisen kohtelun, vapaan kilpailun, syrjimättömyyden ja suhteellisuuden.

Hankintasopimusten ja käyttöoikeussopimusten tekeminen

EU panee merkille muutetun julkisia hankintoja koskevan lain voimaantulon 1. tammikuuta 2009 sekä Kroatian suunnitelman tehdä lakiin muutoksia vuoden 2011 loppuun mennessä lain täytäntöönpanon helpottamiseksi ja saattamiseksi täysin unionin säännösten mukaiseksi. EU panee tyytyväisenä merkille, että käyttöoikeussopimuslaki tuli voimaan 1. tammikuuta 2009, määräys käyttöoikeusrekisterin perustamisesta ja hallinnoinnista 15. tammikuuta 2009, ja alakohtaista sääntelyä koskevan lainsäädännön 18 kohdasta hyväksyttiin 17 kohtaa tarkoituksena hyväksyä viimeinenkin kohta vuoden 2010 toisella vuosineljänneksellä. EU toteaa, että laki julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksista on ollut voimassa 15. marraskuuta 2008 alkaen, ja Kroatia on sen jälkeen antanut joitakin siihen liittyviä täytäntöönpanosäännöksiä.

Edellä todetun perusteella EU katsoo, että Kroatia on täyttänyt EU:n yhteisessä kannassa (CONF-HR 33/08) esitetyn ensimmäisen päättämisedellytyksen vaatimukset.

EU korostaa, että Kroatian on hyväksyttävä ja pantava täytäntöön lopulliset muutokset julkisia hankintoja koskevaan lakiin sekä muutettava asetusta julkisista hankinnoista puolustus- ja turvallisuustarkoituksiin saattaakseen päätökseen mukauttamisen unionin säännöstöön. EU kehottaa Kroatiaa jatkamaan sähköisten hankintojen käytön edistämistyötä, uudistetun toimintasuunnitelman jäljellä olevien kohtien oikea-aikaista täytäntöönpanoa ja erityisen huomion kiinnittämistä tarpeellisten hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseen ja parantamiseen, jotta julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö pantaisiin asianmukaisesti täytäntöön keskittyen erityisesti alueelliseen ja paikalliseen tasoon. EU kehottaa Kroatiaa panemaan edelleen täytäntöön politiikkoja, jotka liittyvät korruption ehkäisyyn julkisten hankintojen järjestelmässä sekä eturistiriitojen ehkäisyyn.

Oikeudellinen suoja

EU panee merkille tähän mennessä tehdyn oikeudellista suojaa koskevan lainsäädännön mukauttamisen unionin säännöstöön. EU panee merkille, että uusi laki julkisten hankintamenettelyjen valvonnasta vastaavasta valtionkomiteasta tuli voimaan 23. helmikuuta 2010. Lailla säännellään valtionkomitean toimivaltaa selkeämmin, parannetaan valtionkomitean menettelyjen avoimuutta ja tehostetaan oikeudellista suojaa. EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan työtään oikeudellista suojaa koskevan järjestelmän tehokkaan toiminnan varmistamiseksi.

Hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen

EU panee merkille Kroatian toteuttamat toimet hallinnollisten valmiuksien parantamiseksi kaikilla tasoilla, esimerkiksi lisärekrytoinnin ja jatkokoulutuksen tarjoamisen julkisen hankintajärjestelmän pääosastolle (talous-, työ- ja yritystoimintaministeriö), valtiovarainministeriön käyttöoikeusosastolle ja sekä hankintaviranomaisille että tarjoajille. Kattavaa koulutusta on järjestetty ja järjestetään edelleen kaikilla tasoilla. EU panee merkille www-sivustolla käytettävissä olevat täytäntöönpanovälineet ja osana koulutusta käytetyt välineet, joilla varmistetaan, että julkisia hankintoja koskeva politiikka pannaan asianmukaisesti täytäntöön Kroatiassa. Lisäksi EU panee merkille, että talous-, työ- ja yritystoimintaministeriö on perustanut puhelinpalvelun ja järjestää säännöllisesti avoimien ovien päiviä, joiden yhteydessä keskustellaan julkisia hankintoja koskevista näkökohdista kaikkien kiinnostuneiden sidosryhmien kanssa. Talous-, työ- ja yritystoimintaministeriö on toteuttanut seurantaä edistääkseen julkisia hankintoja koskevan lain asianmukaista täytäntöönpanoa. Erityisesti on toteutettu ennaltaehkäisy- ja ohjaustoimia kuten sääntöjenvastaisuuksien havaitsemista, suositusten antamista sekä perehdyttämistä rikkomusmenettelyihin.

EU panee merkille, että 15. marraskuuta 2008 perustettiin julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien virasto ja että sillä on tarvittava henkilöstö. EU suhtautuu myönteisesti toteutettuihin toimiin julkisten hankintamenettelyjen valvonnasta vastaavan valtionkomitean hallinnollisten valmiuksien tehostamiseksi: vuoden 2009 syyskuun jälkeen on otettu palvelukseen yhdeksän uutta työntekijää, joita on nyt yhteensä 24, ja neljä uutta paikkaa on avoinna. EU panee merkille, että 12. marraskuuta 2009 annettiin asetus Kroatian tasavallan hallituksen julkisten hankintojen virastosta, jolla perustettiin Kroatian hallituksen keskushankintayksikkö, jonka on määrä olla täysin toiminnassa vuonna 2011.

EU panee merkille korruption torjuntaan liittyvät julkisten hankintojen alalla toteutetut toimenpiteet, mukaan lukien avoimuuden lisääminen julkisia hankintoja koskevissa menettelyissä, yleisen tietoisuuden lisääminen näistä menettelyistä, julkisia hankintoja koskevan järjestelmän johdon (talous-, työ- ja yritystoimintaministeriö) ja valtiovarainministeriön (käyttöoikeuksien alalla) suorittama ennalta ehkäisevä seuranta julkisissa hankintamenettelyissä esiintyvien sääntöjenvastaisuuksien varalta, koulutus ja valistus, erityisen eturistiriitoja koskevan artiklan (5c) lisääminen julkisia hankintoja koskevaan lakiin sekä 46 artikla, jolla korruptiokäytäntöihin osallistuneet tarjoajat suljetaan menettelyn ulkopuolelle.

EU huomauttaa, että torjuntatoimenpiteitä ja lainvalvontavirastojen työskentelyä korruption torjunnan alalla, mukaan lukien julkisten hankintojen ala, käsitellään luvun 23 (Oikeuslaitos ja perusoikeudet) yhteydessä. EU toteaa tässä yhteydessä, että Kroatia on aloittanut virastojen välisen koordinoinnin ja yhteistyön korruption torjumiseksi julkisia hankintoja koskevassa järjestelmässä, erityisesti täytäntöönpanoa valvovan komitean puitteissa. Komitean puheenjohtajana toimii pääministeri.

Edellä todetun perusteella EU katsoo, että Kroatia on täyttänyt EU:n yhteisessä kannassa (CONF-HR 33/08) esitetyt toisen ja kolmannen päättämisedellytyksen vaatimukset.

EU kannustaa Kroatiaa jatkamaan pyrkimyksiään tämän luvun mukaisen lainsäädäntönsä sovittamiseksi täysin yhteen unionin säännösten kanssa ja parantamaan edelleen hallinnollisia valmiuksiaan. Erityisesti EU kannustaa Kroatiaa panemaan täytäntöön päivitetyn toimintasuunnitelmansa luvun 5 puitteissa tehtävistä toimista ja raportoimaan edelleen täytäntöönpanosta EU:lle liittymispäivään saakka. EU toteaa, että sisäinen varainhoidon valvontajärjestelmä on perustettu, mutta julkisia hankintoja koskevien menettelyjen eri vaiheiden laadunvalvontaa voitaisiin edelleen tehostaa joissain hankintayksiköissä.

EU panee tyytyväisenä merkille toteutetut mittavat koulutustoimet ja kannustaa Kroatiaa jatkamaan toimia päivitetyn toimintasuunnitelman mukaisesti. EU korostaa myös, että on tärkeää varmistaa koulutuksen ja valistuksen jatkaminen eturistiriitojen ja korruption torjunnan osalta. Erityisesti EU kannustaa Kroatiaa kehittämään edelleen koulutusta, jossa käsitellään korruption ehkäisyä, etiikkaa ja eturistiriitoja julkisia hankintoja koskevan järjestelmän kaikilla tasoilla. EU kannustaa Kroatiaa varmistamaan edelleen, että julkisia hankintoja koskevan lain eturistiriitoihin liittyvät erityiset säännökset pannaan asianmukaisesti täytäntöön.

Edellä todetun perusteella EU katsoo, että Kroatia on täyttänyt kaikki EU:n yhteisessä kannassa (CONF-HR 33/08) esitetyt vaatimukset.

* * *

Edellä esitetyn perusteella EU toteaa, että tässä vaiheessa tämä luku ei edellytä lisäneuvotteluja.

Koko neuvottelujen ajan seurataan, missä määrin kansallinen lainsäädäntö on mukautettu unionin säännöstöön ja miten säännösten täytäntöönpanossa on edetty. EU korostaa kiinnittävänsä erityistä huomiota kaikkien edellä mainittujen seikkojen seurantaan sen varmistamiseksi, että Kroatialla on hallinnolliset valmiudet sekä valmiudet saattaa päätökseen lainsäädäntönsä mukauttaminen kaikilla tähän lukuun kuuluvilla aloilla ja edetä täytäntöönpanossa. Erityisesti on otettava huomioon tämän luvun yhteydet muihin neuvottelulukuihin. Lopullinen arvio Kroatian lainsäädännön yhdenmukaisuudesta unionin säännösten kanssa ja sen valmiudesta panna säännöstö täytäntöön voidaan tehdä vasta neuvottelujen myöhemmässä vaiheessa. Kaikkien niiden tietojen lisäksi, joita EU saattaa vaatia tätä lukua koskevia neuvotteluja varten ja jotka on toimitettava konferenssille, EU kehottaa Kroatiaa toimittamaan vakautus- ja assosiaationeuvostolle säännöllisesti yksityiskohtaisia kirjallisia tietoja siitä, miten unionin säännösten täytäntöönpanossa on edetty.

Kaikki edellä mainitut seikat huomioon ottaen EU palaa tarvittaessa tähän lukuun myöhemmin.

Kuten edellä on todettu, EU muistuttaa, että 1. päivän toukokuuta 2010 ja neuvottelujen päättymisen välillä saatetaan hyväksyä uutta säännöstöä.