

**EUROOPA LIIDUGA
ÜHINEMISE KONVERENTS
- HORVAATIA -**

**Brüssel, 25. juuni 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

ÜHINEMISDOKUMENT

Teema: EUROOPA LIIDU ÜHINE SEISUKOHT
5. peatükk Riigihanked

EUROOPA LIIDU ÜHINE SEISUKOHT
(CONF-HR 33/08 läbivaatamine)

5. peatükk Riigihanked

Käesolev Euroopa Liidu seisukoht põhineb Horvaatiaga peetava ühinemiskonverentsi jaoks kujundatud üldisel seisukohal (CONF-HR 2/05) ning selle suhtes kohaldatakse eelkõige järgmisi ühinemiskonverentsil (CONF-HR 5/05) heakskiidetud läbirääkimispõhimõtteid:

- aramus, mida üks pooltest on väljendanud mingi läbirääkimiste peatüki kohta, ei mõjuta mingil viisil seisukohta, mis võidakse võtta teiste peatükkide suhtes;
- kokkuleppeid – isegi osalisi kokkuleppeid, millele on läbirääkimiste käigus järjestikku läbivaadatavate peatükkide osas jõutud – ei saa pidada lõplikeks enne üldise kokkuleppe saavutamist;

ning samuti läbirääkimisraamistiku punktides 13, 16 ja 26 sätestatud nõudeid.

EL rõhutab, kui oluline on, et Horvaatia tegutseks kooskõlas stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingu ning ühinemispartnerlusega, mis moodustavad ühinemiseelse strateegia põhielemendid.

EL soovib Horvaatial jätkata oma õigusaktide ühtlustamist liidu õigustikuga ning viimase tõhusat rakendamist ja jõustamist ning üldiselt töötama juba enne ühinemist välja ELi poliitika ja vahenditega võimalikult sarnase poliitika ja vahendid.

EL märgib, et Horvaatia võtab oma seisukohaga (CONF-HR 26/08, mida on muudetud täiendava seisukohaga CONF-HR 13/10) vastu 5. peatükki käsitleva liidu õigustiku, nagu see oli jõus 1. mail 2010, ning teatab, et on valmis seda rakendama Euroopa Liiduga ühinemise kuupäeval.

EL märgib, et Horvaatia on edukalt rakendanud riigihangete süsteemi arendamise strateegia, viies lõpule enamiku sellega kaasnenud tegevuskavas (2008-2009) ette nähtud meetmetest.

Üldpõhimõtted

EL märgib, et Horvaatia aktsepteerib üldpõhimõtteid, mis tulenevad aluslepingutest ja Euroopa Kohtu kohtupraktikast, ning võtab neid arvesse oma õigusraamistikus; kõnealusteks üldpõhimõteteks on läbipaistvus, võrdne kohtlemine, vaba konkurents, mittediskrimineerimine ja proportsionaalsus.

Riigihankelepingute sõlmimine ja kontsessioonide andmine

EL võtab teadmiseks muudetud riigihangete seaduse jõustumise 1. jaanuaril 2009 ja Horvaatia kava võtta 2011. aasta lõpuks vastu muudatused kõnealuses seaduses, et hõlbustada selle rakendamist ning kõrvaldada allesjäänud vastuolud liidu õigustikuga. EL tervitab kontsessiooniseaduse jõustumist 1. jaanuaril 2009, kontsessioonide registri loomise ja haldamise korra vastuvõtmist 15. jaanuaril 2009 ning 17 valdkonda reguleeriva õigusakti vastuvõtmist 18st, eesmärgiga võtta viimane õigusakt vastu 2010. aasta teiseks kvartaliks. EL märgib, et avaliku ja erasektori partnerlust käsitlev seadus kehtib alates 15. novembrist 2008 ning et Horvaatia on vahepeal vastu võtnud mitmeid sellega seotud rakendussätteid.

Eespool nimetatut arvesse võttes leiab EL, et Horvaatia on täitnud ELi ühises seisukohas (CONF-HR 33/08) esitatud esimese sulgemiskriteeriumi nõuded.

EL rõhutab, et Horvaatial on vaja võtta vastu ja rakendada viimased riigihangete seaduse muudatused, ning muuta kaitse- ja julgeoleku valdkonda käsitlevat riigihangete määrust, et viia lõpule vastavusse viimine liidu õigustikuga. EL kutsub Horvaatiat üles jätkama tööd, et võimaldada e-riigihangete laiemat kasutamist, jätkama uuendatud tegevuskava allesjäänud punktide õigeaegset rakendamist ning pöörama jätkuvalt erilist tähelepanu vajaliku haldussuutlikkuse tugevdamisele ja ajakohastamisele, et rakendada nõuetekohaselt riigihankeid käsitlevaid õigusakte, keskendudes eelkõige piirkondlikule ja kohalikule tasandile. EL kutsub Horvaatiat üles jätkama poliitikate rakendamist, mis on seotud korruptsiooni ennetamisega riigihangete süsteemis ja huvide konfliktide ennetamisega.

Õiguskaitsemeetmed

EL võtab teadmiseks õigusaktide ühtlustamise hetkeseisu liidu õigustikuga osutatava õiguskaitse valdkonnas. EL võtab teadmiseks 23. veebruaril 2010 jõustunud uue riigihankemenetluste üle järelevalvet teostava riigikomisjoni seaduse, mis reguleerib riigikomisjoni pädevusi selgemalt, parandab riigikomisjoni menetluste läbipaistvust ja tagab parema õiguskaitse. EL innustab Horvaatiat jätkama tööd, et tagada õiguskaitsemeetmete süsteemi tõhus toimimine.

Haldussuutlikkuse tugevdamine

EL võtab teadmiseks Horvaatia võetud meetmed, mille eesmärk on suurendada haldussuutlikkust kõigil tasanditel, näiteks täiendavate töötajate värbamise riigihangete süsteemi direktoraati, rahandusministeeriumi kontsessioonide osakonda ning tellimist ja pakkumist korraldavatesse asutustesse ning töötajatele täiendkoolituse andmise. Koolituse vallas on kõigil tasanditel tehtud ulatuslikke jätkuvald jõupingutusi. EL võtab teadmiseks praktiliste rakendusvahendite kättesaadavuse veebilehel ning koolituse osana antud vahendid Horvaatia riigihankepoliitika asjakohase rakendamise tagamiseks. Lisaks märgib EL, et riigihangete süsteemi direktoraat on avanud tugitelefoni ja korraldab regulaarselt avatud uste päevi, kus kõigi huvitatud sidusrühmadega arutatakse riigihangete alaseid küsimusi. Riigihangete süsteemi direktoraat on teostanud järelevalvetoiminguid, et edendada riigihankeseaduse nõuetekohast jõustamist. Seda on tehtud eelkõige selliste ennetus- ja juhendamismeetmete kaudu nagu eeskirjade eiramiste tuvastamine, soovitude andmine ja menetluste algatamine õigusrikkumise puhul.

EL võtab teadmiseks Avaliku ja Erasektori Partnerluse Ameti loomise 15. novembril 2008 ja selle asjakohase personaliga varustamise. EL tervitab riigihankemenetluste üle järelevalvet teostava riigikomisjoni haldussuutlikkuse tugevdamiseks võetud meetmeid nagu 9 uue töötaja värbamine alates 2009. aasta septembrist, mille tulemusel on töötajate koguarv nüüd 24 ning neli uut vaba töökohta on välja kuulutatud. EL võtab teadmiseks Horvaatia Vabariigi valitsuse riigihangete keskbürood käsitleva määruse vastuvõtmise 12. novembril 2009, millega luuakse Horvaatia valitsuse keskne ostuorgan, eesmärgiga muuta see täielikult toimivaks 2011. aastal.

EL võtab teadmiseks seoses korruptsioonivastase võitlusega riigihangete valdkonnas võetud meetmed, sealhulgas riigihankemenetluste läbipaistvuse suurendamise ja sellealase üldise teadlikkuse tõstmise, riigihangete süsteemi direktoraadi poolt teostatava riigihankemenetluste eeskirjade eiramiste ennetava järelevalve ning rahandusministeeriumi kontsessioonide alase koolituse ja sellekohase teadlikkuse tõstmise ning riigihangete seadusesse konkreetse artikli (5c) sisseviimise huvide konfliktide kohta ja artikli 46 sisseviimise korruptiivsete tegevustega seotud pakkujate kõrvalejätmise kohta.

EL märgib, et tõkestusmeetmeid ja õiguskaitseorganite tööd korruptsioonivastases võitluses, sealhulgas riigihangete valdkonnas, käsitletakse 23. peatükis (kohtusüsteem ja põhiõigused). Seoses sellega märgib EL, et Horvaatia on võtnud riigihangete süsteemis korruptsiooniga võitlemiseks asutustevahelist koordineerimist ja koostööd käsitlevaid meetmeid, eelkõige peaministri juhitud rakendamise järelevalve komitee raames.

Eeltoodud kaalutlusi silmas pidades leiab EL, et Horvaatia on täitnud ELi ühises seisukohas (CONF-HR 33/08) esitatud teise ja kolmanda sulgemiskriteeriumi nõuded.

EL innustab Horvaatiat jätkama oma jõupingutusi liidu õigustikuga täieliku ühtlustamise saavutamiseks kõnealuses peatükis ja jätkama riigi haldussuutlikkuse suurendamist. Eelkõige innustab EL Horvaatiat rakendama oma ajakohastatud tegevuskava 5. peatüki raames võetavate meetmete kohta ning jätkama aruannete esitamist nimetatud rakendamise kohta, hõlmates perioodi kuni ELiga ühinemise kuupäevani. EL märgib, et kehtestatud on finantssisekontrolli süsteem, aga riigihankemenetluste erinevate etappide kvaliteedi kontrollimist saaks mõnede lepinguid sõlmivate asutuste osas täiendavalt tugevdada.

EL tervitab ulatuslikke koolituslaseid jõupingutusi ja innustab Horvaatiat jätkama tööd kooskõlas ajakohastatud tegevuskavaga. Lisaks rõhutab EL, kui oluline on tagada täiendav koolitus ja teadlikkuse tõstmine huvide konfliktide ja korruptsioonivastase võitluse vallas. EL innustab Horvaatiat eelkõige jätkama riigihangete süsteemi kõigil tasanditel korruptsiooni / eetikat / huvide konflikte käsitleva koolituse täiendavat arendamist. EL innustab Horvaatiat jätkama riigihangete seaduses sisalduvate, huvide konflikte käsitlevate konkreetsete sätete nõuetekohast rakendamist.

Eespool nimetatut arvesse võttes leiab EL, et Horvaatia on täitnud ELi ühises seisukohas (CONF-HR 33/08) esitatud kõik vajalikud nõuded.

* * *

Eeltoodud kaalutlusi silmas pidades märgib EL, et praeguses etapis ei ole käesolevat peatükki käsitlevad täiendavad läbirääkimised vajalikud.

Läbirääkimiste käigus jätkatakse Horvaatia õigusaktide ühtlustamist ELi õigustikuga ja viimase rakendamisel tehtud edusammude jälgimist. EL rõhutab, et pöörab erilist tähelepanu kõikide eespool nimetatud konkreetsete küsimuste jälgimisele, et tagada Horvaatia haldussuutlikkus ja võime viia lõpule oma õigusaktide ühtlustamine liidu õigustikuga kõikides käesolevas peatükis käsitletud valdkondades ning et tagada täiendavad edusammud kõnealuste õigusaktide rakendamisel. Erilist tähelepanu on vaja pöörata käesoleva peatüki ja läbirääkimiste teiste peatükkide vahelistele seostele. Horvaatia õigusaktide vastavust ELi õigustikuga ja selle rakendamise alast suutlikkust saab lõplikult hinnata alles läbirääkimiste hilisemas etapis. Lisaks kogu teabele, mida EL võib nõuda läbirääkimiste pidamiseks käesoleva peatüki üle ja mis tuleb esitada konverentsile, kutsub EL Horvaatiat üles esitama stabiliseerimis- ja assotsiatsiooniinõukogule korrapäraselt kirjalikku üksikasjalikku teavet liidu õigustiku rakendamisel saavutatud edu kohta.

Eeltoodud kaalutlusi silmas pidades pöördub EL sobival ajal käesoleva peatüki juurde tagasi.

Nagu eespool asjaomastes alajaotustes nimetatud, tuleb EL meelde, et 2010. aasta 1. maist kuni läbirääkimiste lõpetamiseni võidakse vastu võtta uusi liidu õigusakte.