

**ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ
ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ
- ΚΡΟΑΤΙΑ -**

**Βρυξέλλες, 25 Ιουνίου 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19



ΕΓΓΡΑΦΟ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ

Θέμα : ΚΟΙΝΗ ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
Κεφάλαιο 5 : Δημόσιες συμβάσεις

ΚΟΙΝΗ ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
(Αναθεωρημένη έκδοχή του εγγρ. CONF-HR 33/08)

Κεφάλαιο 5 : Δημόσιες συμβάσεις

Η παρούσα θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης βασίζεται στη γενική της θέση για τη Διάσκεψη Προσχώρησης με την Κροατία (CONF-HR 2/05) και διέπεται από τις διαπραγματευτικές αρχές που ενέκρινε η Διάσκεψη Προσχώρησης (CONF-HR 5/05) και συγκεκριμένα:

- οποιαδήποτε άποψη εκφράζουν τα μέρη σχετικά με κάποιο κεφάλαιο των διαπραγματεύσεων δεν προδικάζει κατά κανένα τρόπο τη θέση που ενδέχεται να ληφθεί σχετικά με άλλα κεφάλαια,
- οι συμφωνίες - συμπεριλαμβανομένων των μερικών συμφωνιών - που επέρχονται κατά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με διαδοχικώς εξεταζόμενα κεφάλαια δεν μπορούν να θεωρηθούν οριστικές έως ότου διαμορφωθεί συνολική συμφωνία,

καθώς και τις απαιτήσεις που καθορίζονται στα σημεία 13, 16 και 26 του διαπραγματευτικού πλαισίου.

Η ΕΕ υπογραμμίζει τη σημασία της συμμόρφωσης της Κροατίας τόσο με τη Συμφωνία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης όσο και με την Εταιρική Σχέση, οι οποίες αποτελούν βασικά στοιχεία της προενταξιακής στρατηγικής.

Η ΕΕ παροτρύνει την Κροατία να συνεχίσει τη διαδικασία ευθυγράμμισης με το κεκτημένο και την ουσιαστική εφαρμογή και επιβολή του και, εν γένει, να θεσπίσει, πριν ακόμη από την προσχώρηση, πολιτικές και μέσα που να προσεγγίζουν όσο το δυνατόν περισσότερο τις αντίστοιχες πολιτικές και μέσα της ΕΕ.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Κροατία, στη θέση της CONF-HR 26/08, όπως τροποποιήθηκε από την πρόσθετη θέση της CONF-HR 13/10, αποδέχεται το κεκτημένο του κεφαλαίου 5 όπως ίσχυε την 1η Μαΐου 2010 και ότι η Κροατία δηλώνει πως θα είναι σε θέση να εφαρμόσει αυτό το κεκτημένο από την ημερομηνία προσχώρησής της στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Κροατία εφαρμόζει επιτυχώς τη Στρατηγική για την ανάπτυξη του συστήματος δημοσίων συμβάσεων στην Κροατία, έχοντας ολοκληρώσει τη συντριπτική πλειονότητα των δράσεων που προβλέπονται στο συνοδευτικό σχέδιο δράσης (2008-2009).

Γενικές αρχές

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Κροατία αποδέχεται και λαμβάνει υπόψη στο νομοθετικό της πλαίσιο τις γενικές αρχές που απορρέουν από τις Συνθήκες και από τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, όπως την αρχή της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής διακρίσεων και της αναλογικότητας.

Ανάθεση δημόσιων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης

Η ΕΕ σημειώνει ότι ο νόμος περί δημοσίων συμβάσεων, όπως τροποποιήθηκε, τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2009, καθώς και το γεγονός ότι η Κροατία προτίθεται να εγκρίνει, μέχρι το τέλος του 2011, τροποποιήσεις στο νόμο προκειμένου να απλουστευθεί η εφαρμογή του και να διορθωθούν οι εναπομένουσες ασυμβατότητες με το κεκτημένο. Η ΕΕ χαιρετίζει την έναρξη ισχύος του νόμου για τις συμβάσεις παραχώρησης την 1η Ιανουαρίου 2009, του διατάγματος για τη θέσπιση και τη διαχείριση του μητρώου παραχωρήσεων στις 15 Ιανουαρίου 2009 και την έγκριση των 17 από τα 18 νομοθετήματα που ρυθμίζουν τον τομέα, καθώς και την πρόθεση το τελευταίο νομοθέτημα να εγκριθεί το δεύτερο τρίμηνο του 2010. Η ΕΕ σημειώνει ότι ο νόμος για τις συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ισχύει από τις 15 Νοεμβρίου 2008 και ότι η Κροατία έχει εγκρίνει εν τω μεταξύ μια σειρά σχετικών διατάξεων εφαρμογής.

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, η ΕΕ εκτιμά ότι η Κροατία έχει εκπληρώσει τις απαιτήσεις του πρώτου κριτηρίου αξιολόγησης για το κλείσιμο του κεφαλαίου που προβλέπεται στην κοινή θέση της ΕΕ (CONF-HR 33/08).

Η ΕΕ τονίζει ότι η Κροατία πρέπει να εγκρίνει και να εφαρμόσει τις τελικές τροποποιήσεις στο νόμο περί δημοσίων συμβάσεων, και να τροποποιήσει τον κανονισμό για τις δημόσιες συμβάσεις για την άμυνα και την ασφάλεια, προκειμένου να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο. Η ΕΕ καλεί την Κροατία να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να καταστεί δυνατή η εκτενέστερη χρήση της ηλεκτρονικής ανάθεσης συμβάσεων, να συνεχίσει την έγκαιρη υλοποίηση των υπόλοιπων πτυχών του ανανεωμένου σχεδίου δράσης και να συνεχίσει να δίνει ιδιαίτερη προσοχή στην ενίσχυση και στην αναβάθμιση των αναγκαίων διοικητικών ικανοτήτων για την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στο περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Η ΕΕ καλεί την Κροατία να συνεχίσει να εφαρμόζει τις πολιτικές της που αφορούν την πρόληψη της διαφθοράς στο σύστημα δημοσίων συμβάσεων και την πρόληψη της σύγκρουσης συμφερόντων.

Διορθωτικά μέτρα

Η ΕΕ καταγράφει τη μέχρι τώρα ευθυγράμμιση προς το κεκτημένο της νομοθεσίας για την έννομη προστασία. Η ΕΕ σημειώνει ότι στις 23 Φεβρουαρίου 2010 τέθηκε σε ισχύ ο νέος νόμος για την Κρατική Επιτροπή για την εποπτεία στη διαδικασία δημοσίων συμβάσεων, με τον οποίο ρυθμίζονται σαφέστερα οι αρμοδιότητες της Κρατικής Επιτροπής, βελτιώνεται η διαφάνεια στις διαδικασίες της Κρατικής Επιτροπής και παρέχεται καλύτερη έννομη προστασία. Η ΕΕ παροτρύνει την Κροατία να συνεχίσει τις εργασίες της για την αποτελεσματική λειτουργία του συστήματος των διορθωτικών μέτρων.

Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας

Η ΕΕ σημειώνει τα μέτρα που έχει λάβει η Κροατία για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας σε όλα τα επίπεδα, όπως οι πρόσθετες προσλήψεις και η παροχή συνεχούς κατάρτισης για τη Διεύθυνση του συστήματος κρατικών προμηθειών (Υπουργείο Οικονομίας, Εργασίας και Επιχειρηματικότητας - MELE)· για το Τμήμα συμβάσεων παραχώρησης του Υπουργείου Οικονομικών και τόσο για τις αναθέτουσες αρχές όσο και για τους προσφέροντες. Έχουν καταβληθεί σημαντικές προσπάθειες παροχής κατάρτισης σε όλα τα επίπεδα, οι οποίες και συνεχίζονται. Η ΕΕ σημειώνει ότι τα πρακτικά μέσα εφαρμογής βρίσκονται σε σχετικό ιστοχώρο και ότι στο πλαίσιο της κατάρτισης παρέχονται μέσα για να εξασφαλιστεί η δέουσα εφαρμογή της πολιτικής για τις δημόσιες συμβάσεις στην Κροατία. Επιπλέον η ΕΕ σημειώνει ότι το MELE έχει εγκαταστήσει σύστημα βοήθειας από τηλεφώνου και οργανώνει τακτικά ημερίδες για το κοινό, όπου συζητούνται διάφορες πτυχές των δημοσίων συμβάσεων με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Το MELE διεξήγαγε δραστηριότητες παρακολούθησης για να προωθήσει την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις. Αυτό έγινε κυρίως με δραστηριότητες πρόληψης και διδασκαλίας, όπως ο εντοπισμός των παρατυπιών, η υπαγόρευση συστάσεων και η κίνηση διαδικασιών για πλημμελήματα.

Η ΕΕ σημειώνει την ίδρυση του Οργανισμού για τις συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ) στις 15 Νοεμβρίου 2008 και την προσήκουσα επάνδρωσή του. Η ΕΕ χαιρετίζει τα μέτρα που ελήφθησαν για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της Κρατικής Επιτροπής για την εποπτεία των δημοσίων συμβάσεων, όπως η πρόσληψη 9 νέων υπαλλήλων από τον Σεπτέμβριο του 2009 αυξάνοντας το συνολικό αριθμό σε 24 άτομα, ενώ δημοσιεύθηκαν και τέσσερις ακόμη θέσεις. Η ΕΕ σημειώνει την έγκριση του κανονισμού σχετικά με το Γραφείο για τις δημόσιες συμβάσεις της κεντρικής κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Κροατίας στις 12 Νοεμβρίου 2009, με τον οποίο ιδρύεται ο Κεντρικός Φορέας Προμηθειών της κυβέρνησης της Κροατίας· σκοπός είναι το 2011 να λειτουργεί πλήρως.

Η ΕΕ σημειώνει τα μέτρα που ελήφθησαν για την καταπολέμηση της διαφθοράς στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, στα οποία περιλαμβάνεται η αύξηση της διαφάνειας στις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων και η καλύτερη ενημέρωση του κοινού σχετικά, η προληπτική παρακολούθηση για παρατυπίες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων από τη Διεύθυνση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων (MELE) και από το Υπουργείο Οικονομικών (για τις συμβάσεις παραχώρησης), η κατάρτιση και η ενημέρωση και η προσθήκη ειδικού άρθρου για το δίκαιο περί δημοσίων συμβάσεων για τη σύγκρουση συμφερόντων (5γ) και του άρθρου 46 σχετικά με τους αποκλεισμούς υποψηφίων που έχουν εμπλακεί σε υποθέσεις διαφθοράς.

Η ΕΕ σημειώνει ότι τα μέτρα για την πάταξη της διαφθοράς και το έργο των υπηρεσιών επιβολής του νόμου στο πλαίσιο της καταπολέμησης της διαφθοράς, συμπεριλαμβανομένου του τομέα των κρατικών προμηθειών, εξετάζεται στο πλαίσιο του κεφαλαίου 23: «Δικαιοσύνη και θεμελιώδη δικαιώματα». Σε αυτή τη συνάρτηση, η ΕΕ σημειώνει ότι η Κροατία έχει αναλάβει τον συντονισμό και τη συνεργασία μεταξύ υπηρεσιών προκειμένου να αντιμετωπίσει τη διαφθορά στο σύστημα των δημοσίων συμβάσεων, ιδίως δε στο πλαίσιο της επιτροπής παρακολούθησης της υλοποίησης, της οποίας προεδρεύει ο ίδιος ο Πρωθυπουργός.

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, η ΕΕ εκτιμά ότι η Κροατία έχει εκπληρώσει τις απαιτήσεις του δεύτερου και του τρίτου κριτηρίου αξιολόγησης για το κλείσιμο του κεφαλαίου που προβλέπεται στην κοινή θέση της ΕΕ (CONF-HR 33/08).

Η ΕΕ παροτρύνει την Κροατία να συνεχίσει τις προσπάθειές της για την πλήρη ευθυγράμμιση προς το κεκτημένο του παρόντος κεφαλαίου και να συνεχίσει να αναβαθμίζει τις διοικητικές ικανότητες. Ειδικότερα, η ΕΕ παροτρύνει την Κροατία να υλοποιήσει το αναθεωρημένο της σχέδιο δράσης σχετικά με τις δραστηριότητες που θα αναληφθούν σε σχέση με το Κεφάλαιο 5 και να συνεχίσει να υποβάλει εκθέσεις για την εφαρμογή του, που θα καλύπτουν την περίοδο μέχρι την ημερομηνία προσχώρησης στην ΕΕ. Η ΕΕ σημειώνει ότι το σύστημα εσωτερικού δημοσιονομικού ελέγχου έχει εγκατασταθεί, αλλά ότι οι ποιοτικοί έλεγχοι στα διάφορα στάδια των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων θα μπορούσαν να ενισχυθούν περισσότερο όσον αφορά ορισμένες συμβαλλόμενες οντότητες.

Η ΕΕ εκφράζει ικανοποίηση για προσπάθειες εκτενούς κατάρτισης που έχει αναλάβει η Κροατία και την παροτρύνει να συνεχίσει, σύμφωνα με το αναθεωρημένο σχέδιο δράσης. Επιπλέον, η ΕΕ τονίζει ότι η διασφάλιση της παροχής περαιτέρω κατάρτισης και ενημέρωσης όσον αφορά τη σύγκρουση συμφερόντων και την καταπολέμηση της διαφθοράς είναι ιδιαίτερα σημαντική. Ειδικότερα, η ΕΕ παροτρύνει την Κροατία να εξακολουθήσει να αναπτύσσει την κατάρτιση σχετικά με την πρόληψη της διαφθοράς/τη δεοντολογία/τη σύγκρουση συμφερόντων στο σύστημα των δημοσίων συμβάσεων σε όλα τα επίπεδα. Η ΕΕ παροτρύνει την Κροατία να συνεχίσει να διασφαλίζει την ορθή εφαρμογή των ειδικών διατάξεων του Νόμου περί δημοσίων συμβάσεων που αφορούν τη σύγκρουση συμφερόντων.

Με βάση τα ανωτέρω, η ΕΕ εκτιμά ότι η Κροατία πληροί όλες τις απαραίτητες απαιτήσεις που προβλέπονται στην κοινή θέση της ΕΕ (CONF-HR 33/08).

* * *

Λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω εκτιμήσεων, η ΕΕ σημειώνει ότι, στο στάδιο αυτό, δεν απαιτούνται περαιτέρω διαπραγματεύσεις για το κεφάλαιο αυτό.

Η παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο και την εφαρμογή του θα συνεχιστεί καθ' όλη τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή στην παρακολούθηση όλων των επιμέρους θεμάτων που προαναφέρθηκαν, ώστε να εξασφαλιστεί η διοικητική ικανότητα της Κροατίας, η ικανότητά της να ολοκληρώσει τη νομοθετική ευθυγράμμιση σε όλους τους τομείς δυνάμει του παρόντος κεφαλαίου, καθώς και η περαιτέρω πρόοδός της όσον αφορά την εφαρμογή. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στις σχέσεις του παρόντος κεφαλαίου με άλλα κεφάλαια των διαπραγματεύσεων. Τελική αξιολόγηση της συμφωνίας της κροατικής νομοθεσίας με το κεκτημένο και της ικανότητας εφαρμογής του θα μπορέσει να γίνει μόνο σε μεταγενέστερο στάδιο των διαπραγματεύσεων. Πέραν όλων των πληροφοριών που ενδέχεται να απαιτήσει η ΕΕ για τις διαπραγματεύσεις του παρόντος κεφαλαίου και οι οποίες θα πρέπει να προσκομιστούν στη Διάσκεψη, η ΕΕ καλεί την Κροατία να παρέχει τακτικά εγγράφως λεπτομερείς πληροφορίες προς το Συμβούλιο Σταθεροποίησης και Σύνδεσης όσον αφορά την πρόοδο εφαρμογής του κεκτημένου.

Βάσει όλων των ανωτέρω εκτιμήσεων, η ΕΕ θα επανέλθει, εφόσον χρειαστεί, στο παρόν κεφάλαιο σε εύθετο χρόνο.

Όπως αναφέρεται στα σχετικά τμήματα παραπάνω, η ΕΕ υπενθυμίζει ότι ενδέχεται να θεσπισθεί νέο κεκτημένο μεταξύ της 1ης Μαΐου 2010 και της ολοκλήρωσης των διαπραγματεύσεων.