



**KONFERENCEN OM TILTRÆDELSE
AF DEN EUROPÆISKE UNION
– KROATIEN –**

**Bruxelles, den 25. juni 2010 (28.06)
(OR.en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

TILTRÆDELSESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
Kapitel 5: Offentlige indkøb

DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
(Revision af CONF-HR 33/08)

Kapitel 5: Offentlige indkøb

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Kroatien (CONF-HR 2/05) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen (CONF-HR 5/05); navnlig

- kan et synspunkt, som en af parterne giver udtryk for vedrørende et kapitel i forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om kapitler, der skal drøftes ét for ét, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale;

holdningen er endvidere underlagt kravene i punkt 13, 16 og 26 i forhandlingsrammen.

EU understreger betydningen af, at Kroatien opfylder stabiliserings- og associeringsaftalen og tiltrædelsespartnerskabet, der er grundelementer i førtiltrædelsesstrategien.

EU tilskynder Kroatien til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU noterer sig, at Kroatien i sin holdning CONF-HR 26/08, som ændret ved den supplerende holdning CONF-HR 13/10, accepterer gældende EU-ret under kapitel 5 pr. 1. maj 2010, og at Kroatien erklærer, at det vil være i stand til at gennemføre den på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

EU noterer sig, at Kroatien har foretaget en vellykket gennemførelse af strategien for udvikling af ordningen for offentlige indkøb i Kroatien, idet det har fuldført langt de fleste af foranstaltningerne i den ledsagende handlingsplan (2008-2009).

Generelle principper

EU noterer sig, at Kroatien i sine lovgivningsrammer accepterer og tager hensyn til de generelle principper, der er afledt af traktaterne og af Domstolens retspraksis, herunder gennemsigtighed, ligebehandling, fri konkurrence, ikke-forskelsbehandling og proportionalitet.

Indgåelse af offentlige kontrakter og koncessioner

EU noterer sig, at den ændrede lov om offentlige indkøb trådte i kraft den 1. januar 2009, og at Kroatien har planer om at vedtage ændringer af loven inden udgangen af 2011 for at forenkle gennemførelsen af den og bringe de resterende uoverensstemmelser på linje med gældende EU-ret. EU hilser det velkommen, at loven om koncessioner trådte i kraft den 1. januar 2009, at bekendtgørelsen om oprettelse og forvaltning af et koncessionsregister trådte i kraft den 15. januar 2009, og at 17 ud af 18 dele af den sektorregulerende lovgivning er blevet vedtaget, med sigte på at vedtage den sidste del senest i andet kvartal af 2010. EU noterer sig, at loven om offentlig-private partnerskaber trådte i kraft den 15. november 2008, og at Kroatien i mellemtiden har vedtaget en række gennemførelsesbestemmelser, der har forbindelse hermed.

På baggrund af ovenstående mener EU, at Kroatien har opfyldt kravene i det første afsluttende benchmark som fastlagt i EU's fælles holdning (CONF-HR 33/08).

EU understreger, at det er nødvendigt, at Kroatien vedtager og gennemfører de sidste ændringer af loven om offentlige indkøb og ændrer forordningen om offentlige indkøb i forbindelse med forsvar og sikkerhed med henblik på at afslutte tilpasningen til gældende EU-ret. EU opfordrer Kroatien til at fortsætte arbejdet med at muliggøre større anvendelse af offentlige e-indkøb, at fortsætte med den rettidige gennemførelse af de resterende punkter i den fornyede handlingsplan og at fortsætte med at lægge særlig vægt på at forstærke og opgradere den nødvendige administrative kapacitet til korrekt gennemførelse af lovgivningen om offentlige indkøb med særlig fokus på det regionale og lokale plan. EU opfordrer Kroatien til at fortsætte med at gennemføre sine politikker til forebyggelse af korruption i det offentlige indkøbssystem og forebyggelse af interessekonflikter.

Klageadgang

EU noterer sig, at der indtil nu er foretaget tilpasning til gældende EU-ret i lovgivningen vedrørende retsbeskyttelse. EU noterer sig, at den nye lov om statskommissionen for tilsyn med offentlige indkøbsprocedurer trådte i kraft den 23. februar 2010; den regulerer statskommissionens beføjelser tydeligere, forbedrer gennemsigtigheden af statskommissionens procedurer og yder bedre retsbeskyttelse. EU tilskynder Kroatien til at fortsætte arbejdet med at sikre, at klagesystemet fungerer effektivt.

Styrkelse af den administrative kapacitet

EU noterer sig, at Kroatien har truffet foranstaltninger til at forbedre den administrative kapacitet på alle niveauer, herunder ansættelse af yderligere personale og løbende uddannelse i direktoratet for offentlige indkøbssystemer (under Ministeriet for Økonomi, Arbejde og Iværksætterkultur), i departementet for koncessioner under finansministeriet og hos såvel ordregivende myndigheder som tilbudsgivere. Der er blevet udfoldet omfattende uddannelsesbestræbelser på alle niveauer, og disse fortsætter. EU noterer sig, at der findes praktiske gennemførelsesredskaber på et websted og som en del af uddannelserne redskaber til at sikre korrekt gennemførelse af politikken for offentlige indkøb i Kroatien. EU noterer sig endvidere, at Ministeriet for Økonomi, Arbejde og Iværksætterkultur har oprettet en telefonhjælpetjeneste og regelmæssigt afholder åbent hus-dage, hvor aspekter i forbindelse med offentlige indkøb drøftes med alle interessenter. Ministeriet for Økonomi, Arbejde og Iværksætterkultur har gennemført overvågningsaktiviteter for at fremme korrekt håndhævelse af lovgivningen om offentlige indkøb. Dette er navnlig sket i form af forebyggelses- og vejledningsaktiviteter, såsom konstatering af uregelmæssigheder, udsendelse af anbefalinger og indledning af forseelsesprocedurer.

EU noterer sig, at der blev oprettet et organ for offentlig-private partnerskaber den 15. november 2008, og at dette er blevet tilstrækkeligt bemandet. EU hilser det velkommen, at der er taget skridt til at forstærke den administrative kapacitet hos statskommissionen for tilsyn med offentlige indkøb, f.eks. ansættelse af ni nye medarbejdere siden september 2009, hvilket bringer det samlede antal op på 24, og opslag af fire nye stillinger. EU noterer sig vedtagelsen den 12. november 2009 af en forordning om kontoret for Kroatiens regerings offentlige indkøb, hvorved der oprettes en indkøbscentral under Kroatiens regering; det er planen, at den skal være fuldt driftsklar i 2011.

EU noterer sig de foranstaltninger, der er truffet vedrørende korruptionsbekæmpelse i forbindelse med offentlige indkøb, herunder forøgelse af gennemsigtigheden inden for offentlige indkøbsprocedurer og offentlighedens bevidsthed om disse, forebyggende overvågning af uregelmæssigheder inden for offentlige indkøbsprocedurer, hvilket varetages af direktoratet for offentlige indkøbs-systemer (i Ministeriet for Økonomi, Arbejde og Iværksætterkultur) og Finansministeriet (på koncessionsområdet), uddannelse og oplysningsaktiviteter samt indsættelse af en særlig artikel i loven om offentlige indkøb vedrørende interessekonflikter (5c) og af artikel 46 om udelukkelse af tilbudsgivere, som har været inddraget i korruption.

EU bemærker, at bekæmpelsesforanstaltninger og de retshåndhævende myndigheders arbejde med korruptionsbekæmpelse, herunder i forbindelse med offentlige indkøb, behandles inden for rammerne af kapitel 23: Retsvæsenet og grundlæggende rettigheder. EU noterer sig i denne forbindelse, at Kroatien har gennemført koordinering og samarbejde mellem myndighederne for at imødegå korruption i det offentlige indkøbssystem, særlig inden for rammerne af udvalget vedrørende overvågning af gennemførelsen, som premierministeren selv er formand for.

På baggrund af ovenstående mener EU, at Kroatien har opfyldt kravene i det andet og det tredje afsluttende benchmark som fastlagt i EU's fælles holdning (CONF-HR 33/08).

EU opfordrer Kroatien til at fortsætte sine bestræbelser hen imod fuld tilpasning til gældende EU-ret i dette kapitel og fortsætte med at forbedre sin administrative kapacitet. EU opfordrer navnlig Kroatien til at gennemføre sin ajourførte handlingsplan vedrørende foranstaltninger, der skal gennemføres i kapitel 5, og fortsætte med at aflægge rapport om denne gennemførelse for perioden indtil datoen for tiltrædelse af EU. EU noterer sig, at den interne finanskontrol er på plads, men at kvalitetskontrollen på de forskellige trin i de offentlige indkøbsprocedurer kan blive yderligere styrket i nogle af de kontraherende enheder.

EU hilser det velkommen, at der er blevet udfoldet omfattende uddannelsesbestræbelser, og opfordrer Kroatien til at fortsætte i overensstemmelse med den ajourførte handlingsplan. Desuden understreger EU betydningen af at sikre yderligere uddannelse og oplysning vedrørende interessekonflikter og korruptionsbekæmpelse. EU opfordrer navnlig Kroatien til at fortsætte med at videreudvikle den uddannelse, der vedrører forebyggelse af korruption, etik og interessekonflikter i det offentlige indkøbssystem på alle planer. EU opfordrer Kroatien til at fortsætte med at sikre en korrekt gennemførelse af de særlige bestemmelser i loven om offentlige indkøb, der vedrører interessekonflikter.

På baggrund af ovenstående mener EU, at Kroatien har opfyldt alle de nødvendige krav, der er fastlagt i EU's fælles holdning (CONF-HR 33/08).

* * *

På baggrund af alle de ovenstående betragtninger noterer EU sig, at dette kapitel ikke kræver yderligere forhandling på nuværende tidspunkt.

EU vil fortsat under hele forhandlingsforløbet overvåge de fremskridt, der gøres med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Kroatiens administrative kapacitet, dets kapacitet til fuld tilpasning til EU-retten i alle sektorer under dette kapitel samt yderligere fremskridt med gennemførelsen. Der bør lægges særlig vægt på sammenhængen mellem dette kapitel og andre forhandlingskapitler. Det vil først på et senere tidspunkt under forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Kroatiens lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret, samt af landets gennemførelseskapacitet. Ud over alle de oplysninger, som EU måtte anmode om med henblik på forhandlingerne om dette kapitel, og som skal forelægges for konferencen, opfordrer EU Kroatien til regelmæssigt at forelægge stabiliserings- og associeringsrådet detaljerede skriftlige oplysninger om de fremskridt, der gøres med hensyn til gennemførelse af gældende EU-ret.

På baggrund af alle de ovenstående betragtninger vil EU om nødvendigt vende tilbage til dette kapitel på et passende tidspunkt.

Som angivet i de relevante afsnit ovenfor erindrer EU om, at der kan komme ny EU-ret til mellem den 1. maj 2010 og forhandlingernes afslutning.
