

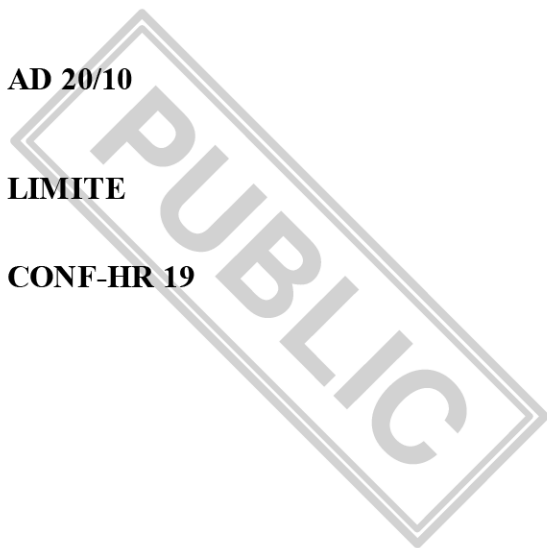
**KONFERENCE O PŘISTOUPENÍ
K EVROPSKÉ UNII
– CHORVATSKO –**

**Brusel 25. června 2010 (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19



PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: **SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE**
 Kapitola 5: Zadávání veřejných zakázek

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
(revize dokumentu CONF-HR 33/08)

Kapitola 5: Zadávání veřejných zakázek

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Chorvatskem (CONF-HR 2/05) a podléhá zásadám jednání, jež potvrdila přístupová konference (CONF-HR 5/05), především:

- případný názor kterékoli ze stran týkající se některé kapitoly jednání nebude v žádném případě předjímat případné stanovisko k jiným kapitolám;
- dohody, a to ani částečné, dosažené v průběhu jednání o kapitolách, jež mají být postupně posouzeny, nemohou být před dosažením celkové dohody považovány za konečné;

jakož i požadavkům uvedeným v bodech 13, 16 a 26 rámce pro jednání.

EU zdůrazňuje, že je důležité, aby Chorvatsko postupovalo ve shodě s dohodou o stabilizaci a přidružení, jakož i s přístupovým partnerstvím, které jsou základními prvky předvstupní strategie.

EU vyzývá Chorvatsko, aby pokračovalo ve sbližování příslušných právních předpisů s *acquis* a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjelo politiky a nástroje, které se budou co nejvíce blížit politikám a nástrojům EU.

EU bere na vědomí, že Chorvatsko ve svém postoji CONF-HR 26/08 ve znění doplňujícího postoje CONF-HR 13/10 přijímá *acquis* v rámci kapitoly 5, jak platilo dne 1. května 2010, a prohlašuje, že bude připraveno toto *acquis* provádět ode dne svého přistoupení k Evropské unii.

EU bere na vědomí, že Chorvatsko úspěšně provádí strategii pro vypracování systému zadávání veřejných zakázek v Chorvatsku, neboť dokončilo převážnou většinu kroků plánovaných v doprovodném akčním plánu (2008-2009).

Obecné zásady

EU bere na vědomí, že Chorvatsko přijímá a zohledňuje ve svém legislativním rámci obecné zásady vyplývající ze Smluv a z judikatury Evropského soudního dvora, jako je transparentnost, rovné zacházení, volná hospodářská soutěž, zákaz diskriminace a přiměřenost.

Zadávání veřejných zakázek a koncesí

EU bere na vědomí, že dne 1. ledna 2009 vstoupilo v platnost nové znění zákona o zadávání veřejných zakázek a dále bere na vědomí záměr Chorvatska přijmout do konce roku 2011 změny tohoto zákona, a tím zjednodušit jeho provádění a dále odstranit přetrvávající nesrovnalosti s *acquis*. EU vítá skutečnost, že dne 1. ledna 2009 vstoupil v platnost zákon o koncesích a dne 15. ledna 2009 vyhláška o zřízení a správě registru koncesí, a dále vítá přijetí 17 z 18 právních předpisů regulujících dané odvětví s cílem přijmout poslední předpis do konce druhého čtvrtletí roku 2010. EU bere na vědomí, že zákon o partnerstvích veřejného a soukromého sektoru vstoupil v platnost dne 15. listopadu 2008 a že Chorvatsko od té doby přijalo řadu souvisejících prováděcích ustanovení.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti je EU toho názoru, že Chorvatsko splnilo požadavky prvního kritéria pro uzavření jednání ve znění uvedeném ve společném postoji EU (CONF-HR 33/08).

EU zdůrazňuje, že je nezbytné, aby Chorvatsko přijalo a provedlo konečné změny zákona o zadávání veřejných zakázek a pozměnilo nařízení o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti, a aby tak dokončilo proces sbližování s *acquis*. EU vyzývá Chorvatsko, aby pokračovalo v krocích, které umožní širší využití elektronického zadávání zakázek, jakož i ve včasném provádění zbývajících bodů nového akčního plánu, a aby nadále věnovalo zvláštní pozornost posílení a zlepšení nezbytné správní kapacity pro řádné provádění právních předpisů týkajících se zadávání veřejných zakázek se zvláštním zaměřením na regionální a místní úroveň. EU vyzývá Chorvatsko, aby pokračovalo v provádění politik zaměřených na předcházení korupci v systému zadávání veřejných zakázek a na předcházení střetu zájmů.

Opravné prostředky

EU bere na vědomí sblížení s *acquis*, kterého bylo až doposud dosaženo v právních předpisech týkajících se právní ochrany. EU bere na vědomí, že dne 23. února 2010 vstoupil v platnost nový zákon o Státní komisi pro dohled nad postupem zadávání veřejných zakázek, který jasněji vymezuje pravomoci této komise, zvyšuje transparentnost jejích postupů a poskytuje lepší právní ochranu. EU vyzývá Chorvatsko, aby pokračovalo v práci na zajištění efektivního fungování systému opravných prostředků.

Posílení správní kapacity

EU bere na vědomí kroky, jež Chorvatsko podniklo ke zlepšení správní kapacity na všech úrovních, jako například dodatečné náborů a zajišťování průběžné odborné přípravy pro ředitelství systému zadávání veřejných zakázek (na ministerstvu hospodářství, práce a podnikání), pro oddělení koncesí na ministerstvu financí a pro zadavatele i pro uchazeče. Ohledně odborné přípravy bylo vynaloženo značné úsilí na všech úrovních a tato příprava v současné době nadále probíhá. EU bere na vědomí, že na internetových stránkách jsou k dispozici praktické prováděcí nástroje, které jsou součástí nástrojů odborné přípravy, jež mají zajistit náležité provádění politiky zadávání veřejných zakázek v Chorvatsku. EU dále bere na vědomí, že ministerstvo hospodářství, práce a podnikání zavedlo telefonní asistenční linku a pravidelně pořádá dny otevřených dveří, kde mohou všechny zúčastněné strany diskutovat o jednotlivých aspektech zadávání veřejných zakázek. Ministerstvo hospodářství, práce a podnikání provedlo monitorování s cílem podpořit řádné uplatňování zákona o zadávání veřejných zakázek. Toto proběhlo převážně formou preventivních a instruktážních akcí, jejichž cílem například bylo zjistit nesrovnalosti, formulovat doporučení nebo zahájit postup při porušení tohoto zákona.

EU bere na vědomí, že dne 15. listopadu 2008 byla založena agentura pro partnerství veřejného a soukromého sektoru, a odpovídající nábor jejích nových zaměstnanců. EU vítá kroky, které byly učiněny pro posílení správních kapacit Státní komise pro dohled nad postupem zadávání veřejných zakázek, jako je nábor 9 nových zaměstnanců od září roku 2009, čímž celkový počet zaměstnanců stoupl na 24, a dále zveřejnění oznámení o čtyřech nových pracovních místech. EU bere na vědomí, že dne 12. listopadu 2009 bylo přijato nařízení o úřadu pro ústřední zadávání veřejných zakázek vlády Chorvatské republiky, jímž byl zřízen ústřední nákupní subjekt chorvatské vlády s tím, že by měl plně fungovat v roce 2011.

EU bere na vědomí kroky učiněné v souvislosti s bojem proti korupci v oblasti zadávání veřejných zakázek, včetně zvyšování transparentnosti postupů zadávání veřejných zakázek a veřejného povědomí o těchto postupech, preventivního monitorování nesrovnalostí v postupech zadávání veřejných zakázek prováděného ředitelstvím systému zadávání veřejných zakázek (ministerstvo hospodářství, práce a podnikání) a ministerstvem financí (v oblasti koncesí), odborné přípravy a zvyšování povědomí a skutečnosti, že do zákona o zadávání veřejných zakázek byl vložen zvláštní článek (5c) o střetu zájmů a článek 46 týkající se vyloučení uchazečů, kteří se dopustili korupčního jednání.

EU bere na vědomí, že opatřeními na potlačení korupce a prací donucovacích orgánů v boji proti korupci, včetně oblasti zadávání veřejných zakázek, se zabývá kapitola 23: Soudnictví a základní práva. V tomto ohledu bere EU na vědomí, že v Chorvatsku probíhá koordinace donucovacích orgánů a spolupráce mezi nimi za účelem maření korupce v systému zadávání veřejných zakázek, zvláště v rámci výboru, který monitoruje provádění a kterému předsedá sama ministerská předsedkyně.

S ohledem na výše uvedené je EU toho názoru, že Chorvatsko splnilo požadavky druhého a třetího kritéria pro uzavření jednání ve znění uvedeném ve společném postoji EU (CONF-HR 33/08).

EU vybízí Chorvatsko, aby pokračovalo v úsilí o dosažení plného souladu s *acquis* podle této kapitoly a aby nadále modernizovalo své správní kapacity. Zvláště pak EU vyzývá Chorvatsko k provádění aktualizovaného akčního plánu, pokud jde o opatření, která je třeba učinit v rámci kapitoly 5, a k tomu, aby až do dne přistoupení k EU i nadále o tomto provádění předkládalo zprávy. EU konstatuje, že byla zavedena vnitřní finanční kontrola, ale že kontrola kvality v jednotlivých fázích postupu zadávání veřejných zakázek by v případě některých zadavatelských subjektů mohla být dále posílena.

EU vítá významné úsilí o zajištění odborné přípravy a vybízí Chorvatsko, aby i nadále postupovalo v souladu s aktualizovaným akčním plánem. EU dále zdůrazňuje, že je důležité zajistit další odbornou přípravu a zvyšovat povědomí, co se týče střetu zájmů a boje proti korupci. Zvláště pak EU vybízí Chorvatsko k tomu, aby odbornou přípravu týkající se předcházení korupci, etiky a střetu zájmů nadále rozvíjelo na všech úrovních systému zadávání veřejných zakázek. EU vybízí Chorvatsko, aby dále zajišťovalo patřičné provádění těch konkrétních ustanovení zákona o zadávání veřejných zakázek, která se týkají střetu zájmů.

S ohledem na výše uvedené je EU toho názoru, že Chorvatsko splnilo všechny nezbytné požadavky ve znění uvedeném ve společném postoji EU (CONF-HR 33/08).

* * *

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem EU konstatuje, že tato kapitola nevyžaduje v této fázi další jednání.

Po celou dobu jednání bude pokračovat sledování pokroku v oblasti sbližování právních předpisů s *acquis* a v jeho provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost sledování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Chorvatska, jeho schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech této kapitoly, jakož i další pokrok v provádění. Zvláštní pozornost je třeba věnovat vazbám mezi touto kapitolou a dalšími kapitolami jednání. Ke konečnému posouzení souladu chorvatských právních předpisů s *acquis* a schopnosti Chorvatska provádět *acquis* může dojít teprve v pozdější fázi jednání. EU Chorvatsko vyzývá, aby Radě stabilizace a přidružení kromě všech informací, které může EU v souvislosti s jednáním o této kapitole vyžadovat a které mají být konferenci poskytnuty, pravidelně poskytovalo podrobné písemné informace o pokroku v provádění *acquis*.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se EU v případě potřeby v příhodném okamžiku k této kapitole vrátí.

Jak je uvedeno v příslušných oddílech výše, EU připomíná, že v období mezi 1. květnem 2010 a uzavřením jednání může být přijato nové *acquis*.
