



**КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪДИНЯВАНЕ
КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
– ХЪРВАТИЯ –**

**Брюксел, 25 юни 2010 г. (28.06)
(OR. en)**

AD 20/10

LIMITE

CONF-HR 19

ДОКУМЕНТ ПО ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО

Относно: ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
Глава 5: Обществени поръчки

ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
(Преразглеждане на CONF-HR 33/08)

Глава 5: Обществени поръчки

Настоящата позиция на Европейския съюз се основава на неговата обща позиция за Конференцията за присъединяване на Хърватия (CONF-HR 2/05) и се подчинява на преговорните принципи, одобрени от Конференцията за присъединяване (CONF-HR 5/05), по-специално:

- становище, изразено от една от страните по определена преговорна глава, по никакъв начин не предопределя позицията, която може да бъде приета по други глави;
- споразуменията, дори частични, постигнати в хода на преговорите по глави, които подлежат на последователно разглеждане, не могат да се смятат за окончателни преди постигането на цялостно споразумение;

както и на изискванията, посочени в точки 13, 16 и 26 от рамката за преговори.

ЕС подчертава, че е важно Хърватия да спазва Споразумението за стабилизиране и асоцииране, както и Партньорството за присъединяване, които представляват основни елементи от предприсъединителната стратегия.

ЕС насърчава Хърватия да продължи процеса на привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС и на тяхното ефективно въвеждане и прилагане, както и като цяло да разработи още преди самото присъединяване политики и инструменти, възможно най-близки до тези на ЕС.

ЕС отбелязва, че Хърватия, в позицията си CONF-HR 26/08, изменена с допълнителната ѝ позиция CONF-HR 13/10, приема достиженията на правото на ЕС по глава 5, които са в сила към 1 май 2010 г., и че Хърватия декларира, че ще бъде готова да ги прилага към датата на присъединяването си към Европейския съюз.

ЕС отбелязва, че Хърватия успешно прилага Стратегията за развитие на системата за обществени поръчки в Хърватия, като по-голямата част от действията, предвидени в съпътстващия План за действие (2008—2009 г.), са осъществени.

Общи принципи

ЕС отбелязва, че Хърватия приема и взема предвид в своята законодателна рамка произтичащите от Договорите и от съдебната практика на Съда на Европейския съюз общи принципи, като прозрачност, еднакво третиране, свободна конкуренция, недискриминация и пропорционалност.

Възлагане на обществени поръчки и отдаване на концесии

ЕС отбелязва влизането в сила на 1 януари 2009 г. на изменения Закон за обществените поръчки, както и планове на Хърватия до края на 2011 г. да приеме изменения към този закон с оглед опростяване на изпълнението му и отстраняване на оставащите несъответствия с достиженията на правото на ЕС. ЕС приветства влизането в сила на Закона за концесиите на 1 януари 2009 г., на Наредбата за създаване и управление на регистъра на концесиите на 15 януари 2009 г., както и приемането на 17 от 18-те документа на секторното законодателство, като целта е последният от тях да бъде приет преди второто тримесечие на 2010 г. ЕС отбелязва, че Законът за публично-частните партньорства е в сила от 15 ноември 2008 г. и че междувременно Хърватия прие редица свързани с него разпоредби за прилагане.

Предвид посочените по-горе съображения ЕС счита, че Хърватия е изпълнила изискванията на първия критерий за затваряне на преговорната глава, установен в общата позиция на ЕС (CONF-HR 33/08).

ЕС подчертава необходимостта Хърватия да приеме и приложи окончателните изменения в Закона за обществените поръчки и да измени наредбата за обществените поръчки за целите на отбраната и сигурността, за да приключи привеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС приканва Хърватия да продължи да работи за предоставяне на възможност за по-широко използване на електронната система за обществени поръчки, да продължи своевременното изпълнение на оставащите елементи от обновения План за действие и да продължи да отделя специално внимание на укрепването и повишаването на необходимия административен капацитет за правилно прилагане на законодателството за обществените поръчки, като отдели особено внимание на регионалното и местното равнище. ЕС приканва Хърватия да продължи да прилага политиките си за предотвратяване на корупцията в системата на обществените поръчки и за предотвратяване на конфликта на интереси.

Средства за правна защита

ЕС отбелязва досегашната работа за привеждане на законодателството в областта на правната защита в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС отбелязва влизането в сила на 23 февруари 2010 г. на новия Закон за Държавната комисия за надзор на процедурите за възлагане на обществени поръчки, който урежда по-ясно компетенциите на тази държавна комисия, повишава прозрачността на нейните процедури и предоставя по-добра правна защита. ЕС насърчава Хърватия да продължи работата си по осигуряване на ефективното функциониране на системата от средства за правна защита.

Укрепване на административния капацитет

ЕС отбелязва предприетите от Хърватия действия за подобряване на административния ѝ капацитет на всички равнища, например чрез допълнителни назначения и организиране на непрекъснато професионално обучение за служителите в Управлението на системата за възлагане на обществени поръчки (в Министерството на икономиката, труда и предприемачеството), в Службата за концесиите (в Министерството на финансите), както и обучение, предназначено за възложителите и участниците в търговете. На всички равнища бяха положени значителни усилия в областта на обучението, като дейностите продължават. ЕС отбелязва наличието на уебсайта на практически инструменти за прилагане, също така като част от предоставените инструменти за обучение за осигуряване на съответното прилагане на политиката за обществените поръчки в Хърватия. В допълнение ЕС отбелязва, че Министерството на икономиката, труда и предприемачеството е открило телефонна линия за помощ и консултации и редовно организира дни на отворените врати, по време на които различните аспекти на възлагането на обществени поръчки се обсъждат с всички заинтересовани страни. Министерството на икономиката, труда и предприемачеството осъществи също така дейности за мониторинг с оглед да насърчи правилното прилагане на закона за обществените поръчки. Това бе осъществено по-специално чрез дейности за превенция и даване на указания, като например установяване на нередности, отправяне на препоръки и започване на процедури в случай на нарушения.

ЕС отбелязва създаването на 15 ноември 2008 г. на Агенцията за публично-частно партньорство и назначаването на нейния личен състав. ЕС приветства предприетите стъпки за укрепване на административния капацитет на Държавната комисия за надзор на обществените поръчки, като например назначаването на 9 нови членове на личния състав/служители от септември 2009 г. — с което общият брой на служителите достигна 24 — както и обявяването на четири нови работни места. ЕС отбелязва приемането на 12 ноември 2009 г. на Наредбата относно Службата за централно възлагане на обществени поръчки на правителството на Република Хърватия, като по този начин се създава централният орган за покупки на правителството на Република Хърватия, като се планира той да достигне пълен оперативен капацитет през 2011 г.

ЕС взема под внимание предприетите действия относно борбата срещу корупцията в областта на обществените поръчки, включително повишаване на прозрачността на процедурите за възлагане на обществени поръчки и на обществената осведоменост за тях, превантивен мониторинг на нередностите в областта на възлагането на обществените поръчки от Управлението на системата за възлагане на обществени поръчки (в Министерството на икономиката, труда и предприемачеството) и от Министерството на финансите (в областта на концесиите), дейности за обучение и повишаване на осведомеността и въвеждането на специфичен член в Закона за обществените поръчки — член 5в относно конфликта на интереси и член 46 относно изключването на участници в търгове, замесени в корупционни практики.

ЕС отбелязва, че мерките за премахване на корупцията, както и работата на правоприлагащите органи в тази област, в това число по отношение на обществените поръчки, се разглеждат в рамките на глава 23: Съдебна система и основни права. В това отношение ЕС отбелязва, че Хърватия провежда действия за координиране и сътрудничество между органите с цел противодействие на корупцията в системата на обществените поръчки, по-специално в рамките на Комитета за провеждане на мониторинг, чийто председател е самият министър-председател.

Предвид посочените по-горе съображения ЕС счита, че Хърватия е изпълнила изискванията на втория и третия критерий за затваряне на преговорната глава, установени в общата позиция на ЕС (CONF-HR 33/08).

ЕС насърчава Хърватия да продължи усилията си за пълно привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС по тази преговорна глава и да продължи да повишава административния си капацитет. По-специално ЕС насърчава Хърватия да изпълни актуализирания си план за действие относно дейностите, които следва да бъдат предприети по глава 5, и да продължи да докладва по това изпълнение за периода до датата на присъединяването си към ЕС. ЕС отбелязва, че вътрешният финансов контрол е налице, но че качественият контрол на различните етапи от процедурите на възлагане на обществени поръчки би могъл да бъде засилен по отношение на някои възложители.

ЕС приветства положените значителни усилия в областта на обучението и насърчава Хърватия да продължи в тази насока, в съответствие с актуализирания план за действие. Освен това ЕС подчертава важноста да се осигури допълнително обучение и повишаване на осведомеността по въпросите на конфликта на интереси и борбата с корупцията. По-специално ЕС насърчава Хърватия да продължава да развива допълнително обучението по въпросите на предотвратяването на корупцията, етиката и конфликта на интереси в системата на обществените поръчки на всички равнища. ЕС насърчава Хърватия да продължи да гарантира правилно прилагане на специфичните разпоредби от Закона за обществените поръчки относно конфликта на интереси.

Предвид посоченото по-горе ЕС счита, че Хърватия е изпълнила всички необходими изисквания, посочени в общата позиция на ЕС (CONF-HR 33/08).

* * *

Въз основа на изложените по-горе съображения ЕС отбелязва, че на този етап не са необходими по-нататъшни преговори по тази глава.

Наблюдението на напредъка по отношение на привеждането на законодателството в съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното прилагане ще продължи в хода на преговорите. ЕС подчертава, че ще отдели особено внимание на наблюдението на всички посочени по-горе конкретни въпроси, за да се гарантира, че Хърватия разполага с необходимия административен капацитет и с капацитет да приключи привеждането в съответствие на законодателството си във всички области по тази глава, както и за да се осигури по-нататъшен напредък в прилагането. Необходимо е да се отдели особено внимание на връзките между настоящата глава и други преговорни глави. Окончателна оценка за съответствието на законодателството на Хърватия с достиженията на правото на ЕС, както и на способността на страната за тяхното прилагане, може да бъде направена едва на по-късен етап от преговорите. Освен цялата информация, която ЕС може да изиска с оглед на преговорите по настоящата глава и която трябва да бъде предоставена на Конференцията, ЕС приканва Хърватия редовно да представя на Съвета за стабилизиране и асоцииране подробна писмена информация за напредъка в прилагането на достиженията на правото на ЕС.

Като се имат предвид всички посочени по-горе съображения, ЕС при необходимост ще разгледа отново настоящата глава в подходящ момент.

Както бе посочено в съответните раздели по-горе, ЕС припомня, че е възможно между 1 май 2010 г. и приключването на преговорите към достиженията на правото на ЕС да се добавят нови елементи.