

KONFERENCE O PŘISTOUPENÍ  
K EVROPSKÉ UNII  
– MOLDAVSKÁ REPUBLIKA –

Brusel 12. června 2026  
(OR. en)

AD 19/26

LIMITE

CONF-MD 2

**PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT**

---

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE  
– tematický okruh 1: Základní zásady

---

## **PŘÍSTUPOVÁ JEDNÁNÍ**

**Moldavská republika**

## **SPOLEČNÉHO POSTOJE EU**

(v návaznosti na vyjednávací postoj Moldavska AD 17/26 CONF-MD 1)

---

**Tematický okruh jednání: 1**

**Základní zásady**

**Včetně fungování demokratických institucí, reformy veřejné správy, kapitoly 23 – Soudnictví a základní práva, kapitoly 24 – Právo, svoboda a bezpečnost, hospodářských kritérií, kapitoly 5 – Veřejné zakázky, kapitoly 18 – Statistika a kapitoly 32 – Finanční kontrola**

---

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Moldavskem (dokument AD 11/24 CONF-MD 2) a podléhá zásadám jednání, jež byly v uvedeném obecném postoji potvrzeny, především:

- jakékoli názory na konkrétní kapitoly jednání vyjádřené Moldavskem nebo EU nebudou mít v žádném případě vliv na případná stanoviska k jiným kapitolám;
- dohody dosažené v průběhu jednání o konkrétních kapitolách, včetně dohod částečných, nelze považovat za konečné, dokud nebude dosaženo celkové dohody o všech kapitolách;
- jakož i požadavkům uvedeným v bodech 5, 11, 12, 32, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 49 a 51 rámce pro jednání.

EU Moldavsko vyzývá, aby pokračovalo ve sbližování svých právních předpisů s *acquis* EU a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjelo politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce blížily politikám a nástrojům EU.

Bere na vědomí, že Moldavsko ve svém postoji AD 17/26 CONF-MD 1 přijímá *acquis* EU v rámci tematického okruhu 1, jak bylo v platnosti ke dni 3. června 2026, a že bude připraveno je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět.

## 1. Fungování demokratických institucí

EU konstatuje, že Moldavsko ve svém ústavním pořádku stanovilo základy **demokratického státu** a usiluje o konsolidaci svých demokratických institucí. Domnívá se, že právní a institucionální rámec je příznivý pro uspořádání demokratických voleb. EU vyzývá Moldavsko, aby se zabývalo zbývajícími doporučeními OBSE/ODIHR a dosáhlo dalšího souladu s právními předpisy EU a mezinárodními a evropskými normami. Mezi klíčové oblasti pro zlepšení patří právní předpisy o politické reklamě a médiích během volebních kampaní, zejména právní rámec a mechanismy dohledu nad internetovými médii a ochrana novinářů před zastrašováním a útoky. EU bere na vědomí, že nedávná zlepšení v oblasti financování politických stran a kampaní zvýšila celkovou transparentnost. Je třeba vyvinout další úsilí, včetně posílení kapacity a zdrojů ústřední volební komise. EU bere na vědomí plány Moldavska posílit odolnost svých voleb vůči zahraničnímu vměšování se zaměřením na boj proti praní peněz a regulaci financování kampaní.

EU konstatuje, že se postupem času posílila úloha moldavského **parlamentu**. Zdůrazňuje, že je třeba vyvinout další úsilí ke zvýšení transparentnosti, odpovědnosti, integrity a celkové účinnosti. To zahrnuje zlepšení výsledků parlamentního dohledu nezávislých institucí a zajištění včasného a komplexního zveřejňování parlamentních činností a rozhodnutí, jakož i návrhů zákonů a doprovodných dokumentů. Přijetí kodexu týkajícího se organizace a fungování Parlamentu a etických předpisů dále zlepší účinné fungování Parlamentu a integritu poslanců.

EU zdůrazňuje, že byl celkově zaveden právní, regulační a institucionální rámec pro **organizace občanské společnosti**. Bere na vědomí plány Moldavska zajistit účinnou ochranu organizací občanské společnosti a obránců lidských práv, mimo jiné sladěním s *acquis* EU v oblasti strategických soudních řízení proti účasti veřejnosti. Zdůrazňuje, že je důležité i nadále usilovat o další zlepšování kvality a transparentnosti procesů veřejných konzultací, aby byly systematictější a smysluplnější.

## 2. Reforma veřejné správy

EU konstatuje, že Moldavsko je v částečném souladu s normami EU, pokud jde o **strategický rámec** pro reformu veřejné správy. Vyzývá Moldavsko, aby posílilo zavedený rámec, pokud jde o mechanismy monitorování, podávání zpráv a přezkumu, jakož i o finanční udržitelnost. Rovněž Moldavsko vyzývá, aby aktualizovalo svou strategii s ohledem na nejnovější hodnocení reformy veřejné správy, které společně vypracovali OECD a iniciativa SIGMA, a na přijetí plánu růstu pro Moldavsko, a to v dostatečném předstihu před nyní plánovaným přezkumem v polovině období.

EU konstatuje, že Moldavsko je částečně v souladu s normami EU, pokud jde o **rozvoj a koordinaci politik**. Dále konstatuje, že klíčové výzvy se týkají začleňování tvorby politik souvisejících s přistoupením k EU do plánování veřejné správy, jasného rozdělení úkolů v této oblasti mezi ústřední vládu a ministerstva a budování kapacity ministerstev pro systematický dohled nad prováděním politik a uskutečňování pravidelných konzultací a přístupu založeného na faktech v rozhodovacích postupech. V zájmu zmírnění rizik spojených s rozsáhlým urychlením provádění právních předpisů EU ve vnitrostátním právu vyzývá EU Moldavsko, aby vyvinulo úsilí o systematické monitorování provádění nedávno přijatých právních předpisů a zajistilo, aby nebyla narušena kvalita tvorby právních předpisů a důvěra zúčastněných stran.

EU konstatuje, že Moldavsko je částečně v souladu s normami EU v **oblasti řízení lidských zdrojů ve veřejné službě**. Zdůrazňuje, že je třeba posílit celkovou strukturu, pokud jde o transparentní a konkurenční nábor a kariérní postup na základě zásluh. Dále zdůrazňuje, že klíčová regulační reforma se musí zaměřit na důkladnou klasifikaci pracovních míst ve veřejné službě a na omezení roztržitosti právního rámce platného pro veřejné agentury a subjekty. Je třeba jasně definovat a konsolidovat povinnosti nejvyšších státních úředníků v rámci procesů řízení lidských zdrojů, aby bylo zajištěno, že nábor, povýšení, přesuny a propouštění jsou prováděny transparentním, objektivním a na zásluhách založeným způsobem a aby byla na podporu těchto procesů zavedena stabilní, konsolidovaná a transparentní struktura platové stupnice.

EU konstatuje, že Moldavsko vykazuje nízkou úroveň souladu s normami EU v oblasti **organizace a odpovědnosti**. Vyzývá Moldavsko, aby konsolidovalo provádění s cílem zajistit odpovědnost veřejných orgánů ve vztahu k nezávislým orgánům dohledu i ve vztahu k jednotlivým stěžovatelům. Konstatuje, že Moldavsko v současné době není v souladu s právními předpisy EU, které se zabývají interoperabilitou správních systémů a přeshraničním poskytováním digitálních služeb, a že je částečně v souladu s normami EU v oblasti **poskytování služeb**. EU zdůrazňuje, že je třeba zlepšit celkovou účinnost elektronické veřejné správy, zejména vzhledem k nízkému podílu aktivních uživatelů z řad obyvatelstva. Dále zdůrazňuje, že je důležité navázat na dobrý pokrok dosažený v počátcích při poskytování veřejných služeb zaměřeném na uživatele prostřednictvím systému jednotných kontaktních míst v Moldavsku, a to zejména prostřednictvím řádného řízení kvality s cílem zajistit vysokou kvalitu poskytování služeb v celé zemi. Bere na vědomí, že Evropský rámec interoperability je částečně v souladu s normami EU pro systém řízení veřejných financí, přičemž právní a institucionální rámec je dobře zaveden.

EU bere na vědomí, že Moldavsko je částečně v souladu s normami EU v oblasti **správy veřejných financí** a že má zavedený právní a institucionální rámec pro správu veřejných financí. Vyzývá Moldavsko, aby zajistilo provádění svých právních předpisů v praxi a posílilo své kapacity s cílem zajistit transparentní a účinné využívání veřejných prostředků. EU zdůrazňuje, že je důležité, aby Moldavsko posílilo svůj střednědobý rozpočtový rámec věrohodným finančním prognózováním a zvýšilo institucionální kapacity pro účinné monitorování fiskálních rizik. Vyzývá Moldavsko, aby zlepšilo svou správu veřejných investic v souladu s přístupem založeným na jednotném seznamu projektů. Dále Moldavsko vyzývá, aby posílilo kapacity v oblasti lidských zdrojů ve své správě veřejných financí s cílem zajistit efektivnost při vyplácení finančních prostředků EU a zvýšit fiskální příjmy Moldavska. EU Moldavsko vybízí, aby posílilo transparentnost rozpočtového procesu a dohled nad ním, a to zejména zajištěním včasné a pravidelné veřejné dostupnosti fiskálních údajů pro všechny subsektory vládních institucí v souladu s požadavky ESA 2010. Rovněž jej vybízí, aby zřídilo nezávislou fiskální instituci s cílem zajistit a monitorovat soulad fiskálních politik v zemi.

### **3. Kapitola 23 – Soudnictví a základní práva**

EU vyzdvihuje skutečnost, že moldavský legislativní a institucionální rámec je částečně v souladu s *acquis* EU a příslušnými evropskými normami ohledně **fungování soudnictví**. EU vítá probíhající ambiciózní procesy prověrek nejvyšších soudců a státních zástupců, jejichž cílem je posílit nezávislost, nestrannost, odpovědnost, efektivnost a profesionalitu soudního systému. Moldavsko by mělo v tomto ohledu nadále dosahovat významného pokroku za pokračující finanční podpory ze strany EU.

EU konstatuje, že Moldavsko má právní a institucionální rámec, který zajišťuje důslednou regulaci **odpovědnosti**, ale je třeba dalších zlepšení s cílem harmonizovat disciplinární předpisy napříč soudnictvím a zajistit jejich provádění. Zdůrazňuje, že Moldavsko by mělo i nadále dosahovat pokroku a na všech úrovních vykazovat dobré výsledky, pokud jde o trvalou odpovědnost a integritu soudního systému. EU Moldavsko vyzývá, aby dále posilovalo kapacitu, kvalitu, transparentnost a efektivitu samosprávných orgánů, Vrchní rady soudců a Vrchní rady státních zástupců a jejich specializovaných rad. Při jmenování prověřených členů klíčových soudních orgánů a orgánů státního zastupitelství musí být zajištěn konzistentní transparentní, nezávislý a konkurenční postup založený na zásluhách. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Moldavsko posílilo procesní autonomii státních zástupců, mimo jiné zajištěním efektivního odvolacího mechanismu proti pokynům nadřízených a přeřazením, a aby posílilo systém náhodného přidělování případů soudců a státních zástupců v souladu s evropskými normami. Bere s uspokojením na vědomí nedávnou aktualizaci právního rámce ústavních postupů provedenou Moldavskem a Moldavsko vyzývá, aby zajistilo jeho provádění v souladu s evropskými normami.

Změny právního a institucionálního rámce zvýšily **kvalitu** soudního systému a zdůrazňují, že je třeba důsledně zajišťovat dostupnost, kvalitu a efektivní poskytování spravedlnosti. EU Moldavsko vyzývá, aby obsadilo volná pracovní místa a aby pro soudnictví vypracovalo strategie v oblasti lidských zdrojů, které budou zahrnovat komplexní reformu platů. Očekává se provádění plánů týkajících se soudců a státních zastupitelství, pokrok v digitalizaci a zlepšení fungování Státního ústavu pro spravedlnost v souladu s doporučeními vzájemného hodnocení nástroje technické pomoci a výměny informací (TAIEX). Pokud jde o **efektivitu**, Moldavsko by mělo zkrátit délku soudních řízení, zvýšit podíl vyřešených případů, snížit počet nevyřízených případů a podporovat využívání mechanismů alternativního řešení sporů.

EU konstatuje, že legislativní a institucionální rámec Moldavska pro **boj proti korupci** je částečně v souladu s *acquis* EU. Moldavsko by mělo zajistit dostatečné institucionální kapacity specializovaných protikorupčních orgánů a dalších relevantních institucí odpovědných za boj proti korupci, posílit jejich nezávislost a interinstitucionální spolupráci. EU bere na vědomí plány Moldavska na další posílení protikorupčních systémů v oblasti soudnictví a trestního stíhání v souladu s normami EU, mimo jiné zřízením specializovaných protikorupčních komisí. Zdůrazňuje, že Moldavsko musí učinit významný pokrok směrem k dosažení přesvědčivých výsledků v oblasti vyšetřování, stíhání a pravomocných odsouzení v boji proti korupci, zejména pokud jde o případy korupce na vysoké úrovni. Moldavsko by dále mělo prokázat věrohodnou a jednotnou praxi zahájení souběžných finančních vyšetřování, včetně zabavení a konečné konfiskace majetku. Pokud jde o provádění, Moldavsko musí dosáhnout dalšího pokroku v boji proti beztrestnosti a v oblasti deoligarchizace. EU Moldavsko vyzývá, aby pokračovalo v posilování koordinace a efektivity rámce pro předcházení korupci, mimo jiné systematickým a účinným řešením doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO) Rady Evropy, OBSE/ODIHR a OECD, zajištěním dalšího sbližování s *acquis* EU v oblasti ochrany oznamovatelů a posílením systému majetkových přiznání. Dále Moldavsko vyzývá, aby nepřetržitě provádělo rámec protikorupční politiky, který zahrnuje systematické začleňování hlediska boje proti korupci, specializovaná posouzení a konkrétní opatření specifická pro daný kontext a zaměřená na boj proti korupci v nejzranitelnějších odvětvích, jako je zadávání veřejných zakázek, státní podniky, cla a daně, soudnictví a prosazování právních předpisů a infrastruktury.

EU konstatuje, že právní a institucionální rámec Moldavska je částečně v souladu s *acquis* EU a evropskými normami v oblasti **základních práv**, a zdůrazňuje, že je třeba posílit jeho provádění, aby bylo zaručeno požívání základních práv v praxi všemi, včetně intenzivnějšího provádění rozsudků Evropského soudu pro lidská práva a posílení kapacit nezávislých institucí v oblasti základních práv, a to včetně zajištění provádění akčního plánu pro lidská práva.

EU konstatuje, že pokud jde o předcházení mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení a o **vězeňský systém**, právní a institucionální rámec je obecně zaveden, některé aspekty však nejsou v souladu s evropskými normami v této oblasti. Bere na vědomí závazek Moldavska pokračovat ve zlepšování podmínek ve věznicích. Zdůrazňuje, že je třeba vyvinout úsilí k provedení rozsudků Evropského soudu pro lidská práva v této oblasti a k řešení doporučení Evropského výboru pro předcházení mučení tím, že se bude řešit přeplněnost věznic, neodpovídající zdravotnické služby, nejisté životní podmínky, násilí mezi vězňenými osobami a neformální systém hierarchie mezi vězni.

EU konstatuje, že pokud jde o **ochranu osobních údajů**, je moldavský právní rámec do značné míry v souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů. Nadále je vyvíjeno úsilí o plné sladění právního rámce se směrnicí o prosazování práva a o posílení kapacit Národního střediska pro ochranu údajů.

EU konstatuje, že pokud jde o **svobodu projevu**, je právní a institucionální rámec Moldavska zajištěn, ale právní a institucionální rámec pro média vyžaduje další sbližování s *acquis* EU a příslušnými evropskými normami. Bere na vědomí plány Moldavska na uvedení svých právních předpisů do souladu se směrnicí a doporučením EU, jež se týkají boje proti využívání strategických žalob proti účasti veřejnosti, a na další úsilí o sladění se směrnicí o audiovizuálních mediálních službách z roku 2018 a s evropským aktem o svobodě médií a s nařízením o digitálních službách. EU zdůrazňuje, že by měla být zlepšena transparentnost mechanismu pro pozastavení licencí médiím zavedeného na základě změn zákona o strategických investicích a měla by být uvedena do souladu s normami EU a s mezinárodními normami. Dále zdůrazňuje, že Moldavsko by mělo pokračovat ve svém úsilí o posílení kapacity Audiovizuální rady a hospodářské a finanční udržitelnosti a nezávislosti veřejnoprávního vysílání, jakož i zvýšit transparentnost vlastnictví médií a provozní účinnost Střediska pro strategickou komunikaci a boj proti dezinformacím. Rovněž zdůrazňuje, že by Moldavsko mělo zajistit ochranu novinářů před všemi formami zastrašování a zajistit účinné a účelné prosazování práva a navazující kroky justice v případech násilí vůči novinářům a jejich zastrašování a obtěžování. EU Moldavsko vyzývá, aby pokračovalo v posilování práva na svobodu sdružování a shromažďování v souladu s normami EU a evropskými normami.

Pokud jde o **genderovou rovnost a nediskriminaci**, v nichž Moldavsko dosáhlo částečného souladu s *acquis* EU, EU bere na vědomí plány Moldavska na harmonizaci se směrnicemi EU o minimálních normách pro orgány pro rovné zacházení. Zdůrazňuje, že je důležité zajistit plný soulad s *acquis* EU v oblasti genderové rovnosti a boje proti násilí páchanému na ženách a domácímu násilí. Dále doporučuje zlepšit interinstitucionální koordinaci v oblasti rovnosti žen a mužů, a to i pokud jde o začleňování genderového hlediska. EU bere na vědomí plány Moldavska rozšířit a zlepšit specializované služby podpory pro oběti násilí, přičemž zdůrazňuje, že je důležité zajistit jejich jednotnou dostupnost a udržitelnost. Zdůrazňuje, že je třeba uvést vnitrostátní právní předpisy v soulad s právními předpisy EU v oblasti rovnosti a nediskriminace. EU rovněž zdůrazňuje, že je třeba zlepšit provádění antidiskriminačního zákona a donucovací kapacitu Rady pro rovnost. Moldavsko se vybízí, aby zajistilo shromažďování údajů o diskriminaci rozčleněných podle předpojatosti a druhu trestného činu, včetně údajů týkajících se sexuální orientace a genderové identity. EU bere na vědomí plány Moldavska spočívající v zavedení standardizovaného systému pro shromažďování a analýzu údajů o předcházení násilí páchanému na ženách a o boji proti němu v souladu s metodikou EU. Vyzývá Moldavsko, aby řešilo nedostatky, pokud jde o soulad s rámcovým rozhodnutím o boji proti některým formám a projevům rasismu a xenofobie prostřednictvím trestního práva.

V souvislosti s **právy osob se zdravotním postižením** bere EU na vědomí plány Moldavska dosáhnout souladu s *acquis* EU, mimo jiné v oblasti přístupnosti. Zdůrazňuje, že je třeba vyvinout úsilí v zájmu provedení evropských a mezinárodních norem v této oblasti, včetně Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením, zejména pokud jde o řešení diskriminace, podporu práv osob se zdravotním postižením, dostupnost veřejných a komunitních služeb, posílení procesu deinstitucionalizace a podporu přístupu ke vzdělání a zaměstnání a přechodu na systém posuzování zdravotního postižení založený na lidských právech.

EU Moldavsko vyzývá, aby prosazovalo a posilovalo ochranu **práv dítěte** dalším sladěním s *acquis* EU a příslušnými evropskými normami v oblasti justice vstřícné k dětem a zajištěním integrovaného systému ochrany dětí. EU konstatuje, že je důležité, aby Moldavsko dosáhlo přesvědčivého pokroku, pokud jde o deinstitucionalizaci dětí mimo rodičovskou péči a dětí se zdravotním postižením a zlepšování komunitních a rodinných služeb pro děti ve zranitelném postavení, a aby zajistilo dostupnost kvalitních, spolehlivých, rozčleněných a aktualizovaných údajů o dětech v kontaktu se zákonem a o dětech v ústavěch. Bere na vědomí plány Moldavska zvýšit počet místních odborníků na ochranu dětí v celé zemi a zajistit specializovanou odbornou přípravu pro pracovníky, kteří přicházejí do kontaktu s dětmi.

EU konstatuje, že je třeba vyvinout další úsilí v zájmu dosažení souladu s *acquis* EU v oblasti procesních práv podezřelých a obviněných osob v trestním řízení a práv obětí trestných činů, včetně práv dětí. Moldavsko by mělo zejména posílit koncepci ochrany před sekundární a opakovanou viktimizací nad rámec obětí některých druhů trestných činů. EU bere na vědomí plány Moldavska zavést minimální pravidla pro práva, podporu, ochranu a odškodnění obětí trestných činů.

EU konstatuje, že moldavský legislativní rámec **chrání práva příslušníků menšin**, a zdůrazňuje, že právům příslušníků menšin je třeba věnovat pozornost i nadále. Bere na vědomí plány Moldavska pokračovat v úsilí o lepší dostupnost a kvalitu výuky v rumunštině a výuky rumunského jazyka ve veřejném vzdělávání a o podporu jazyků národnostní menšiny.

EU zdůrazňuje, že Moldavsko musí zajistit plné uvedení svého legislativního rámce v soulad s *acquis* EU, aby bylo po přistoupení zajištěno plné požívání **práv vyplývajících z občanství EU**.

#### 4. Kapitola 24 – Spravedlnost, svoboda a bezpečnost

EU zdůrazňuje, že právní rámec Moldavska týkající se **boje proti závažné a organizované trestné činnosti a spolupráce v oblasti prosazování práva** je částečně v souladu s *acquis* EU, a bere na vědomí kroky, které Moldavsko přijalo za účelem dalšího sblížení s *acquis* EU v této oblasti. Bere na vědomí, že strategický rámec Moldavska je v souladu se strategickými prioritami EU a že Moldavsko pravidelně provádí analýzy hrozeb a posuzování rizik, aby podpořilo tvorbu politik založenou na důkazech. EU Moldavsko vyzývá, aby při provádění těchto strategických rámců zintenzivnilo koordinační a monitorovací úsilí. Vybízí k posílení spolupráce mezi moldavskými donucovacími a justičními orgány a členskými státy EU, agenturou CEPOL, Europolem a Eurojustem, jakož i k dalšímu zapojení této země do platformy EMPACT. EU rovněž zdůrazňuje, že je třeba vyvinout další úsilí, aby se konsolidovalo prokazování dobrých výsledků vyšetřování, stíhání a pravomocných odsouzení ve všech oblastech závažné a organizované trestné činnosti, včetně praní peněz, i pokud jde o zabavování a konfiskaci majetku. Konstatuje, že reakce donucovacích orgánů na organizovanou trestnou činnost, zejména vyšetřování vysoce rizikových zločineckých sítí, musí být aktivnější a systematictější. EU poukazuje na to, že by Moldavsko mělo posílit své operační a analytické kapacity, a to i pokud jde o forenzní odbornost a policejní práci založenou na zpravodajských informacích, zejména rozvojem efektivního shromažďování, analýzy a šíření zpravodajských údajů za použití nejvyšších standardů. Rovněž zdůrazňuje, že by Moldavsko mělo prokázat, že při řešení organizované trestné činnosti a praní peněz věrohodným a systematickým způsobem zahajuje finanční vyšetřování, které vede ve vyšší míře k zabavování a konfiskaci majetku, a bere na vědomí závazek Moldavska v tomto ohledu. EU Moldavsko vyzývá, aby nejen zvýšilo míru využívání finančních vyšetřování, ale aby také rozvíjelo svou schopnost řešit složité finanční případy. Moldavsko by rovněž mělo posílit svůj systém vymáhání majetku, včetně příslušných vnitrostátních orgánů, jako je národní úřad pro vyhledávání majetku z trestné činnosti a správu majetku. EU poukazuje na to, že by Moldavsko mělo institucím bojujícím proti organizované trestné činnosti poskytnout adekvátní zdroje a zlepšit interinstitucionální koordinaci při odhalování trestné činnosti a boji proti ní.

EU konstatuje, že stíhání praní peněz jako samostatného trestného činu i stíhání samoprání v moldavských právních předpisech zahrnuto je, avšak výzvou zůstává praktické naplňování. Výsledky, pokud jde o odsouzení, je třeba výrazně zlepšit. Moldavsko by mělo zajistit, aby příslušné právní předpisy týkající se vyšetřování a kriminalizace praní peněz a financování terorismu byly v souladu s *acquis* EU a mezinárodními normami, jako jsou normy Finančního akčního výboru a výboru Moneyval.

EU Moldavsko vyzývá, aby přijalo veškerá nezbytná legislativní i prováděcí opatření s cílem dosáhnout úplného souladu s *acquis* EU v oblasti **kyberkriminality** a aby se v zájmu účinného boje proti kyberkriminalitě připojilo k druhému dodatkovému protokolu k Budapeštské úmluvě. Moldavsko by rovněž mělo prokázat dobré výsledky, pokud jde o prevenci a potlačování kyberkriminality, zejména posílením nástrojů a vybavení pro její vyšetřování, a to i pokud jde o forenzní vědu. Mělo by také institucionalizovat spolupráci mezi Agenturou pro kybernetickou bezpečnost a Střediskem pro boj proti kyberkriminalitě.

EU bere na vědomí plán Moldavska navýšit kapacity pro vyšetřování a stíhání **pohlavního zneužívání dětí, a to i online**, a plně sladit svůj regulační rámec s *acquis* EU v této oblasti a posílit opatření na ochranu dětí. Vyzývá Moldavsko, aby v souvislosti s pohlavním zneužíváním dětí online i offline věnovalo zvláštní pozornost ochraně a prevenci (včetně předcházení opětovné viktimizaci), jakož i řešení této problematiky.

EU konstatuje, že Moldavsko je v rámci platformy EMPACT, pokud jde o palné zbraně, velmi aktivní, což přináší pozitivní výsledky z hlediska boje proti **nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi**. Rovněž konstatuje, že Moldavsko uskutečnilo pozitivní institucionální reformy, když ustavilo národní komisi pro ruční palné a lehké zbraně a zřídilo vnitrostátní kontaktní místa pro palné zbraně, a vyzývá Moldavsko, aby se zasadilo o jejich reálné fungování. Bere také na vědomí plán Moldavska přijmout specializovaný strategický rámec, posílit kapacity donucovacích orgánů pro reakci na hrozby související s palnými zbraněmi, zlepšit schopnosti forenzní analýzy pro vyšetřování související s palnými zbraněmi a zlepšit zabezpečení a bezpečnost zásob.

EU poukazuje na skutečnost, že Moldavsko je zemí původu, tranzitní zemí i cílovou zemí, pokud jde o **obchodování s lidmi**, a že je třeba, aby posílilo svá opatření proti tomuto obchodování se zaměřením na včasnou identifikaci potenciálních obětí a ochranu obětí, mimo jiné posílením opatření zaměřených na pomoc, poskytnutí útočiště a sociální ochranu. Bere na vědomí závazek Moldavska posílit v tomto ohledu institucionální kapacity pro ochranu obětí. Zdůrazňuje, že Moldavsko v této oblasti zatím nevykázalo přesvědčivé výsledky, pokud jde o proaktivní vyšetřování, stíhání a pravomocná odsouzení.

EU konstatuje, že právní rámec Moldavska v oblasti drog je částečně v souladu s *acquis* EU, a vyzývá Moldavsko, aby zajistilo jeho plný soulad. Poukazuje na to, že v souvislosti s **problematikou drog** dosáhly moldavské donucovací orgány dobré úrovně **spolupráce** se svými protějšky v členských státech EU, s Europolem a s Agenturou EU pro drogy (EUDA). Konstatuje rovněž, že by Moldavsko mělo v úzké spolupráci s EUDA dále rozvíjet shromažďování údajů o všech ukazatelích souvisejících s drogami a zintenzivnit operativní spolupráci v boji proti obchodu s drogami, a to i v rámci platformy EMPACT a ve spolupráci s Europolem. Vyzývá Moldavsko, aby přijalo komplexní strategický rámec v oblasti drog, který se bude týkat prevence, snižování nabídky i poptávky a také škodlivých účinků drog. EU dále bere na vědomí, že Moldavsko hodlá z operačního hlediska upevnit svůj institucionální rámec, zejména posílením Národního střediska pro sledování drog a zavedením funkčního vnitrostátního systému včasného varování věnovaného výměně informací o nových psychoaktivních látkách. Zdůrazňuje, že kromě sladění legislativního a strategického rámce s *acquis* EU bude zásadní, aby Moldavsko prokázalo solidní výsledky v oblasti zabavování drog, stíhání a odsouzení případů souvisejících s drogami v trestním řízení, jakož i systematické konfiskace majetku pocházejícího z trestné činnosti a rychlého ničení zabavených drog. EU rovněž Moldavsko vyzývá, aby navýšilo svou forenzní kapacitu a dále rozvíjelo své kapacity ve vztahu k prvkům souvisejícím s poptávkou po drogách.

EU konstatuje, že Moldavsko disponuje právním a institucionálním rámcem pro **boj proti terorismu**, byť je třeba tento rámec pozměnit tak, aby byl v plném souladu s *acquis* EU. Konstatuje, že je třeba posílit regionální spolupráci a výměnu citlivých informací s Europolem a členskými státy. Vyzývá Moldavsko, aby přijalo strategický rámec zaměřený na boj proti terorismu i strategii pro předcházení radikalizaci a násilnému extremismu a boj proti nim. EU rovněž bere na vědomí plán Moldavska řešit teroristický obsah online sladěním svého právního rámce s *acquis* EU, jakož i závazek Moldavska regulovat uvádění prekurzorů výbušnin na trh a jejich používání. Zdůrazňuje, že je třeba vyvinout další úsilí, pokud jde o řešení otázky financování terorismu a praní peněz, mimo jiné v souvislosti s finančními vyšetřováními a praním peněz posílit schopnosti v oblasti vymáhání práva. EU bere na vědomí, že se Moldavsko zavazuje **chránit kritickou infrastrukturu a posilovat odolnost svých kritických subjektů** například přijetím strategie odolnosti, určením svých kritických subjektů a vytvořením institucionálního rámce. Moldavsko by rovněž mělo provádět posuzování rizik v odvětvích, na něž se vztahuje toto *acquis*.

EU bere na vědomí, že Moldavsko má v právních předpisech zakotveny základní zásady **justiční spolupráce v trestních, občanských a obchodních věcech** a že přistoupilo k mnoha příslušným mezinárodním úmluvám, nicméně je nutno zajistit větší soulad s *acquis* EU, zejména pokud jde o doručování písemností a dokazování, mediaci, záležitosti rodinného práva a dědictví, insolvenční a právní pomoc. Bere na vědomí plán Moldavska ratifikovat několik zbývajících příslušných mezinárodních úmluv v oblasti justiční spolupráce. Rovněž Moldavsko vyzývá, aby posílilo svou správní kapacitu s cílem splnit požadavky EU v oblasti justiční spolupráce v trestních, občanských a obchodních věcech a aby v souvislosti s justiční spoluprací v trestních věcech zajistila účinnou spolupráci s Eurojustem a Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO). Moldavsko se vyzývá, aby vyslalo styčného státního zástupce na plný úvazek do Eurojustu a do ústředí Úřadu evropského veřejného žalobce.

EU konstatuje, že pokud jde o **migraci**, Moldavsko se stále více stává tranzitní a cílovou zemí. Zdůrazňuje, že je třeba zajistit, aby mezi zúčastněnými orgány byly zavedeny řádné koordinační mechanismy. Bere na vědomí plán Moldavska aktualizovat svůj pohotovostní plán pro řízení velkých migračních toků a vyzývá Moldavsko, aby k tomuto účelu vyčlenilo odpovídající zdroje. EU rovněž bere na vědomí plán Moldavska přijmout nezbytné změny v oblasti legální migrace a uvést tento rámec do souladu s platným *acquis* EU, např. s pravidly jednotného povolení k práci a pobytu pro státní příslušníky třetích zemí (včetně sezónních pracovníků), s některými ustanoveními o sloučení rodiny a dlouhodobě pobývajících rezidentech, s pravidly týkajícími se podmínek vstupu a pobytu vysoce kvalifikovaných pracovníků prostřednictvím modré karty EU a pro studenty a výzkumné pracovníky a s pravidly týkajícími se osob převedených v rámci společnosti. Bere na vědomí též plán Moldavska dosáhnout souladu s příslušným *acquis* EU v oblasti nelegální migrace. EU poukazuje na dobrou spolupráci Moldavska s agenturou Frontex a vyzývá Moldavsko, aby ji prohloubilo. Bere také na vědomí probíhající jednání o uzavření nového pracovního ujednání s agenturou Frontex týkajícího se jejího nového mandátu. EU rovněž bere na vědomí značné úsilí Moldavska o budování operačních partnerství s členskými státy v boji proti nelegální migraci. Zdůrazňuje, že v oblasti migrace je třeba plošně navýšit finanční, lidské a technické zdroje zejména proto, aby bylo možné lépe předcházet nelegální migraci a řešit ji. Vyzývá Moldavsko, aby posílilo kapacity k uplatňování postupů navrácení v souladu s *acquis* EU.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **azyl**, byla v rámci pohotovostního plánu aktivována opatření k řešení masivního přílivu žadatelů o azyl, kteří do Moldavska přicházejí v souvislosti s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině. Konstatuje však, že v případě zvýšení počtu žadatelů o azyl je třeba posílit lidské, finanční, technické a logistické kapacity, mimo jiné zajištěním dostatečných podmínek přijímání. EU rovněž vyzývá Moldavsko, aby věnovalo speciální pozornost osobám se zvláštními potřebami, zejména tím, že provede revizi svého vnitrostátního systému pro předávání žadatelů o azyl se zvláštními potřebami a poskytne jim náležitou pomoc a ubytování. Bere na vědomí plán Moldavska provést komplexní přenastavení svého azylového systému a zlepšit přístup žadatelů o azyl ke službám a integračním programům.

EU konstatuje, že **vízová politika** Moldavska dosud není plně v souladu s vízovou politikou EU. Připomíná, že pro přistoupení je nezbytná úplná harmonizace s vízovou politikou EU, a vyzývá Moldavsko, aby podniklo kroky k postupnému dosažení souladu. Dále Moldavsko vyzývá, aby až do dosažení plného souladu s vízovou politikou provádělo důslednější kontrolu státních příslušníků třetích zemí přicházejících v rámci bezvízového styku, zejména těch, kteří přicházejí ze zemí, jež představují bezpečnostní riziko nebo riziko nelegální migrace. Rovněž konstatuje, že informační systém Moldavska bude vyžadovat další technické úpravy, aby byl v souladu s Vízovým informačním systémem, a bere na vědomí plán Moldavska vyvinout interoperabilní národní vízový informační systém, což lze provést v příslušné fázi po přistoupení. EU dále Moldavsko vyzývá, aby vytvořilo příslušná pravidla, postupy a kapacity pro shromažďování otisků prstů pro účely vydávání biometrických cestovních dokladů a dokladů o pobytu a pro výměnu informací s členskými státy.

Pokud jde o **schengenské a vnější hranice**, EU bere na vědomí trvalou a dobrou operativní spolupráci s agenturou Frontex v oblasti ostrahy hranic, mimo jiné díky tomu, že je Moldavsko hostitelem společné operace, a spolupráci v oblasti odborné přípravy. Vyzývá Moldavsko, aby v rozvoji této spolupráce pokračovalo, a zdůrazňuje, že je třeba řešit vysokou fluktuaci příslušníků pohraniční policie a potřebu posílit infrastrukturu a vybavení. Připomíná, že podstatné části schengenského *acquis*, včetně neprovádění kontrol na vnitřních hranicích, budou podmíněny splněním dalších objektivních požadavků ze strany Moldavska, které mají být ověřeny v rámci schengenského hodnotícího mechanismu. Bere na vědomí závazek Moldavska přijmout schengenský akční plán pro přípravu na vstup do schengenského prostoru.

Pokud jde o **padělání eura**, EU zdůrazňuje, že je třeba zřídit národní ústřední úřad pro boj proti padělání měn a uskutečnit další sbližování s *acquis* EU. Vítá skutečnost, že Moldavsko v prosinci 2024 dokončilo své přistoupení k Ženevské úmluvě o potírání penězokazectví.

## 5. Hospodářská kritéria

EU konstatuje, že Moldavsko je odhodláno stát se **fungující tržní ekonomikou**. Zdůrazňuje závazek Moldavska usilovat o makroekonomickou stabilitu a hospodářské reformy, jakož i udržitelné veřejné finance. EU konstatuje, že veřejný dluh je na udržitelné úrovni, ačkoli Moldavsko v důsledku nedávných krizí vykazovalo velké rozpočtové schodky. Vyzývá Moldavsko, aby zajistilo fiskální udržitelnost a zároveň i vyváženost veřejných investic, mimo jiné uplatňováním nového rámce jednotného seznamu projektů, rozšířením daňové základny a zlepšením efektivnosti výdajů prostřednictvím přezkumů výdajů. EU zdůrazňuje, že navzdory významnému úsilí a pokroku dosaženému v posledních letech přetrvávají základní strukturální nedostatky, které nadále omezují účinné fungování tržní ekonomiky a odrazují místní a zahraniční investory. Mezi tyto nedostatky patří: i) slabé podnikatelské prostředí, které je navíc vážně zasaženo útočnou válkou Ruska proti sousední Ukrajině, ii) nízká míra účasti na trhu práce, iii) vysoký podíl neformální ekonomiky, iv) dominantní postavení státních podniků v některých odvětvích, zatímco důležité kroky probíhající reformy státních podniků dosud nebyly realizovány, a v) omezený rozvoj finančního sektoru s přetrvávajícími překážkami v přístupu k financování.

EU konstatuje, že Moldavsko dosahuje pokroku z hlediska **schopnosti vyrovnat se s konkurenčním tlakem a tržními silami** v rámci Unie. Bere na vědomí, že moldavská ekonomika je i nadále silně závislá na zemědělském odvětví s nízkou produktivitou, a to navzdory postupnému přechodu na služby, který jeho ekonomiku vystavuje vysokým rizikům v souvislosti se změnou klimatu. EU Moldavsko vyzývá, aby dále diverzifikovalo svou ekonomiku a posílilo její odolnost vůči změně klimatu. Bere na vědomí rostoucí integraci Moldavska do trhu EU, a to jak z hlediska obchodu, tak z hlediska přímých zahraničních investic, a doporučuje Moldavsku, aby dále podpořilo integraci místních podniků do globálních hodnotových řetězců, zejména prostřednictvím vyšší přidané hodnoty a diverzifikovaného vývozu. EU zdůrazňuje, že energetická odolnost Moldavska se v posledních letech výrazně zlepšila, zejména díky významným investicím do energetické infrastruktury a integrace do trhu EU. Konstatuje, že navzdory přetrvávajícím významným nedostatkům se dopravní infrastruktura, digitalizace ekonomiky a kvalita vzdělávání pomalu zlepšují. EU rovněž zdůrazňuje, že je třeba navýšit investice do všech oblastí fyzické infrastruktury, které budou využívat posílené zdroje z plánu růstu pro Moldavsko a budou podpořeny lepším řízením veřejných investic a reformami v oblasti správy a řízení. Vyzývá Moldavsko, aby zvýšilo svou produktivitu a technologický pokrok, kterému v současné době brání nedostatek podnikatelského a technologického know-how, nízká úroveň přímých zahraničních investic, nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a trvale nízké výdaje na výzkum a vývoj a inovace, a to prostřednictvím vyšší kvality a úrovně výsledků vzdělávání přizpůsobených potřebám trhu práce a úsilí o podporu investic do výzkumu a transferu technologií s podporou přímých zahraničních investic.

EU Moldavsko vyzývá, aby se systematicky a důkladně zabývalo jak politickými doporučeními EU uvedenými ve zprávách Komise v rámci balíčku týkajícího se rozšíření, tak společně dohodnutými politickými pokyny v souvislosti se společnými závěry hospodářského a finančního dialogu mezi EU a kandidátskými zeměmi, jakož i závazky v rámci plánu růstu, které by měly Moldavsko podpořit při plnění hospodářských kritérií.

## 6. Kapitola 5 – Veřejné zakázky

EU konstatuje, že moldavský systém zadávání veřejných zakázek je částečně v souladu s *acquis* EU. Ačkoli v oblasti **tradičních odvětví a odvětví veřejných služeb** existuje dobrá úroveň souladu, EU vyzývá Moldavsko, aby přezkoumalo své právní předpisy v těchto odvětvích, pokud jde o vyloučení z jejich oblasti působnosti, důvody pro vyloučení, kritéria pro zadání zakázky, kritéria kvalifikace a výběru hospodářských subjektů a zadávání zakázek nízké hodnoty, aby bylo dosaženo plného souladu se směrnicemi EU upravujícími zadávání veřejných zakázek. Konstatuje, že v oblasti **koncesí a partnerství veřejného a soukromého sektoru** je Moldavsko částečně v souladu s *acquis* EU a klade důraz na úsilí o další sbližování svých právních předpisů. EU Moldavsko dále vyzývá, aby pokračovalo v úsilí o vytvoření soudržných právních předpisů v této oblasti, a zejména o přijetí posíleného právního rámce pro partnerství veřejného a soukromého sektoru. Bere na vědomí plán Moldavska zavést komplexní právní předpisy upravující **zadávání zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti**.

EU konstatuje nepříliš velikou přípravu Moldavska z hlediska **kapacity pro provádění a prosazování právních předpisů** v oblasti zadávání veřejných zakázek. Zdůrazňuje význam transparentnosti a integrity při činnostech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek, jakož i efektivnosti a důkladného provádění. Bere zejména na vědomí plán Moldavska zavést nový elektronický systém zadávání veřejných zakázek s cílem posílit transparentnost, efektivnost, účinný sběr údajů a monitorování. EU Moldavsko vyzývá, aby posílilo kapacity veřejných zadavatelů na ústřední i místní úrovni prostřednictvím Agentury pro zadávání veřejných zakázek s cílem dále zlepšit fungování systému zadávání veřejných zakázek souběžně s procesem reformy jeho legislativního rámce a řešit rizika korupce vzhledem k vysoké zranitelnosti v tomto odvětví.

EU bere na vědomí vysokou úroveň souladu Moldavska s *acquis*, pokud jde o **systém opravných prostředků**. Vyzývá Moldavsko, aby přezkoumalo své právní předpisy, které řeší nesrovnalosti týkající se lhůt pro podávání stížností, a uvedlo své právní předpisy do souladu s *acquis*, pokud jde o systém přezkumu týkající se odvětví veřejných služeb. EU dále bere na vědomí, že Moldavsko zavedlo transparentní elektronický systém pro podávání stížností prostřednictvím platformy Národní agentury pro řešení stížností. Zdůrazňuje, že souběžně s modernizací svého elektronického systému zadávání veřejných zakázek musí Moldavsko zajistit interoperabilitu svého digitalizovaného systému přezkumu. Konstatuje, že moldavský systém opravných prostředků si zachovává stabilní úroveň výkonnosti a kvalitních rozhodnutí o podaných stížnostech.

## 7. Kapitola 18 – Statistika

EU konstatuje, že **statistická infrastruktura** Moldavska je částečně v souladu s *acquis* EU. Bere na vědomí závazek Moldavska, že bude pro odvětví statistiky i nadále vyčleňovat odpovídající finanční a lidské zdroje s cílem dosáhnout plného souladu s *acquis* EU.

EU bere na vědomí plán Moldavska provést strategii rozvoje národního statistického systému na období 2023–2030 a program rozvoje národního statistického systému na období 2023–2026.

EU dále bere na vědomí závazek Moldavska zřídit interinstitucionální pracovní skupinu a zavést memoranda o porozumění mezi institucemi s cílem lépe vymezit odpovědnost relevantních institucí za vypracovávání některých nových statistik.

EU konstatuje, že Moldavsko zavedlo hlavní **klasifikace EU** s různou mírou souladu s *acquis*. Bere na vědomí závazek Moldavska zajistit další nezbytnou práci na statistických registrech s cílem dosáhnout plného souladu s *acquis* EU.

EU zdůrazňuje, že Moldavsko dosáhlo částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **statistiky**, přičemž ve všech oblastech bude ještě zapotřebí značné práce. Vyzývá Moldavsko, aby v zájmu dosažení plného souladu dosáhlo dalšího pokroku ve všech statistických oblastech.

## 8. Kapitola 32 – Finanční kontrola

EU bere na vědomí, že Moldavsko dosáhlo částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **vnitřní finanční kontroly ve veřejné správě** a že moldavský legislativní rámec je obecně v souladu se standardy EU. Zdůrazňuje, že je třeba zlepšit účinné provádění vnitřní kontroly, zejména pokud jde o delegovanou manažerskou odpovědnost a řízení rizik. Dále zdůrazňuje, že by měly být výrazně posíleny kapacity lidských zdrojů v útvaru interního auditu a že je třeba zlepšit postupy plánování interního auditu, aby byly splněny požadavky na funkci interního auditu.

EU Moldavsko vyzývá, aby posílilo dopad **útvárů** interního a externího **auditů** tak, aby byl zajištěn plný soulad s profesními standardy a zásadami EU.

Dále EU Moldavsko vyzývá, aby odpovídajícím způsobem upravilo svůj legislativní rámec s cílem řešit **nezávislost a status Účetního dvora** v souladu s mezinárodními standardy.

EU rovněž vyzývá Moldavsko, aby plně sladilo své vnitrostátní právní předpisy se směrnicí EU o boji proti podvodům poškozujícím **finanční zájmy EU** vedeném trestněprávní cestou.

Dále EU Moldavsko vyzývá, aby formálně navázalo a posílilo spolupráci mezi příslušnými vnitrostátními orgány v oblasti **ochrany eura proti padělání**.

\* \* \*

S ohledem na současný stav příprav Moldavska EU konstatuje, že za předpokladu, že Moldavsko bude i nadále dosahovat pokroku ve sblížení s *acquis* EU a příslušnými evropskými normami, na něž se vztahuje tematický okruh 1, a v jejich provádění, bude třeba splnit tato prozatímní kritéria:

- pokud jde o *tematický okruh 1*, zajistí Moldavsko na *horizontální úrovni* prostřednictvím spolehlivého a multidisciplinárního mechanismu dohledu důkladné a neustálé monitorování trvalého provádění plánů v oblasti právního státu, reformy veřejné správy a fungování demokratických institucí, přičemž zvláštní pozornost bude věnována přiměřenosti lidských a finančních zdrojů, institucionální kapacitě, dodržování stanovených lhůt a aktivnímu a smysluplnému dialogu s občanskou společností.

### **Kapitola 23 – Soudnictví a základní práva**

**Moldavsko dále provádí komplexní reformu soudnictví a zlepšuje nestrannost, nezávislost, odpovědnost, kvalitu a efektivitu soudního systému v souladu s *acquis* EU a evropskými normami. Moldavsko toto prozatímní kritérium splní zejména poté, co:**

- dále posílí kapacitu, kvalitu, transparentnost, účinnost a strukturální nezávislost samosprávných orgánů pro soudnictví a státní zastupitelství, Nejvyšší rady soudců a Nejvyšší rady státních zástupců a jejich specializovaných kolegií, mimo jiné přidělením dostatečných zdrojů, a dosáhne hmatatelného pokroku při provádění map soudních orgánů a státních zastupitelství;

- posílí strukturální nezávislost a trvalou odpovědnost soudů a státních zastupitelství, zejména výrazným pokrokem směrem k dokončení procesu prověřování a trvalé odpovědnosti a integrity v soudním systému na všech úrovních po prověření, v souladu s evropskými normami, mimo jiné prostřednictvím lepšího disciplinárního řízení, a větší operační autonomie a strukturální integrity státních zastupitelství;
- zlepší kvalitu soudnictví, mimo jiné zajištěním dostatečných finančních a lidských zdrojů pro soudnictví a státní zastupitelství, výrazným snížením počtu volných pracovních míst v soudnictví, provedením reformy Nejvyššího soudu a posílením fungování Státního ústavu pro spravedlnost;
- posílí efektivnost soudnictví, mimo jiné zlepšením míry ukončených soudních případů a zkrácením dispozičního času, což povede k trvalému snížení počtu nevyřízených případů, zlepšením postupů Ústavního soudu, zvýšeným využíváním mechanismů alternativního řešení sporů, zlepšením právní pomoci, vyšší mírou výkonu rozhodnutí a zlepšením digitalizace soudního systému.

**Moldavsko dosahuje dalšího významného pokroku v boji proti korupci a jejím předcházení.**

**Moldavsko toto prozatímní kritérium splní zejména poté, co:**

- důsledně provede právní a strategický protikorupční rámec v souladu s evropskými a mezinárodními normami, včetně příslušných doporučení skupiny GRECO, Úřadu pro demokratické instituce a lidská práva OBSE a OECD, s účinnou koordinací, sestavováním rozpočtu, monitorováním a hodnocením;
- výrazně posílí nezávislost, účinnost, koordinaci a operační kapacitu specializovaných protikorupčních institucí, jakož i dalších relevantních institucí odpovědných za boj proti korupci;

- posílí účinnost rámce pro předcházení korupci, včetně postupného sblížení s *acquis* EU, jako je ochrana oznamovatelů, a zintenzivní ověřování majetkových příznání;
- dosáhne hmatatelného pokroku při prokazování dobrých výsledků v oblasti vyšetřování a stíhání případů korupce a vydávání odsuzujících rozsudků v případech korupce, zejména pravomocných odsouzení na vysoké úrovni, a zvýší počet a celkovou hodnotu zabaveného, zmrazeného a zkonfiskovaného majetku;
- zlepší začleňování konkrétních protikorupčních opatření prostřednictvím posuzování rizik a systémových opatření přispívajících k integritě v odvětvích, která jsou vůči korupci nejzranitelnější.

**Moldavsko dále posiluje ochranu základních práv v praxi. Moldavsko toto prozatímní kritérium splní zejména poté, co:**

- posílí provádění právního a politického rámce pro základní práva a jejich prosazování v praxi, zejména prostřednictvím intenzivnějšího provádění rozsudků Evropského soudu pro lidská práva a posílené kapacity nezávislých institucí v oblasti základních práv, včetně Rady pro rovnost a veřejného ochránce práv;
- pokročí v reformě vězeňských a vazebních zařízení, včetně zlepšení podmínek v těchto zařízeních a kroků v návaznosti na případy špatného zacházení;
- posílí svobodu sdružování a projevu, včetně svobody a plurality médií, a to posílením nezávislosti a institucionální kapacity veřejnoprávních médií a rámce pro monitorování jejich činnosti, jakož i zajištěním transparentnosti vlastnictví médií v souladu s mezinárodními a unijními normami;

- zajistí další pokrok při sbližování vnitrostátních právních předpisů s *acquis* EU v oblasti rovnosti a nediskriminace, trestných činů z nenávisti a nenávistných verbálních projevů, práv osob se zdravotním postižením, genderové rovnosti a boje proti genderově podmíněnému násilí, procesních práv podezřelých a obviněných osob v trestním řízení a práv obětí, lepší shromažďování údajů a zajistí specializované služby podpory pro oběti trestných činů a posílené kapacity Národního centra pro ochranu údajů;
- dosáhne pokroku ke zřízení integrovaného systému ochrany dětí a ke sbližení s *acquis* EU v oblasti práv dítěte a pokročí v deinstitucionalizaci dětí mimo rodičovskou péči a osob se zdravotním postižením.

## **Kapitola 24 – Spravedlnost, svoboda a bezpečnost**

**Moldavsko dosahuje výrazného pokroku v boji proti závažné a organizované trestné činnosti.**

**Moldavsko toto prozatímní kritérium splní zejména poté, co:**

- dosáhne dalšího souladu s *acquis* EU v oblasti boje proti organizované trestné činnosti, včetně vyšetřování a kriminalizace praní peněz, jakož i vymáhání a konfiskace majetku;
- učiní výrazný pokrok v dosahování přesvědčivých výsledků, pokud jde o vyšetřování, stíhání a pravomocná odsouzení ve všech oblastech závažné a organizované trestné činnosti (včetně obchodování s lidmi a pohlavního zneužívání dětí, kyberkriminality, obchodování s palnými zbraněmi, výroby drog a obchodu s nimi, praní peněz a financování terorismu);

- prokáže věrohodnou a důslednou praxi zahajování systematických finančních šetření při řešení závažné a organizované trestné činnosti, včetně praní peněz;
- dosáhne hmatatelného pokroku při prokazování dobrých výsledků, pokud jde o zabavování majetku a pravomocná rozhodnutí o jeho konfiskaci, a posílí svůj systém vymáhání majetku;
- dosáhne podstatného pokroku v rozbíjení sítí pro obchodování s lidmi a palnými zbraněmi, mimo jiné zahájením činnosti národního kontaktního místa pro ruční palné a lehké zbraně;
- posílí svůj institucionální rámec, zejména jasnějším vymezením pravomocí a funkcí donucovacích orgánů, zvýšením jejich nezávislosti a integrity, zlepšením operačních, analytických kapacit a kapacit IT a meziagenturní spoluprací;
- posílí správní kapacitu s cílem splnit požadavky EU v oblasti justiční spolupráce v trestních, občanských a obchodních věcech a zajistit účinnou spolupráci s Eurojustem a úřadem EPPO.

**Moldavsko zintenzivňuje úsilí, pokud jde o spolupráci v oblasti drog. Moldavsko toto prozatímní kritérium splní zejména poté, co:**

- zřídí fungující vnitrostátní systém včasného varování, který bude disponovat dostatečnými zdroji, posílí Národní středisko pro sledování drog a uvede své právní předpisy do souladu s *acquis* EU v oblasti drog a prekursorů drog;
- dosáhne hmatatelného pokroku při prokazování přesvědčivých výsledků, pokud jde o zabavování drog, jejich likvidaci a konfiskaci souvisejícího majetku.

**Moldavsko dosahuje výsledků v oblasti legální a nelegální migrace a azylu a v otázkách týkajících se schengenského *acquis* a vnějších hranic a vízové politiky. Moldavsko toto prozatímní kritérium splní zejména poté, co:**

- dosáhne lepší harmonizace s *acquis* EU v oblasti migrace, azylu, vízové politiky a správy hranic, včetně dalšího sblížení s metodikou evropské integrované správy hranic;
- posílí své institucionální kapacity, mechanismy spolupráce a koordinace mezi orgány zapojenými do řízení migrace, správy hranic a otázek azylu, aktualizuje svůj plán pro řízení zvýšených smíšených migračních toků a posílí boj proti nelegální migraci a převaděčství migrantů;
- zlepší svůj azylový systém, včetně toho, že stát nabízí nezbytné služby žadatelům o azyl.

\* \*

S ohledem na současný stav příprav Moldavska a za předpokladu, že Moldavsko splní průběžná kritéria – horizontálně a pro kapitoly týkající se právního státu –, EU konstatuje, že pokud Moldavsko bude i nadále pokračovat ve sblížení s *acquis* EU, na které se vztahují následující kapitoly, a v jeho provádění, a aniž jsou dotčeny jakékoli další podmínky stanovené v dalších referenčních kritériích definovaných pro tematický okruh 1, bude možné tyto kapitoly předběžně uzavřít teprve poté, co se EU shodne na tom, že byla splněna následující kritéria:

## **Kapitola 5 – Veřejné zakázky**

Moldavsko plně sladí svůj vnitrostátní právní rámec s *acquis* EU, pokud jde o všechny oblasti zadávání veřejných zakázek, včetně koncesí, partnerství veřejného a soukromého sektoru a zadávání zakázek v oblasti obrany, a mezinárodních dohod, kterými se určité veřejné zakázky vyjímají z pravidel pro zadávání veřejných zakázek, v souladu s *acquis* EU;

Moldavsko dosáhne odpovídající správní a institucionální kapacity na všech úrovních a přijme vhodná opatření pro zajištění řádného provádění a vymáhání vnitrostátních právních předpisů v této oblasti, jakož i nástroje pro provádění a monitorování, a to v dostatečném předstihu před přistoupením. To zahrnuje zejména:

- posílení mechanismů kontroly a auditu a zvýšení transparentnosti pro realizační fázi veřejných zakázek na základě systematického posuzování rizik s upřednostněním kontrol ve zranitelných odvětvích a postupech;
- účinné fungování systému opravných prostředků, mimo jiné v oblasti koncesí, partnerství veřejného a soukromého sektoru a zadávání zakázek v oblasti obrany;
- opatření/kroky související s předcházením korupci a střetu zájmů v oblasti zadávání veřejných zakázek a s bojem proti nim, a to jak na ústřední, tak i na místní úrovni;

Moldavsko vykáže přesvědčivé výsledky, pokud jde o spravedlivý a transparentní systém zadávání veřejných zakázek, který zajišťuje efektivnost, účelnost a hospodářsky přínosné využívání veřejných zdrojů, hospodářskou soutěž a silné záruky proti korupci.

## **Kapitola 18 – Statistika**

Moldavsko předloží klíčové makroekonomické údaje (národní účty, vládní finanční statistiky / postup při nadměrném schodku) v souladu s metodikou Evropského systému účtů (ESA), jakož i souvisejícím programem pro předávání údajů ESA, požadavky na oznamování HND a v rámci postupu při nadměrném schodku a dalšími příslušnými požadavky spolu s požadovaným podrobným popisem použité metodiky s tím, že předložené údaje a popisy již předtím ověří Eurostat a potvrdí odpovídající soulad s pravidly EU, pokud jde o včasnost, úplnost, soudržnost, transparentnost a přesnost;

Moldavsko přijme plán pro: i) odstranění zbývajících nedostatků ve všech tabulkách ESA, ii) předání zbývajících tabulek v rámci programu předávání údajů ESA, iii) odstranění zbývajících nedostatků v informacích, které mají být poskytnuty společně s tabulkami pro postup při nadměrném schodku, a iv) provedení všech zbývajících metodických otázek. Eurostat potvrdí relevantnost plánu.

## **Kapitola 32 – Finanční kontrola**

Moldavsko zajišťuje řádné uplatňování vnitrostátních právních předpisů v oblasti vnitřní finanční kontroly ve veřejném sektoru, zejména pokud jde o delegovanou manažerskou odpovědnost a řízení rizik. Správní kapacity útvaru interního auditu byly posíleny. Procesy plánování interního auditu splňují mezinárodní standardy týkající se funkce auditu;

moldavský Účetní dvůr splňuje standardy Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI); moldavský právní rámec zejména náležitým způsobem upravuje nezávislost a status Účetního dvora;

Moldavsko uvede své právní předpisy do souladu s *acquis* EU v oblasti boje proti podvodům a jiným protiprávním jednáním poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie. Moldavsko má funkční a efektivní koordinační útvar pro koordinaci boje proti podvodům (AFCOS) a odpovídající síť. Moldavsko uplatňuje efektivní národní strategii boje proti podvodům na ochranu finančních zájmů EU. Moldavsko prokáže přesvědčivé výsledky v oblasti spolupráce s Komisí, Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO), pokud jde o nahlášené nesrovnalosti a případy vyšetřování zahrnující finanční prostředky EU;

Moldavsko uvede své právní předpisy do souladu s *acquis* EU v oblasti ověřování pravosti euromincí, vytvoří vhodné struktury a posílí spolupráci mezi příslušnými vnitrostátními orgány.

\* \*

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při sblížení právních předpisů s *acquis* EU a s příslušnými evropskými standardy a při jejich provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Moldavska, jeho schopnost dokončit sblížení právních předpisů ve všech oblastech tohoto tematického okruhu, jakož i další pokrok v provádění a vymáhání. Konkrétně je třeba mít na zřeteli vazby mezi tímto tematickým okruhem a dalšími tematickými okruhy jednání. Ke konečnému posouzení souladu moldavských právních předpisů s *acquis* EU a příslušnými evropskými standardy, jakož i schopnosti Moldavska provádět je může dojít teprve v pozdější fázi jednání. EU Moldavsko vyzývá, aby Radě přidružení kromě všech informací, které může EU v souvislosti s jednáním o tomto tematickém okruhu vyžadovat a které mají být konferenci poskytnuty, pravidelně poskytovalo podrobné písemné informace o pokroku v provádění *acquis* EU.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se konference bude muset k tomuto tematickému okruhu v příhodném okamžiku vrátit.

EU dále připomíná možnost, že v období od 3. června 2026 do uzavření jednání bude přijato nové *acquis*.