

**KONFERENCIA AZ EURÓPAI UNIÓHOZ
TÖRTÉNŐ CSATLAKOZÁSRÓL
– UKRAJNA –**

**Brüsszel, 2026. június 12.
(OR. en)**

AD 18/26

LIMITE

CONF-UA 2

CSATLAKOZÁSI DOKUMENTUM

Tárgy: AZ EURÓPAI UNIÓ KÖZÖS ÁLLÁSPONTJA
– 1. témakör: Alapkérdések

CSATLAKOZÁSI TÁRGYALÁSOK

Ukrajna

AZ EU KÖZÖS ÁLLÁSPONTJA

(Ukrajna AD 16/26 CONF-UA 1 tárgyalási álláspontja nyomán)

1. tárgyalási témakör:

Alapkérdések

Beleértve a következőket is: A demokratikus intézmények működése, A közigazgatás reformja, 23. fejezet – Igazságszolgáltatás és alapvető jogok, 24. fejezet – A jog érvényesülése, szabadság és biztonság, Gazdasági kritériumok, 5. fejezet – Közbeszerzés, 18. fejezet – Statisztika, 32. fejezet – Pénzügyi ellenőrzés.

Az Európai Unió ezen álláspontja az Ukrajnával tartandó csatlakozási konferenciára kidolgozott általános álláspontján (AD 9/24 CONF-UA 2) alapul, és megfelel az abban jóváhagyott tárgyalási alapelveknek, különösen az alábbiaknak:

- az Ukrajna vagy az EU által a tárgyalások valamely konkrét fejezetére vonatkozóan kifejtett nézetek nem befolyásolhatják az egyéb fejezetekkel kapcsolatban kialakítandó álláspontot,
- az egyes konkrét fejezetekről szóló tárgyalások során elért – akár részleges – megállapodások mindaddig nem tekinthetők véglegesnek, amíg valamennyi fejezetről átfogó megállapodás nem születik,
- valamint megfelel a tárgyalási keret 5., 11., 12., 32., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46., 50., 51. és 52. pontjában meghatározott követelményeknek.

Az EU ösztönzi Ukrajnát jogszabályai uniós vívmányokkal való összehangolásának, valamint a vívmányok hatékony alkalmazásának és végrehajtásának folytatására, és általánosságban arra, hogy már a csatlakozást megelőzően dolgozzon ki az EU-éhoz a lehető legközelebb álló szakpolitikákat és eszközöket.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna az álláspontjában (AD 16/26 CONF-UA 1) elfogadja az 1. témakörre vonatkozó, 2026. június 3-án hatályban lévő uniós vívmányokat, valamint azt, hogy az Európai Unióhoz való csatlakozásának időpontjára készen fog állni azok végrehajtására.

1. A demokratikus intézmények működése

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna az alkotmányos rendjében lefektette a **demokratikus állam** alapjait, és felkéri Ukrainát, hogy a hadiállapot szabta korlátok ellenére biztosítsa a demokrácia folyamatos megszilárdítását. Az EU megállapítja, hogy a jogi és intézményi keret elősegíti a demokratikus választások megszervezését. Az EU felkéri Ukrainát, hogy az EBESZ/ODIHR ajánlásaival, az uniós jogszabályokkal, valamint a nemzetközi és európai normákkal összhangban javítsa a jogi keretet. Az EU üdvözli Ukrajna arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit, hogy megerősítse a dezinformációval, valamint a külföldi információmanipulációval és beavatkozással szembeni rezilienciát a választások során. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa az átlátható, plurális és független médiakörnyezet megerősítését, többek között a „tévémarton” újraértékelése és fokozatos megszüntetése révén. Orvosolni kell a törvénytelen kampány- és pártfinanszírozással szembeni fellépés hiányosságait, továbbá nagyobb átláthatóságot és hatékony felügyeletet kell biztosítani a kampány- és pártfinanszírozási szabályok tiszteletben tartásának és ellenőrzésének javításával, az ellenőrzési feladatok egyszerűsítésével és megerősítésével, visszatartó erejű szankciókkal, valamint a harmadik fél adományozók által elkövetett jogsértések terén fennálló joghézagok megszüntetésével.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna parlamentje továbbra is ellátja szerepét, bár a végrehajtó hatalom feletti felügyelete jelenleg korlátozott. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának továbbra is javítania kell a jogalkotási folyamat általános átláthatóságát, minőségét és hatékonyságát, a hadiállapot során is. Az EU megjegyzi továbbá, hogy a parlamentnek szilárd integritási keretet kell létrehoznia, amelynek részét képezi a parlamenti képviselők magatartási kódexe és a megbízatás megszűnését követő korlátozások hatékony nyomon követése is.

Az EU hangsúlyozza, hogy összességében nagyrészt rendelkezésre áll a **civil társadalmi szervezetekre** vonatkozó jogi, szabályozási és intézményi keret, de azt javítani kell a civil társadalmat támogató környezet garantálása érdekében, különösen azzal a céllal, hogy megerősödjenek azok a mechanizmusok, amelyek védik a civil társadalmi szervezeteket és az emberijog-védőket a fenyegetésekkel és az indokolatlan nyomással szemben, többek között azáltal, hogy a jogszabályokat összehangolják a közéleti részvételt akadályozó perekre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza: Ukrajnának biztosítania kell, hogy hatékony mechanizmusok álljanak rendelkezésre az állam és a civil társadalmi szervezetek közötti együttműködéshez, amibe beletartozik a civil társadalommal a jogalkotási és szakpolitikai kezdeményezésekről folytatott érdemi konzultáció is.

2. A közigazgatás reformja

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta a közigazgatási reformra vonatkozó **stratégiai keretét** az európai normákkal. Az EU megállapítja továbbá, hogy jól bejártatott irányítási és koordinációs mechanizmusok állnak rendelkezésre annak végrehajtására. Az EU hangsúlyozza, hogy a reformok előmozdítása érdekében meg kell erősíteni a közszolgálat kapacitását, és gondoskodni kell a reformok pénzügyi fenntarthatóságáról.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna **a szakpolitikák kialakítása és koordinációja** terén részben igazodik az európai normákhoz. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának korszerűsítenie kell a szabályozási keretét, javítania kell a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalra és jogszabály-szövegezésre vonatkozó normákat, valamint biztosítania kell a hatékony és inkluzív nyilvános konzultációt.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait **a közszolgáltatásra és az emberierőforrás-gazdálkodásra** vonatkozó európai normákkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy a közszolgáltatásra vonatkozó szabályozási keretét még nagyobb mértékben hangolja össze a kiválasztási és felvételi eljárások során alkalmazandó, az érdekekre, az átláthatóságra és a feddhetetlenségre vonatkozó elvekkel. Vissza kell állítani és tovább kell javítani az érdeken alapuló, átlátható és versenyen alapuló munkaerő-felvételt a közszolgáltatásban, megfelelő figyelmet fordítva a biztonsági helyzetre. Az EU hangsúlyozza, hogy a visszaélések megelőzése érdekében gyűjteni kell és figyelemmel kell kísérni az elbocsátások okaira, valamint az ideiglenes szerződések számára és kategóriáira vonatkozó adatokat. Az EU emlékeztet arra, hogy az átlátható, versenyképes és méltányos illetményrendszer biztosítása érdekében teljeskörűen végre kell hajtani az álláshelyek besorolásán alapuló köztisztviselői javadalmazási rendszer reformját. Az EU hangsúlyozza, hogy a közigazgatási szervek körében fejleszteni és fokozni kell az emberierőforrás-gazdálkodás digitalizálását.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna **szervezeti és elszámoltathatósági** rendszere részben összhangban áll az európai normákkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy javítsa a minisztériumok belső szervezetét, valamint a felügyeleti és az alárendelt szervek közötti elszámoltathatósági és teljesítménymérési mechanizmusokat. Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy hangolja össze jogszabályait a közigazgatási eljárásokról szóló törvénnyel, és garantálja azt, hogy ne vezessenek be a törvény alkalmazása alóli indokolatlan kivételeket. Az EU hangsúlyozza, hogy biztosítani kell a közigazgatási eljárásról szóló törvény teljes körű végrehajtását és nyomon követését. Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy tegyen további előrelépést a decentralizációs reform terén.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna **szolgáltatásnyújtási** rendszere nagymértékben összhangban áll az európai normákkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa a közigazgatási szolgáltatási központok hálózatának továbbfejlesztését, biztosítva a fogyatékossgal élő és a speciális szükségletű személyek számára a könnyebb hozzáférést. Az EU felkéri Ukrainát, hogy biztosítsa ezeken a területeken jogszabályainak az uniós vívmányokkal való további összehangolását.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna szilárd jogi és intézményi kerettel rendelkezik az **államháztartási gazdálkodásra** vonatkozóan. Az EU hangsúlyozza annak fontosságát, hogy Ukrajna tovább javítsa a jogszabályok végrehajtását. Az EU felkéri Ukrainát, hogy javítsa tovább a középtávú költségvetési keretet és a közkiadások minőségét, mindenekelőtt azáltal, hogy javítja a kiadási felülvizsgálatra vonatkozó módszertant, és elvégzi az állami költségvetés éves kiadási felülvizsgálatát. Az EU felkéri Ukrainát, hogy fokozza a költségvetési kockázatok nyomon követését, különösen azáltal, hogy javítja a közberuházásokhoz, az állami tulajdonú vállalatokhoz és a helyi költségvetésekhez kapcsolódó költségvetési kockázatok értékelésére szolgáló módszertant. Az EU felkéri Ukrainát, hogy a közberuházások irányításának reformjára vonatkozó ütemtervvel és az azt kísérő cselekvési tervvel összhangban folytassa a közberuházások irányításának javítását. Az EU arra ösztönzi Ukrainát, hogy erősítse meg a költségvetési eljárás átláthatóságát és felügyeletét, mindenekelőtt azáltal, hogy biztosítja, hogy a költségvetési adatok az államháztartás minden alszektorára vonatkozóan időben és rendszeresen nyilvánosan hozzáférhetőek legyenek, a középtávú költségvetési tervezés hatókörét kiterjeszti az államháztartásra, továbbá független költségvetési intézményt hoz létre.

3. 23. fejezet – Igazságszolgáltatás és alapvető jogok

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályi és intézményi keretét az **igazságszolgáltatás működésének** területét érintő uniós vívmányokkal és releváns európai normákkal. Az EU nyugtázza Ukrajna arra irányuló tervét, hogy tovább erősíti az igazságügyi és ügyészi kormányzati testületek függetlenségét és kapacitását, valamint azok tagjainak érdemeken alapuló kiválasztását, észszerűsíti az igazságügyi kormányzást, javítja a bíróságok irányítását és erőforrásait, minden szinten megszilárdítja az elszámoltathatóságot és a feddhetetlenséget, biztosítja az igazságszolgáltatás hozzáférhetőségét és minőségét, továbbá garantálja az uniós vívmányokkal és az európai normákkal összhangban történő hatékony igazságszolgáltatást.

Az EU üdvözlí, hogy Ukrajna előrelépést ért el az igazságszolgáltatás **függetlenségének és pártatlanságának** előmozdítása terén. Az EU meglegedéssel nyugtázza Ukrajna arra irányuló terveit, hogy tovább erősítse az igazságszolgáltatási intézmények belső és külső beavatkozásokkal szembeni rezilienciáját. Az EU aggodalommal veszi tudomásul az igazságügyi reform terén elért eredményeket potenciálisan veszélyeztető közelmúltbeli fejleményeket, különösen a közelmúltban újraindított intézményekhez pályázó személyek kinevezése során felmerülő késedelmeket. A jövőben Ukrajnának tovább kell erősítenie az igazságügyi és ügyészi kormányzási és öngazgatási testületek függetlenségét, feddhetetlenségét, jogállását és kapacitásait, továbbá optimalizálnia kell az igazságügyi kormányzási és bírósági igazgatási rendszert, valamint az ügyészség működését. Az EU nyugtázza Ukrajna azon kötelezettségvállalását, hogy biztosítja az ügyeknek az ügyészségen belüli, egyértelmű és objektív kritériumokon alapuló randomizált elosztását, és tovább javítja ezt a rendszert a bíróságokon. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának továbbra is erőfeszítéseket kell tennie a rendes bíróságok, a legfelsőbb bíróság és az Alkotmánybíróság bírái, az ügyészek, valamint az állami igazságügyi hatóságok függetlenségének megerősítésére, amibe beletartozik az is, hogy a kiválasztási és kinevezési eljárások során a feddhetetlenségre, az átláthatóságra és az érdemeken alapuló kiválasztásra, illetve kinevezésre vonatkozó szigorú normákat kell alkalmazni, és azokat tovább kell javítani. E tekintetben az EU hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a jelenlegi és jövőbeli kiválasztási eljárásokban nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők működjenek ideiglenesen érdemben közre. Ukrajnának depolitizálnia kell a legfőbb ügyész pozícióját többek között azáltal, hogy objektívebbé, átláthatóbbá és nagyobb mértékben az érdemeken alapulóvá teszi a kiválasztási és elbocsátási eljárásokat, figyelembe véve az európai normákat. Ukrajnának javítania kell a bírák kizárásának rendszerét is, hogy az összhangban legyen az európai normákkal.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna jelentősen megerősítette az **elszámoltathatóságra** vonatkozó jogi és intézményi keretét. Az EU meglegedéssel nyugtázza, hogy Ukrajna továbbra is megfelelően végrehajtja a bírák átvilágítási folyamatát és az ügyészek tanúsítását. Ahhoz azonban, hogy kézzelfogható eredményeket lehessen elérni, fokozni kell az átvilágítás és a tanúsítás sebességét. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának folytatnia kell az igazságszolgáltatáson belül alkalmazott korrupciómegelőzési intézkedések megerősítését, különösen a bírák feddhetetlenségi nyilatkozataira és ellenőrzésére szolgáló rendszer javítása révén. Az EU megállapítja továbbá, hogy tovább kell javítani a bírákra és ügyészekre vonatkozó fegyelmi keretet, beleértve a fegyelmi ügyek hátralékának kezelését, a fegyelmi intézkedéseknek és azok végrehajtásának a javítását, valamint a főfelügyelet megerősítését az ügyészségen belül.

Az EU nyugtázza Ukrajna arra irányuló erőfeszítéseit, hogy javítsa az igazságszolgáltatás **minőségét**, többek között a bírák és ügyészek kiválasztására vonatkozó jogi és intézményi keret javítása révén, noha a bírák és a támogató személyzet komoly létszámhiányát még orvosolni kell. A pénzügyi és emberi erőforrások hiánya negatívan befolyásolja az igazságszolgáltatási rendszer minőségét és hatékonyságát. Egyértelmű és objektív kritériumokon alapuló, hatékony időszakos teljesítményértékelési rendszert kell bevezetni a bírákra és az ügyészekre vonatkozóan. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy javítsa az igazságügyi rendszer **hatékonyságát**, különös figyelmet fordítva az ügyhátralék kezelésére és az egységes ítélkezési gyakorlat hiányára, továbbá felkéri arra, hogy tegyen előrelépést a digitalizációs rendszere terén. Az EU hangsúlyozza, hogy – a nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi bevonásával zajló hiteles kiválasztási eljárást követően – mielőbb létre kell hozni és teljes mértékben működőképessé kell tenni az új közigazgatási bíróságot a nemzeti állami hivatalokkal szembeni ügyek elbírálására. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy meg kell reformálni az ügyvédi kamarát és a Nemzeti Bíróképző Iskolát – aminek részét képezi a nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi bevonása is –, össze kell hangolni a bírák és ügyészek képzését az európai normákkal, aminek keretében többek között átlátható és érdemeken alapuló kiválasztási eljárást kell bevezetni a Nemzeti Bíróképző Iskolát illetően, és korszerűsíteni kell annak tantervét, valamint oktatási, igényfelmérési és értékelési módszereit, továbbá elő kell mozdítani a jogi oktatás reformját, többek között a jogi oktatás és a bűnüldözési képzés intézményi szétválasztása révén. Ukrajnának továbbá a Velencei Bizottság ajánlásainak figyelembevételével javítania kell az Alkotmánybíróság eljárására vonatkozó jogszabályokat, rendszerszintű intézkedéseket kell hoznia a belföldi bíróságok és az Emberi Jogok Európai Bírósága határozatainak megfelelőbb végrehajtása érdekében – többek között a jogszabályi moratóriumok felülvizsgálatával és a végrehajtásra vonatkozó megfelelő adatgyűjtés biztosításával –, továbbá ki kell terjesztenie az alternatív vitarendezést, és folytatnia kell a költségmentesség kialakítását.

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának nemzeti szinten kézzelfogható eredményeket kell elérnie a legsúlyosabb nemzetközi bűncselekmények büntetlensége elleni küzdelem terén. Ehhez mindenképp folytatnia kell Nemzetközi Büntetőbíróság Római Statútumában foglalt rendelkezéseknek az ukrán jogrendszerbe való átültetését, és tartós előrelépést kell elérnie a tekintetben, hogy meggyőző eredményeket tudjon felmutatni a legsúlyosabb nemzetközi bűncselekményekkel kapcsolatos belföldi nyomozások, büntetőeljárások és ítéletek terén.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajnának a **korrupció elleni küzdelem** területére vonatkozó jogszabályi és intézményi kerete fokozatosan javul, és részben összhangban van az uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy további jelentős javulásra van szükség mind a preventív, mind a represszív intézkedések tekintetében. Az EU nyomatékosan rámutat, hogy garantálni kell a szakosodott korrupcióellenes intézmények és más releváns intézmények függetlenségét és hatékonyságát kapacitásuk és megbízatásuk további megerősítésével. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának ki kell terjesztenie az ukrainai Nemzeti Korrupcióellenes Hivatal hatáskörét, hogy az valamennyi magas kockázatú köztisztvisélre kiterjedjen – beleértve az elnöki hivatal vezetését, a regionális közigazgatások vezetőit stb. –, és biztosítani kell a Korrupcióellenes Különleges Ügyészség (SAPO) számára az ahhoz szükséges operatív kapacitást és hatásköröket, hogy a legfőbb ügyész jóváhagyása nélkül indíthasson büntetőeljárást parlamenti képviselőkkel szemben. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy – többek között célzott korrupcióellenes intézkedések révén – mind központi, mind helyi szinten erősítse tovább a korrupció megelőzésére szolgáló keretet. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy folyamatosan hajtsa végre a korrupcióellenes szakpolitikai keretet, amely magában foglalja a korrupció elleni küzdelem általános érvényesítését, valamint célzott értékelések készítését és az adott kontextusnak megfelelő intézkedések meghozatalát a legsérülékenyebb ágazatokra vonatkozóan, így például az igazságszolgáltatást, a bűnüldözést, a közbeszerzést (különösen a védelmi beszerzést), az állami tulajdonú vállalatokat, az infrastruktúrákat, a vám- és adóügyet, az építőipart és a területgazdálkodást, a természeti erőforrásokat és azok kitermelését, valamint az oktatást érintően. Az EU hangsúlyozza, hogy különös figyelmet kell fordítani azoknak a – többek között az EU-tól származó – erőforrásoknak a kezelésére, amelyek a háborúval kapcsolatos nemzetközi segítségnyújtáshoz és újjáépítéshez kapcsolódnak. A jogérvényesítést illetően az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának további előrelépést kell elérnie a büntetlenség és a korrupció rendszerszintű megnyilvánulásainak központi és helyi szintű kezelése terén, amihez megfelelő forrásokra, továbbá valódi politikai elkötelezettségen és hosszú távú stratégiai jövőképen alapuló, szilárd és holisztikus megközelítések alkalmazására lesz majd szükség. Az EU emlékeztet arra, hogy ehhez az országnak jelentősen közelebb kell kerülnie ahhoz, hogy a korrupciós ügyekben szilárd gyakorlattá váljon a nyomozások és büntetőeljárások lefolytatása és az ítélethozatal, különösen a magas szintű korrupciós ügyekben hozott jogerős ítéletek terén. Az EU emlékeztet Ukrajna azon gyakorlat megszüntetése iránti kötelezettségvállalására, miszerint a bírósági tárgyalást megelőző nyomozásra vonatkozó határidők lejártakor automatikusan lezárják a nagy horderejű korrupcióellenes ügyeket, és hangsúlyozza, hogy ezt minden esetre vonatkozóan el kell törölni, továbbá hogy a hatékony nyomozások biztosítása érdekében felül kell vizsgálni a hatályos határidőket.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályi és intézményi keretét az **alapvető jogok** területére vonatkozó uniós vívmányokkal és európai normákkal, és hangsúlyozza, hogy az alapvető jogok gyakorlatban való, minden fél általi érvényesítésének garantálása érdekében meg kell erősíteni a végrehajtást, így többek között erősíteni kell az emberi jogi szervek kapacitásait és függetlenségét.

Az EU megállapítja, hogy a kínzás és az embertelen vagy megalázó bánásmód megelőzése, valamint a **büntetés-végrehajtási rendszer** tekintetében általában véve rendelkezésre áll a jogi és intézményi keret, de bizonyos szempontok nem felelnek meg az e területre vonatkozó európai normáknak. Az EU nyugtázza Ukrajna aziránti elkötelezettségét, hogy e tekintetben aktualizálja a jogi keretét. Az EU hangsúlyozza, hogy további erőfeszítéseket kell tenni az Emberi Jogok Európai Bírósága által e területen hozott ítéletek végrehajtása, valamint a kínzás megelőzésével foglalkozó európai bizottság ajánlásainak figyelembevétele érdekében azáltal, hogy intézkedéseket hoznak a túlszűfolttság, a fogvatartottakkal és elítéltekkel szembeni rossz bánásmód, valamint a börtönökben és fogdákbán fennálló rossz körülmények problémájának kezelésére.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajnának az **adattvédelemre** vonatkozó jogi kerete nem áll teljesen összhangban az uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának teljes mértékben össze kell hangolnia jogszabályait az általános adatvédelmi rendelettel és a bűnüldözésben érvényesítendő adattvédelemről szóló irányelvvel. Az EU hangsúlyozza a személyes adatok védelméről, valamint a személyes adatok védelmével foglalkozó nemzeti bizottságról és a nyilvános információkhoz való hozzáférésről szóló törvénytervezetek gyors elfogadásának fontosságát. Jelentősen bővíteni kell az intézményi kapacitásokat az uniós vívmányoknak megfelelően az adattvédelmi hatóságra ruházott előjogok tiszteletben tartásához.

Az EU nyugtázza, hogy a **véleménynyilvánítás szabadságát** illetően Ukrajna jogi és intézményi kerete részben összhangban van az uniós vívmányokkal és az európai normákkal. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna tervei közt szerepel jogszabályainak összehangolása a közéleti részvételt akadályozó stratégiai perekre vonatkozó uniós vívmányokkal, a tömegtájékoztatás szabadságáról szóló európai rendelettel, valamint a digitális szolgáltatásokról szóló rendelettel. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának további erőfeszítéseket kell tennie a médiaszabályozó hatóság – az Ukrán Nemzeti Televíziós és Rádiós Műsorszolgáltatási Tanács – teljes függetlenségének garantálása céljából. Az EU rámutat továbbá annak fontosságára, hogy rendelkezésre álljanak a közszolgálati média független működésére vonatkozó biztosítékok és az állami hirdetések elosztására vonatkozó szabályok, gyorsan és hatékonyan alkalmazzák az újságírók biztonságának és függetlenségének garantálását célzó intézkedéseket és biztosítékokat, tiszteletben tartásuk a nyilvánosság tájékoztatásában betöltött szerepüket, az újságírókkal szembeni megfélemlítés és zaklatás esetei elszámoltathatók legyenek, végrehajtsák a helyi közmédiát támogató intézkedéseket, valamint megfelelő és következetes megközelítést alkalmazzanak az újságíróknak az információkhoz való hozzáférésére vonatkozóan, a hadiállapot keretében is. Az EU hangsúlyozza, hogy a médiareformokat haladéktalanul végre kell hajtani annak érdekében, hogy csökkenjen a monopolisztikus vagy oligarchikus struktúrák újbóli megjelenésének kockázata. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna tervbe vette a hadiállapot megszűnését vagy eltörlését követően a háború utáni plurális, átlátható és független médiatér helyreállításának támogatására irányuló ütemterv végrehajtását.

A nemek közötti egyenlőséget és a megkülönböztetés tilalmát illetően – mely területen Ukrajna részlegesen összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal – az EU nyugtázza, hogy Ukrajna tervei közt szerepel az egyenlőséggel foglalkozó szervekre vonatkozó minimumelőírásokról szóló uniós irányelvekkel való jogszabályi összehangolás biztosítása is. Az EU hangsúlyozza, hogy erőfeszítéseket kell tenni annak érdekében, hogy a gyűlöletbeszéd és a gyűlölet-bűncselekmények elleni küzdelemre vonatkozó jogi keretet összehangolják a rasszizmus és az idegengyűlölet egyes formái és megnyilvánulásai elleni, büntetőjogi eszközökkel történő küzdelemről szóló kerethatározattal. Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna a büntető törvénykönyve és a büntetőeljárás törvénykönyve ennek megfelelő módosítását tervezi. Az EU megállapítja, hogy nem egyértelműek a megkülönböztetés tilalmára vonatkozó jogi keret rendelkezései a megkülönböztetéssel szembeni védelem hatályát (területeit) illetően, ugyanakkor nyugtázza, hogy Ukrajna jogszabályainak megerősítését tervezi, többek között a szexuális irányultságon és a nemi identitáson alapuló megkülönböztetés megelőzésére és az ellene való küzdelemre irányuló intézkedések tekintetében, valamint módosítani kívánja az ilyen bűncselekmények áldozatainak nyújtott ingyenes jogi segítségnyújtásra vonatkozó jogszabályait. Az EU üdvözli, hogy Ukrajna – az Emberi Jogok Európai Bírósága által 2023. június 1-jén hozott ítéletnek megfelelően – jogszabályt tervez elfogadni a bejegyzett élettársak (beleértve az azonos neműek élettársi kapcsolatát is) intézményének bevezetéséről. Az EU kiemeli, hogy a nemzeti jogot teljes mértékben össze kell hangolni az egyenlőség és a megkülönböztetés tilalma területére vonatkozó uniós jogszabályokkal. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna biztosítani kívánja a nemek közötti egyenlőségre, valamint a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemre vonatkozó uniós vívmányokkal való teljes körű jogszabályi összehangolást, különösen a nemi alapú erőszak és a kapcsolati erőszak valamennyi formája elleni hatékony fellépés, valamint az erőszak áldozatait segítő szakszolgálatok rendelkezésre állásának és fenntarthatóságának javítása céljából. Az EU hangsúlyozza, hogy javítani kell a megkülönböztetés tilalmára és a gyűlöletbeszédre vonatkozó jogszabályok végrehajtását, valamint a bűnüldöző szervek tagjainak és az emberi jogi parlamenti biztosnak a jogérvényesítési kapacitását. Az EU arra ösztönzi Ukrainát, hogy gondoskodjon a nők elleni erőszakra és a kapcsolati erőszakra, valamint a megkülönböztetésre vonatkozó adatok – előítéletek és bűncselekménytípusok szerinti bontásban történő – gyűjtéséről. Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna javítani tervezi a nemi identitáson és szexuális irányultságon alapuló intolerancia motiválta bűncselekmények nyomon követésére és nyilvántartására szolgáló rendszert, valamint javítani kívánja a nemek közötti egyenlőtlenségekre vonatkozó adatok szisztematikus gyűjtését és elemzését.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna intézkedéseket tesz egyrészt a **fogyatékossgal élő személyek** jogainak további előmozdítása érdekében – többek között a termékekre és szolgáltatásokra vonatkozó akadálymentesítési követelmények tekintetében –, másrészt – egy átfogó stratégia végrehajtása révén – az intézményi kitagolás terén való előrehaladás biztosítása céljából. Az EU hangsúlyozza, hogy e téren erőfeszítéseket kell tenni az európai és nemzetközi előírások – többek között a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény – végrehajtása, valamint az uniós vívmányokkal való további összehangolás érdekében. Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy folytassa az emberi jogokon alapuló fogyatékossgminősítési rendszer kialakítását célzó átállási folyamatot.

Az EU nyugtázza Ukrajna arra irányuló tervét, hogy fenntartsa és fokozza a **gyermekek jogainak** online és offline védelmét azáltal, hogy folytatja a gyermekbarát igazságszolgáltatásra vonatkozó uniós vívmányokkal, illetve európai normákkal való harmonizációt, és megerősíti a gyermekek szociális védelmét biztosító mechanizmusokat, valamint garantálja a gyermekek jogát a biztonságos környezetben való nevelkedéshez. Az EU rámutat annak fontosságára, hogy Ukrajna határozott előrelépést érjen el az integrált gyermekvédelmi rendszer létrehozása, a szülői felügyelet nélkül maradt gyermekek és a fogyatékossgal élő gyermekek esetében az intézményi férőhelyek kiváltása, valamint a családi vagy közösségi alapú gondozásra való átállás biztosítása terén, egyebek mellett az Oroszország agressziós háborúja miatt lakóhelyüket elhagyni kényszerült – többek között az Oroszország által jogellenesen elhurcolt vagy áttelepített – gyermekek visszatérésére való felkészülés céljából is. Ehhez azt is biztosítani kell, hogy az intézményekben élő gyermekekre vonatkozóan minőségi, lebontott és naprakész adatok álljanak rendelkezésre.

Az EU nyugtázza Ukrajna elkötelezettségét az iránt, hogy fokozza a büntetőeljárásokban a gyanúsítottak és vádlottak eljárási jogaira vonatkozó uniós vívmányokkal való összehangolást. A bűncselekmények áldozatainak jogait illetően az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna jogszabályt tervez elfogadni az erőszakos bűncselekmények áldozatainak kártalanításáról, és felkéri Ukrainát, hogy tegyen további jogalkotási lépéseket az áldozatok jogairól szóló irányelvvel való összehangolás érdekében, különösen az áldozatok egyéni értékelésével és a konkrét védelmi intézkedések rendelkezésre állásával kapcsolatos – többek között a bűncselekmények kiskorú áldozatait illető – kérdések tekintetében.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna jogi kerete általában összhangban van a **nemzeti kisebbségekhez tartozó személyek** jogaira vonatkozó európai normákkal. Az EU hangsúlyozza, hogy e jogi keretre vonatkozóan a hadiállapot megszűnését követően az európai normák fényében további felülvizsgálatra lesz szükség annak érdekében, hogy teljes mértékben biztosítottak legyenek az egyes nemzeti kisebbségek számára a sajátos körülményeiknek megfelelő kisebbségi jogok. Az EU felkéri Ukrainát, hogy továbbra is folytasson érdemi konzultációkat a nemzeti kisebbségek képviselőivel, és biztosítsa a megfelelő forrásokat és a kapacitásépítést az illetékes hatóságok számára. Ezzel összefüggésben az EU nyugtázza, hogy Ukrajna az emberi jogokért felelős parlamenti biztos azon jogkörének megerősítését tervezi, hogy nyomon kövesse a nemzeti kisebbségekhez (közösségekhez) tartozó személyek jogaira vonatkozó információkat, és feltárja a diszkriminatív intézkedésekre és gyakorlatokra vonatkozó tényeket. Az EU arra ösztönzi Ukrainát, hogy frissítse a 2001. évi népszámlálás során gyűjtött adatokat. Az EU hangsúlyozza, hogy a Nemzeti Kisebbségek Tanácsát tovább kell fejleszteni a nemzeti kisebbségeket érintő szakpolitikákról az ukrán hatóságokkal folytatott párbeszédben részt vevő képviseleti szervvé.

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának **az uniós polgársághoz fűződő jogok** maradéktalan érvényesülésének a biztosítása érdekében a csatlakozást követően biztosítania kell jogszabályi keretnek az uniós vívmányokkal való teljes körű összehangolását.

4. 24. fejezet – A jog érvényesülése, szabadság és biztonság

Az EU megállapítja, hogy Ukrajnának a **súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem** és a bűnüldözési együttműködés területére vonatkozó jogi kerete részben már összhangban van az uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy további erőfeszítésekre van szükség a jogi és stratégiai keretnek a súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettség nemzeti értékelésének (SOCTA) eredményeihez igazodó továbbfejlesztése céljából, valamint az e keret végrehajtásához szükséges intézményi kapacitás kiépítéséhez, különös tekintettel a hírszerzésen alapuló rendfenntartásra, az információkezelésre és -elemzésre, valamint az ügynökségek közötti együttműködésre. Az EU ösztönzi Ukrajnát, hogy biztosítsa a bűnüldözési ágazat reformjára vonatkozó, 2023–2027-es időszakra szóló átfogó stratégiai terv és az annak végrehajtására irányuló, kapcsolódó cselekvési terv megfelelő végrehajtását. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy egyértelműen határolja körül a nyomozási hatáskörnek az előzetes bírói vizsgálatot végző szervek közötti megoszlását, és fokozatosan vezessen be elektronikus ügyviteli rendszert. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy erősítse meg a súlyos és szervezett bűnözésre vonatkozó átfogó stratégiai koordinációt és operatív koordinációt, valamint korszerűsítse a tanúvédelemre és a bűnügyi operatív információkra vonatkozó jogszabályokat. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának meg kell erősítenie a bűnüldöző hatóságok függetlenségét és integritását, és elegendő erőforrást kell biztosítania számukra, valamint átlátható és érdemalapú felvételi és kiválasztási eljárásokat kell bevezetnie a bűnüldöző hatósági és ügyészségi vezetői tisztségekre vonatkozóan. Ukrajnának az ukrán Gazdasági Biztonsági Hivatal modelljét követve, nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi részvételével, átfogó reformtörvényt kell elfogadnia és végrehajtania az Állami Nyomozóhivatalra vonatkozóan. Az EU kiemeli, hogy már láthatók az Ukrajna és az uniós tagállamok, a CEPOL, az Europol, az Eurojust és az Európai Ügyészség (EPPO) közötti bűnüldözési és igazságügyi együttműködésből, valamint Ukrajnának az EMPACT-ban való nagyon aktív részvételéből fakadó pozitív eredmények. Az EU megjegyzi, hogy ezeket az erőfeszítéseket tovább kell fokozni. Ukrajna emellett aktívan együttműködik az Eurojusttal az Ukrajnában állítólagosan elkövetett legsúlyosabb nemzetközi bűncselekményekkel foglalkozó közös nyomozócsoport, valamint az Ukrajna elleni agresszió büntetőeljárás lefolytatásával foglalkozó nemzetközi központ (ICPA) keretében, továbbá az EPPO-hoz központi szintre is kiküldött egy összekötő tisztviselőt.

Az EU hangsúlyozza, hogy a súlyos és szervezett bűnözés összes részterületén – többek között a pénzmosás területén is – további erőfeszítésekre van szükség a nyomozások, a büntetőeljárások és a jogerős ítéletek terén elért eredmények megszilárdítása érdekében. Az EU megállapítja, hogy a bűnüldöző hatóságoknak proaktívabb és szisztematikusabb választ kell adniuk a szervezett bűnözésre, különösen a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatokra vonatkozó nyomozások keretében. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának bizonyítania kell, hogy a súlyos és szervezett bűnözéssel – többek között a pénzmosással – szembeni fellépés keretében hiteles és szisztematikus gyakorlatként alkalmazza a pénzügyi nyomozások indítását, és hogy ennek eredményeként növekvő mértékű a vagyoni eszközök lefoglalása és elkobzása. Az EU arra ösztönzi továbbá Ukrajnát, hogy a pénzügyi nyomozások fokozott alkalmazásán kívül az összetett pénzügyi esetek kezelésével kapcsolatos képességeit is fejlessze. Ukrajnának biztosítania kell, hogy a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás kivizsgálására és bűncselekménnyé nyilvánítására vonatkozó releváns jogszabályok összhangban legyenek az uniós vívmányokkal és a nemzetközi normákkal, például a Pénzügyi Akció Munkacsoport és a Moneyval szabályaival. Az EU nyugtázza Ukrajna elkötelezettségét a vagyoni eszközök befagyasztására és elkobzására szolgáló kapacitások kiépítése iránt, és felkéri az országot, hogy erősítse meg a vonatkozó jogszabályokat, valamint reformálja meg vagyonvisszaszerzési és -kezelési rendszerét, beleértve a korrupcióból és egyéb bűncselekményekből származó vagyon felderítésével, nyomon követésével és kezelésével foglalkozó nemzeti ügynökség (ARMA) tényleges, az Ukrajna tervvel összhangban álló reformját is.

Az EU felkéri Ukrajnát, hogy a **kiberbűnözés** területére vonatkozóan fogadja el az összes, az uniós vívmányokhoz való igazodáshoz szükséges jogszabályt és végrehajtási intézkedést, és a kiberbűnözés elleni hatékony küzdelem érdekében csatlakozzon a Budapesti Egyezményhez csatolt második kiegészítő jegyzőkönyvhöz. Ukrajnának emellett szilárd eredményeket kell felmutatnia a kiberbűnözés megelőzése és visszaszorítása terén, és e célból meg kell erősítenie a nemzeti kiberbiztonsági rendszer szereplőinek humán kapacitásait.

Az EU nyugtázza Ukrajna arra irányuló tervét, hogy teljes mértékben összehangolja szabályozási keretét a **gyermek – többek között online – szexuális bántalmazására** vonatkozó nemzetközi normákkal és uniós vívmányokkal, valamint hogy átfogó jelleggel megerősítse kapacitásait, és felkéri Ukrajnát, hogy fordítson különös figyelmet a gyermekek online és offline szexuális bántalmazással szembeni védelmére és az ilyen bántalmazási esetek megelőzésére (beleértve az újbóli áldozattá válás megelőzését is).

Az EU megállapítja, hogy Ukrajnában jelentős mennyiségű tűzfegyver található, többek között polgári kézben is, ezért felkéri Ukrajnát, hogy akadályozza meg a **tűzfegyverek, valamint a kézi- és könnyűfegyverek** jogosulatlan tartását és tiltott **kereskedelmét**, és lépjen fel azzal szemben. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy teljes mértékben tegye működőképessé a tűzfegyverekkel foglalkozó nemzeti kapcsolattartó pontját és egységes fegyvernilyántartását. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának fokoznia kell azon erőfeszítéseit, amelyek célja a kézi- és könnyűfegyverekkel való visszaéléshez, azok jogosulatlan tartásához és tiltott kereskedelméhez kapcsolódó veszélyekre és kockázatokra irányuló figyelemfelkeltés, tájékoztatás és oktatás, illetve a tiltott tűzfegyverek mennyiségének legalizálás, önkéntes beszolgáltatás és hatástalanítás révén történő csökkentése. Az EU üdvözli, hogy Ukrajna nemzeti cselekvési terv kidolgozását tervezi a tűzfegyverek tiltott kereskedelme elleni küzdelemre vonatkozóan, amely az összes fontos területre kiterjed, és hangsúlyozza, hogy ezt egy, a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésére vonatkozó átfogó nemzeti fenyegetésértékelésnek kell megelőznie.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna az **emberkereskedelemnek** származási, tranzit- és célországa is, ezért meg kell erősítenie az emberkereskedelem elleni intézkedéseit, és ennek során különös figyelmet kell fordítania az emberkereskedelem kiszolgáltatott személyekre és gyermekekre gyakorolt hatására. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának teljes mértékben össze kell hangolnia az emberkereskedelemre vonatkozó jogszabályait az uniós vívmányokkal, többek között a jogi személyek emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekményekért fennálló felelőssége tekintetében is, és az emberkereskedelem megelőzése és felderítése érdekében szigorúbb ellenőrzést kell bevezetnie a – különösen a bérnyasággal és más reprodukciós technológiákkal, valamint a gyermekekkel – foglalkozó jogi személyek felett. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna nemzeti cselekvési terven dolgozik az emberkereskedelem elleni küzdelemre vonatkozóan, és eljárások elfogadását tervezi az áldozati minőség megállapítása és az áldozatok pénzügyi támogatásának kellő időben történő biztosítása céljából, valamint meg kívánja erősíteni a nemzetközi együttműködést a külföldi emberkereskedelem ukrán áldozatainak jogi védelme és támogatása érdekében. Az EU hangsúlyozza, hogy minden nyomozás és büntetőeljárás során következetesen áldozatközpontú megközelítést kell alkalmazni. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának e területen még meggyőző eredményeket kell felmutatnia a proaktív nyomozások, a büntetőeljárások és a jogerős ítéletek terén.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogi keretét a kábítószeres területére vonatkozó uniós vívmányokkal, és felkéri az országot a teljes körű összehangolás biztosítására. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna bűnüldöző hatóságai jó színvonalú **kábítószerügyi együttműködést** folytatnak az uniós tagállamok hatóságaival. Az EU felkéri Ukrainát, hogy fogadjon el átfogó stratégiai keretet a kábítószeres területén, és abban foglalkozzon úgy a kínálat, mint a kereslet csökkentésével, továbbá a kábítószeresekkel összefüggő ártalmakkal. Az EU nyugtázza továbbá Ukrajna arra irányuló tervét, hogy megerősítse és működőképessé tegye az intézményi keretét, különösen a nemzeti kábítószerügyi megfigyelőközpont kapacitásainak megerősítése és egy, az új pszichoaktív anyagokkal kapcsolatos információcserére vonatkozó nemzeti korai előrejelző rendszernek a létrehozása révén. Az EU hangsúlyozza, hogy a jogalkotási és a stratégiai keret uniós vívmányokkal való összehangolásán túl az is döntő fontosságú lesz, hogy Ukrajna meggyőző eredményeket mutasson fel a kábítószer-lefoglalások, a kábítószeresekkel kapcsolatos ügyekben folytatott büntetőeljárások és az ilyen ügyekben hozott ítéletek, valamint a bűncselekményekből származó vagyon szisztematikus elkobzása és az elkobzott kábítószeresek gyors megsemmisítése terén. Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy az Európai Unió Kábítószer-ügynökségével (EUDA) szoros együttműködésben fejlessze tovább a kábítószeresekkel kapcsolatos valamennyi mutatóra vonatkozó adatgyűjtést, és fokozza a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelemre irányuló operatív együttműködést, többek között az EMPACT keretében és az Európával.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna **terrorizmus elleni küzdelemre** vonatkozó jogi kerete részben összhangban áll az uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy a terrorizmushoz kapcsolódó bűncselekmények, a terrorizmusfinanszírozás és a pénzmosás bűncselekménnyé nyilvánítása terén további munkára van szükség. Az EU tudomásul veszi a robbanóanyag-prekursorokra, az online terrorista tartalmakra és a kritikus infrastruktúrák védelmére vonatkozó jogszabályok harmonizációjához szükséges módosítások elfogadásával kapcsolatos vállalást. Az EU felkéri Ukrainát, hogy fogadjon el stratégiai keretet a radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség megelőzése érdekében, valamint nyugtázza Ukrajna amelletti elkötelezettségét, hogy egy, a radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség megelőzésének koordinálásáért felelős központi szerv kinevezésével tökéletesítse intézményi keretét. Az EU nyugtázza Ukrajna arra vonatkozó vállalását, hogy fokozza a **kritikus infrastruktúrák** rezilienciáját az uniós vívmányokkal való további harmonizáció, az illetékes hatóságok és hatásköreik egyértelmű kijelölése, egy, a kritikus fontosságú szervezetek rezilienciájával kapcsolatos kérdéseket koordináló egyedüli kapcsolattartó pont létrehozása és a nemzetközi együttműködés megerősítése révén.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna jogszabályai tartalmazzák a **büntető-, polgári és kereskedelmi ügyekben folytatott igazságügyi együttműködés** alapelveit, de az uniós vívmányokkal való további harmonizációra és azok végrehajtására van szükség, többek között az ukrán állampolgárok kiadatását lehetővé tevő alkotmánymódosítások formájában. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajna kész a vonatkozó nemzetközi egyezmények – különösen a hágai egyezmények – végrehajtására és megfelelő alkalmazására összpontosítani. Az EU felkéri Ukrainát, hogy fokozza a közigazgatási kapacitását annak érdekében, hogy megfeleljen a büntető-, polgári és kereskedelmi ügyekben folytatott igazságügyi együttműködésre vonatkozó uniós követelményeknek, továbbá hogy biztosítsa az Eurojusttal és az EPPO-val való hatékony együttműködést.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna megerősítette a **Nemzetközi Büntetőbíróság Római Statútumát**. Az EU hangsúlyozza, hogy a Nemzetközi Büntetőbíróság Római Statútumában foglalt rendelkezéseknek az ukrán jogrendszerbe történő átültetése kulcsfontosságú Ukrajna igazságszolgáltatási rendszerének a büntető igazságszolgáltatás **nemzetközi bűncselekményekért** felelős személyek feletti gyakorlása terén való megerősítéséhez. Az EU nyugtázza továbbá, hogy Ukrajna elfogadta az első törvényt, amely a Nemzetközi Büntetőbíróság Római Statútumának megerősítésével összefüggésben módosítja Ukrajna büntető törvénykönyvét és büntetőeljárásról szóló törvényeit. Az EU felkéri Ukrainát, hogy egy rendszerszintű és hosszú távú reform keretében tegyen meg minden szükséges lépést Ukrajna jogrendjének a Római Statútummal való teljes harmonizációja érdekében.

Az EU megállapítja, hogy a **migrációt** illetően Ukrajnának egyértelmű koordinációs mechanizmusokat kell meghatároznia és bevezetnie a migráció kezelésében részt vevő állami hatóságok között, és mindenekelőtt ki kell dolgoznia egy migrációs válság esetén alkalmazandó ügynökségek közötti koordinációs mechanizmust. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy e célból végezze el az Állami Migrációs Szolgálat reformjával kapcsolatos fennmaradó munkát. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna el kívánja fogadni a jogszerű migráció területén szükséges módosításokat annak érdekében, hogy a jogszabályai igazodjanak a következőkhöz: a harmadik országbeli állampolgárok (köztük az idénymunkások) tartózkodására és munkavállalására vonatkozó összevont engedély; a családegyesítésre és a huzamos tartózkodási engedéllyel rendelkező személyekre vonatkozó bizonyos rendelkezések; a magas szintű képzettséggel rendelkező munkavállalók EU Kék Kártya útján történő belépésének és tartózkodásának feltételeire, valamint a diákok és a kutatók belépésének és tartózkodásának feltételeire vonatkozó szabályok; továbbá a vállalaton belül áthelyezett személyekre vonatkozó szabályok. Az EU nyugtázza Ukrajna azon tervét is, hogy jogszabályait összehangolja az irreguláris migráció területére vonatkozó uniós vívmányokkal, különösen a migráncsempészség tekintetében, és felkéri Ukrajnát, hogy fogadja el a munkáltatókkal szembeni szankciókról szóló irányelvhez való igazodáshoz szükséges módosításokat. Az EU hangsúlyozza, hogy a migráció területén növelni kell a pénzügyi, emberi és technikai erőforrásokat, különösen az irreguláris migráció megelőzésének és kezelésének javítása érdekében. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy gondoskodjon megfelelő befogadókapacitásról, és az uniós vívmányokkal összhangban alkalmazza a visszaküldési eljárásokat.

Az EU felkéri Ukrajnát, hogy biztosítsa a **menekültügyre** vonatkozó uniós vívmányokkal való teljeskörű harmonizációt, különösen a kiszolgáltatott helyzetben lévő személyek kategóriáinak korai azonosítása és a menedékjogot kérelmező személyek jogainak garantálása tekintetében. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy a menedékkérők és a menekültek számának megemelkedésére való felkészülés céljából erősítse meg kapacitásait és az illetékes állami hatóságokat, többek között a megfelelő erőforrások biztosítása révén.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna **vízumpolitikája** még nem igazodik teljes mértékben az EU vízumpolitikájához, és felkéri Ukrajnát, hogy a fokozatos összehangolás érdekében már most vegye figyelembe az uniós vízumpolitikai vívmányokat, ezzel is kifejezve az ország elkötelezettségét a teljes körű összehangolás megvalósítása iránt. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy gondoskodjon a vízumköteles országok jegyzékéhez való teljes körű igazodásról, különös figyelmet fordítva azokra az országokra, amelyek irreguláris migrációs vagy biztonsági kockázatot jelentenek az EU számára. Az EU megjegyzi továbbá, hogy Ukrajna információs rendszereiben további technikai kiigazításokat kell majd végrehajtani a Vízuminformációs Rendszernek (VIS) való megfelelés érdekében, ez azonban elvégezhető a csatlakozást követően.

Ami **Schengen és a külső határok** területét illeti, az EU nyugtázza, hogy a határőrizet és a képzések terén jó és folyamatos operatív együttműködés áll fenn a Frontexszel. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy folytassa ezen együttműködés fejlesztését. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy tegyen további erőfeszítéseket egy hatékony és eredményes határigazgatási rendszer bevezetése céljából, az európai integrált határigazgatási módszertannal összhangban. Az EU emlékeztet arra, hogy a schengeni vívmányok jelentős része – többek között a belső határokon történő ellenőrzések alóli mentesség – annak függvényében kerül majd alkalmazásra, hogy Ukrajna teljesíti-e a további objektív követelményeket, amit a schengeni értékelési mechanizmus keretében kell majd ellenőrizni. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna a schengeni térséghez való csatlakozás előkészítése céljából kötelezettséget vállal egy schengeni cselekvési terv elfogadására.

Az **euróhamisítást** illetően az EU megállapítja, hogy Ukrajnának meg kell erősítenie az ügynökségek közötti együttműködést a pénzhamisítás bűncselekménnyé nyilvánítása terén, és nyugtázza Ukrajnának a Gazdasági Biztonsági Hivatal megerősítésére irányuló tervét. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy erősítse meg és hajtsa végre a pénzhamisítás visszaszorításáról szóló genfi egyezményt.

5. Gazdasági kritériumok

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna jó úton halad afelé, hogy **működő piacgazdasággá** váljon. Az EU hangsúlyozza, hogy a gazdaságpolitika alapvető elemeiről – többek között a költségvetési fenntarthatóság, a makroszintű pénzügyi stabilitás és a piaci elvek alkalmazása iránti elkötelezettségről – belföldi viszonylatban továbbra is konszenzus áll fenn. Az EU megállapítja, hogy Oroszország indokolatlan agressziója miatt rendkívüli nyomás alá helyeződtek a gazdasági tevékenységek. Az EU megállapítja, hogy bár az elmúlt években némi előrelépés történt, a gyenge üzleti környezet, a jelentős arányú informális gazdasági tevékenység, valamint a finanszírozáshoz jutás és az innováció alacsony szintje továbbra is korlátozza a piacgazdaság hatékony működését. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy módszeresen és behatóan foglalkozzon mind a bővítési csomagokban foglalt uniós szakpolitikai ajánlásokkal, mind az Ukrajna-terv szerinti kötelezettségvállalásokkal, mivel azok végrehajtása támogatni fogja a gazdasági kritériumok Ukrajna általi teljesítését és az informális gazdaság problémájának kezelését. Az EU arra ösztönzi Ukrajnát, hogy hajtsa végre azon, az IMF-programok keretében és bármely más nemzetközi szervezetnél tett kötelezettségvállalásait, amelyek támogatnák Ukrajnát a gazdasági kritériumok teljesítésében.

Az EU nyugtázza, hogy folyamatosan javul Ukrajna **azon képessége, hogy meg tudjon birkózni az Unión belül érvényesülő versenyképességgel és piaci erővel**. Az EU meglelégedéssel nyugtázza, hogy a fennmaradó hiányosságok és a rendkívül nagy kihívást jelentő körülmények ellenére – melyeket az Oroszország által Ukrajna energia- és közlekedési infrastruktúrája ellen elkövetett szándékos támadások idéztek elő – Ukrajna jelentős erőfeszítéseket tett energia- és közlekedési infrastruktúrájának megőrzése, valamint a gazdaság digitalizációja és az oktatás minősége terén való előrelépés érdekében. Az EU kiemeli, hogy a fizikai infrastruktúra valamennyi területén folytatódnia kell a beruházásnak, és ezt a közberuházások kezelésének javításával és irányítási reformokkal kell támogatni. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy javítsa termelékenységét és versenyképességét, mivel azt jelenleg akadályozza a munkaerőhiány, valamint a K+F-re és az innovációra fordított kiadások tartósan alacsony szintje.

Az EU felkéri Ukrajnát, hogy biztosítsa mind a magán-, mind az állami tulajdonú vállalatok vállalatirányításának elszámoltathatóságát azáltal, hogy pontosabban meghatározza a vezetőtestületeknek a kockázatkezelési politikák végrehajtásával kapcsolatos felelősségi körét, többek között a korrupció elleni küzdelem tekintetében is. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy a privatizáció alatt álló ágazatokban előzze meg az oligarchikus vagy monopolisztikus struktúrák újbóli megjelenésének a kockázatát.

6. 5. fejezet – Közbeszerzés

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna közbeszerzési rendszere részben összhangban áll az uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy a közbeszerzési rendszer egészében – így többek között a hagyományos és a közüzemi ágazatok, a koncessziók és a köz- és magánszféra közötti partnerségek, valamint a védelmi beszerzések esetében is – biztosítsa az egyenlő bánásmód elvének az EU és Ukrajna gazdasági szereplői közötti érvényesülését. A **hagyományos és a közüzemi ágazatokat** illetően az EU felkéri Ukrainát, hogy vizsgálja felül a jogszabályok hatályát, a hatály alóli kizárásokat, a tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetséges okait, a fogalommeghatározásokat, a vegyes szerződéseket, az értékbecslést, a kiválasztási és odaítélési feltételeket, a beszerzési módszereket, valamint a szerződések módosítását és felmondását. Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben már biztosította a harmonizációt a **koncessziók és a köz- és magánszféra közötti partnerségek** területén, és felkéri Ukrainát, hogy vizsgálja felül a lokalizációra – és különösen a letelepedés követelményeire –, a gazdasági szereplők meghatározására, kiválasztására és kizárására, valamint a magánfél működési kockázatának korlátozására vonatkozó rendelkezéseket. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrainának javítania kell a **védelmi és biztonsági beszerzésekre** vonatkozó jogszabályait, biztosítva azokban a két közbeszerzési hivatal függetlenségét, valamint orvosolva azokat a hiányosságokat, amelyek az ajánlatkérő szervek nem megfelelő meghatározásával, a gazdasági szereplők képesítésére vonatkozó bizonyos eljárások, kritériumok és követelmények hiányával, az alvállalkozásra vonatkozó hiányos rendelkezésekkel, valamint a védelemmel kapcsolatos konkrét felülvizsgálati mechanizmusok hiányával kapcsolatban állnak fenn.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna mérsékelten felkészült a közbeszerzésekkel kapcsolatos **végrehajtási és jogérvényesítési kapacitás** tekintetében. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajna korlátozottan rendelkezik a közbeszerzési rendszer irányításához elegendő emberi és pénzügyi erőforrásokkal, ugyanakkor elegendő kapacitás áll rendelkezésére a közbeszerzési eljárások végrehajtásához és érvényesítéséhez, különös tekintettel az elektronikus közbeszerzési rendszer használatára. Az EU felkéri Ukrainát, hogy fokozza közbeszerzési rendszerének átláthatóságát azáltal, hogy jelentősen csökkenti az elektronikus közbeszerzési rendszeren kívül lefolytatott közbeszerzési eljárások számát, egyértelmű szabályokat vezet be a nem árjellegű kritériumok alkalmazására vonatkozóan, valamint javítja a pályáztatást megelőző követelmények meghatározására szolgáló módszereket és a költségszámítási módszereket. Az EU megállapítja, hogy Ukrainának tovább kell javítania az ellenőrzésért és a nyomon követésért felelős szerv hatékonyságát.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **jogorvoslati eljárásokra** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy vizsgálja felül jogszabályait a panaszok benyújtására vonatkozó határidőkkel, valamint a fellebbezési rendszer hatékonyságát kedvezőtlenül befolyásoló várakozási időszakokkal kapcsolatos következetlenségek kezelése érdekében. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának felül kell vizsgálnia a koncessziókra, valamint a köz- és magánszféra közötti partnerségekre vonatkozó jogorvoslati eljárásokra, az egyszerűsített közbeszerzésre és az elektronikus közbeszerzési rendszer keretein kívül odaítélt közvetlen szerződésekre vonatkozó jogszabályait, valamint még nagyobb mértékben meg kell felelnie a vonatkozó uniós vívmányoknak. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának fenn kell tartania az Ukrajna Monopóliumellenes Bizottsága igazgatási kapacitásainak javítására irányuló erőfeszítéseit. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna folytatja e-panaszkezelési rendszerének továbbfejlesztését, beleértve megszüntetés esetén az ajánlatkérők által az ajánlatokra vonatkozóan hozott határozatok közzétételét is. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa a fellebbezések elbírálásáért felelős közigazgatási bíróság kapacitásának javítását.

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának meg kell erősítenie a közbeszerzések **integritását**, mégpedig a korrupcióellenes kockázatértékelések, a belső és külső kontrollok, valamint a végrehajtási és ellenőrzési mechanizmusok javítása révén. Az EU felkéri Ukrainát annak biztosítására, hogy közbeszerzési jogszabályaiban egyértelműen fogalmazza meg az átláthatósági és feddhetetlenségi követelményeket, valamint fogadjon el és hajtson végre egy a közbeszerzésekhez igazított korrupcióellenes stratégiát.

7. 18. fejezet – Statisztika

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna **statisztikai infrastruktúrája** részben összhangban áll az uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy az uniós vívmányokkal való teljes körű jogharmonizáció megvalósítása érdekében különítsen el megfelelő pénzügyi és humán erőforrásokat a statisztikai ágazat számára. Ukrajna felkérést kap arra is, hogy biztosítsa Ukrajna Állami Statisztikai Szolgálatának (SSSU) és a hivatalos statisztikák egyéb előállítóinak (különösen az Ukrán Nemzeti Banknak és a Pénzügyminisztériumnak) a teljes szakmai függetlenségét, valamint az uniós vívmányok által előírt valamennyi adatnak az Eurostat részére történő továbbítását.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna használja a fő uniós **osztályozások** némelyikét a statisztikák előállításához, de az újabb változatok még bevezetésre várnak. Az EU felkéri Ukrainát, hogy az uniós vívmányoknak való maradéktalan megfelelés biztosítása érdekében gondoskodjon a statisztikai célú nyilvántartásokkal kapcsolatos további szükséges munkáról.

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **statisztikákra** vonatkozó uniós vívmányokkal, és minden területen még jelentős munka vár rá. Az EU felkéri Ukrainát, hogy a teljes jogharmonizáció megvalósítása érdekében tegyen további előrelépést valamennyi statisztikai területen.

8. 32. fejezet – Pénzügyi ellenőrzés

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait az **államháztartási belső ellenőrzésre** vonatkozó uniós előírásokkal, és felkéri Ukrainát, hogy javítsa a hatékony végrehajtást, különösen az átruházott vezetői elszámoltathatóság és a kockázatkezelés tekintetében. Az EU hangsúlyozza, hogy meg kell erősíteni a belső ellenőrzési részleg kapacitásait, és felkéri Ukrainát, hogy tisztázza az állami ellenőrzési szolgálat szerepét is.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a külső ellenőrzésre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezetének (INTOSAI) követelményeivel összhangban meg kell erősítenie az Ukrán Számvevőszék politikai, pénzügyi és igazgatási függetlenségét és megbízatását. Az EU felkéri Ukrainát, hogy az állami költségvetés felügyeletének megerősítése érdekében javítsa az Ukrán Számvevőszék és a Verhovna Rada közötti együttműködést. Javítani kell az ellenőrzési tevékenységet annak hatására összpontosítva és a nemzetközi standardokhoz való igazodás céljából.

Az EU felkéri Ukrainát, hogy nemzeti jogszabályait teljes mértékben hangolja össze az **EU pénzügyi érdekeit** érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről szóló uniós irányelvvel.

Az EU felkéri Ukrainát, hogy **az euró pénzhamisítás elleni védelme** terén hivatalosan is alakítsa ki és erősítse meg az illetékes nemzeti hatóságok közötti együttműködést, továbbá megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait az e területre vonatkozó uniós vívmányokkal.

* * *

Figyelembe véve Ukrajna felkészültségének jelenlegi állapotát, és abból kiindulva, hogy Ukrajnának további előrehaladást kell elérnie jogszabályainak az 1. témakör hatálya alá tartozó uniós vívmányokkal és a vonatkozó európai normákkal való összehangolása és ezek végrehajtása terén, az EU megállapítja, hogy mielőtt a témakörre vonatkozó tárgyalási folyamatban a következő lépésekre sor kerülhet, a következő *időközi kritériumok* teljesítésére lenne szükség:

- az 1. témakör vonatkozásában *horizontális szinten* Ukrajna szilárd és multidiszciplináris felügyeleti mechanizmus révén biztosítja a jogállamisággal, a közigazgatási reformmal és a demokratikus intézmények működésével kapcsolatos ütemtervek folyamatos végrehajtásának szoros és állandó nyomon követését, különös figyelmet fordítva a humán- és a pénzügyi erőforrások megfelelőségére, az intézményi kapacitásra, a megállapított határidők betartására, valamint a civil társadalommal folytatott aktív és érdemi párbeszédre.

23. fejezet – Igazságszolgáltatás és alapvető jogok

Ukrajna folytatja átfogó igazságügyi reformjának végrehajtását, valamint az uniós vívmányokkal és az európai normákkal összhangban javítja az igazságszolgáltatási rendszer pártatlanságát, függetlenségét, elszámoltathatóságát, minőségét és hatékonyságát. Ukrajna elsősorban akkor teljesíti ezt az időközi kritériumot, ha megtette a következőket:

- megerősítette az igazságügyi és ügyészségi kormányzati, valamint öngazgatási szervek függetlenségét, feddhetetlenségét, jogállását és intézményi kapacitásait, többek között az üres álláshelyek betöltése tekintetében, kézzelfogható előrelépést téve az igazságügyi kormányzás, a bírósági igazgatás és az ügyészi szolgálat optimalizálása terén hatékonyságuk növelése érdekében,

- tovább javította az igazságszolgáltatás minden szintjén fenntartott strukturális függetlenséget, feddhetetlenséget és elszámoltathatóságot, mindenekelőtt a következők révén: az érdemeken alapuló kiválasztási eljárások javítása; a Legfelsőbb Bíróság és más felső szintű bíróságok esetében a bírák feddhetetlenségi átvilágítási eljárásainak, valamint a Legfelsőbb Bíróság kiválasztási eljárásainak a felülvizsgálata, továbbá az Ukrán Bírák Felső Minősítő Bizottsága (HQCJ) tagjait kiválasztó bizottság késedelem nélküli kibővítése a nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi bevonásával; a legfőbb ügyész és a magas rangú ügyészek kiválasztási és felmentési eljárásának átláthatóbbá tétele és annak biztosítása, hogy az még inkább az érdemeken alapuljon; azon rendelkezések megszüntetése, amelyek lehetővé teszik az ügyészek versenyeztetés nélkül történő kinevezését és áthelyezését a regionális ügyészségekhez és a Legfőbb Ügyészséghez, valamint amelyek feljogosítják a Legfőbb Ügyészséget arra, hogy hozzáférjen a bírósági tárgyalást megelőző vizsgálatok anyagához; a hivatalban lévő bírák Állami Integritás Tanács bevonásával történő átvilágításának és az ügyészek tanúsításának az előmozdítása; a fegyelmi ügyek ügyhátralékának kezelése, továbbá a fegyelmi és korrupciómegelőzési eszközöknek – így például a feddhetlenségi nyilatkozatoknak –, valamint azok érvényre juttatásának a javítása, ezenfelül az átlátható és randomizált ügykiosztás alkalmazásának jelentős előmozdítása,
- javította az igazságszolgáltatás minőségét, többek között a bírák és a kisegítő személyzet létszámihiányának jelentős csökkentésével, a bírák és az ügyészek teljesítményének egyértelmű és objektív szabályokon, valamint értékelési kritériumokon alapuló hatékony időszakos értékelésének bevezetésével, az Ügyvédi Kamara reformjával, valamint a bírák és ügyészek jogi oktatási rendszeréhez, illetve alap- és továbbképzéséhez való hozzáférés és azok színvonala reformjának folytatásával,

- fokozta a bíróságok és az ügyészségek hatékonyságát és teljesítményét, többek között az Alkotmánybíróság eljárására vonatkozó jogszabályok javításával, az Alkotmánybíróság szavazatképességének és a nemzetközileg átvilágított jelöltek időben való kinevezésének biztosításával, a Velencei Bizottság vonatkozó ajánlásainak figyelembevételével, az alternatív vitarendezés alkalmazásának kiterjesztésével, a költségmentességnek és a bírósági határozatok végrehajtásának javításával, többek között a jogalkotási jellegű moratóriumok fokozatos megszüntetésére irányuló kézzelfogható lépések megtételével, az igazságszolgáltatási rendszer digitalizálásának előmozdításával, valamint egy új közigazgatási bíróság felállításával azt követően, hogy nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi bevonásával, megalapozott és hiteles kiválasztás keretében választották ki a bírákat.

Ukrajna további jelentős előrelépést tesz a korrupció megelőzése és az ellene való küzdelem terén. Ukrajna elsősorban akkor teljesíti ezt az időközi kritériumot, ha megtette a következőket:

- előmozdította, fenntartotta és folyamatosan végrehajtotta a korrupcióellenes jogi és stratégiai keretet, beleértve az uniós vívmányokkal való jelentős mértékű fokozatos összehangolást, valamint a GRECO, az OECD és az EBESZ/ODIHR vonatkozó ajánlásainak végrehajtását, hatékony koordinációval, költségvetés-tervezéssel, nyomon követéssel és értékeléssel,
- javította a szakosodott korrupcióellenes intézmények függetlenségét, megbízatásuk hatékonyságát és működési kapacitásukat (a korrupció megelőzése és visszaszorítása tekintetében egyaránt), többek között azért, hogy az ukrajnai Nemzeti Korrupcióellenes Hivatal (NABU) hatáskörét az összes magas kockázatú közhivatalra kiterjesztette, és biztosította a Korrupcióellenes Különleges Ügyészség (SAPO) számára az ahhoz szükséges hatásköröket, hogy a legfőbb ügyész előzetes jóváhagyása nélkül indíthasson büntetőeljárást parlamenti képviselőkkel szemben,

- megerősítette a korrupciómegelőzési keret hatékonyságát, mégpedig azáltal, hogy további előrelépést tett a vagyonyilatkozatokra, a visszaélést bejelentő személyek védelmére, az összeférhetetlenségre, a lobbitevékenységre, valamint a politikai pártok/választási kampányok finanszírozására vonatkozó jogi és szakpolitikai keretek kidolgozása és érvényre juttatása terén, beleértve hatékony, arányos és kellően visszatartó erejű szankciók alkalmazását jogsértések esetén,
- kézzelfogható előrelépést ért el a tekintetben, hogy meggyőző eredményeket tudjon felmutatni a korrupciós ügyekben folytatott nyomozások, büntetőeljárás alá vonások és ítéletek terén, különösen a magas szinten elkövetett korrupciót érintő ügyekben hozott jogerős ítéletek tekintetében, valamint növelte a lefoglalt, a befagyasztott és az elkobzott vagyoni eszközök számát és összértékét, többek között azáltal, hogy törölte a jogszabályokból a büntetőügyeknek a bírósági tárgyalást megelőző nyomozásra vonatkozó határidők lejárta miatti automatikus lezárására vonatkozó rendelkezést, és felülvizsgálta a hatályos határidőket,
- javította a korrupció elleni küzdelmet szolgáló kézzelfogható intézkedések általános érvényesítését a korrupciónak leginkább kitett ágazatokban, kockázatértékelések és rendszerszintű feddhetetlenségi intézkedések révén.

Ukrajna a gyakorlatban tovább erősíti az alapvető jogok védelmét. Ukrajna elsősorban akkor teljesíti ezt az időközi kritériumot, ha megtette a következőket:

- megerősítette az alapvető jogokra és azok gyakorlati érvényre juttatására vonatkozó jogi és szakpolitikai keretet, mindenképp a független alapjogi intézmények kapacitásának növelése, valamint az alapvető jogoknak és szabadságoknak a hadiállapot végét követő helyreállítására való felkészülés révén,
- folytatta a büntetés-végrehajtás és a fogva tartás reformját, beleértve a körülmények javítását is, valamint lépéseket tett a rossz bánásmóddal kapcsolatos esetek megelőzése és kezelése érdekében,
- elfogadta az uniós vívmányokkal összhangban lévő adatvédelmi jogszabályokat, és megkezdte azok végrehajtását, beleértve a személyes adatok védelmével foglalkozó nemzeti bizottság kapacitásainak megerősítését is,

- fokozta a véleménynyilvánítás szabadságát, a tömegtájékoztatás szabadságát és a médiapluralizmust a közszolgálati média és a médiaszabályozó függetlenségének és intézményi kapacitásának, valamint az újságírók védelmére vonatkozó biztosítékoknak a megerősítése révén,
- további előrelépést biztosított a nemzeti jognak a következőkre vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolása felé: egyenlőség és a megkülönböztetés tilalma – többek között az EJEB 2023. június 1-ji ítélete tekintetében is –, a gyűlölet-bűncselekmények és a gyűlöletbeszéd, a fogyatékossgal élő személyek jogai, a nemek közötti egyenlőség, a nemi alapú erőszak elleni küzdelem, a gyanúsítottak és a vádlottak számára a büntetőeljárás során biztosított eljárási jogok, valamint az áldozatok jogai,
- előrelépést tett az integrált gyermekvédelmi rendszer és a gyermekek jogaira vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolás, valamint a szülői felügyelet nélkül maradt gyermekek és a fogyatékossgal élő személyek (felnőttek és gyermekek) intézményi kitagolása felé,
- az európai normákkal és a tárgyalási kerettel összhangban folytatta a nemzeti kisebbségekhez tartozó személyek jogainak védelmére vonatkozó megfelelő törvényeknek és kötelezettségvállalásoknak – amelyek szerves részét képezik Ukrajna nemzeti kisebbségekhez tartozó személyek jogainak védelmére irányuló módosított cselekvési tervének – a következetes végrehajtását.

24. fejezet – A jog érvényesülése, szabadság és biztonság

Ukrajna kézzelfogható eredményeket mutat fel a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemben. Ukrajna elsősorban akkor teljesíti ezt az időközi kritériumot, ha megtette a következőket:

- jogszabályait fokozottabban összehangolta a szervezett bűnözés elleni küzdelemre, többek között a pénzmosás bűncselekménnyé nyilvánítására és az azzal kapcsolatos nyomozásra, valamint a vagyoni eszközök befagyasztására és elkobzására vonatkozó uniós vívmányokkal,

- kézzelfogható előrelépést ért el a tekintetben, hogy meggyőző eredményeket tudjon felmutatni a súlyos és szervezett bűnözés (többek között az emberkereskedelem és a gyermekek szexuális bántalmazása, a kiberbűnözés, a tűzfegyverek tiltott kereskedelme, a kábítószer-előállítás és -kereskedelem, a pénzmosás, valamint a terrorizmus elleni küzdelem) minden területén folytatott nyomozások, büntetőeljárás alá vonások és jogerős ítéletek vonatkozásában,
- a nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi bevonásával kézzelfogható eredményeket ért el az Állami Nyomozóiroda átfogó reformja terén,
- demonstrálta, hogy súlyos és szervezett bűnözés – így például pénzmosás – esetén hiteles és szisztematikus gyakorlattal rendelkezik pénzügyi nyomozások indításához,
- kézzelfogható előrelépést ért el a tekintetben, hogy meggyőző eredményeket tudjon felmutatni a vagyoni eszközök lefoglalása és végleges elkobzása, valamint a vagyonvisszaszerzési és -kezelési rendszer megerősítése terén, többek között a Vagyonvisszaszerzési és -kezelési Hivatal reformjának a nemzetközi partnerek által kijelölt független szakértők érdemi bevonása melletti megerősítésével és előmozdításával,
- kézzelfogható előrelépést ért el az emberkereskedő hálózatok felszámolása, valamint a tűzfegyverek tiltott birtoklásának és kereskedelmének megelőzése és az ellene folytatott küzdelem terén, többek között a kézi- és könnyűfegyverekkel foglalkozó nemzeti kapcsolattartó pont működőképessé tétele révén,
- megerősítette intézményi keretét, különösen azáltal, hogy egyértelműbben meghatározta a bűnüldöző hatóságok jogköreit, fokozta függetlenségüket és integritásukat, operatív, elemzési és informatikai kapacitásaikat és a hatóságok közötti együttműködést, valamint továbbfejlesztette a bűnüldözési személyzet képzését,
- megerősítette a közigazgatási kapacitását annak érdekében, hogy megfeleljen a büntető-, polgári és kereskedelmi ügyekben folytatott igazságügyi együttműködésre vonatkozó uniós követelményeknek, továbbá hogy biztosítsa az Eurojusttal és az EPPO-val való hatékony együttműködést.

Ukrajna fokozza a kábítószerek kapcsán folytatott együttműködés területére irányuló erőfeszítéseit. Ukrajna elsősorban akkor teljesíti ezt az időközi kritériumot, ha megtette a következőket:

- létrehozott egy működő és elegendő erőforrással rendelkező nemzeti korai előrejelző rendszert, megerősítette a nemzeti kábítószer-megfigyelő központot, továbbá előrelépést ért el jogszabályainak a kábítószerekre és a kábítószer-prekurzorokra, valamint a kábítószerek megsemmisítésére vonatkozó uniós vívmányokkal történő összehangolása terén,
- kézzelfogható előrelépést ért el a tekintetben, hogy szilárd gyakorlattá váljanak a kábítószer-lefoglalások és -megsemmisítés, valamint a kapcsolódó eszközök elkobzása.

Ukrajna eredményeket ér el a jogszerű és az irreguláris migráció, a menekültügy, valamint a schengeni vívmányokkal és a külső határokkal, továbbá a vízumpolitikával kapcsolatos kérdések terén. Ukrajna elsősorban akkor teljesíti ezt az időközi kritériumot, ha megtette a következőket:

- javította jogszabályainak a migrációra, a menekültügyre, a vízumpolitikára és a határigazgatásra vonatkozó uniós vívmányokkal való összehangolását, beleértve az európai integrált határigazgatási módszertannal való további jogszabályi összehangolást is,
- megerősítette intézményi kapacitásait, valamint a migráció, a határok és a menekültügy kezelésében részt vevő hatóságok közötti együttműködési és koordinációs mechanizmusokat, továbbá megerősítette az irreguláris migráció és a migráncsempészás elleni küzdelmet,
- javította menekültügyi rendszerét, beleértve a menedékkérelem benyújtásához és a határozatok megfellebbezéséhez való jogot garantáló eljárásokat is.

* *

Figyelembe véve Ukrajna felkészültségének jelenlegi állapotát és annak függvényében, hogy Ukrajna horizontálisan és a jogállamisági fejezetekre vonatkozóan teljesíti-e az időközi kritériumokat, az EU megállapítja, hogy mivel Ukrajnának további előrehaladást kell elérnie a következő fejezetek hatálya alá tartozó uniós vívmányok tekintetében a jogszabályi összehangolás és végrehajtás terén, valamint az 1. témakörre vonatkozóan meghatározott további kritériumokban megállapított bármely további feltétel sérelme nélkül, e fejezetek ideiglenes lezárására csak akkor kerülhet sor, ha az EU megállapítja a következő kritériumok teljesülését:

5. fejezet – Közbeszerzés

- Ukrajna az Európai Unió működéséről szóló szerződéssel, az uniós közbeszerzési jogszabályokkal és az uniós vívmányok bármely egyéb vonatkozó rendelkezésével összhangban teljes mértékben összehangolja nemzeti jogi keretét a közbeszerzések valamennyi területére – többek között a koncessziók, a köz- és magánszféra közötti partnerségek, védelmi beszerzések területére – vonatkozó uniós vívmányokkal, továbbá az egyes közbeszerzéseket a közbeszerzési szabályok hatálya alól mentesítő nemzetközi megállapodásokkal, biztosítva ezáltal a közbeszerzési hivatalok integritását,
- Ukrajna megfelelő közigazgatási, működési és intézményi kapacitást biztosít valamennyi szinten, továbbá megfelelő intézkedéseket hoz annak érdekében, hogy már a csatlakozás előtt kellő időben biztosítsa az e területen elfogadott nemzeti jogszabályainak megfelelő végrehajtását és érvényesítését. Ez magában foglalja a következőkkel kapcsolatos meggyőző eredményeket:
 - a gyakorlati végrehajtást és ellenőrzést szolgáló eszközök kidolgozása (a közigazgatási szabályokat, utasításokat, kézikönyveket és szerződésmintákat is beleértve),
 - a rendszer teljes körű ismeretének és megbízhatóságának szavatolásához szükséges ellenőrzési mechanizmusok megerősítése, többek között a közbeszerzési szerződések végrehajtási szakaszának korai ellenőrzése, szoros figyelemmel kísérése és fokozott átláthatóságának biztosítása révén, mégpedig szisztematikus kockázatértékelések alapján, és elsőbbséget biztosítva a korrupciónak és a csalásnak leginkább kitett ágazatok és eljárások – többek között a védelem, az energetika és az újjáépítés – tekintetében végzett ellenőrzéseknek,

- a jogorvoslati rendszer hatékony működése, többek között a koncessziók, a köz- és magánszféra közötti partnerségek és a védelmi beszerzés területén is,
 - a kockázatértékeléseknek, a költségek átláthatóságára vonatkozó követelményeknek, az ajánlattevők átvilágításának, valamint a végrehajtási mechanizmusoknak a javítása a közbeszerzések terén a korrupció és az összeférhetlenség megelőzése és az ellene való küzdelem érdekében, központi és helyi szinten egyaránt.
- Az Ukrajna által felmutatott eredmények meggyőzőek azt illetően, hogy az ország tisztességes és átlátható közbeszerzési rendszerrel rendelkezik, amely biztosítja a köztulajdonban lévő erőforrások hatékony és eredményes, valamint gazdaságilag előnyös felhasználását, a versenyt és a korrupcióval szembeni erőteljes biztosítékokat és fellépést.

18. fejezet – Statisztika

- Ukrajna a fő makrogazdasági adatokat (nemzeti számlákat, valamint GFS-t/a túlzotthiány-eljárás keretében felhasználandó adatokat) a nemzeti és regionális számlák európai rendszerének (ESA) hatályos módszertanával, valamint az ESA vonatkozó adattovábbítási programjával, a GNI szerinti és a túlzotthiány-eljárásban teljesítendő adatszolgáltatásban foglalt követelményekkel és egyéb vonatkozó követelményekkel összhangban, az alkalmazott módszertan előírt részletes leírásával együtt nyújtja be, úgy, hogy az Eurostat már ellenőrizte a benyújtott adatokat és leírásokat, továbbá már megerősítette az uniós szabályokkal való megfelelő összhangot időszerűség, hiánytalanság, koherencia, átláthatóság és pontosság tekintetében.
- Ukrajna ütemtervet fogad el a következők vonatkozásában: i. az ESA összes táblázatában még fennálló hiányosságok megszüntetése, ii. az ESA adattovábbítási program szerinti, még hiányzó táblázatok továbbítása, iii. a túlzotthiány-eljárásban benyújtandó adatszolgáltatási táblázatokkal együtt megadandó információk tekintetében a fennmaradó hiányosságok megszüntetése, valamint iv. minden fennmaradó módszertani kérdés végrehajtása. Az Eurostat megerősíti az ütemterv relevanciáját.

32. fejezet – Pénzügyi ellenőrzés

- Ukrajna megfelelő intézkedéseket tesz a belső ellenőrzésre – és többek között az átruházott vezetői elszámoltathatóságra és a kockázatkezelésre – alkalmazandó szabályozási keret megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében. Az államháztartási belső ellenőrzésre vonatkozó nemzeti jogszabályok megfelelő végrehajtásának és érvényre juttatásának biztosítása érdekében az ország megerősítette a belső ellenőrzési részleg intézményi kapacitását.
- A Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezetének (INTOSAI) előírásaival összhangban biztosított az Ukrán Számvevőszék politikai, pénzügyi és igazgatási függetlensége és megbízatása.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait a csalás és az Unió pénzügyi érdekeit sértő egyéb jogellenes tevékenységek elleni küzdelemre vonatkozó uniós vívmányokkal; Ukrajna gondoskodik a csalás elleni nemzeti koordinációjához szükséges megbízatásról és működési kapacitásról annak érdekében, hogy biztosított legyen a csalás elleni tevékenységek megfelelő és hatékony koordinációja; Ukrajna hatékony, csalás elleni nemzeti stratégiát hajt végre az Unió pénzügyi érdekeinek védelme céljából. Ukrajna kézzelfogható eredményeket mutat fel az uniós pénzeszközökkel kapcsolatosan feltárt szabálytalanságok és vizsgálatok területén a Bizottsággal, az OLAF-fal és az Európai Ügyészséggel (EPPO) való együttműködés tekintetében.
- Ukrajna összehangolja jogszabályait az euróérmék hitelesítésére vonatkozó uniós vívmányokkal, valamint megerősíti és végrehajtja a pénzhamisítás visszaszorítására irányuló 1929. évi genfi nemzetközi egyezményt.

* *

A tárgyalások során továbbra is folytatódni fog a jogszabályoknak az uniós vívmányokkal és a vonatkozó európai normákkal való összehangolásában és azok végrehajtásában elért előrehaladás nyomon követése. Az EU hangsúlyozza, hogy különös figyelmet szentel majd a fent említett minden konkrét kérdés nyomon követésének azzal a céllal, hogy biztosítsa Ukrajna közigazgatási kapacitását, az e témakör hatálya alá tartozó valamennyi területen a jogszabályi összehangolás befejezéséhez szükséges kapacitását, valamint a végrehajtás és a jogérvényesítés terén a további eredményeket. Különös figyelmet kell fordítani az e témakör és az egyéb tárgyalási témakörök közötti kapcsolódási pontokra. Ukrajna jogszabályainak az uniós vívmányokkal és a vonatkozó európai normákkal való összehangja, valamint az ország végrehajtási kapacitása csak a tárgyalások későbbi szakaszában értékelhető véglegesen. Az EU felkéri Ukrainát, hogy – az e témakörrel szülő tárgyalásokra az EU részéről esetlegesen kért, Ukrajna által a konferenciára biztosítandó tájékoztatás mellett – rendszeresen adjon részletes írásbeli tájékoztatást a Társulási Tanácsnak az uniós vívmányok végrehajtása terén elért eredményekről.

A fentiekre figyelemmel a konferenciának megfelelő időpontban még vissza kell térnie erre a témakörre.

Emellett az Unió emlékeztet arra, hogy 2026. június 3. és a tárgyalások lezárásának időpontja között az uniós vívmányok bővíthetnek.