

ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ
ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ
– ΟΥΚΡΑΝΙΑ –

Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2026
(OR. en)

AD 18/26

LIMITE

CONF-UA 2

ΕΓΓΡΑΦΟ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ

Θέμα: ΚΟΙΝΗ ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
— Ομάδα κεφαλαίων 1: Θεμελιώδη πεδία

ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙΣ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ

Ουκρανία

ΚΟΙΝΗ ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΕ

(σε συνέχεια της διαπραγματευτικής θέσης της Ουκρανίας AD 16/26 CONF-UA 1)

Ομάδα διαπραγματευτικών κεφαλαίων: 1

Θεμελιώδη πεδία

Συμπεριλαμβανομένων των εξής: Λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών, Μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, Κεφάλαιο 23 - Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα, Κεφάλαιο 24 - Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια, Οικονομικά κριτήρια, Κεφάλαιο 5 - Δημόσιες συμβάσεις, Κεφάλαιο 18 - Στατιστικά στοιχεία, Κεφάλαιο 32 - Δημοσιονομικός έλεγχος

Η παρούσα θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης βασίζεται στη γενική της θέση για τη διάσκεψη προσχώρησης με την Ουκρανία, AD 9/24 CONF-UA 2, και διέπεται από τις διαπραγματευτικές αρχές που περιέχονται σε αυτή, δηλαδή:

- οποιαδήποτε άποψη εκφράσουν είτε η Ουκρανία είτε η ΕΕ σχετικά με συγκεκριμένο κεφάλαιο των διαπραγματεύσεων δεν προδικάζει κατά κανένα τρόπο τη θέση που ενδέχεται να λάβουν σχετικά με άλλα κεφάλαια·
- οι συμφωνίες που επιτυγχάνονται κατά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με συγκεκριμένα κεφάλαια, έστω και μερικές συμφωνίες, δεν μπορούν να θεωρηθούν οριστικές έως ότου επιτευχθεί γενική συμφωνία για όλα τα κεφάλαια·
- καθώς και από τις απαιτήσεις που ορίζονται στα σημεία 5, 11, 12, 32, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 50, 51 και 52 του διαπραγματευτικού πλαισίου.

Η ΕΕ παροτρύνει την Ουκρανία να συνεχίσει τη διαδικασία ευθυγράμμισης με το κεκτημένο της ΕΕ και την ουσιαστική εφαρμογή και επιβολή του και, εν γένει, να αναπτύξει, πριν ακόμη από την προσχώρηση, πολιτικές και μέσα που να προσεγγίζουν όσο το δυνατό περισσότερο τις πολιτικές και τα μέσα της ΕΕ.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία, στη θέση της (AD 16/26 CONF UA/1), αποδέχεται το κεκτημένο της ΕΕ στο πλαίσιο της ομάδας κεφαλαίων 1 ως ίσχυε στις 3 Ιουνίου 2026 και ότι, έως την ημερομηνία προσχώρησής της στην Ευρωπαϊκή Ένωση, θα είναι έτοιμη να το εφαρμόσει.

1. Λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία έχει θέσει στη συνταγματική της τάξη τα θεμέλια ενός **δημοκρατικού κράτους** και καλεί την Ουκρανία να διασφαλίσει τη συνεχή εδραίωση της δημοκρατίας παρά τα όρια που επιβάλλει ο στρατιωτικός νόμος. Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό και θεσμικό πλαίσιο ευνοεί τη διοργάνωση δημοκρατικών εκλογών. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει το νομικό πλαίσιο σύμφωνα με τις συστάσεις του Γραφείου Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ, τη νομοθεσία της ΕΕ και τα διεθνή και ευρωπαϊκά πρότυπα. Η ΕΕ χαιρετίζει τις συνεχιζόμενες προσπάθειες της Ουκρανίας να ενισχύσει την ανθεκτικότητά της στην παραπληροφόρηση καθώς και στη χειραγώγηση των πληροφοριών και τις παρεμβάσεις από το εξωτερικό κατά τη διάρκεια εκλογών. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να συνεχίσει να ενισχύει τη διαφάνεια, την πολυφωνία και την ανεξαρτησία του τοπίου των μέσων ενημέρωσης, μεταξύ άλλων μέσω της επαναξιολόγησης και της σταδιακής κατάργησης του «τηλεοπτικού μαραθωνίου». Οι ελλείψεις στην καταπολέμηση της παράνομης χρηματοδότησης προεκλογικών εκστρατειών και κομμάτων πρέπει να αντιμετωπιστούν και να διασφαλιστεί μεγαλύτερη διαφάνεια και αποτελεσματική εποπτεία, μέσω αυξημένης συμμόρφωσης με τους κανόνες για τη χρηματοδότηση εκστρατειών και κομμάτων, και επαλήθευσης της χρηματοδότησης, εξορθολογισμένων και ενισχυμένων λειτουργιών ελέγχου, αποτρεπτικών κυρώσεων και κάλυψης των νομικών κενών που αφορούν παραβιάσεις από τρίτους δωρητές.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το κοινοβούλιο της Ουκρανίας εξακολουθεί να ασκεί τον ρόλο του, αν και η εποπτεία της εκτελεστικής εξουσίας είναι επί του παρόντος περιορισμένη. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία θα πρέπει να συνεχίσει να βελτιώνει τη συνολική διαφάνεια, ποιότητα και αποτελεσματικότητα της νομοθετικής διαδικασίας, μεταξύ άλλων και όσο ισχύει ο στρατιωτικός νόμος. Η ΕΕ σημειώνει περαιτέρω ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει επίσης να θεσπίσει ένα ισχυρό πλαίσιο με αντικείμενο την ακεραιότητα, που θα περιλαμβάνει έναν κώδικα δεοντολογίας για τους βουλευτές και αποτελεσματική παρακολούθηση των περιορισμών μετά την έξοδο από την υπηρεσία.

Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι, συνολικά, το νομικό, κανονιστικό και θεσμικό πλαίσιο για τις **οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών** έχει σε γενικές γραμμές θεσπιστεί, αλλά απαιτούνται βελτιώσεις για να εξασφαλιστεί ευνοϊκό περιβάλλον για την κοινωνία των πολιτών, ιδίως για την ενίσχυση των μηχανισμών προστασίας των ΟΚΠ και των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων από απειλές και αδικαιολόγητες πιέσεις, μεταξύ άλλων δια της ευθυγράμμισης με το κεκτημένο της ΕΕ για τις αγωγές προς αποθάρρυνση της συμμετοχής του κοινού (SLAPP). Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να διασφαλίσει την ύπαρξη αποτελεσματικών μηχανισμών συνεργασίας μεταξύ κρατών και ΟΚΠ, συμπεριλαμβανομένης της ουσιαστικής διαβούλευσης με την κοινωνία των πολιτών σχετικά με νομοθετικές πρωτοβουλίες και πρωτοβουλίες πολιτικής.

2. Μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης

Η ΕΕ σημειώνει ότι το **στρατηγικό πλαίσιο** της Ουκρανίας για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης (ΜΔΔ) είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Η ΕΕ σημειώνει επίσης ότι οι μηχανισμοί διαχείρισης και συντονισμού για την εφαρμογή του είναι στέρεοι. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι, για την προώθηση των μεταρρυθμίσεων, θα πρέπει να ενισχυθεί η ικανότητα της δημόσιας διοίκησης και να εξασφαλιστεί η οικονομική βιωσιμότητα των μεταρρυθμίσεων.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία ευθυγραμμίζεται εν μέρει με τα ευρωπαϊκά πρότυπα όσον αφορά την **εκπόνηση πολιτικής και τον συντονισμό της**. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να αναβαθμίσει το κανονιστικό της πλαίσιο και να βελτιώσει τα πρότυπα για την τεκμηριωμένη χάραξη πολιτικής και τη σύνταξη νομοθετικών κειμένων και να διασφαλίσει αποτελεσματική και χωρίς αποκλεισμούς δημόσια διαβούλευση.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία έχει ευθυγραμμιστεί εν μέρει με τα ευρωπαϊκά πρότυπα σχετικά με τη **διαχείριση των δημόσιων υπηρεσιών και των ανθρώπινων πόρων**. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ευθυγραμμίσει περαιτέρω το κανονιστικό της πλαίσιο για τη δημόσια διοίκηση με τις αρχές της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της ακεραιότητας στις διαδικασίες επιλογής και πρόσληψης. Οι αξιοκρατικές και διαφανείς προσλήψεις στη δημόσια διοίκηση μέσω διαγωνισμών θα πρέπει να επανέλθουν και να βελτιωθούν περαιτέρω, λαμβανομένης δεόντως υπόψη της κατάστασης της ασφάλειας. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι πρέπει να συλλέγονται και να παρακολουθούνται δεδομένα σχετικά με τους λόγους των απολύσεων, καθώς και τον αριθμό και τις κατηγορίες των συμβάσεων ορισμένου χρόνου, προκειμένου να αποφεύγονται οι καταχρήσεις. Η ΕΕ υπενθυμίζει ότι πρέπει να ολοκληρωθεί η μεταρρύθμιση του συστήματος αποδοχών των δημοσίων υπαλλήλων με βάση την κατάταξη των θέσεων, ώστε να εξασφαλιστεί ένα διαφανές, ανταγωνιστικό και δίκαιο μισθολογικό σύστημα. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η ψηφιοποίηση της διαχείρισης ανθρώπινων πόρων θα πρέπει να προχωρήσει και να κλιμακωθεί σε όλους τους φορείς της δημόσιας διοίκησης.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το σύστημα **οργάνωσης και λογοδοσίας** της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει την εσωτερική οργάνωση των υπουργείων, τους μηχανισμούς λογοδοσίας και παρακολούθησης των επιδόσεων μεταξύ εποπτευόντων και υπαγόμενων φορέων. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να εναρμονίσει τη νομοθεσία της με τον νόμο περί διοικητικών διαδικασιών και να διασφαλίσει ότι δεν θα θεσπιστούν αδικαιολόγητες εξαιρέσεις από την εφαρμογή του. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή του νόμου περί διοικητικών διαδικασιών και η παρακολούθησή του. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να σημειώσει περαιτέρω πρόοδο στη μεταρρύθμιση που αφορά την αποκέντρωση.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το σύστημα **παροχής υπηρεσιών** της Ουκρανίας έχει υψηλό επίπεδο ευθυγράμμισης με τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να συνεχίσει να αναπτύσσει περαιτέρω το δίκτυο των κέντρων διοικητικών υπηρεσιών, εξασφαλίζοντας ευκολότερη πρόσβαση για τα άτομα με αναπηρία και ειδικές ανάγκες. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να εξασφαλίσει περαιτέρω ευθυγράμμιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα αυτόν.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία διαθέτει εδραιωμένο νομικό και θεσμικό πλαίσιο για τη **διαχείριση των δημόσιων οικονομικών**. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό για την Ουκρανία να βελτιώσει περαιτέρω την εφαρμογή της νομοθεσίας. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει περαιτέρω το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο και την ποιότητα των δημόσιων δαπανών, ιδίως βελτιώνοντας τη μεθοδολογία για την επανεξέταση των δαπανών και διενεργώντας ετήσιες επανεξετάσεις των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ενισχύσει την παρακολούθηση των δημοσιονομικών κινδύνων, ιδίως βελτιώνοντας τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση των δημοσιονομικών κινδύνων που συνδέονται με τις δημόσιες επενδύσεις, τις κρατικές επιχειρήσεις και τους τοπικούς προϋπολογισμούς. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να συνεχίσει να ενισχύει τη διαχείριση των δημόσιων επενδύσεων σύμφωνα με τον χάρτη πορείας για τη μεταρρύθμιση της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων και το συνοδευτικό σχέδιο δράσης. Η ΕΕ παροτρύνει την Ουκρανία να ενισχύσει τη διαφάνεια και την εποπτεία της διαδικασίας του προϋπολογισμού, ιδίως διασφαλίζοντας την έγκαιρη και τακτική δημόσια διαθεσιμότητα δημοσιονομικών δεδομένων για όλους τους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης, διευρύνοντας το πεδίο εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού προγραμματισμού στη γενική κυβέρνηση και συστήνοντας ανεξάρτητο δημοσιονομικό όργανο.

3. Κεφάλαιο 23 – Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα

Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι το νομοθετικό και θεσμικό πλαίσιο της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κερτημένο της ΕΕ και τα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα για τη **λειτουργία του δικαστικού συστήματος**. Η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να ενισχύσει περαιτέρω την ανεξαρτησία και την ικανότητα των δικαστικών και εισαγγελικών οργάνων διακυβέρνησης, την αξιοκρατική επιλογή των μελών τους, να εξορθολογίσει τη διακυβέρνηση του δικαστικού της συστήματος, να βελτιώσει τη διαχείριση και τους πόρους των δικαστηρίων, να κατοχυρώσει τη λογοδοσία και την ακεραιότητα σε όλα τα επίπεδα, να διασφαλίσει την προσβασιμότητα και την ποιότητα της δικαιοσύνης, και να εξασφαλίσει αποτελεσματική απονομή δικαιοσύνης σύμφωνα με το κερτημένο της ΕΕ και τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Η ΕΕ χαιρετίζει την πρόοδο της Ουκρανίας όσον αφορά την προώθηση **της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας** του δικαστικού σώματος. Η ΕΕ σημειώνει επίσης ως θετικά τα σχέδια της Ουκρανίας να ενισχύσει περαιτέρω την ανθεκτικότητα των θεσμών της δικαιοσύνης έναντι εσωτερικών και εξωτερικών παρεμβάσεων. Η ΕΕ σημειώνει με ανησυχία τις πρόσφατες εξελίξεις που θα μπορούσαν να υπονομεύσουν την πρόοδο της δικαστικής μεταρρύθμισης, ιδίως την καθυστέρηση των διορισμών υποψηφίων σε όργανα που άρχισαν προσφάτως να επαναλειτουργούν. Στο μέλλον, η Ουκρανία πρέπει να ενισχύσει περαιτέρω την ανεξαρτησία, την ακεραιότητα, το κύρος και τις ικανότητες των δικαστικών και εισαγγελικών οργάνων διακυβέρνησης και των δικαστικών και εισαγγελικών οργάνων αυτοδιοίκησης, και να βελτιστοποιήσει το σύστημα δικαστικής διακυβέρνησης και διαχείρισης των δικαστηρίων, καθώς και τη εισαγγελική υπηρεσία. Η ΕΕ σημειώνει τη δέσμευση της Ουκρανίας να εξασφαλίσει σύστημα τυχαίας ανάθεσης υποθέσεων στην εισαγγελική αρχή βάσει σαφών και αντικειμενικών κριτηρίων και να βελτιώσει περαιτέρω το σύστημα αυτό στα δικαστήρια. Η ΕΕ υπογραμμίζει τη σημασία των συνεχών προσπαθειών της Ουκρανίας για την ενίσχυση της ανεξαρτησίας των δικαστών των τακτικών δικαστηρίων, του Ανώτατου Δικαστηρίου και του Συνταγματικού Δικαστηρίου, των εισαγγελέων και της Κρατικής Δικαστικής Διοίκησης συμπεριλαμβανομένων των υψηλών προτύπων ακεραιότητας, διαφάνειας και αξιοκρατίας στις διαδικασίες επιλογής και διορισμού και της περαιτέρω βελτίωσής τους. Για τον σκοπό αυτό, η ΕΕ υπογραμμίζει τη σημασία της ουσιαστικής συμμετοχής, σε προσωρινή βάση, ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων οριζόμενων από διεθνείς εταίρους σε τρέχουσες και μελλοντικές διαδικασίες επιλογής. Η Ουκρανία πρέπει να αποπολιτικοποιήσει τη θέση του γενικού εισαγγελέα, μεταξύ άλλων καθιστώντας τις διαδικασίες επιλογής και απόλυσης πιο αντικειμενικές, διαφανείς και αξιοκρατικές, λαμβάνοντας υπόψη τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Η Ουκρανία θα πρέπει επίσης να βελτιώσει το σύστημα εξάιρεσης των δικαστών ώστε να ευθυγραμμιστεί με τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία έχει ενισχύσει σημαντικά το νομικό και θεσμικό της πλαίσιο για τη **λογοδοσία**. Η ΕΕ σημειώνει με ικανοποίηση τη συνεχιζόμενη ορθή εφαρμογή από την Ουκρανία της διαδικασίας προληπτικού ελέγχου των δικαστών και πιστοποίησης των εισαγγελέων. Ωστόσο, για να επιτευχθούν απτά αποτελέσματα, πρέπει να αυξηθεί η ταχύτητα του προληπτικού ελέγχου και της πιστοποίησης. Η ΕΕ υπογραμμίζει την ανάγκη της Ουκρανίας να συνεχίσει να ενισχύει τα μέτρα πρόληψης της διαφθοράς στο δικαστικό σώμα, ιδίως μέσω βελτιωμένου συστήματος δηλώσεων ακεραιότητας και επαληθεύσεων για τους δικαστές. Η ΕΕ σημειώνει επίσης την ανάγκη περαιτέρω βελτίωσης του πειθαρχικού πλαισίου για τους δικαστές και τους εισαγγελείς, μεταξύ άλλων αντιμετωπίζοντας τη συσσώρευση εκκρεμών πειθαρχικών υποθέσεων, ενισχύοντας τα πειθαρχικά μέτρα και την επιβολή τους, καθώς και την ανάγκη ενίσχυσης της Γενικής Επιθεώρησης εντός της εισαγγελικής υπηρεσίας.

Η ΕΕ σημειώνει τις προσπάθειες της Ουκρανίας να βελτιώσει την **ποιότητα** της δικαιοσύνης, μεταξύ άλλων μέσω βελτιωμένου νομικού και θεσμικού πλαισίου για την επιλογή δικαστών και εισαγγελέων, αλλά πρέπει ακόμη να αντιμετωπιστεί η σοβαρή έλλειψη δικαστών και υποστηρικτικού προσωπικού. Η έλλειψη οικονομικών και ανθρώπινων πόρων επηρεάζει αρνητικά την ποιότητα και την αποδοτικότητα του δικαστικού συστήματος. Πρέπει να δρομολογηθεί ένα αποτελεσματικό σύστημα περιοδικής αξιολόγησης των επιδόσεων για τους δικαστές και τους εισαγγελείς, με βάση σαφή και αντικειμενικά κριτήρια. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει την **αποδοτικότητα** του δικαστικού συστήματος με έμφαση στην αντιμετώπιση της συσσώρευσης εκκρεμών υποθέσεων και της ανομοιογένειας της νομολογίας, καθώς και να σημειώσει πρόοδο στο σύστημα ψηφιοποίησής της. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να συσταθεί σύντομα και να αρχίσει να λειτουργεί πλήρως το νέο διοικητικό δικαστήριο για τον χειρισμό υποθέσεων κατά εθνικών κρατικών υπηρεσιών μετά από αξιόπιστη διαδικασία επιλογής με την ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων που θα οριστούν από διεθνείς εταίρους. Η ΕΕ υπογραμμίζει επίσης την ανάγκη να μεταρρυθμιστεί ο Δικηγορικός Σύλλογος και η Εθνική Σχολή Δικαστών, με ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων που θα οριστούν από διεθνείς εταίρους, να ευθυγραμμιστεί η κατάρτιση των δικαστών και των εισαγγελέων με τα ευρωπαϊκά πρότυπα, μεταξύ άλλων με την καθιέρωση διαφανούς και αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής για την Εθνική Σχολή Δικαστών και τον εκσυγχρονισμό των προγραμμάτων σπουδών, της διδασκαλίας, της εκτίμησης των αναγκών και των μεθόδων αξιολόγησης, και να προωθηθεί η μεταρρύθμιση της νομικής εκπαίδευσης, μεταξύ άλλων μέσω του θεσμικού διαχωρισμού της νομικής εκπαίδευσης και της κατάρτισης για την επιβολή του νόμου. Η Ουκρανία θα πρέπει επίσης να βελτιώσει τη νομοθεσία σχετικά με τη διαδικασία του Συνταγματικού Δικαστηρίου, λαμβάνοντας υπόψη τις συστάσεις της Επιτροπής της Βενετίας, να λάβει συστημικά μέτρα για τη βελτίωση της επιβολής των αποφάσεων των εθνικών δικαστηρίων και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων με την αναθεώρηση των νομοθετικών μορατόριουμ και τη διασφάλιση επαρκούς συλλογής δεδομένων σχετικά με την επιβολή, και να επεκτείνει την εναλλακτική επίλυση διαφορών, καθώς και να συνεχίσει να αναπτύσσει τη νομική συνδρομή.

Η ΕΕ τονίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να σημειώσει απτή πρόοδο στην καταπολέμηση της ατιμωρησίας για βασικά διεθνή εγκλήματα σε εθνικό επίπεδο, ιδίως ενσωματώνοντας περαιτέρω στο ουκρανικό νομικό σύστημα τις διατάξεις του Καταστατικού της Ρώμης του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου και εξασφαλίζοντας διαρκή πρόοδο προς ένα σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά τις εγχώριες έρευνες, διώξεις και καταδίκες για βασικά διεθνή εγκλήματα.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομοθετικό και θεσμικό πλαίσιο της Ουκρανίας για την **καταπολέμηση της διαφθοράς** έχει σταδιακά βελτιωθεί και είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω ουσιαστικές βελτιώσεις όσον αφορά τόσο τα προληπτικά όσο και τα κατασταλτικά μέτρα. Η ΕΕ τονίζει μετ' επιτάσεως ότι η ανεξαρτησία και η αποτελεσματικότητα των εξειδικευμένων οργάνων καταπολέμησης της διαφθοράς και άλλων σχετικών θεσμικών οργάνων πρέπει να διασφαλιστούν μέσω της περαιτέρω ενίσχυσης των ικανοτήτων και των εντολών τους. Η ΕΕ υπογραμμίζει περαιτέρω ότι η Ουκρανία πρέπει να επεκτείνει τη δικαιοδοσία της Εθνικής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Διαφθοράς της Ουκρανίας ώστε να καλύπτει όλες τις δημόσιες θέσεις υψηλού κινδύνου, περιλαμβανομένων της ηγεσίας του Γραφείου του Προέδρου, των επικεφαλής των περιφερειακών διοικήσεων κ.λπ., καθώς και να χορηγήσει στην Ειδική Εισαγγελία Καταπολέμησης της Διαφθοράς (SAPO) την επιχειρησιακή ικανότητα και τις αναγκαίες εξουσίες για την κίνηση ποινικών διαδικασιών κατά βουλευτών χωρίς την έγκριση του Γενικού Εισαγγελέα. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ενισχύσει περαιτέρω το πλαίσιο πρόληψης της διαφθοράς τόσο σε κεντρικό όσο και σε τοπικό επίπεδο, μεταξύ άλλων μέσω στοχευμένων μέτρων κατά της διαφθοράς. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να εφαρμόζει αδιαλείπτως το πλαίσιο πολιτικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς, το οποίο περιλαμβάνει ενσωμάτωση της καταπολέμησης της διαφθοράς στις διάφορες πολιτικές, ειδικές αξιολογήσεις και ειδικά ανά πλαίσιο μέτρα για τους πλέον ευάλωτους τομείς, όπως η δικαιοσύνη, η επιβολή του νόμου, οι δημόσιες συμβάσεις (ιδίως οι αμυντικές συμβάσεις), οι κρατικές επιχειρήσεις, οι υποδομές, τα τελωνεία και η φορολογία, οι κατασκευές και η διαχείριση της γης, οι φυσικοί πόροι και η εξόρυξη, καθώς και η παιδεία. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη διαχείριση των πόρων διεθνούς βοήθειας και ανασυγκρότησης που συνδέονται με τον πόλεμο, μεταξύ άλλων και από την ΕΕ. Όσον αφορά την επιβολή, η ΕΕ υπογραμμίζει επίσης ότι η Ουκρανία πρέπει να σημειώσει περαιτέρω πρόοδο για την αντιμετώπιση της ατιμωρησίας και των συστημικών μορφών διαφθοράς σε κεντρικό και τοπικό επίπεδο, κάτι που θα απαιτήσει επαρκείς πόρους και σθεναρές και ολιστικές προσεγγίσεις με βάση πραγματική πολιτική δέσμευση και μακροπρόθεσμο στρατηγικό όραμα. Η ΕΕ υπενθυμίζει ότι για τα ανωτέρω απαιτείται ουσιαστική πρόοδος στην κατεύθυνση καταγραφής ενός σταθερού ιστορικού επιδόσεων όσον αφορά τις έρευνες, τις διώξεις και τις καταδικαστικές αποφάσεις σε υποθέσεις διαφθοράς, ιδίως σε τελικές καταδίκες σε υψηλό επίπεδο. Η ΕΕ υπενθυμίζει τη δέσμευση της Ουκρανίας να καταργήσει το αυτόματο κλείσιμο προβεβλημένων υποθέσεων καταπολέμησης της διαφθοράς μετά το πέρας των προθεσμιών της προκαταρκτικής έρευνας, τονίζει δε ότι αυτό θα πρέπει να καταργηθεί για όλες τις υποθέσεις και ότι οι υφιστάμενες προθεσμίες θα πρέπει να επανεξεταστούν ώστε να εξασφαλίζονται αποτελεσματικές έρευνες.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό και θεσμικό πλαίσιο της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ και τα ευρωπαϊκά πρότυπα όσον αφορά τα **θεμελιώδη δικαιώματα** και υπογραμμίζει ότι η εφαρμογή του πρέπει να ενισχυθεί ώστε να εξασφαλίζεται πως οι πάντες απολαμβάνουν των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην πράξη, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση των ικανοτήτων και της ανεξαρτησίας των φορέων ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Η ΕΕ σημειώνει ότι όσον αφορά την πρόληψη των βασανιστηρίων και της απάνθρωπης ή εξευτελιστικής μεταχείρισης και το **σωφρονιστικό σύστημα**, το νομικό και θεσμικό πλαίσιο έχει γενικά θεσπιστεί, αλλά ορισμένες πτυχές δεν συμμορφώνονται με τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα αυτό. Η ΕΕ σημειώνει τη δέσμευση της Ουκρανίας να επικαιροποιήσει το νομικό της πλαίσιο εν προκειμένω. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων στον τομέα αυτό και για την εφαρμογή των συστάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Πρόληψη των Βασανιστηρίων, με την εξεύρεση λύσεων για τον υπερπληθυσμό, την κακομεταχείριση κρατουμένων και καταδίκων, και τις κακές συνθήκες στις φυλακές και στα κέντρα κράτησης.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό πλαίσιο για την **προστασία των δεδομένων** δεν είναι πλήρως ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να ευθυγραμμιστεί πλήρως με τον γενικό κανονισμό για την προστασία δεδομένων και με την οδηγία για την επιβολή του νόμου. Η ΕΕ υπογραμμίζει τη σημασία της ταχείας έγκρισης των νομοσχεδίων για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την εθνική επιτροπή για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την πρόσβαση σε δημόσιες πληροφορίες. Οι θεσμικές ικανότητες πρέπει να επεκταθούν σημαντικά ώστε να συμμορφώνονται με τις προνομίες που παρέχονται στην αρχή προστασίας δεδομένων σύμφωνα με το κεκτημένο της ΕΕ.

Η ΕΕ σημειώνει ότι, όσον αφορά την **ελευθερία της έκφρασης**, το νομικό και θεσμικό πλαίσιο της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ και τα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα. Η ΕΕ σημειώνει τα σχέδια της Ουκρανίας να ευθυγραμμιστεί με το κεκτημένο της ΕΕ για τις στρατηγικές αγωγές προς αποθάρρυνση της συμμετοχής του κοινού (SLAPP), την ευρωπαϊκή πράξη για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης, καθώς και την πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία θα πρέπει να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να εξασφαλίσει την πλήρη ανεξαρτησία της ρυθμιστικής αρχής των μέσων ενημέρωσης ήτοι του Εθνικού Συμβουλίου της Ουκρανίας για την Τηλεόραση και τη Ραδιοφωνία. Η ΕΕ υπογραμμίζει επίσης τη σημασία που έχουν οι διασφαλίσεις για την ανεξάρτητη λειτουργία των δημόσιων μέσων ενημέρωσης και οι κανόνες για την κατανομή της κρατικής διαφήμισης, η ταχεία και αποτελεσματική εφαρμογή μέτρων και εγγυήσεων για την ασφάλεια και την ανεξαρτησία των δημοσιογράφων, ο σεβασμός του ρόλου τους όσον αφορά την ενημέρωση του κοινού, η λογοδοσία για κρούσματα εκφοβισμού και παρενόχλησης δημοσιογράφων, η εφαρμογή μέτρων για τη στήριξη των τοπικών δημόσιων μέσων ενημέρωσης και μια κατάλληλη και συνεπής προσέγγιση για την πρόσβαση των δημοσιογράφων σε πληροφορίες, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο του στρατιωτικού νόμου. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στα μέσα ενημέρωσης θα πρέπει να πραγματοποιηθεί χωρίς καθυστέρηση ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος επανεμφάνισης μονοπωλιακών ή ολιγαρχικών δομών. Η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να εφαρμόσει τον οδικό χάρτη για τη στήριξη της επαναφοράς ενός πολυφωνικού, διαφανούς και ανεξάρτητου μεταπολεμικού χώρου μέσων ενημέρωσης μετά τον τερματισμό ή την ακύρωση του στρατιωτικού νόμου.

Όσον αφορά την **ισότητα των φύλων και την απαγόρευση των διακρίσεων**, όπου η Ουκρανία έχει επιτύχει μερική ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ, η ΕΕ σημειώνει τα σχέδια της Ουκρανίας να διασφαλίσει την ευθυγράμμιση και με τις οδηγίες της ΕΕ σχετικά με τα ελάχιστα πρότυπα για τους φορείς ισότητας. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι απαιτούνται προσπάθειες για την ευθυγράμμιση του νομικού πλαισίου για την καταπολέμηση της ρητορικής μίσους και των εγκλημάτων μίσους με την απόφαση-πλαίσιο για την καταπολέμηση ορισμένων μορφών και εκδηλώσεων ρατσισμού και ξενοφοβίας μέσω του ποινικού δικαίου. Η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να τροποποιήσει αναλόγως τον Ποινικό Κώδικα και τον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό πλαίσιο για την απαγόρευση των διακρίσεων στερείται σαφήνειας όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής (τους τομείς) της προστασίας από τις διακρίσεις, αλλά σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να ενισχύσει τη νομοθεσία της, μεταξύ άλλων όσον αφορά μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω γενετήσιου προσανατολισμού και ταυτότητας φύλου, και να τροποποιήσει τη νομοθεσία της σχετικά με τη δωρεάν νομική συνδρομή για τα θύματα τέτοιων αξιόποινων πράξεων. Η ΕΕ χαιρετίζει το σχέδιο της Ουκρανίας να θεσπίσει νόμο για τον θεσμό των καταχωρισμένων συντρόφων (συμπεριλαμβανομένης της ένωσης μεταξύ προσώπων του ίδιου φύλου) σύμφωνα με την απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων της 1ης Ιουνίου 2023. Η ΕΕ υπογραμμίζει την ανάγκη πλήρους ευθυγράμμισης του εθνικού δικαίου με τη νομοθεσία της ΕΕ στον τομέα της ισότητας και της απαγόρευσης των διακρίσεων. Η ΕΕ σημειώνει τα σχέδια της Ουκρανίας να διασφαλίσει την πλήρη ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ για την ισότητα των φύλων και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, ιδίως για την αποτελεσματική αντιμετώπιση όλων των μορφών έμφυλης βίας και ενδοοικογενειακής βίας, καθώς και για την ενίσχυση της διαθεσιμότητας και της βιωσιμότητας εξειδικευμένων υπηρεσιών υποστήριξης για τα θύματα βίας. Η ΕΕ υπογραμμίζει την ανάγκη να βελτιωθεί η εφαρμογή της νομοθεσίας κατά των διακρίσεων και της ρητορικής μίσους, καθώς και η ικανότητα επιβολής του νόμου εκ μέρους των αστυνομικών υπαλλήλων και του Κοινοβουλευτικού Επιτρόπου για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα. Η ΕΕ ενθαρρύνει την Ουκρανία να διασφαλίσει τη συλλογή δεδομένων σχετικά με τη βία κατά των γυναικών και την ενδοοικογενειακή βία, καθώς και σχετικά με τις διακρίσεις, με ανάλυση κατά είδος προκατάληψης και είδος αδικήματος. Η ΕΕ σημειώνει τα σχέδια της Ουκρανίας να βελτιώσει το σύστημα παρακολούθησης και καταγραφής εγκλημάτων που υποκινούνται από μισαλλοδοξία λόγω ταυτότητας φύλου και γενετήσιου προσανατολισμού, καθώς και να βελτιώσει τη συστηματική συλλογή και ανάλυση δεδομένων σχετικά με τις ανισότητες μεταξύ των φύλων.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία αναλαμβάνει δράσεις για την περαιτέρω προώθηση των δικαιωμάτων των **ατόμων με αναπηρία**, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις απαιτήσεις προσβασιμότητας για προϊόντα και υπηρεσίες, και για την εξασφάλιση προόδου προς την αποϊδρυματοποίηση με την εφαρμογή συνολικής στρατηγικής. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι απαιτούνται προσπάθειες για την εφαρμογή των ευρωπαϊκών και διεθνών προτύπων στον τομέα αυτό, συμπεριλαμβανομένης της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, και για την περαιτέρω ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να συνεχίσει τη μετάβαση σε σύστημα αξιολόγησης της αναπηρίας με βάση τα ανθρώπινα δικαιώματα.

Η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να προασπίσει και να ενισχύσει την προστασία των **δικαιωμάτων του παιδιού** εντός και εκτός διαδικτύου, ευθυγραμμιζόμενη περαιτέρω με το κεκτημένο της ΕΕ και τα ευρωπαϊκά πρότυπα για φιλική προς τα παιδιά δικαιοσύνη, ενισχύοντας τον μηχανισμό κοινωνικής προστασίας για τα παιδιά και διασφαλίζοντας το δικαίωμα των παιδιών να μεγαλώνουν σε ασφαλές περιβάλλον. Η ΕΕ σημειώνει ότι είναι σημαντικό η Ουκρανία να σημειώσει αποφασιστική πρόοδο όσον αφορά τη θέσπιση ολοκληρωμένου συστήματος προστασίας των παιδιών και την αποϊδρυματοποίηση των παιδιών εκτός γονικής μέριμνας και των παιδιών με αναπηρία, τη διασφάλιση της μετάβασης σε φροντίδα στο πλαίσιο οικογένειας ή τοπικής κοινότητας —μεταξύ άλλων ενόψει της προετοιμασίας για την επιστροφή των παιδιών που εκτοπίστηκαν λόγω του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας, περιλαμβανομένων εκείνων που έχει απελάσει ή μεταφέρει παρανόμως η Ρωσία. Αυτό απαιτεί επίσης τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας ποιοτικών, αναλυτικών και επικαιροποιημένων δεδομένων σχετικά με τα παιδιά σε ιδρύματα.

Η ΕΕ σημειώνει τη δέσμευση της Ουκρανίας να ενισχύσει την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ για τα δικονομικά δικαιώματα των υπόπτων και κατηγορουμένων σε ποινικές διαδικασίες. Όσον αφορά τα δικαιώματα των θυμάτων εγκληματικών πράξεων, η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να θεσπίσει νόμο για την αποζημίωση των θυμάτων βίαιων αξιόποινων πράξεων και καλεί την Ουκρανία να λάβει περαιτέρω νομοθετικά μέτρα για την ευθυγράμμιση με την οδηγία για τα δικαιώματα των θυμάτων, ιδίως όσον αφορά τα ζητήματα που σχετίζονται με την ατομική αξιολόγηση των θυμάτων και τη διαθεσιμότητα ειδικών μέτρων προστασίας, μεταξύ άλλων για τα παιδιά θύματα εγκληματικών πράξεων.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό πλαίσιο της Ουκρανίας είναι εν γένει σύμφωνο με τα ευρωπαϊκά πρότυπα για τα δικαιώματα των **ατόμων που ανήκουν σε εθνικές μειονότητες**. Η ΕΕ τονίζει ότι το εν λόγω πλαίσιο θα πρέπει να επανεξεταστεί περαιτέρω μετά τη λήξη του στρατιωτικού νόμου υπό το πρίσμα των ευρωπαϊκών προτύπων, ώστε να διασφαλιστούν πλήρως τα δικαιώματα των μειονοτήτων για τις επιμέρους εθνικές μειονότητες ανάλογα τις ειδικές περιστάσεις τους. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να συνεχίσει να συμμετέχει σε ουσιαστικές διαβουλεύσεις με εκπροσώπους των εθνικών μειονοτήτων και να παρέχει επαρκείς πόρους και ανάπτυξη ικανοτήτων στις αρμόδιες αρχές. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να ενισχύσει την ικανότητα του «Κοινοβουλευτικού Επιτρόπου για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα» να παρακολουθεί τις πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα των ατόμων που ανήκουν σε εθνικές μειονότητες (κοινότητες) και να εξακριβώνει γεγονότα που αφορούν ενέργειες και πρακτικές που εισάγουν διακρίσεις. Η ΕΕ παροτρύνει την Ουκρανία να επικαιροποιήσει τα στοιχεία της απογραφής του 2001. Η ΕΕ τονίζει ότι το Συμβούλιο των Εθνικών Μειονοτήτων θα πρέπει να εξελιχθεί περαιτέρω σε όργανο εκπροσώπησης στο πλαίσιο του διαλόγου με τις ουκρανικές αρχές σχετικά με τις πολιτικές που επηρεάζουν τις εθνικές μειονότητες.

Η ΕΕ τονίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να εξασφαλίσει την πλήρη ευθυγράμμιση του νομοθετικού της πλαισίου με το κεκτημένο της ΕΕ κατά την προσχώρηση, ώστε να εξασφαλίζεται η πλήρης απόλαυση των **δικαιωμάτων που απορρέουν από την ιθαγένεια της ΕΕ**.

4. Κεφάλαιο 24 - Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό πλαίσιο της Ουκρανίας στον τομέα της **καταπολέμησης του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος** και της συνεργασίας για την επιβολή του νόμου ευθυγραμμίζεται εν μέρει με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ τονίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την ανάπτυξη του νομικού και στρατηγικού πλαισίου σύμφωνα με τα αποτελέσματα της εθνικής αξιολόγησης απειλών όσον αφορά το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα (SOCTA) και για την ανάπτυξη θεσμικής ικανότητας για την εφαρμογή του πλαισίου αυτού, ιδίως όσον αφορά την αστυνόμευση βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών, τη διαχείριση και ανάλυση πληροφοριών και τη διυπηρεσιακή συνεργασία. Η ΕΕ παροτρύνει την Ουκρανία να εξασφαλίσει την ορθή εφαρμογή του γενικού στρατηγικού σχεδίου (OAS) για τη μεταρρύθμιση του τομέα επιβολής του νόμου για την περίοδο 2023-2027 και αντίστοιχου σχεδίου δράσης για την εφαρμογή του (ΣΔ του OAS). Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να θεσπίσει σαφή οριοθέτηση της ερευνητικής δικαιοδοσίας μεταξύ των ανακριτικών οργάνων και να εφαρμόσει σταδιακά το σύστημα ηλεκτρονικής διαχείρισης υποθέσεων. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ενισχύσει τον συνολικό στρατηγικό και επιχειρησιακό συντονισμό της καταπολέμησης του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος και να εκσυγχρονίσει τη νομοθεσία για την προστασία των μαρτύρων και τη συλλογή πληροφοριών σχετικά με το έγκλημα. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να ενισχύσει την ανεξαρτησία και την ακεραιότητα και να εξασφαλίσει επαρκείς πόρους για τις αρχές επιβολής του νόμου, καθώς και να θεσπίσει διαφανείς και αξιοκρατικές διαδικασίες πρόσληψης και επιλογής για διευθυντικές θέσεις των υπηρεσιών επιβολής του νόμου και των εισαγγελιών. Η Ουκρανία πρέπει να εγκρίνει και να εφαρμόσει έναν ολοκληρωμένο μεταρρυθμιστικό νόμο για την Κρατική Υπηρεσία Ερευνών, σύμφωνα με το πρότυπο του Γραφείου Οικονομικής Ασφάλειας της Ουκρανίας, με την ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων που θα οριστούν από διεθνούς εταίρους. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η συνεργασία στον τομέα επιβολής του νόμου και η δικαστική συνεργασία μεταξύ της Ουκρανίας και των κρατών μελών της ΕΕ, του CEPOL, της Ευρωπόλ, της Eurojust, και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας καθώς και η εξαιρετικά ενεργός συμμετοχή στην EMPACT, αποφέρουν θετικά αποτελέσματα. Η ΕΕ σημειώνει ότι οι προσπάθειες αυτές θα πρέπει να ενισχυθούν περαιτέρω. Η Ουκρανία συνεργάζεται επίσης ενεργά με την Eurojust στο πλαίσιο της κοινής ομάδας έρευνας για βασικά διεθνή εγκλήματα που καταγγέλλεται ότι διαπράχθηκαν στην Ουκρανία, καθώς και του διεθνούς κέντρου για τη δίωξη του εγκλήματος της επίθεσης κατά της Ουκρανίας (ICPA) και έχει επίσης τοποθετήσει αξιωματικό σύνδεσμο στο κεντρικό επίπεδο της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Η ΕΕ τονίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την εδραίωση του ιστορικού επιδόσεων όσον αφορά τις έρευνες, τις διώξεις και τις τελικές καταδίκες σε όλους τους τομείς του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η ΕΕ σημειώνει ότι η αντίδραση των αρχών επιβολής του νόμου στο οργανωμένο έγκλημα, ιδίως στη διερεύνηση εγκληματικών δικτύων υψηλού κινδύνου, πρέπει να είναι πιο προορατική και συστηματική. Η ΕΕ τονίζει επίσης ότι η Ουκρανία θα πρέπει να επιδείξει αξιόπιστη και συστηματική πρακτική κίνησης χρηματοοικονομικών ερευνών κατά την αντιμετώπιση του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, που θα οδηγεί σε αύξηση της κατάσχεσης και δήμευσης περιουσιακών στοιχείων. Η ΕΕ παροτρύνει την Ουκρανία όχι μόνο να αυξήσει τη χρήση χρηματοοικονομικών ερευνών, αλλά και να αναπτύξει την ικανότητά της να αντιμετωπίζει πολύπλοκες οικονομικές υποθέσεις. Η Ουκρανία θα πρέπει να διασφαλίσει ότι η σχετική νομοθεσία για τη διερεύνηση και την ποινικοποίηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας ευθυγραμμίζεται με το κεκτημένο της ΕΕ και τα διεθνή πρότυπα, όπως αυτά της ειδικής ομάδας χρηματοοικονομικής δράσης και της επιτροπής εμπειρογνομώνων Moneyval. Η ΕΕ σημειώνει τη δέσμευση της Ουκρανίας να αναπτύξει ικανότητες όσον αφορά τη δέσμευση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων και την καλεί να ενισχύσει τη σχετική νομοθεσία και να μεταρρυθμίσει το σύστημα ανάκτησης και διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένης της ουσιαστικής μεταρρύθμισης της Εθνικής Υπηρεσίας Εντοπισμού, Ανίχνευσης και Διαχείρισης Περιουσιακών Στοιχείων που αποτελούν Προϊόντα Εγκλημάτων Διαφθοράς και Άλλων Εγκλημάτων (ARMA) σύμφωνα με το σχέδιο για την Ουκρανία.

Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να θεσπίσει όλη την αναγκαία νομοθεσία και τα μέτρα εφαρμογής στον τομέα του **κυβερνοεγκλήματος** και να προσχωρήσει στο δεύτερο πρόσθετο πρωτόκολλο της Σύμβασης της Βουδαπέστης για την αποτελεσματική καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος. Η Ουκρανία θα πρέπει επίσης να επιδείξει σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά την πρόληψη και την καταστολή του κυβερνοεγκλήματος και, για τον σκοπό αυτό, να ενισχύσει το ανθρώπινο δυναμικό των φορέων του εθνικού συστήματος κυβερνοασφάλειας.

Η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να ευθυγραμμίσει πλήρως το κανονιστικό της πλαίσιο με τα διεθνή πρότυπα και το κεκτημένο της ΕΕ όσον αφορά τη **σεξουαλική κακοποίηση παιδιών, μεταξύ άλλων στο διαδίκτυο**, και να ενισχύσει τις συνολικές ικανότητές της, και καλεί την Ουκρανία να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στην προστασία και την πρόληψη (συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης της εκ νέου θυματοποίησης) της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών εντός και εκτός διαδικτύου.

Η ΕΕ σημειώνει ότι υπάρχει μεγάλος αριθμός πυροβόλων όπλων στην Ουκρανία, μεταξύ άλλων στα χέρια απλών πολιτών, και καλεί την Ουκρανία να αποτρέψει και να καταπολεμήσει την **παράνομη κατοχή και διακίνηση πυροβόλων όπλων, φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού (SALW)**. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να θέσει πλήρως σε λειτουργία το εθνικό της σημείο επαφής για τα πυροβόλα όπλα και το ενιαίο μητρώο όπλων. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να εντείνει τις προσπάθειές της για την ευαισθητοποίηση, την προσέγγιση και την εκπαίδευση σχετικά με τους κινδύνους που σχετίζονται με την κατάχρηση, την παράνομη κατοχή και τη διακίνηση πυροβόλων όπλων/SALW, καθώς και για τη μείωση των παράνομων πυροβόλων όπλων μέσω της νομιμοποίησης, της οικειοθελούς παράδοσης και της απενεργοποίησης. Η ΕΕ εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η Ουκρανία σχεδιάζει να αναπτύξει εθνικό σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης πυροβόλων όπλων, το οποίο θα καλύπτει όλους τους σημαντικούς τομείς, και υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να προηγηθεί συνολική εθνική αξιολόγηση απειλών στον τομέα του ελέγχου των SALW.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία είναι χώρα προέλευσης, διέλευσης και προορισμού της **εμπορίας ανθρώπων** και πρέπει να ενισχύσει τα μέτρα της για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων με έμφαση στα ευάλωτα άτομα και στα παιδιά. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία θα πρέπει να ευθυγραμμίσει πλήρως τη νομοθεσία της για την εμπορία ανθρώπων με το κεκτημένο της ΕΕ, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ευθύνη των νομικών προσώπων για αδικήματα εμπορίας, και θα πρέπει να καθιερώσει αυστηρότερο έλεγχο επί των νομικών προσώπων, ιδίως όσων ασχολούνται με την παρένθετη μητρότητα και άλλες τεχνολογίες αναπαραγωγής και με τα παιδιά, με στόχο την πρόληψη και τον εντοπισμό της εμπορίας ανθρώπων. Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία επεξεργάζεται εθνικό σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και σχεδιάζει να θεσπίσει διαδικασίες για τη χορήγηση καθεστώτος θύματος και να εξασφαλίσει έγκαιρη οικονομική βοήθεια προς τα θύματα, καθώς και να ενισχύσει τη διεθνή συνεργασία για τη διασφάλιση της νομικής προστασίας και συνδρομής των Ουκρανών θυμάτων εμπορίας ανθρώπων στο εξωτερικό. Η ΕΕ υπογραμμίζει την ανάγκη συνεπούς εφαρμογής μιας προσέγγισης με επίκεντρο τα θύματα σε όλες τις έρευνες και διώξεις. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να επιδείξει ικανοποιητικό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά τις προληπτικές έρευνες, τις διώξεις και τις τελικές καταδίκες στον τομέα αυτό.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό πλαίσιο της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα των ναρκωτικών και καλεί την Ουκρανία να εξασφαλίσει πλήρη ευθυγράμμιση. Η ΕΕ σημειώνει ότι οι αρχές επιβολής του νόμου της Ουκρανίας έχουν καλό επίπεδο **συνεργασίας στον τομέα των ναρκωτικών** με τις αντίστοιχες αρχές των κρατών μελών της ΕΕ. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να θεσπίσει ένα γενικό στρατηγικό πλαίσιο στον τομέα των ναρκωτικών, το οποίο θα επιδιώκει τη μείωση τόσο της προσφοράς όσο και της ζήτησης και θα θέτει επίσης επί τάπητος τις επιβλαβείς συνέπειες της χρήσης ναρκωτικών. Η ΕΕ σημειώνει επίσης το σχέδιο της Ουκρανίας να ενισχύσει και να καταστήσει λειτουργικό το θεσμικό της πλαίσιο, ιδίως με τη θέσπιση Εθνικού Παρατηρητηρίου για τα Ναρκωτικά και ενός εθνικού συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με νέες ψυχοδραστικές ουσίες. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι, πέραν της ευθυγράμμισης του νομοθετικού και στρατηγικού πλαισίου με το κεκτημένο της ΕΕ, θα είναι ζωτικής σημασίας να επιδείξει η Ουκρανία σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά τις κατασχέσεις ναρκωτικών, τις διώξεις και τις καταδικαστικές αποφάσεις σε υποθέσεις που σχετίζονται με τα ναρκωτικά, καθώς και τη συστηματική δήμευση περιουσιακών στοιχείων εγκληματικής προέλευσης και την ταχεία καταστροφή δημευθέντων ναρκωτικών. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να αναπτύξει περαιτέρω τη συλλογή δεδομένων σε στενή συνεργασία με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα Ναρκωτικά (EUDA) για όλους τους δείκτες που σχετίζονται με τα ναρκωτικά και να εντείνει την επιχειρησιακή συνεργασία για την καταπολέμηση της διακίνησης ναρκωτικών, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της EMPACT και με την Ευρωπόλ.

Η ΕΕ σημειώνει ότι το νομικό πλαίσιο της Ουκρανίας για την **καταπολέμηση της τρομοκρατίας** είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω εργασίες όσον αφορά την ποινικοποίηση των αδικημάτων που σχετίζονται με την τρομοκρατία, της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η ΕΕ σημειώνει τη δέσμευση για έγκριση των αναγκαίων τροποποιήσεων για την ευθυγράμμιση με τη νομοθεσία σχετικά με τις πρόδρομες ουσίες εκρηκτικών υλών, το τρομοκρατικό περιεχόμενο στο διαδίκτυο και την προστασία των κρίσιμων υποδομών. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να εγκρίνει στρατηγικό πλαίσιο για την πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης και του βίαιου εξτρεμισμού και σημειώνει ότι η Ουκρανία δεσμεύεται να βελτιώσει το θεσμικό της πλαίσιο διορίζοντας κεντρική οντότητα υπεύθυνη για τον συντονισμό της πρόληψης της ριζοσπαστικοποίησης και του βίαιου εξτρεμισμού. Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία δεσμεύεται να ενισχύσει την ανθεκτικότητα των **κρίσιμων υποδομών** μέσω της περαιτέρω ευθυγράμμισης με το κεκτημένο της ΕΕ, με τον σαφή καθορισμό των αρμόδιων αρχών και των εξουσιών τους και με τη δημιουργία ενιαίου σημείου επαφής για τον συντονισμό των θεμάτων που σχετίζονται με την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων, καθώς και με την ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία έχει κατοχυρώσει στη νομοθεσία της τις βασικές αρχές της **δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές, αστικές και εμπορικές υποθέσεις**, αλλά ότι απαιτούνται περαιτέρω ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ και εφαρμογή του, συμπεριλαμβανομένων συνταγματικών τροποποιήσεων ώστε να επιτρέπεται η έκδοση Ουκρανών πολιτών. Η ΕΕ υπογραμμίζει την προθυμία της Ουκρανίας να επικεντρωθεί στην υλοποίηση και την ορθή εφαρμογή των σχετικών διεθνών συμβάσεων, ιδίως των συμβάσεων της Χάγης. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ενισχύσει τη διοικητική της ικανότητα ώστε να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της ΕΕ όσον αφορά τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές, αστικές και εμπορικές υποθέσεις και να εξασφαλίσει αποτελεσματική συνεργασία με τη Eurojust και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία έχει κυρώσει το **Καταστατικό της Ρώμης του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου**. Η ΕΕ υπογραμμίζει τον κομβικό χαρακτήρα της εφαρμογής των διατάξεων του Καταστατικού της Ρώμης του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου στο ουκρανικό νομικό σύστημα προκειμένου να ενισχυθεί το δικαστικό σύστημα της Ουκρανίας όσον αφορά την άσκηση της ποινικής του δικαιοδοσίας σε όσους είναι υπεύθυνοι για **διεθνή εγκλήματα**. Η ΕΕ σημειώνει επίσης ότι η Ουκρανία εξέδωσε έναν πρώτο νόμο με τον οποίο τροποποιούνται ο Ποινικός Κώδικας και ο κώδικας ποινικής δικονομίας της Ουκρανίας σε σχέση με την κύρωση του Καταστατικού της Ρώμης του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την πλήρη εναρμόνιση της έννομης τάξης της Ουκρανίας με το Καταστατικό της Ρώμης στο πλαίσιο συστημικών και μακροπρόθεσμων μεταρρυθμιστικών προσπαθειών.

Η ΕΕ σημειώνει ότι, **όσον αφορά τη μετανάστευση**, η Ουκρανία πρέπει να καθορίσει αλλά και να εφαρμόσει σαφείς μηχανισμούς συντονισμού μεταξύ των κρατικών αρχών που συμμετέχουν στη διαχείριση της μετανάστευσης, και ιδίως να αναπτύξει μηχανισμό διυπηρεσιακού συντονισμού σε περίπτωση μεταναστευτικής κρίσης. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ολοκληρώσει τη μεταρρύθμιση της Κρατικής Υπηρεσίας Μετανάστευσης εν προκειμένω. Η ΕΕ σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να εγκρίνει τις αναγκαίες τροποποιήσεις στον τομέα της νόμιμης μετανάστευσης ώστε να ευθυγραμμιστεί με την ενιαία άδεια εργασίας και διαμονής για υπηκόους τρίτων χωρών (συμπεριλαμβανομένων των εποχιακών εργαζομένων), με ορισμένες διατάξεις για την οικογενειακή επανένωση και τους επί μακρόν διαμένοντες, με κανόνες σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής για εργαζομένους υψηλής ειδίκευσης μέσω της μπλε κάρτας της ΕΕ και για φοιτητές και ερευνητές, καθώς και με κανόνες για τους ενδοεταίρικώς μετατιθέμενους. Η ΕΕ σημειώνει περαιτέρω το σχέδιο της Ουκρανίας να ευθυγραμμιστεί με το σχετικό κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της αντικανονικής μετανάστευσης, ιδίως όσον αφορά τη παράνομη διακίνηση μεταναστών, και καλεί την Ουκρανία να εγκρίνει τροποποιήσεις ώστε να ευθυγραμμιστεί με την οδηγία για τις κυρώσεις κατά των εργοδοτών. Η ΕΕ τονίζει την ανάγκη να αυξηθούν οι οικονομικοί, ανθρωπίνι και τεχνικοί πόροι στον τομέα της μετανάστευσης, ιδίως για την καλύτερη πρόληψη και αντιμετώπιση της αντικανονικής μετανάστευσης. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να εξασφαλίσει επαρκείς ικανότητες υποδοχής και να εφαρμόσει διαδικασίες επιστροφής σύμφωνα με το κεκτημένο της ΕΕ.

Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ευθυγραμμιστεί πλήρως με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα του **άσυλου**, ιδίως όσον αφορά τον έγκαιρο προσδιορισμό κατηγοριών ατόμων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση και τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των αιτούντων άσυλο. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να ενισχύσει τις ικανότητές της προκειμένου να προετοιμαστεί για αύξηση του αριθμού των αιτούντων άσυλο και των προσφύγων και να ενισχύσει τις ειδικές κρατικές αρχές, μεταξύ άλλων με τη διάθεση κατάλληλων πόρων.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η **πολιτική θεωρήσεων** της Ουκρανίας δεν έχει ακόμη ευθυγραμμιστεί πλήρως με εκείνη της ΕΕ και καλεί την Ουκρανία να λάβει ήδη υπόψη το κεκτημένο της ΕΕ για τις θεωρήσεις με στόχο τη σταδιακή ευθυγράμμιση, αποδεικνύοντας τη δέσμευση της χώρας να επιτύχει πλήρη ευθυγράμμιση. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να ευθυγραμμιστεί πλήρως με τον κατάλογο των χωρών για τις οποίες απαιτείται θεώρηση, εστιάζοντας ιδίως στις χώρες που ενέχουν κινδύνους όσον αφορά την αντικανονική μετανάστευση ή την ασφάλεια της ΕΕ. Η ΕΕ σημειώνει περαιτέρω ότι τα συστήματα πληροφοριών της Ουκρανίας θα απαιτήσουν πρόσθετες τεχνικές προσαρμογές προκειμένου να συμμορφωθούν με το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), οι οποίες μπορούν να πραγματοποιηθούν μετά την προσχώρηση.

Η ΕΕ σημειώνει, όσον αφορά τα **σύνορα Σένγκεν και τα εξωτερικά σύνορα**, την καλή και συνεχή επιχειρησιακή συνεργασία με τον Frontex για την επιτήρηση των συνόρων και την κατάρτιση. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να συνεχίσει να αναπτύσσει αυτή τη συνεργασία. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες όσον αφορά την εφαρμογή ενός αποτελεσματικού και αποδοτικού συστήματος διαχείρισης των συνόρων σύμφωνα με την ευρωπαϊκή μεθοδολογία ολοκληρωμένης διαχείρισης εξωτερικών συνόρων (IBM). Η ΕΕ υπενθυμίζει ότι, όσον αφορά σημαντικά τμήματα του κεκτημένου Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένης της απουσίας ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, θα απαιτηθεί από την Ουκρανία να εκπληρώσει πρόσθετες αντικειμενικές απαιτήσεις, η δε εκπλήρωσή τους θα εξακριβωθεί στο πλαίσιο του μηχανισμού αξιολόγησης Σένγκεν. Η ΕΕ σημειώνει τη δέσμευση της Ουκρανίας να εγκρίνει σχέδιο δράσης Σένγκεν ώστε να προετοιμαστεί για την ένταξή της στον χώρο Σένγκεν.

Σε ό,τι αφορά την **παραχάραξη και την κιβδηλεία του ευρώ**, η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία θα πρέπει να ενισχύσει την διυπηρεσιακή συνεργασία για την ποινικοποίηση της παραχάραξης και κιβδηλείας και σημειώνει το σχέδιο της Ουκρανίας να ενισχύσει το Γραφείο Οικονομικής Ασφάλειας. Η ΕΕ καλεί επίσης την Ουκρανία να κυρώσει και να εφαρμόσει τη Σύμβαση της Γενεύης για την καταστολή της παραχάραξης και κιβδηλείας.

5. Οικονομικά κριτήρια

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία είναι προσηλωμένη στον στόχο να καταστεί **λειτουργούσα οικονομία της αγοράς**. Η ΕΕ υπογραμμίζει τη συνεχιζόμενη εγχώρια συναίνεση σχετικά με τα θεμελιώδη πεδία που αφορούν την οικονομική πολιτική, συμπεριλαμβανομένης της δέσμευσης για δημοσιονομική βιωσιμότητα, μακροοικονομική σταθερότητα και εφαρμογή των αρχών της αγοράς. Η ΕΕ σημειώνει ότι η αδικαιολόγητη επίθεση της Ρωσίας άσκησε ακραία πίεση στην οικονομική δραστηριότητα. Η ΕΕ σημειώνει ότι, μολονότι σημειώθηκε κάποια πρόοδος τα τελευταία χρόνια, το υποτονικό επιχειρηματικό περιβάλλον, τα υψηλά επίπεδα παραοικονομίας και τα χαμηλά επίπεδα πρόσβασης σε χρηματοδότηση και στην καινοτομία εξακολουθούν να περιορίζουν την αποτελεσματική λειτουργία της οικονομίας της αγοράς. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ανταποκριθεί συστηματικά και διεξοδικά τόσο στις συστάσεις πολιτικής της ΕΕ που περιλαμβάνονται στις δέσμες μέτρων για τη διεύρυνση όσο και στις δεσμεύσεις στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία, το οποίο θα στηρίζει την Ουκρανία στην εκπλήρωση των οικονομικών κριτηρίων και την πάταξη της παραοικονομίας. Η ΕΕ παροτρύνει την Ουκρανία να τηρήσει τις δεσμεύσεις της στο πλαίσιο των προγραμμάτων του ΔΝΤ, καθώς και έναντι οιοδήποτε άλλου διεθνούς οργανισμού, που θα μπορούσαν να τη βοηθήσουν να εκπληρώσει τα οικονομικά κριτήρια.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία καταγράφει πρόοδο ως προς την **ικανότητά της να αντιμετωπίζει ανταγωνιστικές πιέσεις και τις δυνάμεις της αγοράς στο πλαίσιο της Ένωσης**. Μολονότι απομένουν κενά, και παρά τις εξαιρετικά αντίξοες συνθήκες που έχουν προκαλέσει οι εσκεμμένες επιθέσεις της Ρωσίας κατά των ενεργειακών και μεταφορικών υποδομών της Ουκρανίας, η ΕΕ σημειώνει με θετικό πρόσημο ότι η Ουκρανία έχει καταβάλει σημαντικές προσπάθειες για να διατηρήσει τις ενεργειακές και μεταφορικές υποδομές της, καθώς και για να σημειώσει πρόοδο όσον αφορά την ψηφιοποίηση της οικονομίας και την ποιότητα της εκπαίδευσης. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι οι επενδύσεις σε όλους τους τομείς των υλικών υποδομών πρέπει να συνεχιστούν και να υποστηριχθούν με τη βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων και με μεταρρυθμίσεις διακυβέρνησης. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει την παραγωγικότητα και την ανταγωνιστικότητά της, που επί του παρόντος παρεμποδίζονται από τις ελλείψεις εργατικού δυναμικού και τις σταθερά χαμηλές δαπάνες για έρευνα και ανάπτυξη και για καινοτομία.

Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να διασφαλίσει τη λογοδοσία της εταιρικής διακυβέρνησης τόσο των ιδιωτικών όσο και των κρατικών επιχειρήσεων, αποσαφηνίζοντας τις αρμοδιότητες των συμβουλίων κατά την εφαρμογή πολιτικών διαχείρισης κινδύνου, μεταξύ άλλων όσον αφορά την καταπολέμηση της διαφθοράς. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να αποτρέψει τον κίνδυνο επανεμφάνισης ολιγαρχικών ή μονοπωλιακών δομών σε τομείς που βρίσκονται σε διαδικασία ιδιωτικοποίησης.

6. Κεφάλαιο 5 - Δημόσιες συμβάσεις

Η ΕΕ σημειώνει ότι το σύστημα δημοσίων συμβάσεων της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένο με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να διασφαλίσει την τήρηση της αρχής ίσης μεταχείρισης μεταξύ των οικονομικών φορέων της ΕΕ και της Ουκρανίας σε ολόκληρο το σύστημα δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων του κλασικού τομέα και του τομέα υπηρεσιών κοινής ωφελείας, των συμβάσεων παραχώρησης και των συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ), καθώς και των προμηθειών στον τομέα της άμυνας. Όσον αφορά τον **κλασικό τομέα και τον τομέα των υπηρεσιών κοινής ωφελείας**, η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να επανεξετάσει το πεδίο εφαρμογής της νομοθεσίας, τις εξαιρέσεις από αυτήν, τους λόγους για χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση, τους ορισμούς και τις μεικτές συμβάσεις, την εκτίμηση αξίας, τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης, τις μεθόδους σύναψης συμβάσεων, καθώς και τις τροποποιήσεις και την καταγγελία συμβάσεων. Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένη στους τομείς των **συμβάσεων παραχώρησης και των ΣΔΙΤ** και καλεί την Ουκρανία να αναθεωρήσει τις διατάξεις σχετικά με την τοπικοποίηση —και ιδίως τις απαιτήσεις εγκατάστασης—, τον ορισμό, την επιλογή και τον αποκλεισμό των οικονομικών φορέων, καθώς και τον περιορισμό του λειτουργικού κινδύνου για τον ιδιωτικό φορέα. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να βελτιώσει τη νομοθεσία της για τις **προμήθειες στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας**, διασφαλίζοντας την ανεξαρτησία των δύο οργανισμών προμηθειών, αντιμετωπίζοντας τις ελλείψεις όσον αφορά τον ανεπαρκή ορισμό των αναθετουσών αρχών, την απουσία ορισμένων διαδικασιών, κριτηρίων και απαιτήσεων για τον χαρακτηρισμό των οικονομικών φορέων, τις ελλείψεις διατάξεις σχετικά με την υπεργολαβία και την έλλειψη ειδικών μηχανισμών επανεξέτασης στον τομέα της άμυνας.

Η ΕΕ σημειώνει τη μέτρια προετοιμασία της Ουκρανίας όσον αφορά την **ικανότητα εφαρμογής και επιβολής** στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η ΕΕ τονίζει ότι η Ουκρανία διαθέτει περιορισμένους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους για τη διαχείριση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων, ενώ παράλληλα διατηρεί επαρκή ικανότητα για την εφαρμογή και την επιβολή των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, ιδίως της χρήσης ηλεκτρονικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ενισχύσει τη διαφάνεια του συστήματός της για τις δημόσιες συμβάσεις μειώνοντας σημαντικά τον αριθμό των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων που διεξάγονται εκτός του ηλεκτρονικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων, να θεσπίσει σαφείς κανόνες για την εφαρμογή μη τιμολογιακών κριτηρίων και να βελτιώσει τις μεθόδους καθορισμού των απαιτήσεων για το στάδιο πριν από την υποβολή προσφορών και για τις μεθόδους υπολογισμού του κόστους. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει περαιτέρω την αποτελεσματικότητα του φορέα ελέγχου και παρακολούθησης.

Η ΕΕ σημειώνει τη μερική ευθυγράμμιση της Ουκρανίας με το κεκτημένο της ΕΕ για τα **διορθωτικά μέτρα**. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να αναθεωρήσει τη νομοθεσία της για την αντιμετώπιση των ασυνεπειών όσον αφορά τις προθεσμίες υποβολής καταγγελιών και τις ανασταλτικές προθεσμίες που επηρεάζουν αρνητικά την αποτελεσματικότητα του συστήματος προσφυγής. Η ΕΕ επισημαίνει ότι η Ουκρανία πρέπει αφενός να αναθεωρήσει τη νομοθεσία της σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που καλύπτουν τις συμβάσεις παραχώρησης και τις ΣΔΙΤ, τις απλουστευμένες δημόσιες συμβάσεις και τις συμβάσεις που ανατίθενται απευθείας εκτός του ηλεκτρονικού συστήματος δημόσιων συμβάσεων και αφετέρου να συμμορφωθεί περαιτέρω με το κεκτημένο. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες της Ουκρανίας για τη βελτίωση των διοικητικών ικανοτήτων της αντιμονοπωλιακής επιτροπής της Ουκρανίας. Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία εξακολουθεί να εξελίσσει περαιτέρω το οικείο σύστημα διαχείρισης ηλεκτρονικών προσφυγών, συμπεριλαμβανομένης επίσης της δημοσίευσης των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών σχετικά με τους διαγωνισμούς σε περίπτωση ακύρωσης. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει περαιτέρω την ικανότητα του διοικητικού δικαστηρίου που είναι αρμόδιο για τις προσφυγές.

Η ΕΕ υπογραμμίζει την ανάγκη της Ουκρανίας να ενισχύσει την **ακεραιότητα** των δημόσιων συμβάσεων, βελτιώνοντας τις εκτιμήσεις κινδύνου για την καταπολέμηση της διαφθοράς, τους εσωτερικούς και εξωτερικούς ελέγχους, την επιβολή και τους ελεγκτικούς μηχανισμούς. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να διασφαλίσει ότι στη νομοθεσία της για τις δημόσιες συμβάσεις διατυπώνονται με σαφήνεια απαιτήσεις διαφάνειας και ακεραιότητας, καθώς και να εγκρίνει και να εφαρμόσει στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις.

7. Κεφάλαιο 18 - Στατιστικά στοιχεία

Η ΕΕ σημειώνει ότι η **στατιστική υποδομή** της Ουκρανίας είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένη με το κεκτημένο της ΕΕ. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να διαθέσει επαρκείς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους στον τομέα των στατιστικών προκειμένου να επιτευχθεί πλήρης ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ. Η Ουκρανία καλείται επίσης να διασφαλίσει την πλήρη επαγγελματική ανεξαρτησία της Κρατικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ουκρανίας και άλλων παραγωγών επίσημων στατιστικών (ιδίως της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας και του Υπουργείου Οικονομικών) και να διαβιβάσει στη Eurostat όλα τα στοιχεία που απαιτούνται βάσει του κεκτημένου της ΕΕ.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία χρησιμοποιεί ορισμένες από τις κύριες **ταξινομήσεις** της ΕΕ για την παραγωγή στατιστικών, ωστόσο είναι αναγκαία η εισαγωγή νέων εκδόσεων. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να εξασφαλίσει τις περαιτέρω αναγκαίες εργασίες για τα στατιστικά μητρώα ώστε να διασφαλιστεί η πλήρης συμμόρφωση με το κεκτημένο της ΕΕ.

Η ΕΕ υπογραμμίζει τη μερική ευθυγράμμιση της Ουκρανίας με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα των **στατιστικών**, ενώ απαιτούνται σημαντικές προσπάθειες σε όλους τους τομείς. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να σημειώσει περαιτέρω πρόοδο σε όλους τους στατιστικούς τομείς προκειμένου να επιτευχθεί πλήρης ευθυγράμμιση.

8. Κεφάλαιο 32 - Δημοσιονομικός έλεγχος

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία είναι ευθυγραμμισμένη εν μέρει με τα πρότυπα της ΕΕ για τον **εσωτερικό έλεγχο των δημόσιων οικονομικών** και καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει την αποτελεσματική εφαρμογή, ιδίως όσον αφορά την εντεταλμένη λογοδοσία των διευθυντικών στελεχών και τη διαχείριση κινδύνων. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι οι ικανότητες της λειτουργίας εσωτερικού ελέγχου πρέπει να ενισχυθούν και καλεί την Ουκρανία να αποσαφηνίσει επίσης τον ρόλο της Κρατικής Υπηρεσίας Ελέγχου.

Η ΕΕ σημειώνει ότι η Ουκρανία είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένη με το κεκτημένο της ΕΕ για τον εξωτερικό έλεγχο. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι η Ουκρανία πρέπει να ενισχύσει την πολιτική, οικονομική και διοικητική ανεξαρτησία και εντολή της Λογιστικής Υπηρεσίας της Ουκρανίας (ACU), σύμφωνα με τις απαιτήσεις του INTOSAI. Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να βελτιώσει τη συνεργασία μεταξύ της ACU και του κοινοβουλίου (Verkhovna Rada) της Ουκρανίας για την ενίσχυση της εποπτείας του κρατικού προϋπολογισμού. Οι ελεγκτικές εργασίες πρέπει να βελτιωθούν, δίνοντας έμφαση στον αντίκτυπό τους και με στόχο την ευθυγράμμιση με τα διεθνή πρότυπα.

Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να ευθυγραμμίσει πλήρως την εθνική της νομοθεσία με την οδηγία της ΕΕ σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης σε βάρος των **οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ**.

Η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να καθιερώσει επίσημα και να ενισχύσει τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρμόδιων αρχών για την **προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλία** και σημειώνει ότι η Ουκρανία είναι εν μέρει ευθυγραμμισμένη με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα αυτό.

* * *

Λαμβάνοντας υπόψη την παρούσα κατάσταση των προετοιμασιών της Ουκρανίας, η ΕΕ σημειώνει ότι, με την προϋπόθεση ότι η Ουκρανία πρέπει να συνεχίσει να σημειώνει πρόοδο όσον αφορά την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ και τα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα που καλύπτονται από την ομάδα κεφαλαίων 1 και την εφαρμογή τους, θα πρέπει να πληρούνται τα ακόλουθα *ενδιάμεσα κριτήρια αξιολόγησης*, πριν γίνουν τα επόμενα βήματα στη διαπραγματευτική διαδικασία της ομάδας κεφαλαίων:

- σε οριζόντιο επίπεδο για την ομάδα κεφαλαίων 1, η Ουκρανία διασφαλίζει τη στενή και μόνιμη παρακολούθηση της αδιάλειπτης εφαρμογής των χαρτών πορείας για το κράτος δικαίου, τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και τη λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών μέσω ενός ισχυρού και πολυκλαδικού μηχανισμού εποπτείας, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στην επάρκεια των ανθρώπινων και των χρηματοδοτικών πόρων, τη θεσμική ικανότητα, την τήρηση των καθορισμένων προθεσμιών και τον ενεργό και ουσιαστικό διάλογο με την κοινωνία των πολιτών.

Κεφάλαιο 23 – Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα

Η Ουκρανία υλοποιεί περαιτέρω τη συνολική της μεταρρύθμιση της δικαιοσύνης, βελτιώνοντας την αμεροληψία, την ανεξαρτησία, τη λογοδοσία, την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα του δικαστικού συστήματος σε ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ και τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα εκπληρώσει αυτό το ενδιάμεσο κριτήριο αξιολόγησης μόλις επιτύχει τα εξής:

- ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της ακεραιότητας, του κύρους και των θεσμικών ικανοτήτων των δικαστικών και εισαγγελικών οργάνων διακυβέρνησης και των δικαστικών και εισαγγελικών οργάνων αυτοδιοίκησης, μεταξύ άλλων όσον αφορά την πλήρωση κενών θέσεων, με την επίτευξη απτής προόδου όσον αφορά τη βελτιστοποίηση της δικαστικής διακυβέρνησης, της διαχείρισης των δικαστηρίων και της εισαγγελικής υπηρεσίας για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς τους·

- περαιτέρω ενίσχυση της διαρθρωτικής ανεξαρτησίας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας σε σταθερή βάση σε όλα τα επίπεδα του δικαστικού σώματος, ιδίως με τους ακόλουθους τρόπους: βελτίωση των διαδικασιών επιλογής με αξιοκρατικά κριτήρια· αναθεώρηση των διαδικασιών προληπτικού ελέγχου ακεραιότητας για τους δικαστές του Ανώτατου Δικαστηρίου και άλλων ανώτερων δικαστηρίων καθώς και των διαδικασιών επιλογής για το Ανώτατο Δικαστήριο, και επέκταση της επιτροπής επιλογής για τα μέλη της Ανώτατης Επιτροπής Επιλογής Δικαστών της Ουκρανίας (HQCJ) χωρίς καθυστέρηση, με την ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων οριζόμενων από διεθνείς εταίρους· ενίσχυση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας της διαδικασίας επιλογής και απόλυσης του γενικού εισαγγελέα και των ανώτερων εισαγγελέων· κατάργηση των διατάξεων που επιτρέπουν τον διορισμό και τη μετάθεση εισαγγελέων σε περιφερειακές εισαγγελίες και στη Γενική Εισαγγελία χωρίς διαγωνισμό και παροχή στη Γενική Εισαγγελία του δικαιώματος πρόσβασης σε τυχόν υλικό προδικαστικής έρευνας· προώθηση του προληπτικού ελέγχου των εν ενεργεία δικαστών μέσω της συμμετοχής του Δημόσιου Συμβουλίου Ακεραιότητας και της πιστοποίησης των εισαγγελέων· αντιμετώπιση της συσσώρευσης εκκρεμών πειθαρχικών υποθέσεων και βελτίωση των πειθαρχικών εργαλείων και των εργαλείων πρόληψης της διαφθοράς, καθώς και της επιβολής τους, συμπεριλαμβανομένων των δηλώσεων ακεραιότητας, με σημαντική ώθηση στην εφαρμογή διαφανούς συστήματος τυχαίας ανάθεσης υποθέσεων·
- βελτίωση της ποιότητας της δικαιοσύνης, μεταξύ άλλων με τη σημαντική μείωση των ελλείψεων δικαστών και υποστηρικτικού προσωπικού, την καθιέρωση αποτελεσματικής περιοδικής αξιολόγησης των επιδόσεων των δικαστών και των εισαγγελέων βάσει σαφών και αντικειμενικών κανόνων και κριτηρίων αξιολόγησης, τη μεταρρύθμιση του Δικηγορικού Συλλόγου και τη συνέχιση της μεταρρύθμισης της πρόσβασης και της ποιότητας του συστήματος νομικής εκπαίδευσης και της εισαγωγικής και συνεχούς επιμόρφωσης δικαστών και εισαγγελέων·

- ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και των επιδόσεων των δικαστηρίων και των εισαγγελιών με τρόπους όπως η βελτίωση της νομοθεσίας σχετικά με τη διαδικασία του Συνταγματικού Δικαστηρίου, η εξασφάλιση της απαρτίας του Συνταγματικού Δικαστηρίου και του έγκαιρου διορισμού υποψηφίων που έχουν υποβληθεί σε διεθνή προληπτικό έλεγχο, η συνεκτίμηση των σχετικών συστάσεων της Επιτροπής της Βενετίας, η επέκταση της χρήσης μεθόδων εναλλακτικής επίλυσης διαφορών, η βελτίωση της νομικής συνδρομής και της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων, μεταξύ άλλων με λήψη απτών μέτρων για τη σταδιακή κατάργηση των νομοθετικών μορατόριουμ, η προώθηση της ψηφιοποίησης του δικαστικού συστήματος και η σύσταση νέου διοικητικού δικαστηρίου μετά από σχολαστική και αξιόπιστη επιλογή δικαστών με την ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων οριζόμενων από διεθνείς εταίρους.

Η Ουκρανία σημειώνει σημαντική περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά την αντιμετώπιση και την πρόληψη της διαφθοράς. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα εκπληρώσει αυτό το ενδιάμεσο κριτήριο αξιολόγησης μόλις επιτύχει τα εξής:

- προώθηση, διασφάλιση και αδιάλειπτη εφαρμογή των νομικών και στρατηγικών πλαισίων για την καταπολέμηση της διαφθοράς, συμπεριλαμβανομένης της σταδιακής ευθυγράμμισης με το κεκτημένο της ΕΕ σε σημαντικό βαθμό και της εφαρμογής των σχετικών συστάσεων της ομάδας χωρών κατά της διαφθοράς (GRECO), του ΟΟΣΑ και του Γραφείου Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ, με αποτελεσματικού χαρακτήρα συντονισμό, κατάρτιση προϋπολογισμού, παρακολούθηση και αξιολόγηση·
- ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της αποτελεσματικότητας της εντολής και της επιχειρησιακής ικανότητας των εξειδικευμένων φορέων καταπολέμησης της διαφθοράς (τόσο για την πρόληψη όσο και για την καταστολή της διαφθοράς), μεταξύ άλλων με την επέκταση της δικαιοδοσίας του Εθνικού Γραφείου Καταπολέμησης της Διαφθοράς της Ουκρανίας (NABU) ώστε να καλύπτει όλες τις δημόσιες θέσεις υψηλού κινδύνου και με τη χορήγηση στην Ειδική Εισαγγελία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (SAPO) των αναγκαίων εξουσιών για να μπορεί να κινεί ποινικές διαδικασίες κατά βουλευτών χωρίς προηγούμενη έγκριση από τον γενικό εισαγγελέα·

- επίτευξη αποτελεσματικότερου πλαισίου πρόληψης της διαφθοράς, με περαιτέρω πρόοδο στην ανάπτυξη και επιβολή νομικών πλαισίων και πλαισίων πολιτικής σχετικά με τις δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων, την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος, τη σύγκρουση συμφερόντων, την άσκηση πίεσης ή επιρροής από ομάδες συμφερόντων, τη χρηματοδότηση πολιτικών κομμάτων/προεκλογικών εκστρατειών, συμπεριλαμβανομένων ουσιαστικών, αναλογικών και επαρκώς αποτρεπτικών κυρώσεων σε περίπτωση παραβιάσεων·
- απτή πρόοδο προς ένα σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά τις έρευνες, τις διώξεις και τις καταδίκες σε υποθέσεις διαφθοράς, ιδίως τις τελικές καταδίκες σε υψηλό επίπεδο, και αύξηση του αριθμού και της συνολικής αξίας των κατασχθέντων, δεσμευμένων και δημευμένων περιουσιακών στοιχείων, μεταξύ άλλων καταργώντας από τη νομοθεσία τη διάταξη για την αυτόματη αρχειοθέτηση ποινικών υποθέσεων λόγω λήξης των προθεσμιών προδικαστικής έρευνας και επανεξετάζοντας τις υφιστάμενες προθεσμίες·
- βελτίωση της ενσωμάτωσης απτών μέτρων για την πάταξη της διαφθοράς στις διάφορες πολιτικές μέσω εκτιμήσεων κινδύνου και συστημικών μέτρων για την ακεραιότητα στους τομείς που είναι πιο ευάλωτοι στη διαφθορά.

Η Ουκρανία ενισχύει περαιτέρω την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην πράξη. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα εκπληρώσει αυτό το ενδιάμεσο κριτήριο αξιολόγησης μόλις επιτύχει τα εξής:

- ενισχυμένη εφαρμογή του νομικού πλαισίου και του πλαισίου πολιτικής για τα θεμελιώδη δικαιώματα και την επιβολή τους στην πράξη, ιδίως μέσω της ενίσχυσης των ικανοτήτων των ανεξάρτητων φορέων για τα θεμελιώδη δικαιώματα και της προετοιμασίας για την αποκατάσταση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών μετά τη λήξη του στρατιωτικού νόμου·
- συνέχιση της μεταρρύθμισης του συστήματος των φυλακών και των καταστημάτων κράτησης, μεταξύ άλλων με τη βελτίωση των συνθηκών, καθώς και με τη λήψη μέτρων για την πρόληψη και την αντιμετώπιση περιπτώσεων κακομεταχείρισης·
- έγκριση και έναρξη εφαρμογής της νομοθεσίας για την προστασία των δεδομένων σύμφωνα με το κεκτημένο της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης των ικανοτήτων της Εθνικής Επιτροπής για την Προστασία των Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα·

- ενδυνάμωση της ελευθερίας της έκφρασης και της ελευθερίας και πολυφωνίας των μέσων ενημέρωσης, με την ενίσχυση της ανεξαρτησίας και της θεσμικής ικανότητας των δημόσιων μέσων ενημέρωσης και της ρυθμιστικής αρχής των μέσων ενημέρωσης, καθώς και των εγγυήσεων για την προστασία των δημοσιογράφων·
- εξασφάλιση περαιτέρω προόδου ως προς τη νομοθετική ευθυγράμμιση του εθνικού δικαίου με το κεκτημένο της ΕΕ σε ό,τι αφορά την ισότητα και την απαγόρευση των διακρίσεων, περιλαμβανομένης της απόφασης της 1ης Ιουνίου 2023 του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, καθώς και σε ό,τι αφορά τα εγκλήματα μίσους και τη ρητορική μίσους, τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, την ισότητα των φύλων και την καταπολέμηση της έμφυλης βίας, τα δικονομικά δικαιώματα των υπόπτων και των κατηγορουμένων σε ποινικές διαδικασίες και τα δικαιώματα των θυμάτων·
- πρόοδο για την επίτευξη ολοκληρωμένου συστήματος προστασίας των παιδιών και την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ όσον αφορά τα δικαιώματα του παιδιού, καθώς και για την αποϊδρυματοποίηση των παιδιών που στερούνται γονικής μέριμνας και των ατόμων με αναπηρία (ενηλίκων και παιδιών)·
- σταθερή και συνεπή εφαρμογή —σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά πρότυπα και το διαπραγματευτικό πλαίσιο— των σχετικών νομικών πράξεων και δεσμεύσεων για την προστασία των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε εθνικές μειονότητες, οι οποίες αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του αναθεωρημένου σχεδίου δράσης της Ουκρανίας για την προστασία των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε εθνικές μειονότητες.

Κεφάλαιο 24 - Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

Η Ουκρανία σημειώνει απτή πρόοδο στην καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα εκπληρώσει αυτό το ενδιάμεσο κριτήριο αξιολόγησης μόλις επιτύχει τα εξής:

- περαιτέρω ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος μεταξύ άλλων όσον αφορά την έρευνα για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και την ποινικοποίηση αυτής, καθώς και τη δέσμευση και δήμευση περιουσιακών στοιχείων·

- επίτευξη απτής προόδου προς την επίδειξη σταθερού ιστορικού επιδόσεων όσον αφορά τις έρευνες, τις διώξεις και τις τελικές καταδίκες σε όλους τους τομείς του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος (συμπεριλαμβανομένης της εμπορίας ανθρώπων και της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών, του κυβερνοεγκλήματος, της παράνομης διακίνησης πυροβόλων όπλων, της παράνομης παραγωγής και διακίνησης ναρκωτικών, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της καταπολέμησης της τρομοκρατίας)·
- επίτευξη απτής προόδου στην ολοκληρωμένη μεταρρύθμιση της Κρατικής Υπηρεσίας Ερευνών, με την ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων που θα οριστούν από διεθνείς εταίρους.
- επίδειξη αξιόπιστης και συστηματικής πρακτικής για την έναρξη χρηματοοικονομικών ερευνών κατά την αντιμετώπιση του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες·
- επίτευξη απτής προόδου προς την επίδειξη σταθερού ιστορικού επιδόσεων όσον αφορά την κατάσχεση και την οριστική δήμευση περιουσιακών στοιχείων, και την ενδυνάμωση του συστήματος ανάκτησης και διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση και την προώθηση της μεταρρύθμισης του Οργανισμού Ανάκτησης και Διαχείρισης Περιουσιακών Στοιχείων, με την ουσιαστική συμμετοχή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων που θα οριστούν από διεθνείς εταίρους·
- επίτευξη απτής προόδου όσον αφορά την εξάρθρωση των δικτύων εμπορίας ανθρώπων και την πρόληψη και καταπολέμηση της παράνομης κατοχής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, μεταξύ άλλων με τη θέση σε λειτουργία του εθνικού σημείου επαφής για τα φορητά όπλα και τον ελαφρύ οπλισμό.
- ενίσχυση του οικείου θεσμικού πλαισίου, ιδίως με τον σαφέστερο καθορισμό των εξουσιών των υπηρεσιών επιβολής του νόμου, την ενίσχυση της ανεξαρτησίας και της ακεραιότητάς τους, των επιχειρησιακών τους ικανοτήτων, των ικανοτήτων ανάλυσης και ΤΠ, της διωπηρεσιακής συνεργασίας και της κατάρτισης του προσωπικού επιβολής του νόμου.
- ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας ώστε να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της ΕΕ όσον αφορά τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές, αστικές και εμπορικές υποθέσεις και να εξασφαλίσει αποτελεσματική συνεργασία με τη Eurojust και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία.

Η Ουκρανία ενισχύει τις προσπάθειές της όσον αφορά τη συνεργασία στον τομέα των ναρκωτικών. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα εκπληρώσει αυτό το ενδιάμεσο κριτήριο αξιολόγησης μόλις επιτύχει τα εξής:

- θέσπιση λειτουργικού και επαρκώς χρηματοδοτούμενου εθνικού συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης, ενίσχυση του εθνικού παρατηρητηρίου για τα ναρκωτικά και πρόοδο όσον αφορά την ευθυγράμμιση της νομοθεσίας της με το κεκτημένο της ΕΕ για τα ναρκωτικά και τις πρόδρομες ουσίες των ναρκωτικών, καθώς και την καταστροφή ναρκωτικών·
- επίτευξη απτής προόδου προς ένα σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά τις κατασχέσεις ναρκωτικών, την καταστροφή και τη δήμευση των αντίστοιχων περιουσιακών στοιχείων.

Η Ουκρανία αποφέρει αποτελέσματα στους τομείς της νόμιμης και αντικανονικής μετανάστευσης και του ασύλου καθώς και σε ζητήματα που σχετίζονται με το κεκτημένο Σένγκεν, τα εξωτερικά σύνορα και την πολιτική θεωρήσεων. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα εκπληρώσει αυτό το ενδιάμεσο κριτήριο αξιολόγησης μόλις επιτύχει τα εξής:

- καλύτερη ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ όσον αφορά τη μετανάστευση, το άσυλο, την πολιτική θεωρήσεων και τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της περαιτέρω ευθυγράμμισης με την ευρωπαϊκή μεθοδολογία ολοκληρωμένης διαχείρισης εξωτερικών συνόρων (IBM)·
- βελτίωση των θεσμικών της ικανοτήτων, των μηχανισμών συνεργασίας και συντονισμού μεταξύ των αρχών που συμμετέχουν στη διαχείριση της μετανάστευσης, των συνόρων και του ασύλου, και ενίσχυση της καταπολέμησης της αντικανονικής μετανάστευσης και της παράνομης διακίνησης μεταναστών·
- βελτίωση του οικείου συστήματος ασύλου, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών που διασφαλίζουν το δικαίωμα υποβολής αίτησης ασύλου και το δικαίωμα προσφυγής κατά αποφάσεων.

* *

Λαμβάνοντας υπόψη την παρούσα κατάσταση των προετοιμασιών της Ουκρανίας και υπό τον όρο ότι η Ουκρανία θα εκπληρώσει τα ενδιάμεσα κριτήρια αξιολόγησης οριζόντια και όσον αφορά τα κεφάλαια για το κράτος δικαίου, η ΕΕ σημειώνει ότι, με δεδομένο ότι η Ουκρανία πρέπει να συνεχίσει να σημειώνει πρόοδο στην ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ που καλύπτεται από τα ακόλουθα κεφάλαια, και στην εφαρμογή του κεκτημένου αυτού, και με την επιφύλαξη τυχόν πρόσθετων όρων που καθορίζονται στα περαιτέρω κριτήρια αξιολόγησης που προσδιορίζονται για την ομάδα κεφαλαίων 1, αυτά μπορούν να κλείσουν προσωρινά μόνον εφόσον η ΕΕ συμφωνήσει ότι πληρούνται τα ακόλουθα κριτήρια αξιολόγησης:

Κεφάλαιο 5 - Δημόσιες συμβάσεις

- Η Ουκρανία ευθυγραμμίζει πλήρως το εθνικό της νομικό πλαίσιο με το κεκτημένο της ΕΕ όσον αφορά όλους τους τομείς των δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων επίσης των παραχωρήσεων, των συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και των δημόσιων συμβάσεων στον τομέα της άμυνας, εξασφαλίζοντας έτσι την ακεραιότητα των οργανισμών προμηθειών, καθώς και των διεθνών συμφωνιών που εξαιρούν ορισμένες συμβάσεις από τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις, σύμφωνα με τη Συνθήκη για τη λειτουργία της ΕΕ, τη νομοθεσία της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις και κάθε άλλη σχετική διάταξη του κεκτημένου της ΕΕ.
- Η Ουκρανία αποκτά επαρκή διοικητική, επιχειρησιακή και θεσμική ικανότητα σε όλα τα επίπεδα και λαμβάνει κατάλληλα μέτρα για να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή και επιβολή της εθνικής νομοθεσίας σε αυτόν τον τομέα σε εύθετο χρόνο πριν από την προσχώρηση. Στο πλαίσιο αυτό παρέχει αποδεδειγμένο ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά:
 - την προετοιμασία πρακτικών εργαλείων εφαρμογής και παρακολούθησης (μεταξύ των οποίων διοικητικοί κανόνες, οδηγίες, εγχειρίδια και τυποποιημένα έγγραφα συμβάσεων)·
 - την ενίσχυση των μηχανισμών ελέγχου που είναι απαραίτητοι για τη διασφάλιση της πλήρους γνώσης και αξιοπιστίας του συστήματος, μεταξύ άλλων με την εξασφάλιση έγκαιρων ελέγχων, τη στενή παρακολούθηση και την ενίσχυση της διαφάνειας της φάσης εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων βάσει συστηματικών εκτιμήσεων κινδύνου, δίνοντας προτεραιότητα στους ελέγχους σε τομείς και διαδικασίες που είναι πιο ευάλωτοι στη διαφθορά και την απάτη, συμπεριλαμβανομένων της άμυνας, της ενέργειας και της ανασυγκρότησης·

- την αποτελεσματική λειτουργία του συστήματος διορθωτικών μέτρων, μεταξύ άλλων στους τομείς των συμβάσεων παραχώρησης, των συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και των συμβάσεων στον τομέα της άμυνας·
 - τη βελτίωση των εκτιμήσεων κινδύνου, των απαιτήσεων διαφάνειας κόστους, της δέουσας επιμέλειας των προσφερόντων και των μηχανισμών επιβολής για την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς και της σύγκρουσης συμφερόντων στις δημόσιες συμβάσεις τόσο σε κεντρικό όσο και σε τοπικό επίπεδο.
- Η Ουκρανία επιδεικνύει σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά ένα δίκαιο και διαφανές σύστημα δημόσιων συμβάσεων, το οποίο εξασφαλίζει αποτελεσματική, αποδοτική και οικονομικά επωφελή χρήση των δημόσιων πόρων, ανταγωνισμό και ισχυρές διασφαλίσεις και δράσεις κατά της διαφθοράς.

Κεφάλαιο 18 - Στατιστικά στοιχεία

- Η Ουκρανία υποβάλλει βασικά μακροοικονομικά δεδομένα (εθνικοί λογαριασμοί και ΣΔΟ/ΔΥΕ) σύμφωνα με τη μεθοδολογία του εν ισχύ Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ), καθώς και με το σχετικό πρόγραμμα διαβίβασης του ΕΣΛ, τις απαιτήσεις κοινοποίησης της ΔΥΕ και του ΑΕΕ και άλλες σχετικές απαιτήσεις, μαζί με την απαιτούμενη λεπτομερή περιγραφή της μεθοδολογίας που χρησιμοποιείται, ενώ η Eurostat θα έχει ήδη επαληθεύσει τα δεδομένα και τις περιγραφές που υποβλήθηκαν και θα έχει ήδη επιβεβαιώσει την κατάλληλη ευθυγράμμιση με τους κανόνες της ΕΕ όσον αφορά την επικαιρότητα, την πληρότητα, τη συνοχή, τη διαφάνεια και την ακρίβεια.
- Η Ουκρανία εγκρίνει χάρτη πορείας για: i) κάλυψη εναπομενόντων κενών σε όλους τους πίνακες του ΕΣΛ, ii) διαβίβαση υπόλοιπων πινάκων από το πρόγραμμα διαβίβασης ΕΣΛ, iii) κάλυψη εναπομενόντων κενών στις πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται μαζί με τους πίνακες της ΔΥΕ και iv) εφαρμογή εναπομενόντων μεθοδολογικών ζητημάτων. Η Eurostat επιβεβαιώνει τη συνάφεια του χάρτη πορείας.

Κεφάλαιο 32 - Δημοσιονομικός έλεγχος

- Η Ουκρανία λαμβάνει κατάλληλα μέτρα για να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου που εφαρμόζεται στον εσωτερικό έλεγχο, συμπεριλαμβανομένων της εντεταλμένης λογοδοσίας των διευθυντικών στελεχών και της διαχείρισης κινδύνων. Ενισχύεται η θεσμική ικανότητα της μονάδας εσωτερικών ελέγχων, ώστε να διασφαλίζεται η ορθή εφαρμογή και επιβολή της εθνικής νομοθεσίας για τον εσωτερικό δημοσιονομικό έλεγχο.
- Διασφαλίζεται η πολιτική, οικονομική και διοικητική ανεξαρτησία και εντολή της Λογιστικής Υπηρεσίας της Ουκρανίας, σύμφωνα με τα πρότυπα του Διεθνούς Οργανισμού των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου (INTOSAI).
- Η Ουκρανία έχει ευθυγραμμίσει τη νομοθεσία της με το κεκτημένο της ΕΕ όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης· Η Ουκρανία διασφαλίζει την εντολή και την επιχειρησιακή ικανότητα της εθνικής υπηρεσίας συντονισμού για την καταπολέμηση της απάτης, ώστε να προβαίνει σε επαρκή και αποτελεσματικό συντονισμό των δραστηριοτήτων καταπολέμησης της απάτης· Η Ουκρανία εφαρμόζει αποτελεσματική εθνική στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ· Η Ουκρανία διαθέτει σταθερό ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά τη συνεργασία με την Επιτροπή, την OLAF και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, όσον αφορά καταγγελίες παρατυπιών και έρευνες που αφορούν πόρους της ΕΕ.
- Η Ουκρανία ευθυγραμμίζει τη νομοθεσία της με το κεκτημένο της ΕΕ σχετικά με την εξακρίβωση της γνησιότητας των κερμάτων ευρώ, κυρώνει και εφαρμόζει τη διεθνή σύμβαση της Γενεύης του 1929 για την καταστολή της παραχάραξης και της κιβδηλείας.

* *

Η παρακολούθηση της προόδου ως προς την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ και τα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα καθώς και ως προς την εφαρμογή τους θα συνεχιστεί καθ' όλη τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων. Η ΕΕ υπογραμμίζει ότι θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή στην παρακολούθηση όλων των ειδικών ζητημάτων που αναφέρονται ανωτέρω προκειμένου να εξασφαλιστούν η διοικητική ικανότητα της Ουκρανίας, η ικανότητά της να ολοκληρώσει τη νομική ευθυγράμμιση σε όλους τους τομείς της παρούσας ομάδας κεφαλαίων, καθώς και η περαιτέρω πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή και την επιβολή. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στις σχέσεις της παρούσας ομάδας κεφαλαίων με άλλες ομάδες διαπραγματευτικών κεφαλαίων. Η τελική αποτίμηση της συμμόρφωσης της νομοθεσίας της Ουκρανίας με το κεκτημένο της ΕΕ και τα συναφή ευρωπαϊκά πρότυπα καθώς και της ικανότητάς της για την εφαρμογή του κεκτημένου αυτού μπορεί να γίνει μόνο σε μεταγενέστερο στάδιο των διαπραγματεύσεων. Εκτός από όλες τις πληροφορίες τις οποίες ενδέχεται να ζητήσει η ΕΕ για τις διαπραγματεύσεις της παρούσας ομάδας κεφαλαίων και οι οποίες πρέπει να υποβληθούν στη Διάσκεψη, η ΕΕ καλεί την Ουκρανία να παρέχει τακτικά στο Συμβούλιο Σύνδεσης λεπτομερείς και γραπτές πληροφορίες σχετικά με την πορεία εφαρμογής του κεκτημένου της ΕΕ.

Με βάση όλες τις ανωτέρω εκτιμήσεις, η Διάσκεψη θα πρέπει να επανέλθει στην παρούσα ομάδα κεφαλαίων σε εύθετο χρόνο.

Επιπλέον, η ΕΕ υπενθυμίζει ότι ενδέχεται να υπάρξει νέο κεκτημένο της ΕΕ μεταξύ της 3ης Ιουνίου 2026 και της ολοκλήρωσης των διαπραγματεύσεων.