

KONFERENCE OM TILTRÆDELSE  
AF DEN EUROPÆISKE UNION  
– UKRAINE –

Bruxelles, den 12. juni 2026  
(OR. en)

AD 18/26

LIMITE

CONF-UA 2

**TILTRÆDESESDOKUMENT**

---

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING  
– Klynge 1: Grundprincipper

---

# TILTRÆDELSESFORHANDLINGER

Ukraine

## EU'S FÆLLES HOLDNING

(efter Ukraines forhandlingsposition AD 16/26 CONF-UA 1)

---

**Forhandlingsklynge: 1**

**Grundprincipper**

**Herunder de demokratiske institutioners funktionsmåde, reform af den offentlige forvaltning, kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder, kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed, Økonomiske kriterier, kapitel 5 – Offentlige udbud, kapitel 18 – Statistikker, kapitel 32 – Finansiell kontrol**

---

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Ukraine (AD 9/24 CONF-UA 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig

- kan et synspunkt, som enten Ukraine eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt forhandlingskapitel, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler
- samt kravene i forhandlingsrammens punkt 5, 11, 12, 32, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 50, 51 og 52.

EU tilskynder Ukraine til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger tættest muligt på EU's.

EU bemærker, at Ukraine i sin holdning AD 16/26 CONF-UA 1 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 1 pr. 3. juni 2026, og at det vil være klar til at gennemføre den på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

## 1. De demokratiske institutioners funktionsmåde

EU noterer sig, at Ukraine i sin forfatningsmæssige orden har fastlagt grundlaget for en **demokratisk stat**, og opfordrer Ukraine til at sikre fortsat demokratisk konsolidering på trods af de begrænsninger, der følger af militær undtagelsestilstand. EU noterer sig, at de retlige og institutionelle rammer er befordrende for afholdelsen af demokratiske valg. EU opfordrer Ukraine til at forbedre de retlige rammer i overensstemmelse med OSCE/ODIHR's henstillinger, EU-lovgivningen og internationale og europæiske standarder. EU glæder sig over Ukraines igangværende bestræbelser på at styrke modstandsdygtigheden over for desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (FIMI) under valg. EU opfordrer Ukraine til fortsat at styrke et gennemsigtigt, pluralistisk og uafhængigt medielandskab, herunder gennem revurdering og udfasning af "TV-maraton". Brister i bekæmpelsen af ulovlige kampagner og partifinansiering skal afhjælpes, og der skal sikres større gennemsigtighed og effektivt tilsyn gennem øget overholdelse og kontrol af kampagne- og partifinansieringsregler, strømlinede og styrkede kontrolfunktioner, afskrækkende sanktioner og lukning af smuthuller for tredjepartsdonorers overtrædelser.

EU noterer sig, at Ukraines parlament fortsat varetager sin opgave, selv om dets tilsyn med den udøvende magt i øjeblikket er begrænset. EU understreger, at Ukraine stadig bør forbedre lovgivningsprocessens overordnede gennemsigtighed, kvalitet og effektivitet, herunder under en militær undtagelsestilstand. EU noterer sig endvidere, at parlamentet også bør etablere en solid ramme for integritet, herunder en adfærdskodeks for parlamentsmedlemmer og effektiv overvågning af restriktioner efter fratrædelse.

EU understreger, at de retlige, reguleringsmæssige og institutionelle rammer for **civilsamfundsorganisationer** generelt er på plads, men at der er behov for forbedringer for at sikre et gunstigt miljø for civilsamfundet, navnlig for at styrke mekanismerne til beskyttelse af civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere mod trusler og uretmæssigt pres, herunder ved at tilpasse sig gældende EU-ret om retssager mod offentligt engagement (SLAPP). EU understreger, at Ukraine skal sikre, at der findes effektive mekanismer for samarbejde mellem stat og civilsamfundsorganisationer, herunder meningsfuld høring af civilsamfundet om lovgivningsmæssige og politiske initiativer.

## **2. Reform af den offentlige forvaltning**

EU noterer sig, at Ukraines **strategiske ramme** for reform af den offentlige forvaltning er delvis tilpasset europæiske standarder. EU noterer sig endvidere, at forvaltnings- og koordineringsmekanismerne for dens gennemførelse er veletablerede. EU understreger, at for at fremme reformer bør kapaciteten i den offentlige forvaltning styrkes, og reformernes finansielle bæredygtighed skal sikres.

EU noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset europæiske standarder for så vidt angår **politikudvikling og -koordinering**. EU understreger, at Ukraine er nødt til at opgradere sine lovgivningsmæssige rammer og forbedre standarderne for evidensbaseret politikudformning og udarbejdelse af lovgivning og sikre en effektiv og inklusiv offentlig høring.

EU noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset europæiske standarder for **offentlig service og forvaltning af menneskelige ressourcer**. EU opfordrer Ukraine til yderligere at tilpasse sin lovramme for offentligt ansatte til principperne om merit, gennemsigtighed og integritet i udvælgelses- og ansættelsesprocedurerne. Meritbaseret, gennemsigtig og konkurrencepræget ansættelse i den offentlige forvaltning bør genindføres og forbedres yderligere under behørig hensyntagen til sikkerhedssituationen. EU understreger, at det er nødvendigt at indsamle og overvåge data om begrundelser for afskedigelser samt om antallet og kategorierne af midlertidige kontrakter for at forhindre misbrug. EU minder om, at reformen af aflønningssystemet for tjenestemænd baseret på stillingsklassifikationer skal fuldføres for at sikre et gennemsigtigt, konkurrencebaseret og retfærdigt lønsystem. EU understreger, at der bør ske fremskridt i digitaliseringen af HR-forvaltningen, og at den bør opskaleres på tværs af offentlige forvaltningsorganer.

EU noterer sig, at Ukraines **organisations- og ansvarlighedssystem** er delvis tilpasset europæiske standarder. EU opfordrer Ukraine til at forbedre ministeriernes interne organisation, ansvarlighed og resultatovervågningsmekanismerne mellem tilsynsorganer og underordnede organer. EU opfordrer endvidere Ukraine til at harmonisere sin lovgivning med loven om forvaltningsprocedurer og sikre, at der ikke indføres uberettigede undtagelser fra lovens anvendelse. EU understreger, at der bør sikres fuld gennemførelse af loven om forvaltningsprocedurer og overvågning heraf. EU opfordrer også Ukraine til at gøre yderligere fremskridt med decentraliseringsreformen.

EU noterer sig, at Ukraines system til **levering af tjenester** i høj grad er tilpasset europæiske standarder. EU opfordrer Ukraine til fortsat at videreudvikle netværket af administrative servicecentre og sikre lettere adgang for personer med handicap og særlige behov. EU opfordrer Ukraine til at sikre yderligere tilpasning af lovgivningen til gældende EU-ret på dette område.

EU bemærker, at Ukraine har en veletableret lovgivningsmæssig og institutionel ramme for **forvaltning af offentlige finanser**. EU understreger vigtigheden af, at Ukraine forbedrer gennemførelsen af lovgivningen yderligere. EU opfordrer Ukraine til yderligere at forbedre den mellemfristede budgetramme og kvaliteten af de offentlige udgifter, navnlig ved at forbedre metoden til udgiftsanalyser og foretage årlige udgiftsanalyser af statsbudgettet. EU opfordrer Ukraine til at styrke overvågningen af finanspolitiske risici, navnlig ved at forbedre metoden til vurdering af finanspolitiske risici i forbindelse med offentlige investeringer, statsejede virksomheder og lokale budgetter. EU opfordrer Ukraine til at vedblive med at styrke forvaltningen af offentlige investeringer i overensstemmelse med køreplanen for reform af forvaltningen af offentlige investeringer og den ledsagende handlingsplan. EU tilskynder Ukraine til at styrke gennemsigtigheden af og tilsynet med budgetprocessen, navnlig ved at sikre, at finanspolitiske data for alle delsektorer i den offentlige sektor rettidigt og regelmæssigt offentliggøres, udvide omfanget af den mellemfristede budgetplanlægning til også at omfatte den offentlige sektor samt oprette en uafhængig finanspolitisk institution.

### **3. Kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder**

EU understreger, at Ukraines lovgivningsmæssige og institutionelle ramme er delvis tilpasset gældende EU-ret og relevante europæiske standarder med hensyn til **retsvæsenets funktionsmåde**. EU noterer sig Ukraines plan om yderligere at styrke uafhængigheden og kapaciteten af dets retsvæsens og anklagemyndigheds forvaltningsorganer og den meritbaserede udvælgelse af dets medlemmer, strømline dets retslige forvaltning, forbedre domstolenes forvaltning og ressourcer, konsolidere ansvarligheden og integriteten på alle niveauer, sikre adgang til og kvalitet i retsvæsenet samt sikre effektiv retspleje i overensstemmelse med gældende EU-ret og europæiske standarder.

EU ser med tilfredshed på Ukraines fremskridt med hensyn til at fremme retsvæsenets **uafhængighed og upartiskhed**. EU noterer sig med tilfredshed Ukraines planer om at styrke retsinstansernes modstandsdygtighed yderligere mod tilfælde af intern og ekstern indblanding. EU noterer sig med bekymring den seneste udvikling, der risikerer at underminere fremskridtene med reformen af retsvæsenet, navnlig forsinkelsen i udnævnelsen af kandidater til institutioner, der for nylig har genoptaget deres aktiviteter. Fremover er Ukraine nødt til yderligere at styrke retsvæsenets og anklagemyndighedens forvaltningsorganers og selvstyrende organers uafhængighed, integritet, status og kapacitet og optimere retsvæsenets forvaltning og domstolsforvaltningssystemet samt anklagemyndigheden. EU noterer sig Ukraines tilsagn om at sikre et system med vilkårlig sagsfordeling i anklagemyndigheden på grundlag af klare og objektive kriterier og om yderligere at forbedre et sådant system ved domstolene. EU understreger betydningen af Ukraines vedvarende bestræbelser på at styrke uafhængigheden hos dommerne ved de almindelige domstole, højesteret og hos forfatningsdomstolen og anklagerne samt den statslige retsforvaltning, herunder høj integritet, gennemsigtighed og meritbaserede standarder i udvælgelses- og udnævnelsesprocedurerne og yderligere forbedring heraf. Med henblik herpå understreger EU betydningen af midlertidig meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter, der er udpeget af internationale partnere, i nuværende og fremtidige udvælgelsesprocedurer på højt plan. Ukraine skal afpolitiserer rigsadvokatens stilling, herunder ved at gøre udvælgelses- og afskedigelsesprocedurerne mere objektive, gennemsigtige og meritbaserede under hensyntagen til europæiske standarder. Ukraine bør også forbedre inhabilitetsordningen for dommere, så den bringes i overensstemmelse med europæiske standarder.

EU noterer sig, at Ukraine har styrket sine retlige og institutionelle rammer for **ansvarlighed** betydeligt. EU noterer sig med tilfredshed Ukraines fortsat gode gennemførelse af undersøgelsesprocessen for dommere og attesteringen af anklagere. For at opnå håndgribelige resultater er det imidlertid nødvendigt at øge hastigheden af sikkerhedsundersøgelsen og attesteringen. EU understreger Ukraines behov for fortsat at styrke foranstaltningerne til forebyggelse af korrupsion i retsvæsenet, navnlig gennem et forbedret system af integritetserklæringer og kontroller af dommere. EU noterer sig også behovet for yderligere at forbedre den disciplinære ramme for dommere og anklagere, herunder at håndtere efterslæbet i disciplinærsager, skærpe de disciplinære foranstaltninger og håndhævelsen heraf samt styrke generalinspektoratet i anklagemyndigheden.

EU noterer sig Ukraines bestræbelser på at højne **kvaliteten** af retsvæsenet, herunder gennem bedre retlige og institutionelle rammer for udvælgelse af dommere og anklagere, men der er fortsat en alvorlig mangel på dommere og støttepersonale, der skal afhjælpes. Manglen på finansielle og menneskelige ressourcer har en negativ indvirkning på retssystemets kvalitet og effektivitet. Der skal iværksættes et effektivt system, der er baseret på klare og objektive kriterier, til periodisk evaluering af dommeres og anklageres præstationer. EU opfordrer Ukraine til at øge retssystemets **effektivitet** med fokus på at håndtere efterslæbet af sager og den manglende ensartethed i retspraksis og til at gøre fremskridt med sit digitaliseringssystem. EU understreger betydningen af en hurtig oprettelse og fuld drift af den nye forvaltningsdomstol, der skal behandle sager mod nationale statslige organer efter en troværdig udvælgelsesprocedure med meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere. EU understreger endvidere behovet for at reformere advokatsamfundet og den nationale dommerskole, der omfatter en meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere, tilpasse uddannelsen af dommere og anklagere til de europæiske standarder, herunder ved at indføre en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelsesprocedure for den nationale dommerskole og modernisere dens læseplaner, undervisning, behovsvurdering og evalueringsmetoder og fremme reformen af den juridiske uddannelse, herunder gennem institutionel adskillelse af juridisk uddannelse og uddannelse i retshåndhævelse. Ukraine bør også forbedre lovgivningen om forfatningsdomstolens procedure under hensyntagen til Venedigkommissionens henstillinger, træffe systemiske foranstaltninger til at forbedre håndhævelsen af afgørelser fra nationale domstole og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, herunder ved at revidere de lovgivningsmæssige moratorier og sikre passende dataindsamling om håndhævelse og udvide alternativ tvistbilæggelse og fortsat udvikle retshjælp.

EU understreger behovet for, at Ukraine gør håndgribelige fremskridt i bekæmpelsen af straffrihed for de alvorligste internationale forbrydelser på nationalt plan. Navnlig ved yderligere at gennemføre bestemmelserne i Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol i det ukrainske retssystem og ved at sikre vedvarende fremskridt hen imod solide resultater med hensyn til national efterforskning, retsforfølgning og domfældelse i forbindelse med de alvorligste internationale forbrydelser.

EU bemærker, at Ukraines lovgivningsmæssige og institutionelle ramme for **korruptionsbekæmpelse** er blevet gradvist bedre og delvis tilpasset gældende EU-ret. EU understreger, at der er behov for yderligere væsentlige forbedringer med hensyn til både forebyggende og repressive foranstaltninger. EU understreger på det kraftigste, at de specialiserede korruptionsbekæmpende institutioners og andre relevante institutioners uafhængighed og effektivitet skal sikres gennem en yderligere styrkelse af deres kapacitet og mandater. EU understreger endvidere, at Ukraine er nødt til at udvide jurisdiktionen for Ukraines nationale kontor for korruptionsbekæmpelse, så den omfatter alle offentlige embeder, hvor der er høj risiko, herunder ledelsen af præsidentens kabinet, lederne af regionale forvaltninger osv. og give den særlige anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse (SAPO) den operationelle kapacitet og de nødvendige beføjelser til at indlede straffesager mod parlamentsmedlemmer uden rigsadvokatens godkendelse. EU opfordrer Ukraine til yderligere at styrke rammen for forebyggelse af korruption på både centralt og lokalt plan, herunder gennem målrettede foranstaltninger til korruptionsbekæmpelse. EU opfordrer endvidere Ukraine til løbende at gennemføre den politiske ramme for korruptionsbekæmpelse, herunder integration af korruptionsbekæmpelse, særlige vurderinger og kontekstspecifikke foranstaltninger rettet mod de mest sårbare sektorer såsom retsvæsenet, retshåndhævelse, offentlige udbud (navnlig indkøb af forsvarsmateriel), statsejede virksomheder, infrastrukturer, told og beskatning, byggeri og arealforvaltning, naturressourcer og udvinding samt uddannelse. EU understreger, at der bør lægges særlig vægt på forvaltningen af ressourcer i forbindelse med krigsrelateret international bistand og genopbygning, herunder fra EU. Med hensyn til håndhævelse understreger EU også, at Ukraine skal gøre yderligere fremskridt med at bekæmpe straffrihed og systemiske korruptionsmønstre på centralt og lokalt plan, hvilket vil kræve tilstrækkelige ressourcer og solide helhedstilgange baseret på et ægte politisk engagement og en langsigtet strategisk vision. EU minder om, at dette kræver betydelige fremskridt hen imod solide resultater vedrørende efterforskning, retsforfølgning og domfældelse i korruptionssager, navnlig endelige domfældelser på højt plan. EU minder om Ukraines tilsagn om at ophæve den automatiske afslutning af højt profilerede korruptionsbekæmpelsessager ved udløbet af fristerne for genoptagelse af efterforskningen, understreger, at dette bør fjernes for alle sager, og at de eksisterende frister bør revideres for at sikre en effektiv efterforskning.

EU bemærker, at Ukraines retlige og institutionelle ramme er delvis tilpasset gældende EU-ret og europæiske standarder vedrørende **grundlæggende rettigheder**, og understreger, at gennemførelsen skal styrkes for at sikre udøvelsen af grundlæggende rettigheder i praksis, herunder styrkelse af kapaciteten og uafhængigheden hos menneskerettighedsorganerne.

EU noterer sig med hensyn til forebyggelse af tortur og umenneskelig eller nedværdigende behandling og **fængselssystemet**, at de retlige og institutionelle rammer generelt er på plads, men at visse aspekter ikke er i overensstemmelse med europæiske standarder på dette område. EU noterer sig Ukraines tilsagn om at ajourføre sin retlige ramme i denne henseende. EU understreger, at der er behov for en yderligere indsats for at gennemføre Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme på dette område og for at efterkomme henstillingerne fra Den Europæiske Komité til Forebyggelse af Tortur ved at tackle overbelægning, mishandling af tilbageholdte og domfældte og dårlige forhold i fængsler og tilbageholdelsescentre.

EU bemærker, at den lovgivningsmæssige ramme for **databeskyttelse** ikke er fuldt ud tilpasset gældende EU-ret. EU understreger, at Ukraine fuldt ud skal tilpasse sig den generelle forordning om databeskyttelse og retshåndhævelsesdirektivet. EU understreger betydningen af en hurtig vedtagelse af lovforslagene om beskyttelse af personoplysninger og om den nationale kommission for beskyttelse af personoplysninger og adgang til offentlige oplysninger. Den institutionelle kapacitet skal udvides betydeligt for at overholde de beføjelser, der er tillagt databeskyttelsesagenturet i henhold til gældende EU-ret.

EU bemærker, at Ukraines retlige og institutionelle ramme med hensyn til **ytringsfrihed** er delvis tilpasset gældende EU-ret og europæiske standarder. EU noterer sig Ukraines planer om tilpasning til gældende EU-ret om SLAPP, den europæiske forordning om mediefrihed samt forordningen om digitale tjenester. EU understreger, at Ukraine bør fortsætte sine bestræbelser på at sikre fuld uafhængighed for medietilsynsmyndigheden, Ukraines nationale råd for TV- og radiotjenester. EU understreger også betydningen af garantier for, at public service-medierne kan fungere uafhængigt, og regler for tildeling af statslig reklame, hurtig og effektiv anvendelse af foranstaltninger og garantier for journalisters sikkerhed og uafhængighed, respekt for deres offentlige informationsrolle, ansvarlighed for tilfælde af intimidering og chikane af journalister, gennemførelse af foranstaltninger til støtte for lokale offentlige medier og en passende og konsekvent tilgang til journalisters adgang til oplysninger også i forbindelse med militær undtagelsestilstand. EU understreger, at gennemførelsen af mediereformerne bør finde sted hurtigst muligt for at mindske risikoen for, at der igen dukker monopolistiske eller oligarkiske strukturer op. EU noterer sig Ukraines plan om at gennemføre køreplanen til støtte for genoprettelsen af et pluralistisk, gennemsigtigt og uafhængigt medierum efter krigen, når den militære undtagelsestilstand er ophævet eller annulleret.

Med hensyn til **ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling**, hvor Ukraine har opnået delvis tilpasning til gældende EU-ret, noterer EU sig Ukraines planer om også at sikre tilpasning til EU-direktiverne om minimumsstandarder for ligestillingsorganer. EU understreger behovet for en indsats for at tilpasse de retlige rammer for bekæmpelse af hadefuldt tale og hadforbrydelser til rammeafgørelsen om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen. EU noterer sig Ukraines plan om at ændre straffeloven og strafferetsplejeloven i overensstemmelse hermed. EU noterer sig, at den retlige ramme for ikkeforskelsbehandling er uklar med hensyn til omfanget (områderne) af beskyttelse mod forskelsbehandling, men noterer sig Ukraines plan om at styrke sin lovgivning, herunder vedrørende foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af seksuel orientering og kønsidentitet, og om at ændre sin lovgivning om gratis retshjælp til ofre for sådanne strafbare handlinger. EU ser med tilfredshed på Ukraines plan om at vedtage en lov om indførelse af registreret partnerskab (herunder partnerskaber mellem personer af samme køn) i overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols dom af 1. juni 2023. EU understreger behovet for fuldt ud at tilpasse national lovgivning til EU-lovgivningen på området ligestilling og ikkeforskelsbehandling. EU noterer sig Ukraines planer om at sikre fuld tilpasning til gældende EU-ret om ligestilling mellem kønnene og om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet, navnlig om effektivt at bekæmpe alle former for kønsbaseret vold og vold i hjemmet samt om at øge tilgængeligheden og bæredygtigheden af specialiserede støttetjenester for voldsofre. EU understreger behovet for at forbedre gennemførelsen af lovgivningen om bekæmpelse af forskelsbehandling og hadefuldt tale samt håndhævelseskapaciteten hos retshåndhævelsespersonale og den parlamentariske menneskerettighedskommissær. EU tilskynder Ukraine til at sikre indsamling af data om vold mod kvinder og vold i hjemmet samt om forskelsbehandling opdelt efter bias og lovovertrædelsestype. EU noterer sig Ukraines planer om at forbedre systemet til overvågning og registrering af forbrydelser motiveret af intolerance på grund af kønsidentitet og seksuel orientering samt at forbedre den systematiske indsamling og analyse af data om uligheder mellem kønnene.

EU noterer sig, at Ukraine træffer foranstaltninger til yderligere at fremme rettighederne for **personer med handicap**, herunder med hensyn til tilgængelighedskrav til produkter og tjenester, og sikre fremskridt hen imod afinstitutionalisering ved at gennemføre en omfattende strategi. EU understreger, at der er behov for en indsats for at gennemføre europæiske og internationale standarder på dette område, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, og for yderligere at tilpasse sig gældende EU-ret. EU opfordrer også Ukraine til at fortsætte overgangen til et menneskerettighedsbaseret system til vurdering af handicap.

EU noterer sig Ukraines plan om at opretholde og forbedre beskyttelsen af **børns rettigheder** online og offline ved yderligere at tilpasse sig gældende EU-ret og europæiske standarder for børnevenlig retspleje og styrke den sociale beskyttelsesmekanisme for børn og sikre børns ret til at blive opfostret inden for trygge rammer. EU noterer sig, at det er vigtigt, at Ukraine gør afgørende fremskridt med oprettelsen af et integreret børnebeskyttelsessystem og med afinstitutionalisering af børn anbragt uden for hjemmet og børn med handicap, med hensyn til at sikre overgangen til familiepleje eller pleje i nærmiljøet – også med henblik på at forberede tilbagesendelsen af børn, der er fordrevet på grund af Ruslands angrebskrig, herunder dem, som ulovligt er blevet deporteret eller overført af Rusland. Dette kræver også, at der sikres adgang til opdelte og ajourførte data af høj kvalitet om børn på institutioner.

EU noterer sig Ukraines tilsagn om at øge tilpasningen til gældende EU-ret om mistænkte og tiltalte processuelle rettigheder i straffesager. Med hensyn til rettighederne for ofre for kriminalitet noterer EU sig Ukraines plan om at vedtage en lov om erstatning til ofre for voldelige forbrydelser og opfordrer Ukraine til at tage yderligere lovgivningsmæssige skridt til at tilpasse sig direktivet om ofres rettigheder, navnlig med hensyn til spørgsmålene vedrørende den individuelle vurdering af ofre og tilgængeligheden af specifikke beskyttelsesforanstaltninger, herunder for børn, der er ofre for kriminalitet.

EU noterer sig, at Ukraines retlige ramme generelt er i overensstemmelse med europæiske standarder for rettigheder for **personer, der tilhører nationale mindretal**. EU understreger, at den bør revideres yderligere efter ophævelsen af den militære undtagelsestilstand i lyset af de europæiske standarder for fuldt ud at sikre mindretalsrettigheder for de enkelte nationale mindretal under deres særlige omstændigheder. EU opfordrer Ukraine til fortsat at indlede meningsfulde høringer med repræsentanter for nationale mindretal og stille tilstrækkelige ressourcer og kapacitetsopbygning til rådighed for de ansvarlige myndigheder. I den forbindelse noterer EU sig Ukraines plan om at styrke kapaciteten hos den parlamentariske menneskerettighedskommissær til at spore oplysninger om rettighederne for personer, der tilhører nationale mindretal (samfund), og til at identificere fakta om diskriminerende handlinger og praksis. EU opfordrer Ukraine til at ajourføre oplysningerne fra folketællingen i 2001. EU understreger, at rådet for nationale mindretal bør videreudvikles til et repræsentativt organ for dialogen med de ukrainske myndigheder om de politikker, der berører nationale mindretal.

EU understreger, at Ukraine skal sikre fuld tilpasning af sin lovgivningsmæssige ramme til gældende EU-ret ved tiltrædelsen for at sikre fuld udøvelse af **unionsborgerskabsrettighederne**.

#### 4. Kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed

EU noterer sig, at Ukraines retlige ramme for **bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet** og retshåndhævelsessamarbejde er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU understreger, at der skal gøres mere for at udvikle den retlige og strategiske ramme i overensstemmelse med resultaterne af den nationale trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA) og opbygge institutionel kapacitet til at gennemføre denne ramme, navnlig med hensyn til efterretningsstyret politiarbejde, informationsstyring og -analyse og samarbejde mellem agenturerne. EU tilskynder Ukraine til at sikre korrekt gennemførelse af den overordnede strategiske plan for reform af retshåndhævelsessektoren for 2023-2027 og en tilsvarende handlingsplan for dens gennemførelse (OAS AP). EU opfordrer endvidere Ukraine til at foretage en klar afgrænsning af efterforskningsjurisdiktionen mellem efterforskningsorganer forud for retssagen og gradvist gennemføre e-sagsforvaltningssystemet. EU opfordrer Ukraine til at styrke den overordnede strategiske og operationelle koordinering af grov og organiseret kriminalitet og modernisere lovgivningen om vidnebeskyttelse og kriminalefterretninger. EU understreger, at Ukraine skal styrke de retshåndhævende myndigheders uafhængighed og integritet og sikre dem tilstrækkelige ressourcer samt indføre gennemsigtige og meritbaserede ansættelses- og udvælgelsesprocedurer for ledende stillinger i retshåndhævende myndigheder og anklagemyndigheder. Ukraine er nødt til at vedtage og gennemføre en omfattende lov om reform af det statslige efterforskningskontor efter modellen for det ukrainske kontor for økonomisk sikkerhed med meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere. EU understreger, at Ukraines retshåndhævelsessamarbejde og retlige samarbejde med EU's medlemsstater, Cepol, Europol, Eurojust og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) samt et meget aktivt engagement i EMPACT giver positive resultater. EU bemærker, at denne indsats bør styrkes yderligere. Ukraine samarbejder også aktivt med Eurojust inden for rammerne af det fælles efterforskningshold om påstande om de alvorligste internationale forbrydelser begået i Ukraine samt Det Internationale Center for Retsforfølgning af Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (ICPA) og har også udstationeret en forbindelsesofficer på centralt plan i EPPO.

EU understreger, at der er behov for en yderligere indsats for at konsolidere resultaterne af efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse på alle områder af grov og organiseret kriminalitet, herunder hvidvask af penge. EU noterer sig, at de retshåndhævende myndigheders reaktion på organiseret kriminalitet, navnlig efterforskningen af kriminelle højrisikonetværk, skal være mere proaktiv og systematisk. EU understreger også, at Ukraine bør udvise en troværdig og systematisk praksis med at iværksætte finansielle efterforskninger i forbindelse med grov og organiseret kriminalitet, herunder hvidvask af penge, der fører til øget beslaglæggelse og konfiskation af aktiver. EU opfordrer ikke blot Ukraine til at øge anvendelsen af finansielle efterforskninger, men også til at udvikle sin kapacitet til at håndtere komplekse finansielle sager. Ukraine bør sikre, at den relevante lovgivning om efterforskning og kriminalisering af hvidvask af penge og terrorfinansiering er i overensstemmelse med gældende EU-ret og internationale standarder såsom standarderne fra Den Finansielle Aktionsgruppe og Moneyval. EU noterer sig Ukraines tilsagn om at opbygge kapacitet til indefrysning og konfiskation af aktiver og opfordrer landet til at styrke den relevante lovgivning og reformere sit system til inddrivelse og forvaltning af aktiver, herunder den effektive reform af det nationale agentur for konstatering, sporing og forvaltning af aktiver forbundet med korruption og andre forbrydelser (ARMA) i overensstemmelse med planen for Ukraine.

EU opfordrer Ukraine til at vedtage al den lovgivning og alle de gennemførelsesforanstaltninger, der er nødvendige for fuldt ud at tilpasse sig til gældende EU-ret på området **cyberkriminalitet**, og til at tiltræde anden tillægsprotokol til Budapestkonventionen for at bekæmpe cyberkriminalitet effektivt. Ukraine bør også udvise solide resultater med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet og med henblik herpå styrke den menneskelige kapacitet hos aktørerne i det nationale cybersikkerhedssystem.

EU noterer sig Ukraines plan om fuldt ud at tilpasse sin lovgivningsmæssige ramme til internationale standarder og gældende EU-ret for så vidt angår **seksuelt misbrug af børn, herunder online** og til at styrke sin samlede kapacitet og opfordrer Ukraine til at lægge særlig vægt på beskyttelse og forebyggelse (herunder forebyggelse af reviktimering) af seksuelt misbrug af børn online og offline.

EU noterer sig, at der findes et stort antal skydevåben i Ukraine, herunder i civile hænder, og opfordrer Ukraine til at forebygge og bekæmpe ulovlig besiddelse af og **handel med skydevåben og håndvåben og lette våben (SALW)**. EU opfordrer Ukraine til fuldt ud at operationalisere sit nationale kontaktpunkt for skydevåben og sit fælles våbenregister. EU understreger, at Ukraine bør øge indsatsen med hensyn til bevidstgørelse, outreach og uddannelse om farer og risici forbundet med misbrug og ulovlig besiddelse af samt ulovlig handel med SALW samt nedbringelse af antallet af ulovlige skydevåben gennem legalisering, frivillig indlevering og deaktivering. EU glæder sig over, at Ukraine planlægger at udarbejde en national handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben, der omfatter alle områder af betydning, og understreger, at der bør foretages en forudgående omfattende national trusselvurdering på SALW-kontrolområdet.

EU bemærker, at Ukraine er oprindelses-, transit- og bestemmelsesland for **menneskehandel** og skal styrke sine foranstaltninger til bekæmpelse af menneskehandel med fokus på sårbare personer og børn. EU understreger, at Ukraine fuldt ud bør tilpasse sin lovgivning om menneskehandel til gældende EU-ret, herunder om juridiske personers ansvar for menneskehandel, og bør indføre strengere kontrol med juridiske personer, navnlig dem, der beskæftiger sig med surrogatmoderskab og andre reproduktionsteknologier og børn for at forebygge og opdage menneskehandel. EU noterer sig, at Ukraine arbejder på en national handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel, og at det planlægger at vedtage procedurer for tildeling af status som offer og sikre rettidig finansiel bistand til ofre samt at styrke det internationale samarbejde for at sikre retlig beskyttelse og bistand til ukrainske ofre for menneskehandel i udlandet. EU understreger, at det er nødvendigt konsekvent at gennemføre en offercentreret tilgang i alle efterforskninger og retsforfølgninger. EU understreger, at Ukraine stadig skal udvise solide resultater for så vidt angår proaktiv efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse på dette område.

EU noterer sig, at Ukraines retlige ramme er delvis tilpasset gældende EU-ret på narkotikaområdet, og opfordrer Ukraine til at sikre fuld tilpasning. EU bemærker, at Ukraines retshåndhævende myndigheder har et godt **samarbejde på narkotikaområdet** med deres pendanter i EU's medlemsstater. EU opfordrer Ukraine til at vedtage en overordnet strategisk ramme på narkotikaområdet, der omhandler både begrænsning af udbud og efterspørgsel samt narkotikarelaterede skader. EU noterer sig endvidere Ukraines plan om at styrke og operationalisere sin institutionelle ramme, navnlig ved at styrke kapaciteten i det nationale narkotikaobservatorium og etablere et nationalt system for hurtig varsling vedrørende udveksling af oplysninger om nye psykoaktive stoffer. EU understreger, at det ud over tilpasningen af den lovgivningsmæssige og strategiske ramme til gældende EU-ret vil være afgørende, at Ukraine udviser solide resultater med hensyn til narkotikabeslaglæggelse, retsforfølgning og domfældelse i narkotikarelaterede sager samt systematisk konfiskation af kriminelle aktiver og hurtig destruktion af konfiskerede narkotika. EU opfordrer også Ukraine til at videreudvikle dataindsamlingen i tæt samarbejde med Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) om alle narkotikarelaterede indikatorer og til at intensivere det operationelle samarbejde om bekæmpelse af narkotikahandel, herunder inden for EMPACT og med Europol.

EU bemærker, at Ukraines lovgivningsmæssige ramme for **terrorbekæmpelse** er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU understreger, at der er behov for en yderligere indsats for at tackle kriminaliseringen af terrorrelaterede lovovertrædelser, finansiering af terrorisme og hvidvask af penge. EU noterer sig tilsagnet om at vedtage de nødvendige ændringer for at tilpasse sig lovgivningen om udgangsstoffer til eksplosivstoffer, terrorrelateret onlineindhold og beskyttelse af kritisk infrastruktur. EU opfordrer Ukraine til at vedtage en strategisk ramme for forebyggelse af radikaliserings og voldelig ekstremisme og noterer sig, at Ukraine er fast besluttet på at forbedre sin institutionelle ramme ved at udpege en central enhed, der er ansvarlig for koordineringen af forebyggelsen af radikaliserings og voldelig ekstremisme. EU noterer sig, at Ukraine forpligter sig til at øge den **kritiske infrastrukturens** modstandsdygtighed ved yderligere at tilpasse sig gældende EU-ret, klart definere kompetente myndigheder og deres beføjelser og oprette et fælles kontaktpunkt til koordinering af spørgsmål vedrørende kritiske enheders modstandsdygtighed samt styrke det internationale samarbejde.

EU bemærker, at Ukraine har de grundlæggende principper for **retligt samarbejde i straffe-, civil- og handelsretlige sager** nedfældet i sin lovgivning, men at der kræves yderligere tilpasning til samt gennemførelse af gældende EU-ret, herunder forfatningsændringer, der muliggør udlevering af ukrainske statsborgere. EU understreger Ukraines vilje til at fokusere på gennemførelse og korrekt anvendelse af relevante internationale konventioner, navnlig Haagerkonventionerne. EU opfordrer Ukraine til at øge sin administrative kapacitet til at opfylde EU's krav til retligt samarbejde på det strafferetlige og det civil- og handelsretlige område og til at sikre et effektivt samarbejde med Eurojust og EPPO.

EU noterer sig, at Ukraine har ratificeret **Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol**. EU understreger, at gennemførelsen af bestemmelserne i Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol i det ukrainske retssystem er afgørende for at styrke Ukraines retssystem i udøvelsen af dets strafferetlige jurisdiktion over dem, der er ansvarlige for **internationale forbrydelser**. EU noterer sig endvidere, at Ukraine har vedtaget en første lov om ændring af Ukraines straffelov og strafferetsplejelov i forbindelse med ratificeringen af Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol. EU opfordrer Ukraine til at tage alle nødvendige skridt i retning af fuld harmonisering af Ukraines retsorden med Romstatutten som led i en systemisk og langsigtet reformindsats.

EU noterer sig, at Ukraine med hensyn til **migration** skal definere samt gennemføre klare koordineringsmekanismer mellem de statslige myndigheder, der er involveret i forvaltningen af migration, og navnlig udvikle en mekanisme til koordinering mellem agenturerne i tilfælde af en migrationskrise. EU opfordrer Ukraine til at fuldføre reformen af den statslige migrationstjeneste i denne henseende. EU noterer sig Ukraines plan om at vedtage de nødvendige ændringer på området lovlig migration for at tilpasse sig den kombinerede tilladelse til arbejde og ophold for tredjelandstatsborgere (herunder sæsonarbejdere), visse bestemmelser om familiesammenføring og fastboende udlændinge, reglerne om indrejse- og opholdsbetingelser for højt kvalificerede arbejdstagere gennem det blå EU-kort og for studerende og forskere samt reglerne om virksomhedsinternt udstationerede. EU noterer sig endvidere Ukraines plan om tilpasning til relevant gældende EU-ret på området irregulær migration, navnlig for så vidt angår smugling af migranter, og opfordrer Ukraine til at vedtage ændringer for at tilpasse sig direktivet om sanktioner over for arbejdsgivere. EU understreger behovet for at øge de finansielle, menneskelige og tekniske ressourcer på migrationsområdet, navnlig for bedre at kunne forebygge og håndtere irregulær migration. EU opfordrer Ukraine til at sikre tilstrækkelig modtagelseskapacitet og anvende tilbagesendelsesprocedurer i overensstemmelse med gældende EU-ret.

EU opfordrer Ukraine til fuldt ud at tilpasse sig gældende EU-ret om **asyl**, navnlig med hensyn til tidlig identifikation af kategorier af personer i sårbare situationer og sikring af rettighederne for personer, der ansøger om asyl. EU opfordrer også Ukraine til at styrke sin kapacitet til at forberede sig på en stigning i antallet af asylansøgere og flygtninge og til at styrke særlige statslige myndigheder, herunder ved at afsætte passende ressourcer.

EU noterer sig, at Ukraines visumpolitik endnu ikke er fuldt ud tilpasset EU's, og opfordrer Ukraine til allerede at tage hensyn til EU's gældende visumregler med henblik på en gradvis tilpasning, hvilket viser landets vilje til at opnå fuld tilpasning. EU opfordrer også Ukraine til fuldt ud at tilpasse sig listen over visumpligtige lande med særlig fokus på lande, der udgør en risiko for irregulær migration eller for sikkerheden for EU. EU bemærker endvidere, at Ukraines informationssystemer skal underkastes yderligere tekniske tilpasninger for at overholde visuminformationssystemet (VIS), hvilket kan ske efter tiltrædelsen.

EU noterer sig for så vidt angår **Schengen og de ydre grænser** det gode og fortsatte operationelle samarbejde med Frontex om grænseovervågning og -uddannelse. EU opfordrer Ukraine til at fortsætte udviklingen af dette samarbejde. EU opfordrer også Ukraine til at arbejde videre med gennemførelsen af et effektivt grænseforvaltningssystem i overensstemmelse med den europæiske metode til integreret grænseforvaltning. EU minder om, at væsentlige dele af Schengenreglerne, herunder fraværet af kontrol ved de indre grænser, vil være betinget af, at Ukraine opfylder yderligere objektive krav, som skal kontrolleres inden for rammerne af Schengenevalueringsmekanismen. EU noterer sig Ukraines tilsagn om at vedtage en Schengenhandlingsplan som forberedelse til tiltrædelse af Schengenområdet.

Med hensyn til **forfalskning af euroen** noterer EU sig, at Ukraine bør styrke samarbejdet mellem agenturerne om kriminalisering af falskmøntneri, og noterer sig Ukraines plan om at styrke kontoret for økonomisk sikkerhed. EU opfordrer også Ukraine til at ratificere og gennemføre Genèvekonventionen til bekæmpelse af falskmøntneri.

## **5. Økonomiske kriterier**

EU bemærker, at Ukraine har forpligtet sig til at blive en **fungerende markedsøkonomi**. EU understreger den fortsatte nationale konsensus om de grundlæggende elementer i den økonomiske politik, herunder forpligtelsen til finanspolitisk holdbarhed, makrofinansiel stabilitet og anvendelse af markedsprincipper. EU noterer sig, at Ruslands uberettigede aggression har lagt et ekstremt pres på den økonomiske aktivitet. EU noterer sig, at markedsøkonomiens effektive funktion trods visse fremskridt i de seneste år fortsat begrænses på grund af et svagt erhvervsklima, en høj grad af uformel karakter og ringe adgang til finansiering og innovation. EU opfordrer Ukraine til systematisk og grundigt at behandle både EU's politiske henstillinger i udvidelsespakkerne og tilsagnene i planen for Ukraine, som vil støtte Ukraine i at opfylde de økonomiske kriterier og bekæmpe den uformelle økonomi. EU opfordrer Ukraine til at gennemføre sine tilsagn i henhold til IMF-programmerne og med enhver anden international organisation, som vil støtte Ukraine i at opfylde de økonomiske kriterier.

EU bemærker, at Ukraine gør fremskridt med hensyn til sin **kapacitet til at håndtere konkurrencepresset og markeds kræfterne inden for EU**. På trods af de tilbageværende mangler og uanset de ekstremt udfordrende omstændigheder som følge af Ruslands bevidste angreb på Ukraines energi- og transportinfrastruktur noterer EU sig med tilfredshed, at Ukraine har gjort en betydelig indsats for at bevare sin energi- og transportinfrastruktur samt for at gøre fremskridt med digitaliseringen af økonomien og uddannelseskvaliteten. EU understreger også, at investeringerne i alle dele af den fysiske infrastruktur skal fortsætte og støttes med bedre forvaltning af offentlige investeringer og forvaltningsreformer. EU opfordrer Ukraine til at forbedre sin produktivitet og konkurrenceevne, som i øjeblikket hindres af mangel på arbejdskraft og vedvarende lave udgifter til FoU og innovation.

EU opfordrer Ukraine til at sikre ansvarlighed i virksomhedsledelsen i både private og statsejede virksomheder ved at præcisere bestyrelsernes ansvar i forbindelse med gennemførelsen af risikostyringspolitikker, herunder vedrørende korruptionsbekæmpelse. EU opfordrer Ukraine til at forebygge risici for, at oligarkiske eller monopolistiske strukturer opstår igen i sektorer, der er under privatisering.

## 6. Kapitel 5 – Offentlige udbud

EU bemærker, at Ukraines system for offentlige udbud er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU opfordrer Ukraine til at sikre princippet om ligebehandling af EU's og Ukraines økonomiske aktører i hele systemet for offentlige udbud, herunder klassiske sektorer og forsyningssektorer, koncessioner og offentlig-private partnerskaber (OPP'er) samt indkøb af forsvarsmateriel. Med hensyn til den **klassiske sektor og forsyningssektoren** opfordrer EU Ukraine til at revidere lovgivningens anvendelsesområde, udelukkelse herfra, grunde til anvendelse af udbud med forhandling, definitioner og blandede kontrakter, værdiskøn, udvælgelses- og tildelingskriterier, indkøbsmetoder samt kontraktændringer og -ophør. EU noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset med hensyn til **koncessioner og offentlig-private partnerskaber**, og opfordrer Ukraine til at revidere bestemmelserne om lokalisering – og navnlig kravene om etablering – definition, udvælgelse og udelukkelse af økonomiske aktører og begrænsning af driftsrisikoen for den private part. EU understreger, at Ukraine er nødt til at forbedre sin lovgivning om **indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet**, sikre de to offentlige indkøbsagenturers uafhængighed, afhjælpe manglerne med hensyn til utilstrækkelig definition af ordregivende myndigheder, manglen på visse procedurer, kriterier og krav til kvalifikation af økonomiske aktører, ufuldstændige bestemmelser om underentreprise og mangel på specifikke forsvarsrelaterede revisionsmekanismer.

EU noterer sig Ukraines moderate forberedelser med hensyn til **gennemførelses- og håndhævelseskapacitet** i forbindelse med offentlige udbud. EU understreger, at Ukraine har begrænset adgang til tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til at forvalte systemet for offentlige udbud, samtidig med at der opretholdes tilstrækkelig kapacitet til at gennemføre og håndhæve offentlige udbudsprocedurer, navnlig anvendelsen af elektroniske udbudssystemer. EU opfordrer Ukraine til at øge gennemsigtigheden i sit system for offentlige udbud ved i væsentlig grad at reducere antallet af udbudsprocedurer, der afholdes uden for det elektroniske udbudssystem, indføre klare regler for anvendelsen af ikkeprisrelaterede kriterier og forbedre metoderne til fastlæggelse af krav forud for udbud og metoder til beregning af omkostninger. EU opfordrer Ukraine til yderligere at forbedre kontrol- og overvågningsorganets effektivitet.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **retsmidler**. EU opfordrer Ukraine til at revidere sin lovgivning om håndtering af uoverensstemmelser med hensyn til frister for indgivelse af klager og standstill-perioder, der påvirker appelsystemets effektivitet negativt. EU understreger, at Ukraine er nødt til at revidere sin lovgivning om retsmidler, der omfatter koncessioner og offentlig-private partnerskaber, forenkede udbud og direkte kontrakter, der tildeles uden for det elektroniske udbudssystem, og yderligere overholde gældende EU-ret. EU understreger, at Ukraines bestræbelser på at forbedre Ukraines antimonopolkomité's administrative kapacitet bør opretholdes. EU noterer sig, at Ukraine fortsat gør yderligere fremskridt med sit system til forvaltning af e-klager, herunder offentliggørelse af ordregivende myndigheders afgørelser om udbud i tilfælde af annullering. EU opfordrer Ukraine til yderligere at øge kapaciteten hos den forvaltningsdomstol, der er ansvarlig for anker.

EU understreger Ukraines behov for at styrke **integriteten** af offentlige udbud ved at forbedre risikovurderingerne vedrørende korruptionsbekæmpelse, den interne og eksterne kontrol, håndhævelses- og revisionsmekanismerne. EU opfordrer Ukraine til at sikre, at dets lovgivning om offentlige udbud klart formulerer krav om gennemsigtighed og integritet, samt til at vedtage og gennemføre en strategi til bekæmpelse af korruption, der er skræddersyet til offentlige udbud.

## **7. Kapitel 18 – Statistikker**

EU bemærker, at Ukraines **statistiske infrastruktur** er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU opfordrer Ukraine til at afsætte tilstrækkelige ressourcer til statistiksektoren for at opnå fuld tilpasning til gældende EU-ret. Ukraine opfordres også til at sikre fuld faglig uafhængighed for SSSU og andre producenter af officielle statistikker (navnlig Ukraines nationalbank og finansministerium) og fremsendelse til Eurostat af alle data, der kræves i henhold til gældende EU-ret.

EU noterer sig, at Ukraine anvender nogle af EU's vigtigste **klassifikationer** til statistisk produktion, men at der stadig mangler at blive indført nyere versioner. EU opfordrer Ukraine til at få udført det yderligere arbejde med statistiske registre, der er nødvendigt for at sikre fuld overensstemmelse med gældende EU-ret.

EU understreger Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **statistik** med et betydeligt arbejde forude på alle områder. EU opfordrer Ukraine til at gøre yderligere fremskridt på alle statistiske områder for at opnå fuld tilpasning.

## 8. Kapitel 32 – Finansiell kontrol

EU noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset EU's standarder for **intern kontrol med offentlige finanser**, og opfordrer Ukraine til at forbedre den effektive gennemførelse, navnlig med hensyn til delegeret ledelsesansvar og risikostyring. EU understreger, at den interne revisionsfunktionens kapacitet skal styrkes, og opfordrer Ukraine til også at præcisere den statslige revisionstjenestes rolle.

EU noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset gældende EU-ret om ekstern revision. EU understreger, at Ukraine er nødt til at styrke den politiske, finansielle og administrative uafhængighed og mandatet for det ukrainske revisionskammer (ACU) i overensstemmelse med INTOSAI's krav. EU opfordrer Ukraine til at forbedre samarbejdet mellem ACU og Verkhovna Rada i Ukraine for at styrke tilsynet med statsbudgettet. Revisionsarbejdet skal forbedres med fokus på dets virkning og med henblik på at tilpasse det til internationale standarder.

EU opfordrer Ukraine til fuldt ud at tilpasse sin nationale lovgivning til EU's direktiv om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod **EU's finansielle interesser**.

EU opfordrer Ukraine til formelt at etablere og styrke samarbejdet mellem de nationale kompetente myndigheder om **beskyttelse af euroen mod falskmøntneri** og noterer sig, at Ukraine er delvis tilpasset gældende EU-ret på dette område.

\* \* \*

I betragtning af det nuværende stadium i Ukraines forberedelser bemærker EU, forudsat at Ukraine fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, der er omfattet af klynge 1, at følgende *foreløbige benchmarks* skal opfyldes, inden de næste skridt i klyngens forhandlingsproces kan tages:

- *på horisontalt plan* sikrer Ukraine for klynge 1 en tæt og permanent overvågning af vedvarende gennemførelse af retsstatskøreplanerne, reformen af den offentlige forvaltning og de demokratiske institutioners funktionsmåde gennem en robust og tværfaglig tilsynsmekanisme, idet der lægges særlig vægt på tilstrækkelighed af menneskelige og finansielle ressourcer og institutionel kapacitet, overholdelse af de fastsatte frister og en aktiv dialog med civilsamfundet.

### **Kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder**

**Ukraine gennemfører endvidere sin omfattende reform af retsvæsenet og skaber forbedringer med hensyn til retssystemets upartiskhed, uafhængighed, ansvarlighed, kvalitet og effektivitet i overensstemmelse med EU-retten og europæiske standarder. Ukraine vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:**

- styrket uafhængighed, integritet, status og institutionel kapacitet hos retsvæsenets og anklagemyndighedens forvaltningsorganer og selvstyrende organer, herunder med hensyn til besættelse af ledige stillinger, og gør håndgribelige fremskridt med hensyn til optimering af retsvæsenets forvaltning, domstolsforvaltning og anklagemyndigheder for at øge deres effektivitet

- øget uafhængighed, integritet og ansvarlighed vedvarende på alle niveauer i retsvæsenet, navnlig gennem forbedring af meritbaserede udvælgelsesprocesser, revideret undersøgelsesprocedurerne vedrørende integritet for dommere ved højesteret og andre højere domstole og udvælgelsesprocedurerne for højesteret og udvidelse af udvælgelseskomitéen for medlemmerne af den høje kvalifikationskommission for dommere i Ukraine uden unødigt ophold med meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere, gjort udvælgelses- og afskedigelsesproceduren for rigsadvokaten og højtstående anklagere og højtstående anklagere mere gennemsigtig og meritbaseret, fjernet de bestemmelser, der giver mulighed for udnævnelse og overførsel af anklagere til regionale anklagemyndigheder og statsadvokaturen uden konkurrence, og givet statsadvokaturen ret til indsigt i efterforskningsmaterialet forud for retssagen, fremmet sikkerhedsundersøgelsen af siddende dommere med inddragelse af rådet for offentlig integritet og attestering af anklagere, håndteret efterslæbet i disciplinærsager og forbedring af redskaberne til forebyggelse af disciplinærsager og deres håndhævelse, herunder integritetserklæringer, hvilket i væsentlig grad fremmer gennemførelsen af en gennemsigtig vilkårlig sagsfordeling
- forbedret kvaliteten af retsvæsenet, herunder ved i væsentlig grad at mindske manglen på dommere og støttepersonale, indføre en effektiv periodisk evaluering af dommers og anklageres præstationer på grundlag af klare og objektive regler og vurderingskriterier, reformere advokatsamfundet og fortsætte med at reformere adgangen til og kvaliteten af det juridiske uddannelsessystem samt grund- og videreuddannelsen af dommere og anklagere

- forbedret domstolenes og anklagemyndighedens effektivitet og resultater, herunder ved at forbedre lovgivningen om forfatningsdomstolens procedure, sikre beslutningsdygtigheden i forfatningsdomstolen og den rettidige udnævnelse af internationalt kontrollerede kandidater under hensyntagen til relevante henstillinger fra Venedigkommissionen, udvide anvendelsen af alternativ tvistbilæggelse, forbedre retshjælpen og håndhævelsen af retsafgørelser, herunder ved at tage konkrete skridt til at udfase lovgivningsmæssige moratorier, fremme digitaliseringen af retssystemet og oprette en ny forvaltningsdomstol efter en forsvarlig og troværdig udvælgelse af dommere med meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere.

**Ukraine gør betydelige yderligere fremskridt med hensyn til at bekæmpe og forebygge korrupcion. Ukraine vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:**

- gjort vedvarende fremskridt med og løbende gennemført de retlige og strategiske rammer for bekæmpelse af korrupcion, herunder betydelig gradvis tilpasning til gældende EU-ret og gennemførelse af relevante henstillinger fra GRECO, OECD og OSCE/ODIHR, med effektiv koordinering, budgettering, overvågning og evaluering
- styrket de specialiserede korrupcionsbekæmpende institutioners uafhængighed, mandateffektivitet og operationelle kapacitet (med hensyn til både forebyggelse og bekæmpelse af korrupcion), herunder ved at udvide jurisdiktionen for Ukraines nationale kontor for korrupcionsbekæmpelse, så den omfatter alle offentlige embeder, hvor der er høj risiko, og ved at give den særlige anklagemyndighed for korrupcionsbekæmpelse (SAPO) de nødvendige beføjelser til at indlede straffesager mod parlamentsmedlemmer uden rigsadvokatens forudgående godkendelse

- styrket effektiviteten af rammen for forebyggelse af korruption ved at gøre yderligere fremskridt med udviklingen og håndhævelsen af retlige og politiske rammer vedrørende formueangivelser, beskyttelse af whistleblowere, interessekonflikter, lobbyvirksomhed, finansiering af politiske partier/valgkampagner, herunder effektive og forholdsmæssige og tilstrækkeligt afskrækkende sanktioner i tilfælde af overtrædelser
- gjort håndgribelige fremskridt med at opnå solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgning og domfældelse i korruptionssager, navnlig endelige domfældelser på højt niveau, og øget antallet og den samlede værdi af beslaglagte, indefrosne og konfiskerede aktiver, herunder ved at fjerne bestemmelsen om automatisk afslutning af straffesager som følge af udløbet af fristerne for efterforskning forud for retssagen fra lovgivningen og ved at revidere de eksisterende frister
- forbedret integrationen af konkrete foranstaltninger til korruptionsbekæmpelse gennem risikovurderinger og systemiske integritetsforanstaltninger i sektorer, der er mest sårbare over for korruption.

**Ukraine styrker beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i praksis yderligere. Ukraine vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:**

- styrket gennemførelsen af de retlige og politiske rammer for grundlæggende rettigheder og deres håndhævelse i praksis, navnlig gennem øget kapacitet i uafhængige institutioner for grundlæggende rettigheder og forberedelse på at genoprette de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder efter udløbet af den militære undtagelsestilstand
- fortsat reformen af fængsler og tilbageholdelser, herunder forbedrede forhold, samt taget skridt til at forebygge og håndtere tilfælde af mishandling
- vedtaget og påbegyndt gennemførelsen af databeskyttelseslovgivningen i overensstemmelse med gældende EU-ret, herunder styrkelse af kapaciteten i den nationale kommission for beskyttelse af personoplysninger

- øget ytringsfriheden og mediefriheden og -pluralismen ved at styrke public service-mediernes og mediemyndighedens uafhængighed og institutionelle kapacitet samt garantierne for beskyttelse af journalister
- sikret yderligere fremskridt hen imod lovgivningsmæssig tilpasning af national ret til gældende EU-ret om ligestilling og ikkeforskelsbehandling, herunder Menneskerettighedsdomstolens dom af 1. juni 2023, samt om hadforbrydelser og hadefulde tale, rettigheder for personer med handicap, ligestilling mellem kønnene og bekæmpelse af kønsbaseret vold, mistænkte og tiltaltes proceduremæssige rettigheder i straffesager og ofres rettigheder
- gjort fremskridt i retning af et integreret børnebeskyttelsessystem og tilpasning til gældende EU-ret om børns rettigheder og gjort fremskridt hen imod afinstitutionalisering af børn anbragt uden for hjemmet og af personer med handicap (voksne og børn)
- fortsat og konsekvent gennemført – i overensstemmelse med europæiske standarder og forhandlingsrammen – af relevante love og forpligtelser til at beskytte rettighederne for personer, der tilhører nationale mindretal, som er en integreret del af Ukraines reviderede handlingsplan for beskyttelse af rettighederne for personer, der tilhører nationale mindretal.

## **Kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed**

**Ukraine gør håndgribelige fremskridt med hensyn til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet. Ukraine vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:**

- tilpasset sig yderligere til gældende EU-ret om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, herunder vedrørende efterforskning og kriminalisering af hvidvask af penge samt indefrysning og konfiskation af aktiver

- gjort håndgribelige fremskridt hen imod at udvise solide resultater for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse på alle områder af grov og organiseret kriminalitet (herunder menneskehandel og seksuelt misbrug af børn, cyberkriminalitet, ulovlig handel med skydevåben, narkotikaproduktion, ulovlig narkotikahandel, hvidvask af penge og terrorbekæmpelse)
- gjort håndgribelige fremskridt med den omfattende reform af det statslige efterforskningskontor med meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere
- demonstreret en troværdig og systematisk praksis med iværksættelse af finansielle efterforskninger, når der er tale om grov og organiseret kriminalitet, herunder hvidvask af penge
- gjort håndgribelige fremskridt i retning af at udvise solide resultater med hensyn til beslaglæggelse og endelig konfiskation af aktiver og forbedring af systemet til inddrivelse og forvaltning af aktiver, herunder ved at styrke og fremme reformen af agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver med meningsfuld inddragelse af uafhængige eksperter udpeget af internationale partnere
- gjort håndgribelige fremskridt med hensyn til at optræfle netværk for menneskehandel og forebygge og bekæmpe ulovlig besiddelse af og handel med skydevåben, herunder ved at operationalisere det nationale kontaktpunkt for håndvåben og lette våben
- styrket sine institutionelle rammer, navnlig ved mere klart at definere de retshåndhævende myndigheders beføjelser, styrke deres uafhængighed og integritet, operationelle, analytiske og IT-mæssige kapaciteter, samarbejdet mellem agenturerne og uddannelsen af retshåndhævelsespersonalet
- styrket den administrative kapacitet til at opfylde EU's krav til retligt samarbejde på det straffe-, civil- og handelsretlige område og til at sikre et effektivt samarbejde med Eurojust og EPPO.

**Ukraine øger sin indsats med hensyn til samarbejde på narkotikaområdet. Ukraine vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:**

- oprettet et fungerende nationalt system for hurtig varsling med tilstrækkelige ressourcer, styrket det nationale narkotikaobservatorium og gjort fremskridt med at få tilpasset sin lovgivning til gældende EU-ret om narkotika og narkotikaprækursorer samt narkotikadestruktion
- gjort håndgribelige fremskridt hen imod solide resultater med hensyn til narkotikabeslaglæggelse og -destruktion og konfiskation af tilsvarende aktiver.

**Ukraine leverer resultater på områderne lovlig og irregulær migration samt asyl og med hensyn til spørgsmål vedrørende Schengenreglerne og ydre grænser og visumpolitik. Ukraine vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:**

- forbedret tilpasningen til gældende EU-ret vedrørende migration, asyl, visumpolitik og grænseforvaltning, herunder yderligere tilpasning til den europæiske metode til integreret grænseforvaltning
- styrket sin institutionelle kapacitet, sine samarbejds- og koordineringsmekanismer mellem de myndigheder, der er involveret i forvaltningen af migration, grænser og asyl, og styrket bekæmpelsen af irregulær migration og smugling af migranter
- forbedret sit asylsystem, herunder procedurer, der garanterer retten til at ansøge om asyl og til at appellere afgørelser.

\* \*

I betragtning af det nuværende stadium i Ukraines forberedelser og under forudsætning af at Ukraine opfylder de foreløbige benchmarks horisontalt og for retsstatskapitlerne, bemærker EU, forudsat at Ukraine fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, der er omfattet af de efterfølgende kapitler, og med forbehold af eventuelle supplerende betingelser fastlagt i de yderligere benchmarks, der er fastlagt for klynge 1, at disse først kan lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende benchmarks er opfyldt:

### **Kapitel 5 – Offentlige udbud**

- Ukraine tilpasser sin nationale retlige ramme fuldt ud til gældende EU-ret med hensyn til alle områder inden for offentlige udbud, herunder også koncessioner, offentlig-private partnerskaber og indkøb af forsvarsmateriel, og sikrer dermed indkøbsagenturers integritet, og internationale aftaler, der undtager visse udbud fra reglerne for offentlige udbud, i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, EU's lovgivning om offentlige udbud og andre relevante bestemmelser i gældende EU-ret.
- Ukraine sørger for tilstrækkelig administrativ, operationel og institutionel kapacitet på alle niveauer og træffer passende foranstaltninger til at sikre korrekt gennemførelse og håndhævelse af den nationale lovgivning på dette område i god tid inden tiltrædelsen. Dette omfatter dokumenterede resultater med hensyn til:
  - udarbejdelse af praktiske gennemførelses- og overvågningsredskaber (herunder administrative regler, instrukser, håndbøger og standardkontraktdokumenter)
  - styrkelse af de nødvendige kontrolmekanismer for at sikre fuldt kendskab til systemet og at det er fuldt pålideligt, herunder ved at sikre tidlig revision, nøje overvågning og øget gennemsigtighed i gennemførelsesfasen af offentlige kontrakter baseret på systematiske risikovurderinger med prioritering af kontroller i de sektorer og procedurer, der er mest sårbare over for korrupion og svig, herunder forsvar, energi og genopbygning

- effektivt fungerende retsmidler, bl.a. på områderne koncessioner, offentlig-private partnerskaber og indkøb af forsvarsmateriel
- forbedrede risikovurderinger, krav om omkostningsgennemsigtighed, due diligence hos tilbudsgivere og håndhævelsesmekanismer til forebyggelse og bekæmpelse af korruption og interessekonflikter i forbindelse med offentlige udbud på både centralt og lokalt plan.
- Ukraine udviser solide resultater for så vidt angår et fair og gennemsigtigt system for offentlige udbud, der giver valuta for pengene, er konkurrencepræget og omfatter solide garantier og tiltag mod korruption.

### **Kapitel 18 – Statistikker**

- Ukraine indsender centrale makroøkonomiske data (nationalregnskaber og GFS/EDP) i overensstemmelse med metoden i det gældende europæiske nationalregskabssystem (ENS) samt det relaterede ENS-indberetningsprogram og BNI-EDP-indberetningskravene og andre relevante krav sammen med den påkrævede detaljerede beskrivelse af den anvendte metode, og Eurostat har allerede kontrolleret dataene og de fremlagte beskrivelser og bekræftet en passende tilpasning til EU's regler for så vidt angår rettidighed, fuldstændighed, sammenhæng, gennemsigtighed og nøjagtighed.
- Ukraine vedtager en køreplan for i) lukning af resterende huller i alle ENS-tabeller, ii) fremsendelse af resterende tabeller fra ENS-indberetningsprogrammet, iii) lukning af resterende huller i de oplysninger, der skal indsendes sammen med EDP-tabellerne, og iv) afklaring af resterende metodologiske spørgsmål. Eurostat bekræfter køreplanens relevans.

## **Kapitel 32 – Finansiell kontrol**

- Ukraine træffer passende foranstaltninger til at sikre korrekt gennemførelse af de lovgivningsmæssige rammer for intern kontrol, herunder delegeret ledelsesansvar og risikostyring. Den interne revisionsfunktionens institutionelle kapacitet styrkes for at sikre korrekt gennemførelse og håndhævelse af national lovgivning om offentlig intern finanskontrol.
- Ukraines revisionskammers politiske, finansielle og administrative uafhængighed og mandat sikres i overensstemmelse med standarderne fra Den Internationale Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder (INTOSAI).
- Ukraine har tilpasset sin lovgivning til gældende EU-ret om bekæmpelse af svig og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Ukraine sikrer mandatet og den operationelle kapacitet til sin nationale koordinering af bekæmpelse af svig med henblik på at tilvejebringe tilstrækkelig og effektiv koordinering af aktiviteter til bekæmpelse af svig. Ukraine gennemfører en effektiv national strategi til bekæmpelse af svig med henblik på beskyttelse af EU's finansielle interesser. Ukraine har opnået solide resultater med samarbejdet med Kommissionen, OLAF og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) om rapporterede uregelmæssigheder og om efterforskningen af sager, der omfatter EU-midler.
- Ukraine tilpasser sin lovgivning til gældende EU-ret om autentificering af euromønter og ratificerer og gennemfører den internationale Genèvekonvention fra 1929 om bekæmpelse af falskmøntneri.

\* \*

Overvågningen af, hvilke fremskridt der gøres med tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, vil fortsætte under hele forhandlingsforløbet. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Ukraines administrative kapacitet, dets kapacitet til at gennemføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt yderligere fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der skal lægges særlig vægt på sammenhængen mellem denne klynge og andre forhandlingsklynger. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Ukraines lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, samt af landets gennemførelseskapacitet. Ud over alle de oplysninger, som EU måtte anmode om med henblik på forhandlingerne om denne klynge, og som skal forelægges for konferencen, opfordrer EU Ukraine til regelmæssigt at forelægge associeringsrådet detaljerede skriftlige oplysninger om de fremskridt, der gøres med hensyn til gennemførelsen af gældende EU-ret.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU erindrer desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem 3. juni 2026 og forhandlingernes afslutning.