

AD 13/26

LIMITE

CONF-ALB 3

TILTRÆDESESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FORELØBIGE FÆLLES HOLDNING

- Klynge 1: Grundprincipper

TILTRÆDELSESFORHANDLINGER

ALBANIEN

DEN EUROPÆISKE UNIONS FORELØBIGE FÆLLES HOLDNING

Forhandlingsklynge: 1

Grundprincipper

Herunder de demokratiske institutioners funktionsmåde, reform af den offentlige forvaltning, kapitel 23 – Retsvæsenet og grundlæggende rettigheder, kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed, Økonomiske kriterier, kapitel 5 – Offentlige udbud, kapitel 18 – Statistikker og kapitel 32 – Finansiell kontrol

DEN EUROPÆISKE UNIONS FORELØBIGE FÆLLES holdning

EU er enigt om, at Albanien samlet set har opfyldt de foreløbige benchmarks, der er fastsat i Den Europæiske Unions fælles holdning om åbningen af kapitlet (AD 18/24 CONF-ALB 3). På grundlag af denne vurdering supplerer EU's foreløbige fælles holdning EU's fælles holdning om åbning af klynge 1, som allerede havde fastlagt EU's holdning og fastsat lukningsbenchmarkene for kapitel 5, 18 og 32, som fortsat er gyldige. EU's foreløbige fælles holdning har bl.a. til formål at fastsætte de resterende lukningsbenchmarks inden for denne klynge.

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Albanien (AD 5/22 CONF-ALB 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig

- kan et synspunkt, som enten Albanien eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt kapitel af forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler
- samt kravene i forhandlingsrammens punkt 3, 5, 10, 14, 16, 31, 33, 36, 38, 39, 46, 47 og 48.

EU tilskynder Albanien til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og relevante europæiske standarder og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's. EU understreger behovet for at sikre fuld gennemførelse af vigtige reformer og lovgivning på tværs af grundprincipklyngen, herunder solide resultater som anført nedenfor.

EU noterer sig, at Albanien i sin holdning AD 19/24 CONF-ALB 4 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 1 pr. 2. oktober 2024, og at det vil være klar til at gennemføre den på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

EU noterer sig med tilfredshed de forskellige skridt og foranstaltninger, som Albanien har vedtaget og gennemført på grundlag af bl.a. dets køreplaner for retsstatsprincippet, reform af den offentlige forvaltning og de demokratiske institutioners funktionsmåde, samt dets bestræbelser på at opfylde de foreløbige benchmarks, der er fastsat i AD 18/24 CONF-ALB 3.

1. De demokratiske institutioners funktionsmåde

EU noterer sig nøje Albaniens fortsatte konsolidering af dets demokratiske institutioner, og at dets retlige og institutionelle ramme giver mulighed for en demokratisk valgproces. EU tilskynder Albanien til at tage fat på de resterende retlige uklarheder og uoverensstemmelser fremhævet af OSCE/ODIHR samt andre fælles henstillinger fra OSCE/ODIHR og Venedigkommissionen, navnlig for så vidt angår valglovgivning, -regler og -administration, som også skal gennemføres rettidigt og effektivt med henblik på det kommende kommunalvalg. EU opfordrer indtrængende Albanien til yderligere at styrke lovgivningen om medier i forbindelse med valgkampagner, navnlig om politisk reklame, desinformation og onlineplatforme, så den er tilpasset gældende EU-ret og europæiske standarder, og gennemføre den effektivt. EU påpeger, at splittende og manipulerende indhold fortsat er udbredt, og at overvågningsindsatsen er begrænset, selv om de fleste parter har undertegnet en frivillig adfærdskodeks. EU påpeger, at Albanien skal sikre lige vilkår for alle kandidater ved at træffe foranstaltninger til at forhindre misbrug af statslige ressourcer og institutionel indflydelse samt ved at mindske indflydelse gennem klientelisme. EU noterer sig, at der er nedsat et tværpolitisk parlamentarisk udvalg, som beskæftiger sig med valgreformen, hvilket bør føre til en inkluderende og konstruktiv politisk dialog samt høring af alle interessenter.

EU tilskynder til yderligere konsolidering af Albaniens lovgivende forsamlings institutionelle rolle og noterer sig, at der er taget skridt i denne henseende. EU noterer sig, at de parlamentariske møder fortsat er præget af spændinger og begrænset kontrol med den udøvende myndighed. EU bemærker endvidere, at den lovgivningsmæssige tilpasning til gældende EU-ret kræver en grundig proces, hvor der afsættes tilstrækkelig tid til omfattende høringer, og forventer, at dette sikres i en inkluderende dialog med relevante aktører, herunder civilsamfundet. I denne henseende minder EU om vigtigheden af, at Albanien afholder sig fra lovgivningsmæssige foranstaltninger, der ikke er i overensstemmelse med europæiske standarder. EU tilskynder til yderligere bestræbelser på at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden, integriteten og effektiviteten, herunder med hensyn til samspillet i parlamentet og mellem parlamentet og NGO'er/CSO'er, herunder med hensyn til publikationernes aktualitet. EU minder om, at et velfungerende parlament på en bæredygtig måde skal være i stand til at udøve effektiv og uhindret kontrol med den udøvende myndighed, herunder gennem undersøgelsesudvalg, samt varetage sin lovgivende rolle ved at arbejde med gennemsigtighed og ansvarlighed, integritet og effektivitet, herunder gennem en konstruktiv og inkluderende politisk dialog, også inden for de politiske partier. Sikring af disse funktioner udgør en central søjle i tiltrædelsesprocessen.

EU understreger, at den retlige, reguleringsmæssige og institutionelle ramme for **civilsamfundet** generelt er på plads, men at der skal ske forbedringer for at muliggøre fuld gennemførelse af den retlige ramme, navnlig for registreringsprocedurerne. EU bemærker, at høringsprocesserne skal forbedres for at blive mere inkluderende med henblik på at øge deres effektivitet og kvalitet, både på centralt og lokalt plan, og at der for at sikre et bæredygtigt og gunstigt miljø for civilsamfundet kræves yderligere bestræbelser og ressourcer, herunder gennemsigtig offentlig finansiering.

2. Reform af den offentlige forvaltning

EU noterer sig, at Albanien **strategiske ramme for den offentlig forvaltning** er på plads. EU noterer sig, at der er nedsat et tværpolitisk parlamentarisk udvalg, som beskæftiger sig med en territorial reform. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af en ny strategi for reform af den offentlige forvaltning 2025-2030 og en ny strategi for forvaltning af offentlige finanser 2024-2030 og minder om vigtigheden af, at fremtidige reformer er i overensstemmelse med europæiske og internationale standarder og skal gennemføres gennem en inkluderende dialog med alle interessenter såsom civilsamfundet og repræsentanter for nationale mindretal. EU understreger, at der både på centralt og lokalt plan bør sikres en effektiv og rettidig gennemførelse af strategierne, og tilskynder Albanien til at forbedre overvågnings- og rapporteringsrammerne. Det bør sikres, at strategien for reform af den offentlige forvaltning overordnet set er i overensstemmelse med andre strategi- og politikplanlægningsdokumenter samt den finansielle bæredygtighed af reformer relateret til foranstaltninger vedrørende den offentlige forvaltning. EU understreger også, at politikkoordineringssystemet fortsat er komplekst og bør forenkles yderligere.

EU understreger, at Albanien er moderat forberedt med hensyn til sin **politikudvikling og -koordinering**. På politikudviklingsområdet er retsgrundlaget og den institutionelle struktur med hensyn til en konsekvent politikudformning stort set på plads. EU understreger, at Albanien skal opgradere sin reguleringsmæssige ramme for at forbedre den politiske planlægning på mellemlang sigt, forbedre kvaliteten af reguleringsmæssige konsekvensanalyser og offentlige høringer og udvide anvendelsen heraf, så den omfatter al afledt ret. EU bemærker, at Albanien bør sikre passende opfølgning af offentlige høringer og give civilsamfundet mulighed for øget deltagelse, navnlig i overvågningen af gennemførelsen af gældende EU-ret. EU understreger, at Albanien skal styrke den rolle, som den parlamentariske kontrol med regeringen spiller, gennem en grundig og inkluderende politisk dialog og offentlig høring.

EU bemærker, at Albaniens lovgivning om **offentlig tjeneste** stort set er i overensstemmelse med de centrale principper om meritbaseret og gennemsigtig ansættelse, forfremmelse og afskedigelse. Bestemmelserne om meritbaseret ansættelse og forfremmelse skal imidlertid gennemføres og overvåges konsekvent på alle niveauer i praksis. EU noterer sig de skridt, som Albanien har taget for at revidere lovgivningen om offentlig tjenestemed henblik på at forbedre meritbaseret ansættelse og ansættelse på ledelsesplan, og opfordrer Albanien til at videreføre arbejdet med vedtagelsen og gennemførelsen heraf. EU noterer sig færdiggørelsen af lønreformen for tjenestemænd, herunder dens udvidelse til lokale myndigheder. EU understreger, at Albanien yderligere skal harmonisere og gennemføre jobklassifikationssystemet i samtlige institutioner. EU understreger vigtigheden af, at Albanien sikrer en offentlig forvaltning, der er i stand til effektivt at gennemføre gældende EU-ret og EU-relaterede reformer ved at styrke det institutionelle ejerskab, herunder ved brug af eksternt ekspertise, og mobiliserer bæredygtig offentlig finansiering.

EU noterer sig Albaniens arbejde med at forbedre den retlige ramme for **organiseringen af centrale administrative organer**. EU opfordrer Albanien til at gøre fremskridt med den konkrete gennemførelse af den reviderede lov om statsforvaltningens organisation og funktionsmåde. EU opfordrer indtrængende Albanien til at styrke de respektive ministeriers kontrol med underordnede organer. EU tilskynder Albanien til at forbedre de offentlige institutioners gennemsigtighed, herunder ved at styrke borgernes adgang til offentlige oplysninger. EU minder om vigtigheden af, at Albanien sikrer fordeling af ansvarsområder mellem myndigheder på centralt og lokalt plan, herunder lokale myndigheders autonomi, i overensstemmelse med Albaniens retssystem og under hensyntagen til henstillingerne fra de relevante internationale organer.

EU minder om, at digitalisering er vejen til en bedre offentlig forvaltning, der leverer mere gennemsigtige, effektive og virkningsfulde e-tjenester af høj kvalitet med færre administrative omkostninger og byrder for borgere og virksomheder. EU noterer sig Albanien generelt høje grad af **digitalisering af offentlige tjenester**, der omfatter ca. 95 % af alle offentlige tjenester. EU opfordrer Albanien til yderligere at sikre ligebehandling af og adgang til administrative tjenester for alle borgere og virksomheder. EU tilskynder Albanien til at intensivere bestræbelserne på at forenkle de administrative processer og tjenester og styrke cybersikkerheden. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af den nationale interoperabilitetsramme, der er i overensstemmelse med den seneste europæiske interoperabilitetsramme. EU tilskynder Albanien til fortsat at overvåge udviklingen i gældende EU-ret på det digitale område, navnlig EU-lovgivning om elektronisk identifikation og tillidstjenester (eIDAS-forordningen), med henblik på at oprette en national digital ID-tegnebog.

EU noterer sig, at rammen for **forvaltning af offentlige finanser** er på plads, om end der er plads til yderligere forbedringer. EU noterer sig, at Albanien har gjort visse fremskridt med hensyn til at forbedre sin mellemfristede budgetramme, og ser med tilfredshed på vedtagelsen af strategien for indtægter på mellemlang sigt 2024-2027. EU opfordrer Albanien til fuldt ud at genoprette praksis med at foretage budgetrevisioner gennem parlamentet og begrænse anvendelsen af normative retsakter til ekstraordinære og berettigede omstændigheder, så det sikres, at parlamentet fuldt ud kan udøve sine budgetrettigheder. EU understreger vigtigheden af, at Albanien øger den institutionelle kapacitet til overvågning af finanspolitiske risici og forbedrer forvaltningen af offentlige investeringer. EU tilskynder Albanien til at oprette og operationalisere et finanspolitisk råd for at styrke troværdigheden af landets finanspolitik.

3. Kapitel 23: Retsvæsenet og grundlæggende rettigheder

EU understreger, at Albanians lovgivningsmæssige og institutionelle ramme har en høj grad af tilpasning til gældende EU-ret og relevante europæiske standarder med hensyn til **retsvæsenets funktionsmåde**. EU opfordrer Albanien til at konsolidere gennemførelsen af reformerne gennem den reviderede strategi for retsvæsenet 2024-2030, som muliggør øget interinstitutionelt samarbejde, regelmæssig overvågning og bedre indsamling og analyser af data.

EU noterer sig Albanians fremskridt med hensyn til retsvæsenets og anklagemyndighedens **uafhængighed og upartiskhed**. EU noterer sig Albanians hidtidige resultater og dets planer om fortsat at udvikle retsvæsenets selvstyrende organers kapacitet, uafhængighed og effektivitet og at konsolidere fremskridtene gennem meritbaserede udnævnelser og karriereudvikling, hvilket øger gennemsigtigheden af forfremmelser, samtidig med at der nøje gennemføres og anvendes grundige periodiske integritetskontroller i løbet af en dommers karriere. EU noterer sig også de skridt, som Albanien har taget i retning af at overholde de høje standarder, der er fastlagt i undersøgelsesprocessen, og påpeger behovet for, at Albanien sikrer og opretholder disse standarder på en bæredygtig måde. EU opfordrer desuden Albanien til at sikre, at reglerne for vilkårlig tildeling af sager anvendes effektivt i praksis, selv om der skal gøres mere, for at det bliver fuldt ud automatiseret. EU beklager og opfordrer indtrængende Albanien til effektivt at bekæmpe de tiltagende og foruroligende forsøg, som offentlige embedsmænd eller politikere, herunder på højt plan, gør for at udøve utilbørlig indflydelse på retsinstanser, herunder den særlige struktur for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet (SPAK), og personlige angreb på dommere og anklagere og til at styrke retsinstansernes modstandsdygtighed yderligere over for tilfælde af intern og ekstern indblanding, herunder ved at sikre, at det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd fortsat reagerer resolut på angreb på retsvæsenet fra den udøvende eller lovgivende myndigheds repræsentanter. EU understreger udtrykkeligt nødvendigheden af, at både Albanians udøvende og lovgivende myndigheder fuldt ud respekterer retsvæsenets uafhængighed og som en prioritet fuldt ud gennemfører forfatningsdomstolens bindende afgørelser, og noterer sig tidligere tilfælde med ufuldstændig og forsinket gennemførelse af afgørelser fra de udøvende og lovgivende myndigheders side. EU understreger desuden, at lovgivning og praksis vedrørende ophævelse af immunitet bør være styret af europæiske standarder, navnlig de standarder, der er fastsat i Venedigkommissionens udtalelser og henstillinger. EU understreger vigtigheden af, at Albanien sikrer den højeste integritet og gennemsigtighed og de højeste meritbaserede standarder i forbindelse med udnævnelse af alle medlemmer af de selvstyrende organer og af andre centrale judicielle myndigheder og anklagemyndigheder.

EU bemærker, at Albanien har en retlig og institutionel ramme, der sikrer stærk regulering af retssystemets vedvarende **ansvarlighed**. EU ser med tilfredshed på Albaniens afslutning af undersøgelsesprocessen i første instans og noterer sig landets plan om at afslutte undersøgelsesprocessen i appelfasen på en velordnet måde inden for de forfatningsmæssige frister under tilsyn af den internationale overvågningsoperation. EU understreger, at Albanien skal fortsætte indledningen af straffesager mod dommere og anklagere, der er anklaget for kriminel adfærd under undersøgelsesprocessen, og at det er af afgørende betydning at anvende de høje standarder, der er fastlagt i undersøgelsesprocessen, i praksis. EU noterer sig også Albaniens indledende skridt til at sikre, at inspektionstjenesterne og de selvstyrende institutioner, navnlig det øverste retsinspektorat, det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd, kan udvikle solide resultater for så vidt angår vedvarende ansvarlighed og integritet i retssystemet på alle niveauer, samtidig med at der er behov for en yderligere indsats for at styrke det øverste retsinspektorats kapacitet og sikre mere gennemsigtighed og en mere begrænset anvendelse af horisontale overførsler, navnlig ved at undgå anvendelse heraf med henblik på forfremmelser. EU noterer sig revisionen af de bestemmelser, der finder anvendelse på udnævnelsen af medlemmer, der ikke er dommere, for at sikre den højeste grad af integritet og merit i forbindelse med udnævnelser af medlemmer af det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd, der ikke er dommere.

EU noterer sig Albaniens bestræbelser på at skabe et godt udgangspunkt for **kvalitet og effektivitet** i retssystemet. EU noterer sig, at sådanne bestræbelser skal videreføres for at sikre menneskelige og finansielle ressourcer, der er tilstrækkelige til, at retsvæsenet kan fungere fuldt ud, effektivt og uafhængigt, og at retten til adgang til domstolsprøvelse kan garanteres, herunder ved yderligere at reducere evalueringsefterslæbet. EU noterer sig de fremskridt, der er gjort med hensyn til at styrke retsakademiet med henblik på at tilbyde kommende dommere en uddannelse på højere niveau, og opfordrer Albanien til yderligere at konsolidere denne indsats, herunder ved at forbedre og effektivt gennemføre adgangsprøven på grundlag af gennemsigtighed, objektive kriterier og fair konkurrence. EU er enig i, at Albanien skal forbedre de IT-værktøjer, som domstolene har til rådighed, yderligere, og noterer sig Albaniens plan i denne henseende. EU opfordrer desuden til rettidig oprettelse af et integreret sagsforvaltningssystem og understreger vigtigheden af at forhindre uautoriseret adgang til systemets data. EU noterer sig endvidere behovet for støt at besætte de resterende ledige stillinger inden for retsvæsenet, hvilket bør ske hurtigst muligt for at sikre retsvæsenets effektivitet, hvorved det også vil være nødvendigt at fastsætte kvoter for dommerkandidater, som på passende vis imødekommer retssystemets behov. EU påpeger behovet for at forbedre kvaliteten af infrastrukturen for domstolene og anklagemyndigheden og de enkeltes sikkerhed, herunder inden for retsvæsenet og de retshåndhævende institutioner. EU minder også om vigtigheden af, at Albanien sikrer effektiv retsbeskyttelse og konsekvent, rettidig og fuldstændig/fuld gennemførelse af alle domstolsafgørelser.

EU noterer sig, at Albanien lovgivningsmæssige og institutionelle ramme for **bekæmpelse af korruption** er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU glæder sig over, at Albanien har gjort håndgribelige fremskridt for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning og domfældelse i korruptionssager, herunder mod højtstående embedsmænd. EU ser med tilfredshed på de gode resultater, som SPAK og strukturens domstole hidtil har opnået, herunder i korruptionssager på højt plan. EU understreger ikke desto mindre, at korruption fortsat er udbredt på de fleste områder af det offentlige liv og erhvervslivet, herunder i alle grene af centrale og lokale myndigheder og institutioner, og fortsat er et område, der giver anledning til alvorlig bekymring. EU understreger, at Albanien skal gøre væsentlige yderligere fremskridt for at forebygge og bekæmpe den generelle og udbredte karakter af korruption. EU noterer sig Albanien fremskridt med hensyn til at ændre og supplere sin retlige og institutionelle ramme for bekæmpelse af korruption yderligere. EU understreger, at disse foranstaltninger nu skal gennemføres beslutsomt og virkningsfuldt, navnlig i de sektorer, der er mest udsat for korruption, først og fremmest offentlig infrastruktur, matrikelregister og ejendomsrettigheder, told, skatteforvaltning, uddannelse, sundhed, offentlige udbud og offentlig-private partnerskabskontrakter. EU opfordrer Albanien til at afslutte revisionen og den effektive gennemførelse af lovgivningen om donationer og sponsorater og om finansiering af politiske partier gennem en inkluderende og konstruktiv tværpolitisk dialog med henblik på at øge gennemsigtigheden. EU noterer sig, at Albanien bestræbelser på at styrke den institutionelle kapacitet og koordinering i de institutioner, der forebygger korruption, skal forstærkes. EU noterer sig også konsolideringen af den operationelle og menneskelige kapacitet hos den særlige anklager for korruption og organiseret kriminalitet og SPAK-domstolene, som skal øges yderligere. EU glæder sig over, at der er gjort fremskridt for at opnå solide resultater med hensyn til den systemiske bekæmpelse af korruption, og opfordrer Albanien til yderligere at konsolidere denne indsats, navnlig på højt plan, herunder endelig konfiskation af aktiver, og til at øge antallet af henvisninger til SPAK fra andre myndigheder, herunder det albanske statspoliti. EU beklager visse tidligere afgørelser truffet af det albanske parlament samt bemærkninger fra offentlige embedsmænd vedrørende efterforskninger af tidligere offentlige embedsmænd og parlamentsmedlemmer. EU påpeger vigtigheden af, at Albanien intensiverer indsatsen for at bekæmpe korruption på højt plan og opretholde princippet om lighed for loven, og af, at retsvæsenet, herunder SPAK, fortsat udfører sit arbejde uafhængigt og upartisk, ansvarligt og professionelt og uden indblanding og med respekt for retten til et forsvar.

EU noterer sig de fremskridt, der er gjort med hensyn til at styrke effektiviteten af rammen for forebyggelse af korruption, og opfordrer Albanien til yderligere at konsolidere denne indsats, herunder ved yderligere at tilpasse den til gældende EU-ret og systematisk og effektivt behandle alle de henstillinger, der følger af internationale overvågningsmekanismer i de konventioner, som landet er part i, herunder FN's konvention mod korruption og Europarådets Sammenslutning af Stater mod Korruption (Greco). EU understreger, at det er yderst vigtigt, at Albanien sikrer, at fremtidige lovændringer af straffelovgivningen, herunder potentielle amnestier, er i overensstemmelse med gældende EU-ret og europæiske standarder og er fuldt befordrende for landets plan om konsekvent at mindske korruptionen.

EU noterer sig, at Albanien retlige og institutionelle ramme er delvis tilpasset gældende EU-ret og europæiske standarder vedrørende **grundlæggende rettigheder**, og understreger, at gennemførelsen skal styrkes for at sikre den fulde udøvelse af grundlæggende rettigheder i praksis, herunder styrkelse af kapaciteten hos de uafhængige institutioner for grundlæggende rettigheder og systematisk behandling af deres henstillinger samt henstillinger fra internationale overvågningsorganer, herunder Den Europæiske Komité til Forebyggelse af Tortur, samt gennemførelse af domme afsagt af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. EU bemærker, at Albanien skal tilpasse sig gældende EU-ret i straffesager, hvad angår ofres rettigheder og proceduremæssige rettigheder.

EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af en ny lov om **beskyttelse af personoplysninger** og de ti ledsagende dele af gennemførelseslovgivningen i overensstemmelse med den relevante gældende EU-ret. EU noterer sig, at Albanien nu skal sikre en effektiv gennemførelse og håndhævelse af den nye retlige ramme. EU noterer sig, at Albanien planlægger at styrke den institutionelle kapacitet hos den tilsynsførende for informations- og databeskyttelse samt hos offentlige og private dataansvarlige for at sikre effektiv håndhævelse af retten, herunder foranstaltninger til bevidstgørelse af offentligheden. EU understreger vigtigheden af, at Albanien gennemfører sin plan for effektivt at efterforske tilsidesættelser af databeskyttelsesrettighederne, også omfattende tilsidesættelser.

EU bemærker, at Albaniens retlige og institutionelle ramme med hensyn til **ytringsfrihed** er delvis tilpasset gældende EU-ret og europæiske standarder, men at der fortsat kræves betydelige forbedringer. EU noterer sig de første skridt, som Albanien har taget i sin plan om at muliggøre en gennemgribende reform. EU opfordrer det indtrængende til at færdiggøre ændringerne af den retlige og reguleringsmæssige ramme og indføre de nødvendige gennemførelses- og håndhævelsesforanstaltninger med henblik på yderligere at styrke gennemsigtigheden med hensyn til medieejerskab, mediepluralisme og redaktionel uafhængighed og med hensyn til at styrke mediefinansieringen fra private og statslige ressourcer samt medietilsynsmyndighedens autonomi og den statslige radio- og TV-stations uafhængighed i overensstemmelse med gældende EU-ret.

EU bemærker med bekymring, at situationen med verbale og fysiske angreb, smædekampagner og strategiske retssager mod offentligt engagement (SLAPP) rettet mod journalister ikke er blevet bedre og stadig mangler fuldt ud at blive håndteret. EU noterer sig de nye bestemmelser i straffeloven med hensyn til afkriminalisering af injurier i journalisters tilfælde. EU minder om vigtigheden af, at Albanien fuldt ud ophæver de resterende strafferetlige bestemmelser om fornærmelser og injurier uden yderligere forsinkelse og tilpasser de civile aspekter af injurier til europæiske standarder, og opfordrer til en fuldstændig og hurtig tilpasning til EU's direktiv om bekæmpelse af SLAPP. EU understreger også, at det er vigtigt, at der følges op på EU's henstilling[...] om bekæmpelse af SLAPP. EU understreger, at der vil være behov for omhyggelig opfølgning, navnlig fra de udpegede kontaktpunkter inden for statspolitiet og anklagemyndigheden, således at de formelle foranstaltninger og garantier gennemføres effektivt og omsættes til konkrete forbedringer af journalisters sikkerhed og deres arbejdsmiljø. Enhver ændring af den retlige ramme skal være i overensstemmelse med europæiske standarder og henstillinger, herunder Venedigkommissionens udtalelser, og være genstand for inkluderende høringer af medieorganisationer og civilsamfundet. I den forbindelse noterer EU sig den igangværende strukturerede dialog mellem institutioner og medieaktører for at drøfte vigtige reformer med henblik på at styrke ytringsfriheden, mediefriheden og -pluralismen. De henstillinger, der følger af denne dialog, bør danne grundlag for yderligere nødvendige reformer i mediesektoren.

Med hensyn til **ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling**, hvor Albanien har opnået delvis tilpasning til gældende EU-ret, noterer EU sig Albaniens yderligere fremskridt med sine planer om fuldt ud at tilpasse sin retlige ramme for ikkeforskelsbehandling til gældende EU-ret samt tilpasningsforanstaltningerne vedrørende direktivet om racelighed. EU understreger nødvendigheden af at sikre institutionel kapacitet og bæredygtig finansiering på alle forvaltningsniveauer for at muliggøre en rettidig gennemførelse af foranstaltninger, herunder tilpasning af lovbestemmelser om ikkeforskelsbehandling, bekæmpelse af hadforbrydelser og hadefulde tale rettet mod alle grupper, uanset religion, nationalitet, race eller etnisk oprindelse og enhver anden grund til forskelsbehandling, og respekt for og beskyttelse og opfyldelse af LGBTI-personers fulde og lige udøvelse af alle menneskerettigheder, herunder gennem det arbejde, der udføres af kommissæren for beskyttelse mod forskelsbehandling, som siden 2023 stadig mangler at blive genudnævnt, og gennem folkeadvokatens arbejde, hvis institutionelle kapacitet skal øges. EU noterer sig også Albaniens planer om at afslutte tilpasningen til gældende EU-ret om ligestilling mellem kønnene, navnlig for effektivt at bekæmpe seksuel og kønsbaseret vold, og ser med tilfredshed på vedtagelsen af loven om ligestilling mellem kønnene. Indsatsen skal fokusere på en effektiv gennemførelse heraf og på forbedring af bæredygtigheden af krisecentre for voldsofre. EU opfordrer Albanien til at afsætte yderligere ressourcer til at øge den institutionelle kapacitet og sikre bæredygtigheden af tjenester til klage og bistand til ofre. EU bemærker, at det er vigtigt, at Albanien styrker rettighederne for personer med handicap, herunder med hensyn til betydelige fremskridt hen imod afinstitutionalisering, støtte til en uafhængig tilværelse og tilgængelighed¹.

EU minder om Albaniens plan om at opretholde og forbedre **barnets rettigheder**, herunder ved at styrke et integreret børnebeskyttelsessystem og udvide tilgængeligheden af lokalsamfundsbaseerede tjenester med henblik på at fuldføre afinstitutionaliseringen af børn. EU understreger nødvendigheden af rettidig gennemførelse af reformen for at opretholde og styrke barnets rettigheder med barnets tarv som det ledende princip. EU opfordrer Albanien til at afsætte tilstrækkelige finansielle ressourcer og styrke den institutionelle kapacitet på alle myndighedsniveauer for at bekæmpe børnefattigdom.

¹ Spørgsmålene om uddannelsesmæssig og faglig inklusion behandles i forbindelse med kapitel 19 og 26.

Med hensyn til **ejendomsret** noterer EU sig Albaniens plan om at sikre effektiv retsbeskyttelse og understreger vigtigheden af straks at behandle dette spørgsmål i overensstemmelse med EU-traktaterne samt sikre effektiv og rettidig gennemførelse af alle retsafgørelser, navnlig endelige retsafgørelser, som anerkender den tidligere ejers ejendomsret, og således få afsluttet langvarige situationer med manglende håndhævelse. Dette gælder ligeledes for domme afsagt af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol på dette område. EU bemærker, at Albanien har vedtaget gennemførelseslovgivning om matrikelloven og loven om gennemførelse af procedurer for overgang af ejerskab, men at der fortsat er betydelige udfordringer med hensyn til gennemførelsen. EU noterer sig den uforholdsmæssigt store indvirkning på områder, hvor et stort antal personer, der tilhører nationale mindretal, har bopæl, på områder med en høj økonomisk værdi og på kystområder. I henhold til køreplanen for retsstatskapitlerne er der navnlig ved at blive indført et effektivt og gennemsigtigt ejendomsregistreringssystem og et integreret forvaltningssystem, som skal give klare og sikre ejendomsrettigheder i Albanien, for at sikre ejendomsretten gennem en fuldt digitaliseret tjeneste i praksis senest i 2030. Albanien har i den forbindelse fastsat to foreløbige mål for henholdsvis 2026 og 2028, som bør overvåges regelmæssigt, og hvorefter der skal vises håndgribelige gradvise fremskridt senest i andet kvartal af 2027 med hensyn til den første registrering og den efterfølgende tildeling af de endelige ejendomsrettigheder. Det første mål vedrører digitalisering af matrikelkortene, mens det andet vedrører fuldførelsen af den første registrering. I den forbindelse understreger EU også, at Albanien skal sikre offentliggørelsen af matrikelkortene i overensstemmelse med digitaliseringsprocessen, som indtil videre stadig er begrænset. Det understreger vigtigheden af, at Albanien også sikrer, at det statslige matrikelregister som fastsat i landets gældende retlige ramme, når de enkelte matrikelkort er offentliggjort, og den berørte part har indsendt de nødvendige dokumenter til registrering af sin ejendom, inden for den fastsatte frist på 45 dage udsteder det endelige bevis for ejendomsretten eller underretter den berørte part om, at en (statslig eller privat) tredjemand også gør krav på den pågældende ejendom, så den berørte part kan gå til domstolene.

EU noterer sig, at der med det statslige matrikelregister blev indført en plan for integritet, der afspejler interessenternes feedback, med henblik på at forbedre gennemsigtigheden, effektiviteten og ansvarligheden i forbindelse med levering af tjenester fra 2025 og fremefter som fastlagt i køreplanen for retsstatskapitlerne. EU understreger også, at det fortsat er afgørende at modtage regelmæssige og grundige præciseringer vedrørende gennemførelsen af planen for integritet. EU understreger, at "kontoret for behandling af ejendom" også bør fungere i fuld åbenhed. Det opfordrer til, at der fastsættes en realistisk tidsramme for at foretage potentielle kompensationer, der skal være afsluttet senest i 2026, som fastsat i retsstatskøreplanen. I den forbindelse opfordrer EU de albanske myndigheder til også at behandle spørgsmålet om forfalskede dokumenter som beskrevet i Rådets konklusioner om udvidelsen fra december 2023. EU gentager endvidere, at en revision af investeringslovgivningen² i overensstemmelse med EU's bedste praksis fortsat er et spørgsmål af højeste prioritet, der skal behandles senest i 2026 som fastsat i vækstplanens reformdagsorden. Det opfordrer navnlig de albanske myndigheder til at sikre, at eksproprieringer i "offentlighedens interesse" ledsages af rimelige kompensationer til de retmæssige ejere. Det understreger også, at en klar proces for klassificering af ejendomme (dyrkningsarealer eller arealer til byggeformål) vil bidrage til at forhindre fejlklassificeringer eller misbrug.

² Dette spørgsmål behandles i forbindelse med klynge 3 (kapitel 20), klynge 4 (kapitel 27) og klynge 6 (kapitel 30).

EU noterer sig og støtter Albaniens planer om at beskytte og fremme rettighederne for personer, der tilhører **mindretal**, i overensstemmelse med dets internationale forpligtelser og europæiske standarder, bl.a. ved at sikre effektiv gennemførelse af den lovgivningsmæssige ramme, navnlig loven om beskyttelse af nationale mindretal (96/2017) og afledt ret heraf. EU opfordrer Albanien til at respektere den lovgivningsmæssige ramme samt den afledte ret med henblik på valgreformer og administrative reformer. Det ser med tilfredshed på vedtagelsen af de resterende gennemførelsesvedtægter vedrørende selvidentificering og andre relaterede rettigheder og brug af nationale mindretals sprog i deres kontakter med administrative organer og offentlige myndigheder i december 2024 som fastsat i retsstatskøreplanen. Det understreger, at disse vedtægter i hele landet bør gennemføres fuldt ud, effektivt og i overensstemmelse med europæiske standarder under fuld hensyntagen til henstillinger fra relevante internationale tilsynsorganer og med inddragelse af alle relevante interessenter. EU opfordrer de albanske myndigheder til at sikre, at retten til fri selvidentificering forsvares i praksis i overensstemmelse med europæiske standarder ved gennemførelsen af førnævnte vedtægter. EU minder om, at enhver yderligere verifikation af eller anmodning om dokumentation fortsat bør være en undtagelse. EU bemærker også, at adgangen til undervisning på mindretalssprog skal garanteres i henhold til den nuværende lovgivning uden yderligere forudsætninger eller en overdrevent streng fortolkning i forbindelse med gennemførelsen af mindretalsbefolkningstærsklen³. EU bemærker endvidere, at det fortsat er nødvendigt at styrke den institutionelle kapacitet i og afsætte ressourcer på lang sigt til det statslige udvalg om nationale mindretal og blandt lokale myndigheder. Med hensyn til romamindretallet og det egyptiske mindretal noterer EU sig Albaniens planer om at opfylde forpligtelserne i Poznanerklæringen inden for uddannelse, beskæftigelse, boliger og sundhed og om at styrke det nationale kontaktpunkt for romaer. EU opfordrer Albanien til at afsætte tilstrækkelige offentlige ressourcer til gennemførelsen af de politiske foranstaltninger og styrke koordineringen på dette område. Det noterer sig endvidere, at Albanien har indført bestemmelser, der gør det muligt for personer, der tilhører mindretal, at bevare og udvikle deres kulturarv og fremme kendskabet til deres historie.

EU understreger, at Albanien skal sikre fuld tilpasning af sin lovgivningsmæssige ramme til gældende EU-ret ved tiltrædelsen for at sikre fuld udøvelse af **unionsborgerskabsrettighederne**.

³ Dette spørgsmål behandles i forbindelse med klynge 3 (kapitel 26).

4. Kapitel 24: Retfærdighed, frihed og sikkerhed

EU noterer sig, at Albanien har en retlig og institutionel ramme for **bekæmpelse af organiseret kriminalitet**. EU ser med tilfredshed på Albaniens revision af straffeloven, som er tilpasset de strafferetlige bestemmelser i centrale retsakter som en del af gældende EU-ret om bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet, terrorisme og hvidvask af penge. Ud over de seneste ændringer af straffeloven skal der vedtages yderligere ændringer af denne ramme, for at den fuldt ud er i overensstemmelse med gældende EU-ret. EU tilskynder Albanien til at sikre kriminalisering af overtrædelser af Unionens restriktive foranstaltninger samt af miljøkriminalitet. EU understreger, at Albaniens retshåndhævelsessamarbejde med EU's medlemsstater, Europol, Eurojust og Cepol samt et meget aktivt engagement i EMPACT giver positive resultater med hensyn til at optræfle organiserede kriminelle grupper. EU bemærker, at denne indsats bør styrkes yderligere, og tilskynder Albanien til at deltage yderligere i de strategiske foranstaltninger, der koordineres af Europol. Samtidig skal der hurtigst muligt gøres en yderligere indsats for at håndtere integritetsproblemer inden for politiet, som fortsat er meget sårbart over for korruption. I den forbindelse påpeger EU behovet for, at Albanien tager afgørende og holdbare skridt for at styrke integriteten inden for politiet, sikre fortsatte og grundige efterforskninger fra polititilsynsmyndighedens side, håndtere det store antal rotationer og sikre meritbaserede og gennemsigtige udnævnelser, overførsler og forfremmelser inden for politiet. EU understreger også, at der skal gøres en yderligere indsats for at konsolidere resultaterne for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning, endelig domfældelse og beslaglæggelse og konfiskation af aktiver i forbindelse med alvorlig og organiseret kriminalitet, herunder hvidvask af penge, og udvise en proaktiv og effektiv tilgang til internationalt samarbejde. EU påpeger, at Albanien bør stille yderligere støtte på højt plan, tilstrækkelige ressourcer og teknisk og operationel kapacitet til rådighed for de institutioner, der bekæmper organiseret kriminalitet, og etablere en stærk interinstitutionel koordinering. EU noterer sig også Albaniens fremskridt med hensyn til at sikre, at straffesager systematisk ledsages af finansielle efterforskninger fra begyndelsen, og tilskynder Albanien til at udvikle kapacitet til håndtering af komplekse finansielle efterforskninger. EU opfordrer Albanien til yderligere at konsolidere fremskridtene på dette område.

EU noterer sig endvidere Albanien fortsatte bestræbelser på at øge beslaglæggelsen og konfiskationen af aktiver, indefryse aktiver i forbindelse med kriminelle aktiviteter og fremme social genanvendelse heraf. EU noterer sig med tilfredshed vedtagelsen af loven om kontoret for inddrivelse af aktiver (ARO) og oprettelsen af et kontor for inddrivelse af aktiver inden for det albanske statspoliti. EU påpeger behovet for at sikre en effektiv identifikation og sporing af aktiver, som fører til øget beslaglæggelse og konfiskation af aktiver. EU forventer, at Albanien fortsat tager konkrete skridt, herunder med hensyn til landets kapacitet til at koordinere sin indsats med andre relevante institutioner, til at sikre, at ARO er fuldt operationelt med tilstrækkelige ressourcer til at udføre sit mandat.

EU minder om, at Albanien blev fjernet fra Den Finansielle Aktionsgruppes (FATF's) liste over jurisdiktioner under øget overvågning i oktober 2023 efter færdiggørelse af landets handlingsplan og suspension af den planlagte skatteamnesti og det frivillige program for overholdelse af skattereglerne. EU opfordrer indtrængende Albanien til at sikre, at fremtidige lovændringer af strafferetten, herunder potentielle amnestier og frivillige programmer for overholdelse af skattereglerne, er i overensstemmelse med landets planer og fremmer bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og er tilpasset den relevante gældende EU-ret og internationale standarder såsom dem, der er fastsat af Moneyval og FATF⁴.

EU opfordrer indtrængende Albanien til at vedtage al den lovgivning og alle de gennemførelsesforanstaltninger, der er nødvendige på området **cyberkriminalitet**, og til at tiltræde anden tillægsprotokol til Budapestkonventionen for at bekæmpe cyberkriminalitet effektivt. EU bemærker, at Albanien bør opnå solide resultater med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet, navnlig gennem etablering af en mere effektiv retshåndhævelsesindsats med fokus på opdagelse, sporbarhed og retsforfølgning af cyberkriminelle med tilstrækkelig kapacitet og tilstrækkelige ressourcer til efterforskning af cyberkriminalitet, herunder hos det nationale efterforskningskontor.

⁴ Bekæmpelsen af hvidvask af penge behandles i forbindelse med klynge 2 (kapitel 4).

EU noterer sig Albaniens fremskridt med kriminalisering af alle former for **seksuelt misbrug af børn** og opfordrer Albanien til at lægge særlig vægt på beskyttelse mod og forebyggelse af (herunder forebyggelse af reviktimisering) seksuelt misbrug af børn både online og offline.

EU bemærker, at der er store mængder skydevåben i omløb i Albanien, og opfordrer Albanien til at begrænse ulovlig besiddelse af og **ulovlig handel med skydevåben**. EU ser med tilfredshed på Albaniens vedtagelse af en national strategi og en handlingsplan for kontrol med håndvåben og lette våben (SALW), som i vid udstrækning er tilpasset målene og de overordnede målsætninger i den regionale køreplan for bedre at kontrollere SALW på Vestbalkan. EU tilskynder Albanien til at sikre fuld gennemførelse heraf. EU noterer sig også med tilfredshed vedtagelsen af loven om import, eksport og transit af skydevåben med yderligere tilpasning til gældende EU-ret. EU opfordrer Albanien til også fuldt ud at overholde gældende EU-ret om kontrol med erhvervelse og besiddelse af skydevåben. EU noterer sig også Albaniens plan om at øge indsatsen med hensyn til bevidstgørelse, outreach og uddannelse om farer og risici forbundet med misbrug og ulovlig besiddelse af samt ulovlig handel med skydevåben/SALW samt nedbringelsen af antallet af ulovlige skydevåben gennem legalisering, frivillig indlevering og deaktivering.

EU bemærker, at Albanien er oprindelses-, transit- og bestemmelsesland for **menneskehandel** og fortsat skal styrke sine foranstaltninger til bekæmpelse af menneskehandel med fokus på den væsentlige indvirkning på kvinder og piger. EU understreger vigtigheden af yderligere resultater på dette område, herunder med hensyn til øget støtte til ofre fra offentlige strukturer. EU forventer, at Albanien tilpasser sin lovgivning til gældende EU-ret om menneskehandel.

EU bemærker, at Albaniens retshåndhævende myndigheder har et godt samarbejde på narkotikaområdet med deres pendanter i EU's medlemsstater, navnlig hvad angår bekæmpelse af ulovlig handel med narkotika. EU understreger, at det ud over vedtagelsen af den formelle strategiske ramme vil være afgørende, at Albanien gennemfører en overordnet strategisk tilgang til effektivt og konsekvent at bekæmpe og forebygge ulovlig dyrkning og produktion af og handel med narkotika. EU anerkender Albaniens plan om at styrke og operationalisere sin institutionelle ramme og noterer sig med tilfredshed oprettelsen af et nationalt narkotikaobservatorium og et nationalt system for hurtig varsling vedrørende udveksling af oplysninger om nye psykoaktive stoffer. EU opfordrer Albanien til at sikre, at landets nationale system for hurtig varsling fungerer og leverer resultater, herunder ved at intensivere samarbejdet med Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA). EU understreger Albaniens behov for at opnå solide resultater for så vidt angår narkotikabeslaglæggelser og -destruktion og for så vidt angår konfiskation af de tilhørende aktiver.

EU noterer sig, at Albanien har en strategisk og retlig ramme for **bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme**, der i vid udstrækning er i overensstemmelse med gældende EU-ret, selv om der stadig er behov for visse yderligere ændringer for at opnå fuld tilpasning. EU noterer sig også, at den strategiske og retlige ramme skal gennemføres effektivt i praksis. EU tilskynder også Albanien til at gennemføre den nye fælles handlingsplan om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme for Vestbalkan, der blev undertegnet i oktober 2025, begyndende med vedtagelsen af en national køreplan. EU noterer sig Albaniens plan om at tilvejebringe tilstrækkelige ressourcer til bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme, forbedre samarbejdet mellem myndigheder og det internationale samarbejde og styrke sagsforvaltnings- og henvisningsmekanismerne for radikaliserede personer og terrorforbrydere. EU noterer sig bestræbelserne på at forebygge voldelig ekstremisme og navnlig det arbejde, der udføres af koordinationscentret for bekæmpelse af voldelig ekstremisme. EU noterer sig at radikalisering i fængsler og udbredelse af terrorrelateret indhold online kræver stadig opmærksomhed. EU bemærker, at det regionale samarbejde og udvekslingen af følsomme oplysninger med Europol og medlemsstaterne er tilfredsstillende, og at indsatsen bør fortsætte. EU understreger, at der skal gøres mere for at bekæmpe finansiering af terrorisme og hvidvask af penge, navnlig ved at forbedre effektiviteten af efterforskningen af finansiering af terrorisme. EU noterer sig med tilfredshed vedtagelsen af en ny lov om forhåndsoplysninger om passagerer (API) og passagerlister (PNR) med henblik på at forbedre kapabiliteten til at bekæmpe terrorisme og alvorlige forbrydelser, der har forbindelse til flyrejser.

EU understreger, hvor vigtigt det er for Albanien at sikre beskyttelse af **kritisk infrastruktur** ved at tilpasse sin retlige ramme for kritiske enheders modstandsdygtighed til gældende EU-ret, identificere den vigtigste kritiske infrastruktur og udforme kriterier for forvaltning heraf, herunder risikoanalyse.

EU bemærker, at Albanien har de grundlæggende principper for **retligt samarbejde i straffe-, civil- og handelsretlige sager** nedfældet i sin lovgivning, men at der kræves yderligere tilpasning til gældende EU-ret. EU noterer sig Albaniens plan om at ratificere de resterende relevante internationale konventioner inden for retligt samarbejde. EU noterer sig, at Albanien ratificerede Haagerkonventionen om anerkendelse og fuldbyrdelse af udenlandske retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (2019) i februar 2025. EU opfordrer også Albanien til at øge sin administrative kapacitet til at opfylde EU's krav vedrørende retligt samarbejde i straffe-, civil- og handelsretlige sager.

EU glæder sig over, at Albanien med hensyn til **migration** har vedtaget og gennemfører en omfattende national strategi for migration (2024-2030) og den tilhørende handlingsplan (2024-2026), der er tilpasset EU-handlingsplanen for Vestbalkan, som Kommissionen fremlagde i december 2022. EU ser med tilfredshed på Albaniens vedtagelse af en national beredskabsplan, der blev udarbejdet i overensstemmelse med den metode, der anvendes af Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), med et tilstrækkeligt budget til gennemførelse heraf i tilfælde af et betydeligt antal ankomster af migranter og ansøgere om international beskyttelse. EU noterer sig tillige Albaniens plan om at vedtage de nødvendige ændringer inden for lovlig migration med henblik på tilpasning til visse bestemmelser om familiesammenføring, den kombinerede tilladelse og de seneste ændringer vedrørende det blå EU-kort. EU opfordrer Albanien til at tilpasse sig gældende EU-ret for yderligere at styrke bekæmpelsen af irregulær migration. EU noterer sig Albaniens engagement i bekæmpelsen af smugling af migranter, navnlig inden for rammerne af den globale alliance til bekæmpelse af smugling af migranter, og understreger, at Albanien bør fortsætte sine igangværende bestræbelser på alle niveauer på at optræve organiserede kriminelle grupper, der er involveret i smugling af migranter. Som led i udviklingen af arbejdskraftmigration i Albanien opfordrer EU Albanien til at udvikle tilbagetagelsessamarbejdet med tredjelande, og EU forventer, at Albanien styrker arbejdstilsynet for at forhindre tvangsarbejde og irregulære vidererejser til EU.

EU understreger, at Albaniens samarbejde med medlemsstaterne og Frontex om tilbagetagelses- og tilbagesendelsesoperationer er meget godt. EU opfordrer Albanien til at sikre tilstrækkelig modtagelseskapacitet, navnlig for uledsagede mindreårige, og anvende tilbagesendelsesprocedurer i overensstemmelse med den reviderede udlændingelov og gældende EU-ret. EU opfordrer også Albanien til yderligere at styrke samarbejdet om tilbagesendelser og tilbagetagelse med oprindelseslandene, herunder gennem et vedvarende teknisk engagement på højt plan samt udviklingen af praktisk samarbejde om tilbagetagelse.

EU noterer sig samarbejdet med EUAA om at styrke det nationale **asyl-** og modtagelsessystem gennem den fortsatte gennemførelse af anden fase af den køreplan for samarbejde, der blev godkendt i oktober 2024. EU opfordrer Albanien til at foretage en kvalitetsbetonet gennemførelse af asylloven og udvikle den nødvendige supplerende administrative kapacitet, samtidig med at der sikres yderligere tilpasning til gældende EU-ret. EU opfordrer også Albanien til at foretage systematiske henvisninger til asylproceduren og øge antallet og kvaliteten af afgørelser i asylsager. EU noterer sig også, at en modtagelsesfacilitet for uledsagede mindreårige midlertidigt er blevet betroet til en NGO, og minder om Albaniens plan om at håndtere asylansøgere gennem direkte statslig støtte og statslige tjenester. EU opfordrer Albanien til at etablere en permanent løsning for modtagelse og indkvartering af uledsagede mindreårige i overensstemmelse med EU's standarder. EU bemærker, at problemet med albanske statsborgere, som indgiver grundløse asylansøgninger i EU's medlemsstater, stadig kræver en løbende og vedvarende indsats.

EU bemærker, at Albanien's visumpolitik endnu ikke er fuldt ud tilpasset EU's liste over visumpligtige tredjelande. EU minder om, at midlertidig visumfritagelse ikke er i overensstemmelse med gældende EU-ret. EU noterer sig visse fremskridt fra Albanien's side hen imod tilpasning til visumpolitikken og hilser vedtagelsen af en køreplan hen imod fuld tilpasning velkommen samt understreger behovet for, at Albanien sikrer rettidig gennemførelse af denne køreplan, da fuld tilpasning til visumpolitikken er en forudsætning for EU-tiltrædelse. EU bemærker også, at Albanien's informationssystemer skal underkastes yderligere tekniske tilpasninger for at overholde visuminformationssystemet (VIS).

Med hensyn til **Schengen og ydre grænser** noterer EU sig det gode og vedvarende operationelle samarbejde med Frontex om grænseovervågning og bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet via den fælles operation, der har været deployeret siden 2019, og den løbende gennemførelse af den ajourførte Frontex-statusaftale fra juni 2024. EU minder om, at en del af Schengenreglerne først vil finde anvendelse i Albanien, efter at Rådet har truffet afgørelse om at ophæve kontrollen ved de indre grænser efter afslutningen af den gældende Schengenevaluering af, om Albanien er parat. EU forventer, at Albanien bringer sin lovgivning i overensstemmelse med Schengenreglerne og tager de nødvendige skridt til at gennemføre Schengenreglerne ved tiltrædelsen eller, hvis det er relevant, ved vedtagelsen af Rådets afgørelse om den fulde anvendelse af Schengenreglerne. Dette omfatter tilslutning til eller indførelse af de relevante systemer, navnlig Schengeninformationssystemet (SIS), VIS, ind- og udrejssystemet (EES), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og programmet for registrerede rejsende (RTP). EU opfordrer Albanien til at fortsætte gennemførelsen af den nationale integrerede grænseforvaltningsstrategi (2021-2027) og ser med tilfredshed på vedtagelsen af den reviderede lov om statslig grænsekontrol. EU noterer sig den løbende stigning i grænsepolitiet's personale siden 2020 og understreger behovet for at opretholde tilstrækkelig bemanning og tilstrækkelig operationel kapacitet. EU noterer sig i denne forbindelse Albanien's plan om at imødegå den store udskiftning af embedsmænd ved grænsen. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af en Schengenhandlingsplan i januar 2026 i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer og opfordrer Albanien til at gennemføre den ved hjælp af retlige ændringer og ved at investere i fornøden infrastruktur, udstyr, personale og uddannelse.

Med hensyn til **forfalskning af euroen** noterer EU sig Albanians plan om at fortsætte udvekslingen af oplysninger med Europa-Kommissionen, Europol og Den Europæiske Centralbank i overensstemmelse med de respektive samarbejdsaftaler om beskyttelse af euroen mod forfalskning.

5. Økonomiske kriterier

EU udtrykker tilfredshed med, at Albanien er på vej til at blive en **fungerende markedsøkonomi**. EU understreger den fortsatte brede nationale konsensus om den økonomiske politiks grundlæggende elementer, herunder statens begrænsede rolle i økonomien og et politisk tilsagn om markedsliberalisering. EU anerkender de fremskridt, der er gjort i de senere år, men noterer sig samtidig, at den ringe retssikkerhed, et højt niveau af uformel økonomisk aktivitet, et lavt udviklingsniveau i den finansielle sektor, vanskeligheder med håndhævelsen af aftaleretten og af ejendomsrettigheder, registrering af rettigheder, manglende gennemsigthed og ansvarlighed i statsejede virksomheder og generelle mangler i strukturreformerne med hensyn til forvaltning samt bekymringer vedrørende korruption fortsat begrænser markedsøkonomiens effektive funktion, hvilket giver sig udslag i langsom konvergens og vækst under potentialet. Disse spørgsmål skal behandles yderligere. EU understreger, at erhvervs klimaet skal forbedres yderligere ved hjælp af lige vilkår for indenlandske og udenlandske operatører, så Albanien bliver et mere attraktivt investeringsmål. EU ser i betragtning af det lave niveau for tilvejebringelse af indtægter med tilfredshed på vedtagelsen af strategien for indtægter på mellemlang sigt og tilskynder til gennemførelse heraf for at øge niveauet for tilvejebringelse af indtægter. EU understreger, at Albanien skal øge operationaliseringen af rammen for forvaltning af offentlige investeringer. EU opfordrer Albanien til systematisk og grundigt at behandle både EU's politiske henstillinger i de på hinanden følgende udvidelsespakker og den politiske vejledning, der blev vedtaget i fællesskab, i forbindelse med de fælles konklusioner fra den økonomiske og finansielle dialog mellem EU og de regionale partnere samt de tilsagn, der er givet, som led i reformdagsordenen for vækstplanen for Vestbalkan. EU påpeger, at en grundig og omfattende gennemførelse af sådanne reformer vil støtte Albanien i at opfylde kriterierne for en fungerende markedsøkonomi og i at sikre, at virksomhederne kan operere i et forudsigeligt klima styret af retsstatsprincippet og lige vilkår blandt konkurrenter. Albanien skal også tage hånd om de forstyrrelser, der stadig findes i ejendoms- og byggesektoren som følge af korruption, ufuldstændige ejendomsrettigheder, svagheder i de retlige rammer og ikkefinansielle transaktioner.

EU bemærker, at Albanien gør fremskridt med hensyn til sin **kapacitet til at håndtere konkurrencepresset og markeds kræfterne** inden for EU. På trods af at der stadig er betydelige mangler i forhold til det regionale og europæiske niveau, understreger EU, at Albaniens energi- og transportinfrastruktur og digitaliseringen af økonomien er blevet væsentligt forbedret. EU bemærker også, at investeringerne i alle dele af den fysiske infrastruktur skal fortsætte på et højt niveau suppleret med bedre forvaltning af offentlige investeringer og offentlige udbud, herunder ved at sikre fair og konkurrencebaseret tildeling i praksis, forvaltningsreformer, herunder til bekæmpelse af korruption, og styrket cyberrobusthed. EU opfordrer Albanien til at forbedre landets konkurrenceevne, som i øjeblikket hæmmes af mangel på iværksætterknowhow og teknologisk knowhow, uopfyldte investeringsbehov i menneskelig udvikling og vedvarende lave udgifter til FoU, gennem højere kvalitet og bedre uddannelsesresultater, herunder inden for erhvervsrettet uddannelse, og incitamenter til at investere i forskning og videregående uddannelse. EU opfordrer også Albanien til at øge dækningen og tilstrækkeligheden af den sociale beskyttelse og sygesikringen for at reducere andelen af befolkningen i risiko for fattigdom og dermed muliggøre en inkluderende og socialt afbalanceret økonomisk udvikling.

* * *

I betragtning af stadiet i Albaniens forberedelser bemærker EU, forudsat at Albanien fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, der er omfattet af klynge 1 – Grundprincipper, og de prioriteter, der er identificeret i Europa-Kommissionens årlige rapporter og i den politiske dialog mellem EU og Albanien, og med forbehold af eventuelle yderligere betingelser, der er fastlagt i de yderligere benchmarks, der er defineret for klynge 1, at kapitlerne og denne klynge først kan lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende lukningsbenchmarks er opfyldt:

På horisontalt plan sikrer Albanien for klynge 1 en fortsat gennemførelse og offentligt tilgængelig overvågning af sine køreplaner gennem en robust og tværfaglig mekanisme, idet der lægges særlig vægt på tilstrækkelighed af menneskelige og finansielle ressourcer og institutionel kapacitet, overholdelse af de fastsatte frister og en indgående og inkluderende dialog med alle interessenter, særligt hvad angår:

- retsstatskøreplanen, herunder ved at tage fat på benchmarks i kapitel 23 og 24
- køreplanen for demokratiske institutioners funktion, ved at sikre, at der findes stabile og konsoliderede demokratiske institutioner og processer, herunder afholdelse af valg, som er i fuld overensstemmelse med OSCE/ODIHR's henstillinger, ved at sikre ansvarlighed og effektivitet, herunder tilsyn med og andre funktioner tilhørende landets forsamling, og ved fortsat at styrke det gunstige miljø for civilsamfundet på tværs af alle myndighedsniveauer
- køreplanen for reform af den offentlige forvaltning, ved at påvise konsekvente og verificerbare fremskridt på alle områder af den strategiske ramme for reform af den offentlige forvaltning, ved at sikre, at den tilrettelægges på en effektiv måde på tværs af alle myndighedsniveauer, herunder politikudvikling og -koordinering, forvaltning af offentlige tjenester og menneskelige ressourcer, klart definerede interne og eksterne ansvarlighedsmekanismer på alle myndighedsniveauer og i overensstemmelse med en retlighedsbaseret tilgang, levering af tjenester og forvaltning af offentlige finanser.

Kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder

Albanien gennemfører endvidere sin omfattende reform af retsvæsenet og bygger videre på resultaterne med henblik på fuldt ud at sikre retssystemets **upartiskhed, uafhængighed, ansvarlighed, professionalisme, kvalitet og effektivitet**. Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- sikrer fortsat gennemførelse af reformen af retsvæsenet i overensstemmelse med relevant gældende EU-ret og europæiske standarder for at garantere retsvæsenets **uafhængighed, upartiskhed, integritet og effektivitet**, herunder gennem konsekvent anvendelse af principperne om integritet, merit og gennemsigtighed i retsvæsenets selvstyrende organer, herunder i forbindelse med udnævnelsen af deres medlemmer
- konsoliderer **ansvarlighed og integritet** i retssystemet på alle niveauer gennem systematisk og konsekvent anvendelse af meritbaserede og gennemsigtige udnævnelser, overførsler og forfremmelser af dommere og anklagere samt tilstrækkelig kapacitet i det øverste retsinspektorat, det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd, navnlig med henblik på at udføre rettidige evalueringer samt systematisk og grundig kontrol af formueangivelser, i fuld overensstemmelse med de højeste standarder, der er fastlagt i undersøgelsesprocessen; og ved yderligere at sikre og styrke retssystemets systemiske modstandsdygtighed over for forsøg på utilbørlig intern og eksternt indblanding og påvirkning og ved effektivt at gennemføre og yderligere forstærke de eksisterende mekanismer til at håndtere sådanne tilfælde, uanset Albaniens behov for at sikre, at dets udøvende og lovgivende myndigheds repræsentanter afholder sig fra utilbørlig indblanding i retsinstanternes gennemførelse af forfatningsdomstolens afgørelser, og for at anvende europæiske standarder, navnlig Venedigkommissionens standarder vedrørende afgørelser om immunitet

- sikrer retsvæsenets vedvarende **kvalitet**, herunder ved yderligere at reducere evalueringsefterslæbet ved at nå op på tre fjerdedele af de årlige planlægningsfremskrivninger baseret på objektive kriterier med kvalitative og kvantitative elementer understøttet af konsoliderede statistikker, sikre rettidig offentliggørelse af begrundede afgørelser og opretholde tilstrækkelige ressourcer til, at det styrkede retsakademi kan fungere i overensstemmelse med EU's og europæiske standarder, navnlig med hensyn til integritet og kvalitet i forbindelse med ansættelse af personale, udvælgelse af kandidater og den tilbudte uddannelse
- sikrer domstolenes og anklagemyndighedens **effektivitet** og præstation ved at besætte ca. 75 % af de ledige stillinger i retsvæsenet, yderligere reducere sagsbehandlingstider og nedbringe sagsefterslæbet, navnlig ved at øge de menneskelige og finansielle ressourcer til væsentligt at forbedre kvaliteten af domstolenes infrastruktur og personers sikkerhed og sikre et tilstrækkeligt antal dommere og juridiske rådgivere, der er tilpasset EU-gennemsnittet, oprette og konsekvent anvende et velfungerende **integreret sagsforvaltningssystem** og sikre en bredere og mere hensigtsmæssig anvendelse af alternativ tvistbilæggelse.

Albanien indfører robuste og effektive systemer til forebyggelse og bekæmpelse af korrupcion, herunder korrupcion på højt plan. Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- yderligere styrker og sikrer tilstrækkelig **operationel kapacitet**, forbedrer infrastrukturen og øger de specialiserede korrupsionsbekæmpende organers og de almindelige domstolsinstitutioners menneskelige og finansielle ressourcer til at bekæmpe korrupcion, navnlig i komplekse sager, herunder finansielle efterforskninger

- viser solide og vedvarende **resultater** med hensyn til efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse i korruptionssager på alle niveauer, navnlig på højt plan, ved at bibeholde en retlig ramme, der effektivt støtter bekæmpelsen af korruption, og ved at sikre fuldt samarbejde mellem offentlige myndigheder
- skaber solide resultater med hensyn til beslaglæggelse og konfiskation af aktiver, herunder en troværdig og konsekvent praksis med iværksættelse af sideløbende finansielle efterforskninger i forbindelse med behandlingen af korruptionssager, herunder korruption på højt plan
- konsoliderer en solid **ramme for forebyggelse af korruption**, herunder ved effektivt at gennemføre og overvåge den nyligt vedtagne flerårige strategi på tværs af de mest sårbare sektorer, de lovgivningsmæssige foranstaltninger samt alle udestående henstillinger fra Greco/ODIHR; yderligere styrker effektiviteten af kontrollen af formueangivelser og opnår solide og vedvarende resultater med hensyn til proaktive administrative undersøgelser og afskrækkende sanktioner, herunder sikring af vedvarende resultater med hensyn til proaktive henvisninger til retsforfølgning af høj kvalitet fra de relevante statslige institutioners og retshåndhævende myndigheders side, navnlig til SPAK, og påviser omhyggelig opfølgning fra de relevante myndigheders side.

Albanien beskytter de grundlæggende rettigheder både i lovgivning og praksis og er fuldt ud rede til at gennemføre Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og anden relevant gældende EU-ret og relevante internationale og europæiske standarder.

Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- sikrer en effektiv gennemførelse og håndhævelse af menneskerettighederne ved at øge kapaciteten hos uafhængige organer for grundlæggende rettigheder, anvendelsen af de menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, der er fastsat i **den europæiske menneskerettighedskonvention**, dens protokoller og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis; opnår en tilfredsstillende gennemførelse af henstillingerne fra internationale organer med ansvar for overvågning af menneskerettighederne, herunder **Den Europæiske Komité til Forebyggelse af Tortur og Umenneskelig eller Vanærende Behandling eller Straf**

- sikrer yderligere beskyttelse af **ytringsfriheden og mediefriheden** ved at vedtage og på effektiv og konkret vis at gennemføre en omfattende reform, herunder af lovgivnings- og reguleringsrammen, så den er fuldt ud tilpasset gældende EU-ret om europæiske standarder, bedste praksis og henstillinger, herunder for så vidt angår tilsynsmyndighedens og mediernes uafhængighed, gennemsigtighed med hensyn til ejerskab og finansiering samt journalisters sikkerhed, herunder fuld ophævelse af strafferetlige bestemmelser om injurier og fuld tilpasning af de civile aspekter af injurier til europæiske standarder
- yderligere styrker den institutionelle kapacitet hos kommissæren for beskyttelse mod forskelsbehandling i overensstemmelse med gældende EU-ret og internationale og europæiske standarder; gennemfører lovgivning, der er tilpasset gældende EU-ret, herunder EU-lovgivning, der fastsætter standarder for ligestillingsorganer, samt europæiske standarder for **ikkeforskelsbehandling, ligestilling mellem kønnene** og bekæmpelse af seksuel og kønsbaseret vold; yderligere respekterer, beskytter og opfylder LGBTI-personers fulde og lige udøvelse af alle menneskerettigheder; opretholder effektive klagemekanismer og bistand til voldsofre, der for størstedelens vedkommende sikres gennem offentlig finansiering, herunder budgetplanlægning på mellemlang sigt
- styrker **børnebeskyttelsessystemet** med barnets tarv som det ledende princip, herunder med hensyn til børn uden forældreomsorg eller med handicap, navnlig effektiv gennemførelse af lovgivningen om alternativ familiepleje, herunder ved at sikre harmonisering med eksisterende lovgivning, med henblik på at fuldføre afinstitutionaliseringen; øger indsatsen for at sikre rettighederne for **personer med handicap**, herunder for så vidt angår betydelige fremskridt hen imod afinstitutionalisering af personer med handicap og tilgængelighed; sikrer finansieringskapacitetens og den institutionelle kapacitets langsigtede bæredygtighed på områderne børnebeskyttelse og rettigheder for personer med handicap

- sikrer, at der findes et effektivt og gennemsigtigt ejendomsregistrerings- og integreret forvaltningssystem, som vil garantere rettidig udstedelse af klare og sikre ejendomsrettigheder; alle matrikeldata, herunder ejerskabsrettigheder og matrikelkort, digitaliseres og ajourføres omhyggeligt for systematisk at fjerne overlappende eller unøjagtige data, samtidig med at den første registreringsproces afsluttes i overensstemmelse med Albaniens relevante forpligtelser i henhold til retsstatskøreplanen og er genstand for regelmæssig overvågning; yderligere reducerer domstolens efterslæb vedrørende ejendomssager og håndhæver alle retsafgørelser effektivt og rettidigt fra alle relevante myndigheders side, navnlig endelige retsafgørelser, som anerkender den tidligere ejers ejendomsret, og således får afsluttet langvarige situationer med manglende håndhævelse; dette gælder ligeledes for domme afsagt af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol på dette område; sikrer, at en retfærdig rettergang respekteres fuldt ud i tilfælde af ekspropriation og fjernelse af ejendomme
- sikrer en fuld og effektiv gennemførelse af loven om beskyttelse af nationale mindretal og al afledt ret heraf i overensstemmelse med sine internationale forpligtelser og europæiske standarder, herunder ved at styrke kapaciteten og ressourcerne til at beskytte rettighederne for personer, der tilhører nationale mindretal, navnlig udvalget om nationale mindretal
- sikrer fuld tilpasning af sin lovgivningsmæssige ramme til gældende EU-ret om **borgerrettigheder**, herunder ved at ophæve det retsgrundlag, der gør det muligt at udvikle en ordning for tildeling af statsborgerskab til investorer i overensstemmelse med EU-Domstolens relevante retspraksis.

Kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed

Albanien indfører et robust og effektivt system til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet. Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- tilpasser sin retlige ramme til gældende EU-ret og europæiske og internationale standarder for bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet, herunder om kriminalisering af hvidvask af penge, og fortsætter med at gennemføre en solid strategisk ramme på disse områder i overensstemmelse med EU's standarder
- skaber solide resultater for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse inden for alle områder af grov og organiseret kriminalitet (herunder menneskehandel, skydevåben, narkotika, seksuelt misbrug af børn, cyberkriminalitet og hvidvask af penge, herunder som en selvstændig lovovertrædelse) – dokumenteret af nylige og detaljerede statistikker
- udviser en proaktiv og effektiv tilgang til national og international retshåndhævelse og retligt samarbejde baseret på forbedrede efterforskningsmetoder med henblik på håndtering af komplekse straffesager og yderligere gennemførelse af foranstaltninger, herunder gennem fortsatte og grundige efterforskninger fra polititilsynsmyndighedens side, meritbaserede og gennemsigtige udnævnelser samt karriereudvikling inden for de retshåndhævende myndigheder, navnlig politiet
- skaber solide resultater med hensyn til beslaglæggelse og endelig konfiskation af aktiver – dokumenteret af nylige og detaljerede statistikker – herunder gennem et fuldt funktionsdygtigt interinstitutionelt system, der er bygget op omkring kontoret for inddrivelse af aktiver til sporing, identifikation, indefrysning, forvaltning og konfiskation af aktiver i overensstemmelse med gældende EU-ret og tildeles tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer
- fortsætter med at udvise en troværdig og konsekvent praksis med systematisk at iværksætte finansielle efterforskninger – dokumenteret af nylige og detaljerede statistikker – i forbindelse med grov og organiseret kriminalitet, navnlig hvidvask af penge

- på passende vis gennemfører en omfattende, kønsspecifik og offercentreret tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel ved at skabe en retlig, institutionel og operationel ramme i overensstemmelse med gældende EU-ret og skaber solide resultater med hensyn til proaktivt at optræve netværk for menneskehandel med fokus på kvinder og piger og fuldt ud gennemfører den nationale henvisningsmekanisme baseret på øget kapacitet til at opdage, identificere og tilvejebringe indkvartering, beskyttelse, bistand og støtte til ofre og potentielle ofre.

Albanien viser vedvarende og væsentlige resultater i samarbejdet på narkotikaområdet. Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- tilpasser sin retlige og politiske ramme for narkotika til gældende EU-ret, herunder bestemmelser om regelmæssig ajourføring af listen over nye psykoaktive stoffer og narkotikaprækursorer, og gennemfører sine internationale forpligtelser effektivt
- vedtager og gennemfører en national narkotikastrategi og samtidig sikrer fuld operationalisering af det nationale system for tidlig varsling og det nationale narkotikaobservatorium baseret på et integreret og institutionaliseret netværk af nationale og internationale partnere
- skaber solide resultater for så vidt angår narkotikabeslaglæggelser, destruktion og konfiskation af tilhørende aktiver – dokumenteret af nylige og detaljerede statistikker – og kraftigt håndhæver beskyttelsesforanstaltninger for at forhindre omladning af produkter i forbindelse med gennemførelse af lovlige dyrkning af cannabis.

Albanien indfører et robust og effektivt system til bekæmpelse og forebyggelse af terrorisme, radikalisering og voldelig ekstremisme og til beskyttelse af kritisk infrastruktur. Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- sikrer, at dets retlige og politiske rammer for bekæmpelse af terrorisme, radikalisering og voldelig ekstremisme både online og offline og for beskyttelse af kritiske infrastruktur og enheder er i overensstemmelse med gældende EU-ret og styret af principperne om foregribelse, forebyggelse, beskyttelse og reaktion
- vedtager en national køreplan for gennemførelsen af den fælles handlingsplan om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme for Vestbalkan og sikrer dens fortsatte gennemførelse.

Albanien leverer vedvarende, væsentlige resultater inden for lovlig og irregulær migration samt asyl og med hensyn til spørgsmål vedrørende Schengenreglerne, visumpolitik og kontrol af sine ydre grænser i overensstemmelse med EU-handlingsplanen for Vestbalkan. Albanien vil navnlig opfylde dette lukningsbenchmark, når det:

- fortsætter med at sikre tilstrækkelig og vedvarende grænseforvaltningskapacitet og tilstrækkelig bemanning til effektivt at håndtere blandede migrationsstrømme, herunder dokumenteret evne til at kontrollere sine grænser på behørig vis, tilstrækkelig grænse- og modtagelseskapacitet og konkrete resultater med hensyn til at bekæmpe irregulære grænsepassager, retsforfølge og optræfle kriminelle netværk, der er involveret i smugling af migranter, samt effektivt internationalt samarbejde, herunder om tilbagesendelser og tilbagetagelse
- sikrer den fortsatte gennemførelse af Schengenhandlingsplanen med henblik på effektivt at forberede sig på fuldt ud at gennemføre Schengenreglerne ved tiltrædelsen eller, hvis det er relevant, ved vedtagelsen af Rådets afgørelse om den fulde anvendelse af Schengenreglerne

- fuldt ud tilpasser sin visumpolitik til EU's, navnlig ved at sætte en stopper for praksis med at udstede sæsonvisa og tilpasse listerne over de lande, hvis statsborgere er visumpligtige, og lande, hvis statsborgere er fritaget for denne forpligtelse, når de rejser ind i EU, ved fuldt ud at gennemføre den køreplan for tilpasning af visumpolitikken, der blev vedtaget i november 2025
- sikrer, at der er indført et velfungerende asylsystem i overensstemmelse med den seneste gældende EU-ret, tilstrækkelig kapacitet til at identificere og henvise personer med behov for international beskyttelse, en betydelig stigning i kvaliteten og antallet af afgørelser om tildeling af international beskyttelse og passende modtagelseskapacitet, herunder særskilte faciliteter for uledsagede mindreårige.

Økonomiske kriterier

Albanien opfylder kriteriet om en fungerende markedsøkonomi. Albanien fortsætter med at styrke og sikre et stabilt erhvervs klima, der skaber fair konkurrence mellem indenlandske og udenlandske operatører, øget gennemsigtighed og ansvarlighed i statsejede virksomheder, en mindre uformel karakter og en forudsigelig finanspolitisk ramme, som sikrer overholdelse af skattereglerne og mindsker skatteunddragelse.

* *

Overvågningen af, hvilke fremskridt der gøres med tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, vil fortsætte under hele forhandlingsforløbet. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Albaniens administrative kapacitet, dets kapacitet til at gennemføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt yderligere fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der skal lægges særlig vægt på sammenhængen mellem denne klynge og andre forhandlingsklynger. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Albaniens lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, samt af landets gennemførelseskapacitet. Ud over alle de oplysninger, som EU måtte anmode om med henblik på forhandlingerne om denne klynge, og som skal forelægges for konferencen, opfordrer EU Albanien til regelmæssigt at forelægge stabiliserings- og associeringsrådet detaljerede skriftlige oplysninger om de fremskridt, der gøres med hensyn til gennemførelsen af gældende EU-ret.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU erindrer desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem den 2. oktober 2024 og forhandlingernes afslutning.