

**ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ
ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ
– ΣΕΡΒΙΑ –**

**Βρυξέλλες, 9 Ιανουαρίου 2014 (13.01)
(OR. en)**

AD 1/14

LIMITE

CONF-RS 1

ΕΓΓΡΑΦΟ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ

Θέμα:	ΓΕΝΙΚΗ ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΕ Υπουργική σύνοδος έναρξης της διακυβερνητικής διάσκεψης σχετικά με την προσχώρηση της Σερβίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση (Βρυξέλλες, 21 Ιανουαρίου 2014)
-------	--

ΕΝΑΡΚΤΗΡΙΑ ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙΣ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ

1. Εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χαιρετίζω σήμερα με χαρά τους εξέχοντες αντιπροσώπους της Σερβίας στην επίσημη έναρξη των διαπραγματεύσεων προσχώρησης της χώρας σας στην Ευρωπαϊκή Ένωση.
2. Είναι στιγμή ιστορικής σημασίας για όλους μας. Η διεύρυνση παραμένει βασική πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η έναρξη των διαπραγματεύσεων προσχώρησης συνιστά όχι μόνον ένα σημαντικό βήμα στις σχέσεις της Σερβίας με την ΕΕ αλλά και σαφή μαρτυρία της διαρκούς δέσμευσης της ΕΕ στην ευρωπαϊκή προοπτική των Δυτικών Βαλκανίων. Η έναρξη διαπραγματεύσεων προσχώρησης αποτελεί επίσης περαιτέρω απόδειξη ότι, όταν πληρούνται οι απαιτούμενοι όροι, η ΕΕ τηρεί τις δεσμεύσεις της. Η προοπτική της ένταξης αποτελεί κινητήριο δύναμη για πολιτικές και οικονομικές μεταρρυθμίσεις, μεταμορφώνει τις κοινωνίες, εδραιώνει το κράτος δικαίου και δημιουργεί νέες ευκαιρίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις στις ευρωπαϊκές χώρες που επιθυμούν να γίνουν μέρος του σχεδίου μιας ολοένα στενότερης συνένωσης. Ενισχύει τη διαδικασία σταθεροποίησης και συμφιλίωσης στην περιοχή, αποδεικνύοντας τον μετασχηματιστικό και σταθεροποιητικό αντίκτυπο της διαδικασίας διεύρυνσης προς όφελος τόσο της ΕΕ όσο και συνολικά της περιοχής.
3. Η Σερβία είναι στενός εταίρος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως μέρος της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης. Η ενδιάμεση συμφωνία για το εμπόριο και τα εμπορικά θέματα, η οποία υπεγράφη τον Απρίλιο του 2008, τέθηκε σε ισχύ την 1η Φεβρουαρίου 2010. Επίσης, η Συμφωνία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης τέθηκε πρόσφατα σε ισχύ, την 1η Σεπτεμβρίου 2013. Προηγουμένως, η Επιτροπή διατήρησε εντατικό διάλογο με τις αρχές της Σερβίας με σκοπό την παρακολούθηση της υλοποίησης του προγράμματος μεταρρυθμίσεων της ΕΕ και των βασικών προτεραιοτήτων που περιλαμβάνονται στη γνώμη της Επιτροπής του Οκτωβρίου 2011 σχετικά με την αίτηση προσχώρησης της Σερβίας. Έγιναν αποφασιστικά βήματα με σκοπό την επίτευξη μιας Πρώτης Συμφωνίας επί των αρχών που διέπουν την εξομάλυνση των σχέσεων μεταξύ της Σερβίας και του Κοσσυφοπεδίου* και έκτοτε σημειώθηκε πρόοδος στην υλοποίηση των βασικών στοιχείων αυτής της συμφωνίας.

* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση αριθ. 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

4. Εν γένει, ο διάλογος και η συνεργασία μας είχαν ιδιαίτερα εντατικό ρυθμό τα τελευταία χρόνια. Η Ευρωπαϊκή Ένωση σημειώνει ότι η Σερβία εφάρμοσε καλά την Ενδιάμεση Συμφωνία και συνετέλεσε στην ομαλή λειτουργία των διαφόρων κοινών οργάνων. Επιπλέον, όπως αναφέρθηκε κατά το πρώτο μας Συμβούλιο Σταθεροποίησης και Σύνδεσης, που πραγματοποιήθηκε στις 21 Οκτωβρίου, η έναρξη ισχύος της ΣΣΣ σημαίνει τη μετάβαση σε ένα νέο ποιοτικό επίπεδο διμερών σχέσεων. Η ΣΣΣ θα ενισχύσει περαιτέρω τα ήδη ορατά θετικά αποτελέσματα της Ενδιάμεσης Συμφωνίας, ιδίως στον εμπορικό τομέα. Αυτό συνεπάγεται σημαντικές νέες υποχρεώσεις και δεσμεύσεις για τη Σερβία σε τομείς όπως η δικαιοσύνη, η ελευθερία και ασφάλεια, η ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων και το δικαίωμα εγκατάστασης και η ελεύθερη κυκλοφορία κεφαλαίων και υπηρεσιών, που αποκτούν πλέον συμβατικό χαρακτήρα.
5. Τα οφέλη της βελτιωμένης ποιότητας των σχέσεών μας είναι ήδη αισθητά και για τις δύο πλευρές. Τα ταξίδια στην ΕΕ, για παράδειγμα, έγιναν ευκολότερα για τους πολίτες της Σερβίας μετά τη θέση σε ισχύ το 2009 της ελευθέρωσης του καθεστώτος των θεωρήσεων. Η ΕΕ παρέχει επίσης χρηματοδοτική βοήθεια στη Σερβία δυνάμει του μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (ΜΠΒ). Επιπλέον, η Σερβία συμμετέχει σε πολλά ενωσιακά προγράμματα. Ο πολιτικός και οικονομικός μας διάλογος θα αναπτυχθεί τώρα περισσότερο, κυρίως στο πλαίσιο των οργάνων της ΣΣΣ.
6. Όπως σημείωσε το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 11ης Δεκεμβρίου 2012 και πιο πρόσφατα στα συμπεράσματα της 25ης Ιουνίου και της 17ης Δεκεμβρίου 2013, τα οποία εγκρίθηκαν αντίστοιχα από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 27/28 Ιουνίου και [στις 19/20 Δεκεμβρίου 2013], η Σερβία πέτυχε τον απαραίτητο βαθμό συμμόρφωσης με τα κριτήρια προσχώρησης, ιδίως με τη βασική προτεραιότητα να ληφθούν μέτρα για ορατή και διαρκή βελτίωση των σχέσεων με το Κοσσυφοπέδιο. Η Σερβία πληροί σε ικανοποιητικό βαθμό τα πολιτικά κριτήρια και τους όρους της Διαδικασίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης και έλαβε σημαντικά μέτρα για την εγκαθίδρυση λειτουργούσας οικονομίας της αγοράς. Μεσοπρόθεσμα, η Σερβία θ πρέπει να είναι σε θέση να αναλάβει τις υποχρεώσεις που συνεπάγεται η ιδιότητα του μέλους, σε όλους σχεδόν τους τομείς του κεκτημένου.
7. Η σημερινή έναρξη των διαπραγματεύσεων προσχώρησης αποτελεί ένα ακόμη ορόσημο στην εξέλιξη των μεταξύ μας σχέσεων. Η χώρα σας αποτελεί μέρος της κοινής μας ευρωπαϊκής ιστορίας, κληρονομιάς και πολιτισμού και αναμένουμε να ενισχυθούν ακόμη πιο πολύ οι ήδη στενοί δεσμοί που μας συνδέουν.

8. Οι διαπραγματεύσεις μας βασίζονται στο άρθρο 49 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και λαμβάνουν συνεπώς υπόψη όλα τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου, ιδίως δε τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Κοπεγχάγης, του Ιουνίου του 1993, και τη νέα ομόφωνη συμφωνία για τη διεύρυνση που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Δεκεμβρίου 2006. Η ΕΕ αποδίδει μεγάλη σημασία στη συνεκτική υλοποίηση της νέας ομοφωνίας για τη διεύρυνση, βάσει παγιωμένων δεσμεύσεων, δίκαιων και αυστηρών προϋποθέσεων και καλύτερης επικοινωνίας, σε συνδυασμό με την ικανότητα της ΕΕ να ενσωματώνει νέα μέλη, αξιολογώντας κάθε χώρα με βάση τις επιδόσεις της. Μια αξιόπιστη πολιτική διεύρυνσης είναι βασική για να διατηρηθεί η δυναμική των μεταρρυθμίσεων στις ενδιαφερόμενες χώρες και η κοινή γνώμη στα κράτη μέλη να συνεχίσει να υποστηρίζει τη διεύρυνση. Το Συμβούλιο τηρεί απαρέγκλιτα τη δέσμευσή του για προώθηση της διαδικασίας διεύρυνσης βάσει των συμφωνημένων αρχών και συμπερασμάτων.
9. Όπως ζήτησε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 27/28 Ιουνίου 2013 και επιβεβαίωσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 19/20 Δεκεμβρίου 2013, το Συμβούλιο υιοθέτησε στις 17 Δεκεμβρίου 2013 γενικό διαπραγματευτικό πλαίσιο, σύμφωνα με τη νέα ομόφωνη συμφωνία για τη διεύρυνση που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο το Δεκέμβριο του 2006 και τις παγιωμένες πρακτικές. Ενσωματώνει τη νέα προσέγγιση που προτείνει η Επιτροπή όσον αφορά τα κεφάλαια των διαπραγματεύσεων «Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα» και «Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια», καθώς και το θέμα της εξομάλυνσης των σχέσεων μεταξύ Σερβίας και Κοσσυφοπεδίου.
10. Το διαπραγματευτικό πλαίσιο που σας παρουσιάζουμε σήμερα λαμβάνει υπόψη την εμπειρία των περασμένων διευρύνσεων και τις τρέχουσες ενταξιακές διαπραγματεύσεις, καθώς και την εξέλιξη του κερκτημένου, και αντανακλά την κατάσταση και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της Σερβίας. Οι διαπραγματεύσεις αποσκοπούν στην εξ ολοκλήρου υιοθέτηση του κερκτημένου της ΕΕ από τη Σερβία και την εξασφάλιση της πλήρους εφαρμογής και επιβολής του.

11. Το διαπραγματευτικό πλαίσιο λαμβάνει ιδιαιτέρως υπόψη την πείρα που αποκτήθηκε όσον αφορά τα κεφάλαια των διαπραγματεύσεων «Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα» και «Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια». Και τα δύο αυτά κεφάλαια θα εξεταστούν στα πρώτα στάδια των διαπραγματεύσεων, ώστε να υπάρχει όσο το δυνατόν περισσότερος χρόνος για τη θέσπιση της αναγκαίας νομοθεσίας, τη δημιουργία κατάλληλων θεσμών και την επίτευξη ικανοποιητικών επιδόσεων εφαρμογής πριν από την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων. Οι εκθέσεις διεξοδικού ελέγχου (screening) που θα εκπονήσει η Επιτροπή για αυτά τα κεφάλαια θα παρέχουν ουσιαστικές κατευθύνσεις, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα καθήκοντα που θα περιλαμβάνονται στα σχέδια δράσης που πρέπει να εγκρίνουν οι αρχές της Σερβίας, τα οποία θα αποτελέσουν και τα κριτήρια αξιολόγησης για το άνοιγμα των κεφαλαίων. Αυτά τα σχέδια δράσης που καθορίζουν τις μεταρρυθμιστικές προτεραιότητες της Σερβίας θα πρέπει να εκπονηθούν μέσω διαφανούς διαδικασίας διαβουλεύσεων με όλους τους ενδιαφερόμενους ώστε να εξασφαλιστεί η μεγαλύτερη δυνατή στήριξη για την εφαρμογή τους.
12. Το διαπραγματευτικό πλαίσιο λαμβάνει επίσης υπόψη τη διαρκή δέσμευση και τα μέτρα που λαμβάνει η Σερβία για την ορατή και διαρκή βελτίωση των σχέσεων με το Κοσσυφοπέδιο. Η διαδικασία αυτή εξασφαλίζει ότι μπορούν αμφότεροι να συνεχίσουν την αντίστοιχη ευρωπαϊκή πορεία τους, χωρίς ο ένας να μπορεί να σταθεί εμπόδιο στις προσπάθειες του άλλου και θα πρέπει βαθμιαία να οδηγήσει στη συνολική εξομάλυνση των σχέσεων μεταξύ Σερβίας και Κοσσυφοπεδίου, με τη μορφή νομικά δεσμευτικής συμφωνίας κατά την ολοκλήρωση των ενταξιακών διαπραγματεύσεων με τη Σερβία, με την προοπτική να μπορέσουν και οι δύο να ασκήσουν πλήρως τα δικαιώματά τους και να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους.
13. Το κερτημένο περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τους στόχους και τις θεμελιώδεις αρχές της Ένωσης, όπως περιέχονται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Αναμένουμε από σας, ως μελλοντικό κράτος μέλος, να ασπαστείτε τις αξίες στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση. Επιπλέον, η προσχώρηση στην ΕΕ συνεπάγεται την έγκαιρη και αποτελεσματική εφαρμογή του συνόλου της νομοθεσίας ή του κερτημένου της ΕΕ, ως έχει κατά τη στιγμή της προσχώρησης. Η ανάπτυξη επαρκών διοικητικών και δικαστικών θεσμών έχει καίρια σημασία για την εκπλήρωση όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από την ιδιότητα του μέλους.

14. Όπως προαναφέραμε, η Σερβία πρέπει να είναι σε θέση να αναλάβει μεσοπρόθεσμα τις υποχρεώσεις που συνεπάγεται η ιδιότητα του μέλους, σε όλους σχεδόν τους τομείς του κερκτημένου. Οδεύοντας προς την προσχώρηση, η Σερβία θα πρέπει να συνεχίσει τις προσπάθειές της για την ευθυγράμμιση της νομοθεσίας της με το κερκτημένο και να εξασφαλίσει την πλήρη εφαρμογή των βασικών μεταρρυθμίσεων και της νομοθεσίας, ιδίως στους τομείς του κράτους δικαίου, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη μεταρρύθμιση του δικαστικού τομέα και την καταπολέμηση της διαφθοράς, την ανεξαρτησία των νευραλγικών θεσμικών οργάνων και την περαιτέρω βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος· ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στα δικαιώματα και την ενσωμάτωση ευάλωτων ομάδων, ιδίως των Ρομά, καθώς και στην ουσιαστική εφαρμογή της νομοθεσίας για την προστασία των μειονοτήτων, τη μη διακριτική μεταχείριση των εθνικών μειονοτήτων σε ολόκληρη την Σερβία και την αντιμετώπιση των δυσμενών διακρίσεων λόγω γενετήσιου προσανατολισμού ή ταυτότητας φύλου.
15. Η Σερβία έχει και αυτή επηρεαστεί από την παγκόσμια οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση, η οποία κατέδειξε σαφώς την αλληλεξάρτηση των εθνικών οικονομιών τόσο εντός όσο και εκτός της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, υπενθυμίζουμε τη σημασία της ενίσχυσης της οικονομικής ανάκαμψης καθώς και τη δέσμευση της ΕΕ να συνεχίσει να συνδράμει με την παροχή πολιτικών συμβουλών και οικονομικής βοήθειας. Περαιτέρω προσπάθειες για την επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, δημοσιονομικής εξυγίανσης και μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της υιοθέτησης της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», θα επιταχύνουν την ανάκαμψη και την οικονομική μεγέθυνση, θα αυξήσουν την ανταγωνιστικότητα, θα βελτιώσουν την οικονομική διακυβέρνηση και θα βοηθήσουν τις χώρες της διεύρυνσης να προετοιμαστούν για τις νέες διαδικασίες εποπτείας στο πλαίσιο της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης.
16. Η περιφερειακή συνεργασία και οι σχέσεις καλής γειτονίας παραμένουν επίσης ουσιώδη στοιχεία της διαδικασίας διεύρυνσης. Η Σερβία θα πρέπει επίσης να εξακολουθήσει να συμμετέχει εποικοδομητικά στην περιφερειακή συνεργασία χωρίς αποκλεισμούς και να ενισχύσει τις σχέσεις της με γειτονικές χώρες. Επιπλέον, η πρόοδος θα αποτιμάται με βάση τη δέσμευση της Σερβίας να επιλύει εκκρεμότητες και κληρονομίες του παρελθόντος, σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο και τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου και σύμφωνα με την αρχή της ειρηνικής επίλυσης των διαφορών που κατοχυρώνεται στον Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών, συμπεριλαμβανομένων, εφόσον απαιτείται, της υποχρεωτικής δικαιοδοσίας του Διεθνούς Δικαστηρίου ή μηχανισμών διαιτησίας.

17. Θα θέλαμε επίσης να υπενθυμίσουμε ότι παράλληλα προς τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης, η Ένωση θα συνεχίσει το διάλογο της κοινωνίας των πολιτών και την πολιτιστική συνεργασία με τη Σερβία, με στόχο την προσέγγιση των λαών και την εξασφάλιση της υποστήριξης των πολιτών προς τη διαδικασία προσχώρησης.
18. Τέλος, κατά τη λήξη της διαδικασίας, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποφασίσουν κατά πόσον πληρούνται οι όροι για την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, λαμβάνοντας υπόψη αφενός τις εξελίξεις του κεκτημένου μετά την ημερομηνία έναρξης των διαπραγματεύσεων και αφετέρου κατά πόσον η Σερβία είναι έτοιμη για την προσχώρηση. Οι διαπραγματεύσεις προσχώρησης που αρχίζουμε σήμερα θα είναι απαιτητικές. Είμαστε πεπεισμένοι ότι με αποφασιστικότητα θα μπορέσετε να την φέρετε σε αίσιο πέρας. Θα στηρίζουμε τις προσπάθειές σας και προσδοκούμε να σας καλωσορίσουμε ως πλήρες μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Αρχές που διέπουν τις διαπραγματεύσεις

19. Οι διαπραγματεύσεις προσχώρησης βασίζονται στο άρθρο 49 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και λαμβάνουν συνεπώς υπόψη όλα τα σχετικά συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, ιδίως τη νέα ομόφωνη συμφωνία για τη διεύρυνση που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο το Δεκέμβριο 2006 και τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Κοπεγχάγης του 1993.
20. Οι διαπραγματεύσεις θα βασίζονται στις επιδόσεις της Σερβίας και ο ρυθμός τους θα εξαρτηθεί από την πρόοδο της Σερβίας όσον αφορά την ικανοποίηση των απαιτήσεων της προσχώρησης. Η Προεδρία ή η Επιτροπή, κατά περίπτωση, θα ενημερώνουν το Συμβούλιο ώστε το Συμβούλιο να μπορεί να επανεξετάζει τακτικά την κατάσταση. Από την πλευρά της, η Ένωση θα αποφασίσει, σε εύθετο χρόνο, εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις για την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων. Αυτό θα γίνει βάσει έκθεσης της Επιτροπής στην οποία θα επιβεβαιώνεται η τήρηση από τη Σερβία των απαιτήσεων του σημείου 23. Κοινός στόχος των διαπραγματεύσεων είναι η προσχώρηση. Από τη φύση τους, οι διαπραγματεύσεις είναι μια ανοικτή διαδικασία, η έκβαση της οποίας δεν είναι δυνατόν να προδικαστεί.

Στον τομέα της ΚΕΠΠΑ, η Ύπατη Εκπρόσωπος είναι υπεύθυνη, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, και την Επιτροπή κατά περίπτωση, για τον διεξοδικό έλεγχο (screening), την υποβολή προτάσεων στις διαπραγματεύσεις και την τακτική υποβολή εκθέσεων στο Συμβούλιο.

21. Οι διαπραγματεύσεις αρχίζουν βάσει της παραδοχής ότι η Σερβία σέβεται και δεσμεύεται να προαγάγει τις αξίες στις οποίες βασίζεται η Ένωση και οι οποίες ορίζονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, συγκεκριμένα το σεβασμό της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, την ελευθερία, τη δημοκρατία, την ισότητα, το κράτος δικαίου και το σεβασμό των ανθρώπινων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες.

Επιπλέον, οι διαπραγματεύσεις αρχίζουν βάσει της παραδοχής ότι η Σερβία έχει επιτύχει μεγάλο βαθμό συμμόρφωσης με τα κριτήρια της ιδιότητας του μέλους, ιδίως δε τα πολιτικά κριτήρια τα οποία καθόρισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Κοπεγχάγης το 1993 και τους όρους της Διαδικασίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης που καθόρισε το Συμβούλιο το 1997. Η Ένωση περιμένει από τη Σερβία να συνεχίσει να καταβάλλει προσπάθειες για την πλήρη τήρηση αυτών των κριτηρίων και όρων και να εξασφαλίσει την πλήρη εφαρμογή των βασικών μεταρρυθμίσεων και της νομοθεσίας, ιδίως όσον αφορά τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος, την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος, τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, την ανεξαρτησία των νευραλγικών θεσμικών οργάνων, την ελευθερία του τύπου, την καταπολέμηση των διακρίσεων και την προστασία των μειονοτήτων.

Η Ένωση και η Σερβία θα συνεχίσουν εντατικά τον πολιτικό τους διάλογο. Η πρόοδος όσον αφορά όλα τα κριτήρια προσχώρησης θα συνεχίσει να παρακολουθείται εκ του σύνεγγυς από την Επιτροπή, η οποία καλείται να συνεχίσει να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο Συμβούλιο.

22. Στην περίπτωση σοβαρής και διαρκούς παραβίασης, από μέρους της Σερβίας, των αξιών στις οποίες βασίζεται η Ένωση, η Επιτροπή, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήματος του ενός τρίτου των κρατών μελών, θα συνιστά την αναστολή των διαπραγματεύσεων και θα προτείνει τους όρους για την ενδεχόμενη επανάληψή τους. Το Συμβούλιο λαμβάνει απόφαση με ειδική πλειοψηφία σχετικά με τη σύσταση, αφού προηγουμένως ακούσει τις απόψεις της Σερβίας, και αποφασίζει εάν θα αναστείλει τις διαπραγματεύσεις καθώς και τους όρους για την επανάληψή τους. Τα κράτη μέλη ενεργούν εντός της Διακυβερνητικής Διάσκεψης σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου, με την επιφύλαξη της γενικής απαίτησης περί ομοφωνίας που ισχύει στο πλαίσιο της Διακυβερνητικής Διάσκεψης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερώνεται.
23. Η πορεία των διαπραγματεύσεων θα καθοδηγείται από την πρόοδο της Σερβίας όσον αφορά την προετοιμασία της για την προσχώρηση, εντός πλαισίου οικονομικής και κοινωνικής σύγκλισης. Η πρόοδος αυτή θα αξιολογείται με βάση ιδίως τα εξής:
- τα κριτήρια της Κοπεγχάγης, τα οποία ορίζουν τις ακόλουθες απαιτήσεις για την προσχώρηση της υποψήφιας χώρας:
 - σταθερότητα των θεσμών που εγγυώνται το δημοκρατικό πολίτευμα, το κράτος δικαίου, τα ανθρώπινα δικαιώματα, τον σεβασμό και την προστασία των μειονοτήτων,

- ύπαρξη λειτουργούσας οικονομίας της αγοράς και ικανότητα αντιμετώπισης των ανταγωνιστικών πιέσεων και των δυνάμεων της αγοράς στο πλαίσιο της Ένωσης,
 - ικανότητα ανάληψης των υποχρεώσεων του μέλους, συμπεριλαμβανομένης της προσήλωσης στους στόχους της πολιτικής, οικονομικής και νομισματικής ένωσης, και διοικητική ικανότητα για ουσιαστική εφαρμογή και επιβολή του κεκτημένου·
- τους όρους της Διαδικασίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης, που παραμένουν το κοινό πλαίσιο για τις σχέσεις με τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων μέχρι την προσχώρησή τους, ιδίως δε τη δέσμευση της Σερβίας για σχέσεις καλής γειτονίας και τη σημαντική συμβολή που αναμένεται από τη Σερβία για την ανάπτυξη στενότερης περιφερειακής συνεργασίας, σύμφωνα με το θεματολόγιο της Θεσσαλονίκης για τα Δυτικά Βαλκάνια, το οποίο εγκρίθηκε τον Ιούνιο του 2003, και λαμβάνοντας υπόψη τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου.
- τη συνεχή δέσμευση της Σερβίας, σύμφωνα με τους όρους της Διαδικασίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης, για ορατή και βιώσιμη βελτίωση των σχέσεων με το Κοσσυφοπέδιο^{*}. Η διαδικασία αυτή εξασφαλίζει ότι μπορούν αμφότεροι να συνεχίσουν την αντίστοιχη ευρωπαϊκή πορεία τους, χωρίς ο ένας να μπορεί να σταθεί εμπόδιο στις προσπάθειες του άλλου και θα πρέπει βαθμιαία να οδηγήσει στη συνολική εξομάλυνση των σχέσεων μεταξύ Σερβίας και Κοσσυφοπεδίου, με τη μορφή νομικά δεσμευτικής συμφωνίας κατά την ολοκλήρωση των ενταξιακών διαπραγματεύσεων με τη Σερβία, με την προοπτική να μπορέσουν και οι δύο να ασκήσουν πλήρως τα δικαιώματά τους και να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους.

Ειδικότερα, η Σερβία αναμένεται, σε συνεχή βάση:

- α) να εφαρμόζει καλόπιστα όλες τις συμφωνίες που επιτυγχάνονται στο πλαίσιο του διαλόγου με το Κοσσυφοπέδιο,
- β) να σέβεται πλήρως τις αρχές της χωρίς αποκλεισμούς περιφερειακής συνεργασίας,

* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση αριθ. 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

- γ) να επιλύει μέσω διαλόγου και συμβιβαστικού πνεύματος άλλα εκκρεμή ζητήματα, με βάση πρακτικές και βιώσιμες λύσεις και να συνεργάζεται για τα απαραίτητα τεχνικά και νομικά ζητήματα με το Κοσσυφοπέδιο,
- δ) να συνεργάζεται αποτελεσματικά με την EULEX και να συμβάλλει ενεργά στην πλήρη και ανεμπόδιστη εκτέλεση της εντολής της EULEX σε ολόκληρο το Κοσσυφοπέδιο.

Το θέμα της εξομάλυνσης των σχέσεων μεταξύ της Σερβίας και του Κοσσυφοπεδίου θα εξεταστεί στο πλαίσιο του Κεφαλαίου 35: «Άλλα θέματα», ως ειδικό θέμα, το οποίο πρέπει να εξεταστεί σε αρχικό στάδιο και σε όλη τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων προσχώρησης και σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις στο πλαίσιο άλλων κεφαλαίων όπως αναφέρεται κατωτέρω στην παράγραφο 38.

- τη δέσμευση της Σερβίας για την επίλυση ενδεχόμενων συννοριακών διαφορών σύμφωνα με την αρχή της ειρηνικής επίλυσης διαφορών βάσει του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών, μεταξύ άλλων, εφόσον απαιτείται, μέσω της υποχρεωτικής δικαιοδοσίας του Διεθνούς Δικαστηρίου ή μηχανισμών διαιτησίας.
- την εκπλήρωση από μέρους της Σερβίας των υποχρεώσεων που υπέχει δυνάμει της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης, καθώς και την πρόοδο της Σερβίας στην αντιμετώπιση αδυναμιών που επισημαίνονται στην γνώμη της Επιτροπής.

24. Πρέπει να εξασφαλιστεί ισόρροπη πρόοδος των διαπραγματεύσεων σε όλα τα κεφάλαια. Δεδομένης της αλληλεξάρτησης μεταξύ των κεφαλαίων «Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα» και «Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια» και των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση, καθώς και της σημασίας των κεφαλαίων αυτών για την εφαρμογή του κεκτημένου σε όλους τους τομείς, εάν η πρόοδος επί των κεφαλαίων αυτών υστερεί σημαντικά σε σχέση με τη γενική πρόοδο των διαπραγματεύσεων, και αφού εξαντληθούν όλα τα άλλα διαθέσιμα μέτρα, η Επιτροπή, με δική της πρωτοβουλία ή μετά από αίτηση του ενός τρίτου των κρατών μελών, θα προτείνει να αναβληθούν οι συστάσεις της για το άνοιγμα και/ή το κλείσιμο άλλων διαπραγματευτικών κεφαλαίων και να αναπροσαρμοστούν οι σχετικές προπαρασκευαστικές εργασίες, κατά περίπτωση, μέχρις ότου αποκατασταθεί η ανισορροπία. Το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία για την πρόταση και σχετικά με τους όρους για άρση των ληφθέντων μέτρων. Τα κράτη μέλη ενεργούν εντός της Διακυβερνητικής Διάσκεψης σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου, με την επιφύλαξη της γενικής απαίτησης περί ομοφωνίας που ισχύει στο πλαίσιο της Διακυβερνητικής Διάσκεψης.
25. Η διαδικασία που περιγράφεται στην παράγραφο 24 εφαρμόζεται, τηρουμένων των αναλογιών, σε περίπτωση που η πρόοδος στην εξομάλυνση των σχέσεων με το Κοσσυφοπέδιο, στο πλαίσιο του κεφαλαίου 35, υστερεί σημαντικά σε σχέση με τη γενική πρόοδο των διαπραγματεύσεων, λόγω αδυναμίας της Σερβίας να ενεργήσει καλόπιστα, ιδίως όσον αφορά την υλοποίηση συμφωνιών που έχουν επιτευχθεί μεταξύ Σερβίας και Κοσσυφοπεδίου.
26. Κατά την περίοδο μέχρι την προσχώρηση, η Σερβία οφείλει να ευθυγραμμίσει προοδευτικά τις πολιτικές της έναντι τρίτων χωρών και τις θέσεις της εντός διεθνών οργανισμών προς τις πολιτικές και τις θέσεις της Ένωσης και των κρατών μελών της.
27. Η Σερβία οφείλει να αποδεχθεί τα αποτελέσματα όλων των άλλων διαπραγματεύσεων προσχώρησης, ως έχουν κατά τη στιγμή της προσχώρησής της.
28. Η διεύρυνση θα πρέπει να ενισχύσει τη διαδικασία συνεχούς ολοκλήρωσης στην οποία μετέχουν η Ένωση και τα κράτη μέλη της. Θα πρέπει να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για να προστατευθεί η συνοχή και η αποτελεσματικότητα της Ένωσης. Σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Δεκεμβρίου 2006, όπου τονίζεται η σημασία της διατήρησης και εμβάθυνσης της ανάπτυξης της Ένωσης, κατά τον προσδιορισμό του ρυθμού της διεύρυνσης πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η ικανότητα της Ένωσης να απορροφά νέα μέλη, η οποία αποτελεί σημαντικό μέλημα προς το γενικό συμφέρον τόσο της Ένωσης όσο και της Σερβίας.

29. Παράλληλα προς τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης, η Ένωση θα συνεχίσει το διάλογο της κοινωνίας των πολιτών και την πολιτιστική συνεργασία με τη Σερβία, με στόχο την προσέγγιση των λαών και την εξασφάλιση της υποστήριξης των πολιτών προς τη διαδικασία προσχώρησης.
30. Προκειμένου να ενισχυθεί η εμπιστοσύνη του κοινού στη διαδικασία διεύρυνσης, οι αποφάσεις θα λαμβάνονται όσο το δυνατόν πιο ανοικτά προκειμένου να εξασφαλίζεται μεγαλύτερη διαφάνεια. Οι εσωτερικές διαβουλεύσεις και συζητήσεις θα προστατεύονται στον βαθμό που απαιτείται για τη διασφάλιση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων, σύμφωνα με το δίκαιο της ΕΕ για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων της Ένωσης.

Ουσιαστικό περιεχόμενο των διαπραγματεύσεων

31. Η προσχώρηση συνεπάγεται την αποδοχή των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων που συνδέονται με την Ένωση και το θεσμικό της πλαίσιο, γνωστό ως κεκτημένο της Ένωσης. Η Σερβία θα πρέπει να εφαρμόσει το κεκτημένο ως έχει τη στιγμή της προσχώρησης. Επιπλέον, πέραν της ευθυγράμμισης της νομοθεσίας, η προσχώρηση συνεπάγεται έγκαιρη και ουσιαστική εφαρμογή του κεκτημένου, συμπεριλαμβανομένης της επιβολής. Το κεκτημένο εξελίσσεται διαρκώς και περιλαμβάνει συγκεκριμένα:
- το περιεχόμενο, τις αρχές, τις αξίες και τους πολιτικούς στόχους των συνθηκών στις οποίες βασίζεται η Ένωση,
 - τις πράξεις που εκδίδονται από τα θεσμικά όργανα δυνάμει των συνθηκών, καθώς και τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- άλλες πράξεις, νομικά δεσμευτικές ή όχι, που θεσπίζονται στα πλαίσια της Ένωσης, όπως οι διοργανικές συμφωνίες, τα ψηφίσματα, οι δηλώσεις, οι συστάσεις, οι κατευθυντήριες γραμμές,
- τις διεθνείς συμφωνίες που έχει συνάψει η Ένωση, η Ένωση από κοινού με τα κράτη μέλη της, καθώς και τις συμφωνίες που έχουν συναφθεί από τα κράτη μέλη μεταξύ τους και συνδέονται με δραστηριότητες της Ένωσης.

Τα ανωτέρω ισχύουν, τηρουμένων των αναλογιών, για τη συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας (Ευρατόμ) και για άλλες πράξεις που έχουν εκδοθεί και συμφωνίες που έχουν συναφθεί δυνάμει ή στα πλαίσια της προαναφερόμενης συνθήκης, στην οποία άλλωστε θα προσχωρήσει η Σερβία.

Η Σερβία οφείλει να μεταφράσει το κекτημένο στα σερβικά σε εύθετο χρόνο πριν από την προσχώρηση και θα πρέπει να εκπαιδεύσει επαρκή αριθμό μεταφραστών και διερμηνέων ώστε να εξασφαλιστεί η ορθή λειτουργία των θεσμικών οργάνων της ΕΕ κατά την προσχώρησή της.

32. Τα συνακόλουθα δικαιώματα και υποχρεώσεις, τα οποία θα πρέπει να σεβαστεί στο σύνολό τους η Σερβία ως κράτος μέλος, έχουν ως άμεση συνέπεια τη λήξη όλων των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών μεταξύ της Σερβίας και της Ένωσης, καθώς και όλων των άλλων διεθνών συμφωνιών που έχει συνάψει η Σερβία και είναι ασυμβίβαστες με τις υποχρεώσεις που συνεπάγεται η ιδιότητα του κράτους μέλους.
33. Η από μέρους της Σερβίας αποδοχή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων που απορρέουν από το κекτημένο ενδέχεται να καταστήσει αναγκαίες ειδικές προσαρμογές στο κекτημένο και, κατ' εξαίρεση, να οδηγήσει στη θέσπιση μεταβατικών μέτρων που πρέπει να καθοριστούν κατά τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης. Τυχόν διατάξεις της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης που παρεκκλίνουν από το κекτημένο δεν μπορούν να θεωρηθούν ως προηγούμενο κατά τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης.

Εφόσον είναι αναγκαίο, οι ειδικές προσαρμογές στο κекτημένο θα συμφωνηθούν βάσει των αρχών, των κριτηρίων και των παραμέτρων που ενυπάρχουν στο κекτημένο όπως εφαρμόζεται από τα κράτη μέλη κατά την υιοθέτηση του, και λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες της Σερβίας.

Η Ένωση μπορεί να συμφωνήσει με τα αιτήματα της Σερβίας για μεταβατικά μέτρα, υπό τον όρο ότι έχουν περιορισμένη χρονική διάρκεια και πεδίο εφαρμογής και συνοδεύονται από πρόγραμμα με σαφώς καθορισμένα στάδια εφαρμογής του κερκτημένου. Όσον αφορά τους τομείς που συνδέονται με την επέκταση της εσωτερικής αγοράς, τα κανονιστικά μέτρα θα πρέπει να εφαρμόζονται ταχέως και οι μεταβατικές περίοδοι να είναι σύντομες και ολιγάριθμες· όπου χρειάζονται μεγάλες προσαρμογές οι οποίες απαιτούν σημαντική προσπάθεια καθώς και ιδιαίτερες οικονομικές δαπάνες, μπορεί να εξετασθεί το ενδεχόμενο κατάλληλων μεταβατικών ρυθμίσεων στο πλαίσιο ενός διαρκούς, λεπτομερούς και εγγεγραμμένου στον προϋπολογισμό προγράμματος ευθυγράμμισης. Σε κάθε περίπτωση, οι μεταβατικές ρυθμίσεις δεν πρέπει να συνεπάγονται τροποποιήσεις των κανόνων ή πολιτικών της Ένωσης, να διαταράσσουν την ομαλή λειτουργία τους, ή να οδηγούν σε σημαντικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού. Στη συνάρτηση αυτή, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα συμφέροντα της Ένωσης και της Σερβίας. Μεταβατικά μέτρα και ειδικές ρυθμίσεις και, ειδικότερα, ρήτρες διασφάλισης μπορούν επίσης να συμφωνηθούν προς το συμφέρον της Ένωσης, σύμφωνα με την δεύτερη υποπαράγραφο της παραγράφου 23 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 16ης και 17ης Δεκεμβρίου 2004.

34. Οι λεπτομέρειες των τεχνικών προσαρμογών στο κερκτημένο δεν θα χρειαστεί να καθοριστούν κατά τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης. Θα προετοιμαστούν σε συνεργασία με τη Σερβία και θα υιοθετηθούν από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης σε εύθετο χρόνο ώστε να τεθούν σε ισχύ κατά την ημερομηνία της προσχώρησης.
35. Η Σερβία θα συμμετάσχει στην οικονομική και νομισματική ένωση, από την προσχώρηση, ως κράτος μέλος με παρέκκλιση και θα υιοθετήσει το ευρώ ως εθνικό της νόμισμα κατόπιν σχετικής απόφασης του Συμβουλίου αφού αξιολογηθεί ότι πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις. Το λοιπό κερκτημένο στον εν λόγω τομέα ισχύει πλήρως από την προσχώρηση.
36. Όσον αφορά το χώρο δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας, η ιδιότητα του μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης συνεπάγεται ότι η Σερβία αποδέχεται πλήρως κατά την προσχώρηση το σύνολο του κερκτημένου στον τομέα αυτόν, συμπεριλαμβανομένου του κερκτημένου του Σένγκεν. Ωστόσο, μέρος του κερκτημένου θα εφαρμοστεί στη Σερβία μόνο μετά από απόφαση του Συμβουλίου περί άρσης των ελέγχων των προσώπων στα εσωτερικά σύνορα, η οποία θα ληφθεί βάσει της εφαρμοστέας διαδικασίας αξιολόγησης του Σένγκεν όσον αφορά την ετοιμότητα της Σερβίας και λαμβανομένης υπόψη έκθεσης της Επιτροπής που επιβεβαιώνει ότι η Σερβία εξακολουθεί να τηρεί τις σχετικές με το κερκτημένο του Σένγκεν δεσμεύσεις που ανέλαβε κατά τις ενταξιακές της διαπραγματεύσεις.

37. Σε όλους τους τομείς του κεκτημένου, η Σερβία πρέπει να εξασφαλίσει ότι οι θεσμοί, η ικανότητα διαχείρισης, καθώς και το διοικητικό και το δικαστικό σύστημά της έχουν ενισχυθεί κατάλληλα ώστε να εφαρμόζει αποτελεσματικά το κεκτημένο ή, αναλόγως, να είναι σε θέση να το εφαρμόζει αποτελεσματικά σε εύθετο χρόνο πριν από την προσχώρηση. Σε γενικές γραμμές, αυτό απαιτεί εύρυθμη και σταθερή δημόσια διοίκηση η οποία να στηρίζεται σε αποτελεσματικό και αμερόληπτο δημοσιοϋπαλληλικό κλάδο, καθώς και ανεξάρτητο και αποτελεσματικό δικαστικό σύστημα. Πιο συγκεκριμένα, για αυτό θα απαιτηθούν οι αναγκαίες ικανότητες και δομές για τη χρηστή διαχείριση και τον αποτελεσματικό έλεγχο των κονδυλίων της ΕΕ, σύμφωνα με το κεκτημένο. Προκειμένου να βοηθήσει τη Σερβία να βελτιώσει τους θεσμούς, την ικανότητα διαχείρισης και επιβολής και το διοικητικό και το δικαστικό της σύστημα, μεταξύ άλλων όσον αφορά την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος, και να ευθυγραμμισθεί προς το σχετικό ενωσιακό κεκτημένο, η ΕΕ θα παράσχει στην χώρα τεχνική βοήθεια με πλήρη αξιοποίηση των διαθέσιμων προενταξιακών κονδυλίων.
38. Σε όλους τους τομείς του κεκτημένου, η Σερβία πρέπει να διασφαλίζει ότι η θέση της όσον αφορά το καθεστώς του Κοσσυφοπεδίου δεν θέτει εμπόδια ούτε θίγει την από μέρους της εφαρμογή του κεκτημένου. Ενδεχόμενα τέτοιου είδους εμπόδια θα εξεταστούν κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων στο πλαίσιο του οικείου κεφαλαίου του κεκτημένου. Στο πλαίσιο των προσπάθειών ευθυγράμμισης με το κεκτημένο της ΕΕ, η Σερβία διασφαλίζει συγκεκριμένα ότι η νομοθεσία που θεσπίζει, συμπεριλαμβανομένου του γεωγραφικού πεδίου εφαρμογής της, δεν έρχεται σε αντίθεση με τη συνολική εξομάλυνση των σχέσεων με το Κοσσυφοπέδιο.

Διαπραγματευτικές διαδικασίες

39. Το ουσιαστικό μέρος των διαπραγματεύσεων θα διεξαχθεί στο πλαίσιο Διακυβερνητικής Διάσκεψης με τη συμμετοχή των κρατών μελών αφενός και της Σερβίας αφετέρου.
40. Η Επιτροπή θα εφαρμόσει τυπική διαδικασία διεξοδικού ελέγχου (screening) του κεκτημένου, προκειμένου να παράσχει σχετικές εξηγήσεις στις αρχές της Σερβίας, να αξιολογήσει τον βαθμό προετοιμασίας της Σερβίας για την έναρξη διαπραγματεύσεων σε συγκεκριμένους τομείς και να λάβει προκαταρκτικές ενδείξεις σχετικά με τα ζητήματα τα οποία, κατά πάσα πιθανότητα, θα τεθούν στις διαπραγματεύσεις.

41. Για τους σκοπούς του διεξοδικού ελέγχου (screening) και των επακόλουθων διαπραγματεύσεων, το κекτημένο θα χωριστεί σε κεφάλαια, έκαστο των οποίων καλύπτει ένα συγκεκριμένο τομέα πολιτικής. Κατάλογος των κεφαλαίων αυτών περιέχεται στο παράρτημα. Οποιαδήποτε άποψη εκφράσουν είτε η Σερβία είτε η ΕΕ σχετικά με κάποιο συγκεκριμένο κεφάλαιο των διαπραγματεύσεων δεν προδικάζει κατά κανένα τρόπο τη θέση που ενδέχεται να λάβουν σχετικά με άλλα κεφάλαια. Οι τομείς πολιτικής στους οποίους η Σερβία θα κληθεί να καταβάλει ιδιαίτερα σοβαρές προσπάθειες για να προσαρμόσει τη νομοθεσία της στο κекτημένο και για να εξασφαλίσει την εφαρμογή και την επιβολή του θα καθοριστούν σε πρώιμο στάδιο των διαπραγματεύσεων προσχώρησης. Επίσης, οι συμφωνίες που επιτυγχάνονται κατά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με συγκεκριμένα κεφάλαια, έστω και μερικές, δεν μπορούν να θεωρηθούν οριστικές έως ότου επιτευχθεί γενική συμφωνία για όλα τα κεφάλαια.
42. Με βάση τη γνώμη της Επιτροπής για την αίτηση προσχώρησης της Σερβίας, τις συνακόλουθες εκθέσεις προόδου και ιδιαίτερα τις πληροφορίες που συγκεντρώνει η Επιτροπή κατά τον διεξοδικό έλεγχο του κекτημένου, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα βάσει προτάσεως της Επιτροπής, θα θεσπίσει κριτήρια αξιολόγησης για το προσωρινό κλείσιμο και, ενδεχομένως, για το άνοιγμα κάθε κεφαλαίου. Για τα κεφάλαια «Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα» και «Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια», θα καθορισθούν ενδιάμεσα κριτήρια αξιολόγησης σύμφωνα με την ίδια διαδικασία. Η Ένωση θα κοινοποιήσει τα εν λόγω κριτήρια αξιολόγησης στη Σερβία. Ανάλογα με το κεφάλαιο, συγκεκριμένα κριτήρια αξιολόγησης θα αναφέρονται κυρίως στη νομοθετική ευθυγράμμιση με το κекτημένο και σε ικανοποιητικές επιδόσεις όσον αφορά την εφαρμογή βασικών στοιχείων του κекτημένου τα οποία καταδεικνύουν την ύπαρξη ικανοποιητικής διοικητικής και δικαστικής ικανότητας. Όταν ενδείκνυται, τα κριτήρια αξιολόγησης θα περιλαμβάνουν και την τήρηση των υποχρεώσεων στα πλαίσια της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης, ειδικότερα εκείνων που αντιστοιχούν στις απαιτήσεις του κекτημένου.

43. Με δεδομένες τις προκλήσεις και τον μακροπρόθεσμο χαρακτήρα των μεταρρυθμίσεων, τα κεφάλαια «Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα» και «Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια» πρέπει να εξεταστούν στα πρώτα στάδια των διαπραγματεύσεων, ώστε να υπάρχει όσο το δυνατόν περισσότερος χρόνος για τη θέσπιση της αναγκαίας νομοθεσίας, τη δημιουργία κατάλληλων θεσμών και την επίτευξη ικανοποιητικών επιδόσεων εφαρμογής πριν από την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων. Τα κεφάλαια αυτά θα ανοίξουν βάσει σχεδίων δράσης που θα εγκρίνουν οι αρχές της Σερβίας. Οι εκθέσεις διεξοδικού ελέγχου που θα εκπονήσει η Επιτροπή για αυτά τα κεφάλαια θα παρέχουν ουσιαστικές κατευθύνσεις, μεταξύ άλλων και για τα καθήκοντα που θα περιλαμβάνονται στα σχέδια δράσης, τα οποία θα αποτελέσουν και τα κριτήρια αξιολόγησης για το άνοιγμα των κεφαλαίων. Όταν το δικαιολογούν εξαιρετικές περιστάσεις που ανακύπτουν κατά τη διαδικασία του screening, το Συμβούλιο ή η Επιτροπή, ανάλογα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, μπορούν να αποφασίσουν ότι τα σχέδια δράσης πρέπει να περιλαμβάνουν μέτρα για την αντιμετώπιση των διαπιστούμενων ελλείψεων εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, ακόμη και κατεπειγόντως, εφόσον απαιτείται. Μόλις το Συμβούλιο βεβαιωθεί, βάσει αξιολόγησης της Επιτροπής, ότι πληρούνται τα κριτήρια για το άνοιγμα κεφαλαίων, θα αποφασίσει σχετικά με το άνοιγμα των κεφαλαίων αυτών και θα καθορίσει στις αρχικές θέσεις της ΕΕ ενδιάμεσα κριτήρια αξιολόγησης. Τα ενδιάμεσα κριτήρια αξιολόγησης θα αποσκοπούν συγκεκριμένα, κατά περίπτωση, στη θέσπιση νομοθεσίας και στη δημιουργία και ενίσχυση διοικητικών δομών και στην επίτευξη ενδιάμεσων επιδόσεων και θα συνδέονται στενά με δράσεις και στάδια κατά την εφαρμογή των σχεδίων δράσης. Εν συνεχεία, το Συμβούλιο θα καθορίσει σε ενδιάμεση θέση κριτήρια αξιολόγησης για το κλείσιμο των κεφαλαίων τα οποία θα απαιτούν σταθερές επιδόσεις κατά την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων.
44. Η Επιτροπή θα τηρεί δεόντως ενήμερο το Συμβούλιο και θα του υποβάλει δύο φορές το χρόνο έκθεση για την πορεία των διαπραγματεύσεων στα κεφάλαια «Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα» και «Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια». Εάν ανακύψουν προβλήματα κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων στο πλαίσιο αυτών των κεφαλαίων, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει επικαιροποιημένα κριτήρια αξιολόγησης σε όλη τη διαδικασία, στα οποία περιλαμβάνονται και νέα τροποποιημένα σχέδια δράσης ή άλλα διορθωτικά μέτρα, εφόσον κρίνεται σκόπιμο. Στο πλαίσιο αυτό, ενδεχόμενα μέτρα για την προσαρμογή της προενταξιακής βοήθειας μπορούν να λαμβάνονται μόνον σύμφωνα με τους κανόνες και τις διαδικασίες που εφαρμόζονται.

45. Όσον αφορά το θέμα της εξομάλυνσης των σχέσεων μεταξύ Σερβίας και Κοσσυφοπεδίου, το οποίο θα πρέπει να εξεταστεί ως ειδικό ζήτημα στο πλαίσιο του κεφαλαίου 35 «Άλλα θέματα», θα εφαρμόζονται κατ'αναλογία παρόμοιες διαδικασίες με αυτές που εκτίθενται στις παραγράφους 42, 43 και 44, εστιάζοντας ιδίως στη θέσπιση και επικαιροποίηση ενδιάμεσων κριτηρίων αξιολόγησης, μεταξύ άλλων λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις στην εξομάλυνση των εν λόγω σχέσεων.
46. Η Επιτροπή και ο Ύπατος Εκπρόσωπος θα παρακολουθούν συνεχώς και εκ του σύνεγγυς τις προσπάθειες της Σερβίας για εξομάλυνση των σχέσεών της με το Κοσσυφοπέδιο και θα υποβάλουν οσάκις είναι σκόπιμο, και τουλάχιστον δυο φορές ετησίως, έκθεση στο Συμβούλιο σχετικά με το θέμα αυτό, το οποίο εξετάζεται στο πλαίσιο του κεφαλαίου 35.
47. Εάν οι διαπραγματεύσεις καλύπτουν μεγάλο χρονικό διάστημα ή ένα κεφάλαιο επανεξετάζεται σε μεταγενέστερη ημερομηνία για να ενσωματωθούν νέα στοιχεία, όπως νέο κερκτημένο, τα υφιστάμενα κριτήρια αξιολόγησης μπορούν επίσης να τροποποιηθούν αναλόγως.
48. Η Σερβία θα κληθεί να δηλώσει τη θέση της σχετικά με το κερκτημένο και να υποβάλει έκθεση σχετικά με την πρόοδό της όσον αφορά την τήρηση των κριτηρίων αξιολόγησης, μεταξύ άλλων με την παροχή αξιόπιστων και συγκρίσιμων στατιστικών στοιχείων σχετικά με την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων, εφόσον απαιτείται. Η ορθή μεταφορά και υλοποίηση του κερκτημένου από μέρους της Σερβίας, συμπεριλαμβανομένης της πραγματικής και αποτελεσματικής εφαρμογής του μέσω των κατάλληλων διοικητικών και δικαστικών δομών, θα καθορίσουν τον ρυθμό των διαπραγματεύσεων.

49. Προς τούτο, η Επιτροπή θα παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την πρόοδο της Σερβίας σε όλους τους τομείς, χρησιμοποιώντας όλα τα διαθέσιμα μέσα, μεταξύ άλλων επιτόπιες επιθεωρήσεις εμπειρογνομόνων της Επιτροπής ή εξ ονόματός της Επιτροπής και τον διάλογο στο πλαίσιο της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης. Η Επιτροπή θα ενημερώνει τακτικά το Συμβούλιο για την πρόοδο της Σερβίας σε κάθε τομέα κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, και ιδίως κατά την υποβολή σχεδίων κοινών θέσεων της ΕΕ. Το Συμβούλιο θα λαμβάνει υπόψη αυτή την αξιολόγηση όταν αποφασίζει σχετικά με τα περαιτέρω βήματα των διαπραγματεύσεων επί του συγκεκριμένου κεφαλαίου. Εκτός από τις πληροφορίες που μπορεί να ζητήσει η ΕΕ για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με κάθε κεφάλαιο και τις οποίες πρέπει να προσκομίσει η Σερβία στη Διάσκεψη, η Σερβία θα πρέπει να εξακολουθήσει να παρέχει τακτικά λεπτομερείς, γραπτές πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο της ευθυγράμμισης προς το κεκτημένο καθώς και σχετικά με την εφαρμογή του, ακόμα και μετά το προσωρινό κλείσιμο ενός κεφαλαίου. Σε περίπτωση προσωρινού κλεισίματος κεφαλαίων, η Επιτροπή μπορεί να συστήσει την επανέναρξη των διαπραγματεύσεων, ιδίως όταν η Σερβία δεν έχει κατορθώσει να εκπληρώσει σημαντικά κριτήρια αξιολόγησης ή να τηρήσει τις δεσμεύσεις της.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΩΝ

1. Προεδρία

Σύμφωνα με την πρακτική των διμερών διαπραγματεύσεων, στις οποίες παρίστανται δύο αντιπροσωπίες, η καθεμία με τον αρχηγό της, δεν τίθεται θέμα εκλογής Προέδρου της Διάσκεψης.

Όσο για τα πρακτικά καθήκοντα της προεδρίας των συνεδριάσεων, θα ασκούνται από τον αρχηγό της αντιπροσωπίας της Ένωσης, με την ιδιότητά του ως αρχηγού της φιλοξενούσας αντιπροσωπίας.

2. Ρυθμός των συνεδριάσεων σε υπουργικό επίπεδο και σε επίπεδο Αναπληρωτών - σύσταση ομάδων εργασίας

Προβλέπεται τουλάχιστον μία σύνοδος ανά εξάμηνο σε υπουργικό επίπεδο και σε επίπεδο Αναπληρωτών, με την προϋπόθεση ότι ο ρυθμός αυτός θα μπορεί να προσαρμόζεται ανάλογα με τις ανάγκες.

Οι διαπραγματεύσεις θα διεξαχθούν αποκλειστικά σε επίπεδο Υπουργών και Αναπληρωτών. Η σύσταση ομάδων εργασίας πρέπει να προβλέπεται μόνο για την κάλυψη αντικειμενικών απαιτήσεων των διαπραγματεύσεων. Οι ομάδες αυτές θα λειτουργούν υπό τον έλεγχο των Αναπληρωτών, βάσει συγκεκριμένης εντολής και με προκαθορισμένο χρονοδιάγραμμα.

3. Τόπος των συνεδριάσεων

Οι συνεδριάσεις θα πραγματοποιούνται στις Βρυξέλλες, αλλά τον Απρίλιο, τον Ιούνιο και τον Οκτώβριο ενδεχόμενες υπουργικές σύνοδοι θα λαμβάνουν χώρα στο Λουξεμβούργο.

4. Οργάνωση

(α) Γραμματεία

Καθήκοντα Γραμματείας της Διάσκεψης θα ασκεί, υπό τον έλεγχο του Γενικού Γραμματέα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του εκπροσώπου του, ομάδα συγκροτούμενη από υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου και υπαλλήλους που θα διορίζει η αντιπροσωπία της Σερβίας.

(β) Έξοδα λειτουργίας της Διάσκεψης

Κάθε μέρος βαρύνεται με τα δικά του έξοδα ταξιδιού και διαμονής, καθώς και με τις αμοιβές του προσωπικού πλαισίωσης που τίθεται στη διάθεση της Γραμματείας.

Τα έξοδα λειτουργίας της Διάσκεψης (μισθώματα, υλικό και εξοπλισμός γραφείου, τηλεπικοινωνίες, διερμηνεία, μετάφραση, βοηθητικό προσωπικό που προσλαμβάνεται για τις ανάγκες της Διάσκεψης, κλπ.) καλύπτονται από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης με ταμειακές προκαταβολές.

Τα έξοδα αυτά εγγράφονται σε ειδική γραμμή του προϋπολογισμού του Συμβουλίου.

Κάθε χρόνο, η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου υποβάλλει, κατά περίπτωση, στη Διάσκεψη λογαριασμό διαχείρισης για τα έξοδα λειτουργίας. Τα έξοδα αυτά κατανέμονται μεταξύ των συμμετεχόντων κατά τρόπο που θα πρέπει να καθορισθεί με κοινή συμφωνία.

(γ) Κατάρτιση των εγγράφων συνεδρίασης

Με την επιφύλαξη των άλλων ιδιαίτερων εγγράφων η κατάρτιση των οποίων θα μπορούσε να ανατεθεί στη Γραμματεία, θα ισχύουν οι ακόλουθες διατάξεις, που εξυπακούεται ότι θα μπορούν εν ανάγκη να προσαρμοσθούν ανάλογα με την πείρα που θα έχει αποκτηθεί.

δ) Υπουργικές σύνοδοι

Κατάρτιση, ύστερα από κάθε σύνοδο, συνοπτικής έκθεσης των συμπερασμάτων που θα διατυπώνεται οριστικά από τους Αναπληρωτές βάσει σχεδίου της Γραμματείας και θα υποβάλλεται προς επίσημη έγκριση στην επόμενη υπουργική σύνοδο.

ε) Σύνοδοι σε επίπεδο Αναπληρωτών

- Κατάρτιση συνοπτικής έκθεσης των συμπερασμάτων ύστερα από κάθε σύνοδο.
- Κατάρτιση εκθέσεων προς τις υπουργικές συνόδους, αν κρίνεται σκόπιμο, βάσει σχεδίων της Γραμματείας της Διάσκεψης.

στ) Ομάδες εργασίας

- Κατάρτιση εκθέσεων προς τους Αναπληρωτές βάσει σχεδίων της Γραμματείας της Διάσκεψης.

ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΟΣ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΤΙΤΛΩΝ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ

(Σημ.: Ο παρών κατάλογος δεν προδικάζει με κανένα τρόπο τις αποφάσεις που θα ληφθούν στο κατάλληλο στάδιο των διαπραγματεύσεων σχετικά με τη σειρά με την οποία θα εξετασθούν τα θέματα.)

1. Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων
2. Ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων
3. Δικαίωμα εγκατάστασης και ελεύθερη παροχή υπηρεσιών
4. Ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων
5. Δημόσιες συμβάσεις
6. Εταιρικό δίκαιο
7. Δίκαιο περί διανοητικής ιδιοκτησίας
8. Πολιτική ανταγωνισμού
9. Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες
10. Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα ενημέρωσης
11. Γεωργία και αγροτική ανάπτυξη
12. Ασφάλεια τροφίμων, κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική πολιτική
13. Αλιεία
14. Πολιτική μεταφορών
15. Ενέργεια
16. Φορολογία
17. Οικονομική και νομισματική πολιτική
18. Στατιστικές
19. Κοινωνική πολιτική και απασχόληση
20. Επιχειρήσεις και βιομηχανική πολιτική
21. Διευρωπαϊκά δίκτυα
22. Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός διαρθρωτικών μέσων

23. Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα
 24. Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια
 25. Επιστήμη και έρευνα
 26. Εκπαίδευση και πολιτισμός
 27. Περιβάλλον και κλιματική αλλαγή
 28. Καταναλωτές και προστασία της υγείας
 29. Τελωνειακή ένωση
 30. Εξωτερικές σχέσεις
 31. Εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας και άμυνας
 32. Δημοσιονομικός έλεγχος
 33. Διατάξεις οικονομικού και δημοσιονομικού χαρακτήρα
 34. Θεσμικά όργανα
 35. Άλλα θέματα
-