



Bruxelles, den 9. juni 2017
(OR. en)

9578/17

Interinstitutionel sag:

2016/0379 (COD)
2016/0380 (COD)
2016/0377 (COD)
2016/0378 (COD)
2016/0382 (COD)
2016/0375 (COD)

ENER 250
CLIMA 145
COMPET 439
CONSOM 230
FISC 113
TRANS 205
AGRI 283
IND 137
ENV 537
CODEC 902

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 15135/16 ENER 418 ENV 758 CLIMA 169 COMPET 637 CONSOM 301
FISC 221 IA 131 CODEC 1809
+ ADD 1 – 2
15150/16 ENER 420 ENV 760 CLIMA 171 COMPET 640 CONSOM 302
FISC 222 IA 133 CODEC 1816
+ ADD 1
15151/16 ENER 421 IA 136 CODEC 1817
+ ADD 1
15149/16 ENER 419 IA 134 CODEC 1815
+ ADD 1
15120/16 ENER 417 CLIMA 168 CONSOM 298 TRANS 479 AGRI 650
IND 261 ENV 757 IA 130 CODEC 1802
+ADD 1 REV 1
15090/16 ENER 412 CLIMA 167 IA 123 CODEC 1788
+ADD 1

Vedr.: Pakken om ren energi (**førstebehandling**)

- a) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet (omarbejdning)
- b) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles regler for det indre marked for elektricitet (omarbejdning)
- c) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om risikoberedskab i elsektoren
- d) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (omarbejdning)

e) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder (omarbejdning)

f) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forvaltning af energiunionen, om ændring af direktiv 94/22/EF, direktiv 98/70/EF, direktiv 2009/31/EF, forordning (EF) nr. 663/2009, forordning (EF) nr. 715/2009, direktiv 2009/73/EF, Rådets direktiv 2009/119/EF, direktiv 2010/31/EU, direktiv 2012/27/EU, direktiv 2013/30/EU og Rådets direktiv (EU) 2015/652 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 525/2013

- Statusrapport

I. Indledning

Kommissionen vedtog den 30. november 2016 pakken "Ren energi til alle europæere", som indeholder otte lovgivningsforslag. Pakken som helhed blev forelagt af Kommissionen på samlingen i TTE-Rådet (energi) den 5. december 2016 og blev hilst velkommen af ministrene. Den første udveksling af synspunkter fandt sted på samlingen i TTE-Rådet (energi) den 27. februar 2017¹. Ved denne lejlighed understregede ministrene, at denne pakke med forslag, som er af et hidtil uset omfang, vil kræve en omhyggelig og grundig gennemgang. Den første detaljerede forelæggelse af alle otte forslag i Energigruppen blev afsluttet i begyndelsen af februar 2017, og herefter blev den obligatoriske gennemgang af Kommissionens konsekvensanalyser påbegyndt.

For så vidt angår de otte lovgivningsforslag i pakken om ren energi og som supplement til sine øvrige prioriteter, bl.a. sagerne vedrørende energimærkning og gasforsyningssikkerhed, har det maltesiske formandskab fokuseret på de to lovgivningsforslag vedrørende energieffektivitet og bygningers energimæssige ydeevne, for hvilke det sigter mod at nå frem til en generel indstilling på samlingen i TTE-Rådet (energi) den 26. juni. Det er derfor hensigtsmæssigt, at denne statusrapport sammenfatter det arbejde, der er udført i forbindelse med de seks andre forslag.

¹ Bemærk: på grundlag af dok. 5800/1/17 REV 1, der indeholder et sammendrag af indholdet af forslagene.

Efter at gennemgangen af konsekvensanalyserne var fuldført, bestod gennemgangen af de seks forslag hovedsagelig i, at delegationerne angav deres foreløbige holdninger, og i præciseringer og forklaringer fra Kommissionen på grundlag af klare og detaljerede indlæg for hvert emne. Denne fase med præciseringer og forklaringer er stadig i gang, og de fleste delegationer tager stadig undersøgelserforbehold med hensyn til (dele af) forslagene.

For så vidt angår forslagene om forvaltning og vedvarende energi er den første gennemgang af artiklerne mere eller mindre afsluttet (men endnu ikke af bilagene). For så vidt angår forvaltning deltager klimaattachéer aktivt med henblik på de vigtige klimarelaterede dele af forslaget og i overensstemmelse med den overordnede integration af klima- og energipolitikken. For så vidt angår de fire forslag vedrørende elektricitetsmarkedets udformning har de hidtidige drøftelser fulgt en bredere, tematisk tilgang.

Denne statusrapport opsummerer: a) de vigtigste elementer af de afsluttede gennemgange af Kommissionens konsekvensanalyser og b) de vigtigste emner, der blev drøftet i forbindelse med gennemgangen af forslagene.

II. Elektricitetsmarkedets udformning

a) Gennemgang af konsekvensanalyserne

Gennemgangen af den kombinerede konsekvensanalyse af de fire forslag vedrørende elektricitetsmarkedets udformning fandt sted den 30. januar 2017. Medlemsstaterne anerkendte analysen af forskellige politikforslag til en revision af de vigtigste rammer for elektricitetsmarkeder og elforsynings sikkerhed. Medlemsstaterne understregede også behovet for en effektiv og omkostningseffektiv udformning af markedet med forbedret modstandsdygtighed, investeringer i produktionskapacitet, mindskelse af omkostningerne for forbrugerne og samtidig en øget forbrugerbeskyttelse. De vigtigste områder, der giver anledning til bekymring, er: oprettelsen af regionale driftscentre (ROC) i forbindelse med transmissionssystemoperatørens rolle og en øget administrativ byrde; regler om kapacitetsmekanismer; forsvarlige lige vilkår for alle teknologier, afgrænsning af budområder og markedsbaserede forsyningspriser (udfasning af prisregulering), karakteristika ved sammenkobling og elforsynings sikkerhed. Der blev gjort opmærksom på nogle få særlige problemer i forhold til indholdet af konsekvensanalysen. Medlemsstaterne foretrak at fokusere på elementer i lovgivningsforslagene.

b) **Vigtigste emner, der blev drøftet**

Den første detaljerede forelæggelse af elektricitetsmarkedets udformning for Energigruppen fandt sted den 21. marts 2017. Indtil videre er de forskellige forslag blevet drøftet fire gange. Arbejdet i forbindelse med elektricitetsmarkedets udformning er stadig på et tidligt stadium, og mange medlemsstater tager undersøgelserforbehold og har anmodet Kommissionen om præciseringer. En detaljeret gennemgang af artiklerne har endnu ikke fundet sted, og teksterne er endnu ikke blevet revideret.

Rådet og Europa-Parlamentet har gentagne gange understreget, at et velfungerende, integreret energielektricitetsmarked er det bedste middel til at sikre energipriser, som alle har råd til at betale, og sikkerhed i energiforsyningerne og bane vej for en omkostningseffektiv integrering af større mængder elektricitet fra vedvarende energikilder. Konkurrencedygtige priser har afgørende betydning for vækst og forbrugervelfærd i Den Europæiske Union og står derfor også i centrum for EU's energipolitik.

Medlemsstaterne så i det store og hele med tilfredshed på hele pakken om elektricitetsmarkedets udformning. Den nye lovgivning vil tillade grænseoverskridende integration, styrke forbrugernes stilling og skabe incitament til de nødvendige investeringer for at opfylde Unionens forpligtelser i henhold til Parisaftalen om klimaændringer. Den vil endvidere prioritere energieffektivitet og bidrage til Unionens mål om at skabe beskæftigelse og vækst samt tiltrække investeringer.

Under drøftelserne om forordningen om det indre marked for elektricitet udvekslede medlemsstaterne deres synspunkter vedrørende tilrettelæggelsen af kapacitetsmekanismerne og drøftede, om disse bør være sidste udvej, og hvorvidt nationale mekanismer vedrørende tilstrækkelighed bør bibeholdes. De drøftede også behovet for en europæisk tilstrækkelighedsvurdering, prisfastsættelse på grundlag af knaphed, definition og beslutningstagning vedrørende budområder, der beskriver ENTSO-E's opgaver og pligter, definition af de regionale driftscentre (ROC) og deres missioner og en eventuel forøgelse af den administrative byrde.

For så vidt angår udkastet til direktiv om fælles regler for det indre marked for elektricitet drøftede medlemsstaterne forbrugerengagement, lokale energifællesskabers rolle, prisregulering og behovet for at beskytte sårbare forbrugere, anvendelse af kontraktopsigelsesgebyrer, dynamiske priskontrakter, medlemsstaternes forpligtelse til at fastlægge rammerne for uafhængige forsyningsvirksomheder og prisfleksibelt elforbrug efter principper, der muliggør fuld markedsdeltagelse, reglerne for indførelse af intelligente målersystemer og en gradvis udfasning af den generelle prisregulering.

For så vidt angår forslaget til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) udvekslede medlemsstaterne synspunkter om udvidelse af ACER's beføjelser vedrørende koordinering af visse funktioner i forbindelse med ROC'er, overvågning af de udpegede elektricitetsmarkedsoperatører, opgaverne inden for overvågning af engrosmarkedet og grænseoverskridende infrastruktur og mere ansvar med hensyn til udarbejdelse og indgivelse til Kommissionen af de endelige forslag til netregler, mens ENTSO-E bevarer rollen som teknisk ekspert. Medlemsstaterne spurgte også, om agenturet vil råde over passende midler til de nye udvidede opgaver.

Forordningen om risikoberedskab i elsektoren anså medlemsstaterne for et meget passende og nyttigt supplement til elektricitetspakken, som vil gøre det muligt at styrke EU's elforsyningsikkerhed. Medlemsstaterne har imidlertid rejst spørgsmål om de nærmere bestemmelser for og forvaltningen af regionalt samarbejde og de fremtidige forbindelser til ROC'erne. Desuden blev der rejst spørgsmål om de ikkemarkedsbaserede foranstaltninger, solidaritetsforanstaltninger og metoden for de fælles risikoberedskabsplaner.

III. Vedvarende energi

a) Gennemgang af konsekvensanalysen

Kommissionen præsenterede konsekvensanalysen ved hjælp af detaljerede forelæggelser om de fem vigtigste emner i forslaget: bioenergi/bæredygtighed, transport, elektricitet, forbrugere samt opvarmning og køling. Delegationerne forhørte sig om Kommissionens analyse, der ligger til grund for flere foreslåede bestemmelser, ofte på grund af alvorlige betænkeligheder med hensyn til proportionaliteten af disse bestemmelser og deres økonomiske, sociale og miljømæssige konsekvenser på nationalt, regionalt eller lokalt plan, herunder for (meget) små aktører såsom brændstofleverandører og små skovbrugere. Der blev derfor stillet spørgsmål om virkningerne af den foreslåede årlige forøgelse på 1 % i andelen af vedvarende energi inden for opvarmning og køling, den foreslåede gradvise udfasning af førstegenerationsbiobrændstoffer², den foreslåede gradvise forhøjelse af avancerede biobrændstoffer og den administrative byrde for alle aktører. Delegationerne understregede, at de havde behov for tid til at beregne konsekvenserne (økonomiske/finansielle/beskæftigelse/osv.) af de politiske valg, der foreslås på nationalt plan.

b) Vigtigste emner, der blev drøftet

Den foreslåede delvise åbning af støtteordninger (10-15 %) til producenter af vedvarende energi, der befinder sig i andre medlemsstater, var et emne, der vakte bekymring. Der blev stillet mange spørgsmål om den foreslåede "kvikskranke", der skal koordinere og lette hele tilladelsesproceduren for ansøgere, der ønsker at bygge/drive anlæg til produktion af vedvarende energi og tilhørende transmissions- og distributionsnetinfrastruktur. I betragtning af det bindende overordnede mål på 27 % for vedvarende energi i EU og medlemsstaternes ret til at fastsætte deres brændselssammensætning i henhold til traktaten blev der sat spørgsmål ved behovet for yderligere (vejledende) nationale (del)mål (transport samt opvarmning og køling). Der blev også rejst spørgsmål om oprindelsesgarantiordningen og passende infrastruktursamkøringslinjer (i forhold til nationale mål for vedvarende energikilder). Der blev ligeledes stillet spørgsmål til de mange foreslåede delegerede retsakter.

² Bemærk: Denne foreslåede udfasning vedrører kun medlemsstaternes mulighed for at medregne førstegenerationsbiobrændstoffer som vedvarende energi.

For så vidt angår opvarmning og køling drejede drøftelserne sig navnlig om den foreslåede årlige forøgelse på 1 % i andelen af vedvarende energi inden for opvarmning og køling og åbningen for konkurrence inden for opvarmnings- og kølingssystemer. For så vidt angår transport blev bestemmelsen om fastsættelse af en forpligtelse for europæiske leverandører af brændstof til transport til at forsyne markedet med en stigende andel af avancerede vedvarende brændstoffer drøftet, og der blev rejst spørgsmål om det næsten totale fravær af bestemmelser, som vil muliggøre eller tilskynde til elektromobilitet. For så vidt angår forbrugere blev rettighederne for (mindre) egenproducenter af vedvarende energi, egenforbrugere og energifællesskaber inden for vedvarende energi, herunder den foreslåede simple underretning for mindre anlæg, der anvender vedvarende energikilder, drøftet.

For så vidt angår biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler var de vigtigste emner, der blev drøftet, det nye bæredygtighedskriterium for skovbiomasse, sikkerhed for investorer i forbindelse med den foreslåede gradvise udfasning af førstegenerationsbiobrændstoffer, den samlede administrative byrde for myndigheder, virksomheder og især for mindre aktører såsom skovbrugsejere og brændstofleverandører og den foreslåede forhøjelse af kravene om drivhusgasbesparelser for disse brændstoffer samt deres forventede tilgængelighed på hjemmemarkedet og importmarkederne.

IV. Forvaltning

a) Gennemgang af konsekvensanalysen

På det møde, der var afsat til gennemgangen af konsekvensanalysen, stillede delegationerne spørgsmål om visse valg, som Kommissionen har truffet i forslaget. Dette omfattede bl.a. hensigtsmæssigheden af den foreslåede lineære forløbskurve for de nationale andele af vedvarende energi og energieffektivitet fra 2021 til 2030 og mulige alternativer samt proportionaliteten af den administrative byrde. Mødet var præget af spørgsmål fra delegationerne og fremlæggelserne af deres foreløbige holdninger vedrørende selve forslaget.

b) **Vigtigste emner, der blev drøftet**

Et vigtigt emne var fristerne for indberetning af udkast til og endelige integrerede nationale energi- og klimaplaner. Dette gjaldt især de vanskeligheder, som medlemsstaterne vil få i forbindelse med at udarbejde den *første* af disse planer inden for de foreslåede frister i betragtning af omfanget af denne nye opgave, behovet for at høre offentligheden og indsamle offentlig støtte og vanskeligheden ved at udarbejde det første udkast til planen senest den 1. januar 2018 som foreslået af Kommissionen, hvor forvaltningsforordningen endnu ikke vil være trådt i kraft. Der blev givet udtryk for bekymring over den administrative byrde med hensyn til mængden af detaljerede oplysninger, som medlemsstaterne skal indberette i de foreløbige og endelige planer, ajourføringerne heraf og de toårige statusrapporter og med hensyn til antallet af målsætninger, mål og delmål, navnlig dem, der *ikke* vedrører de kvantificerbare mål, som blev godkendt af Det Europæiske Råd i oktober 2014 (f.eks. med hensyn til "energisikkerhed" og forskning, innovation og konkurrenceevne). Behovet for at sikre tilstrækkelig fleksibilitet for at tage hensyn til særlige nationale forhold blev også taget op.

Bestemmelser om at tage højde for "afvigelser" mellem de aggregerede nationale bidrag til vedvarende energi og den lineære forløbskurve frem mod det overordnede bindende EU-mål for 2030, navnlig behovet for større klarhed og mere specifikke bestemmelser om dette "hvad nu, hvis"-spørgsmål, blev også drøftet, og ligeledes blev bestemmelser, som vedrører forpligtelser, der følger af Parisaftalen, også drøftet. Hertil kommer, at delegationerne udtrykte bekymring over den foreslåede bestemmelse om, at medlemsstaterne kun kan ændre deres planlagte mål, målsætninger og bidrag til et højere niveau. For så vidt angår Kommissionens vurdering af, hvorvidt bestræbelserne på områderne vedvarende energi og energieffektivitet er tilstrækkelige, blev der afholdt en drøftelse om, hvorvidt dette bør ske i 2023 som foreslået eller senere. Der blev også afholdt drøftelser om spørgsmålet om, hvordan der kan tages højde for en "tidlig indsats", og hvordan målet om sammenkobling af elnettet kan måles.

Gennemgangen omfattede også den finansieringsplatform, som Kommissionen vil oprette (via en delegeret retsakt) med henblik på at finansiere projekter for vedvarende energi, navnlig dens funktion og bestemmelsen om, at medlemsstater, der ligger under deres nuværende bindende 2020-mål for vedvarende energi, vil bidrage finansielt til denne platform. Delegationerne drøftede endvidere den tilsigtede art og virkninger af de foreslåede henstillinger fra Kommissionen, som medlemsstaterne skal tage størst muligt hensyn til. Generelt blev der udtrykt bekymring over den foreslåede omfattende brug af delegerede retsakter. Endvidere vakte forslaget om at erstatte det nuværende Udvalg for Klimaændringer med et nyt udvalg om energiunionen betænkeligheder.