



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. december 2018
(OR. en)

15497/18

UD 329

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Udkast til Rådets konklusioner om anden statusrapport om
gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring
- Vedtagelse

Vedlagt følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om ovennævnte emne som udarbejdet af formandskabet.

Udkast til Rådets konklusioner om anden statusrapport om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring**RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,****SOM HAR BEHANDLET**

rapporten fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: "Anden statusrapport om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring" og dens ledsagedokument, arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene

SOM MINDER OM

- Kommissionens meddelelse af 21. august 2014 om EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring: "Håndtering af risici, styrkelse af sikkerhed i forsyningskæden og lettelse af handel"¹
- Rådets konklusioner af 4. december 2014 om EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring: "Håndtering af risici, styrkelse af sikkerhed i forsyningskæden og lettelse af handel"²
- Europa-Kommissionens første "Statusrapport om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring", der blev offentliggjort i juli 2016³

¹ Dok. ST 12644/14 + ADD 1.

² ST 15403/14.

³ ST 11415/16 + ADD 1.

- Rådets konklusioner af 6. december 2016 om "Statusrapporten om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring"⁴
- Kommissionens meddelelse om "Udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning", der blev offentliggjort i 2016⁵
- Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 19/2017 om importprocedurer⁶
- Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020⁷ og den europæiske dagsorden om sikkerhed⁸
- afgørelsen om kriterier for finansielle risici, der har til formål at udvikle en fælles EU-strategi for håndtering af finansielle risici i EU,

SOM GLÆDER SIG OVER

- de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring, både på EU-plan og medlemsstatsplan som afspejlet i anden statusrapport
- de hidtidige fremskridt med hensyn til at styrke samarbejdet mellem alle de involverede aktører og iværksættelsen af nye initiativer, især Kommissionens afgørelse om kriterier for finansielle risici og toldmyndighedernes deltagelse i sikkerhedsrelaterede aktiviteter

⁴ ST 12164/16.

⁵ ST 15818/16 + COR 1.

⁶ EUT C 418 af 7.12.2017, s. 7.

⁷ ST 9798/15.

⁸ ST 8293/15.

- forbedringen af samarbejdet mellem toldmyndigheder og erhvervsliv, hovedsagelig gennem en styrkelse af begrebet autoriseret økonomisk operatør
- de forskellige initiativer, der er taget for at forbedre toldkontrollen gennem udveksling af visse toldoplysninger mellem toldmyndighederne i EU og tredjelande og bestræbelserne på at fastlægge rammerne for en struktureret udveksling af oplysninger med tredjelande
- den omstændighed, at størstedelen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen, vil være afsluttet ved udgangen af 2020
- den betingede aftale mellem medlemsstaterne og Kommissionen i juli 2018 om gennemførelsen af den første blok af ICS 2 IT

SOM UNDERSTREGER FØLGENDE

- de strategiske mål for toldmyndighederne og deres rolle som vogtere af EU's grænser vedrørende strømmen af varer, nemlig at beskytte Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser, beskytte Unionen mod unfair og ulovlig handel og samtidig støtte lovlig erhvervsaktivitet og sørge for sikkerhed for Unionen og dens borgere og beskytte miljøet og samtidig opretholde en passende balance mellem toldkontrol og lettelse af lovlig handel
- at risikostyring er en løbende proces, der ikke er begrænset til specifikke foranstaltninger med en definitiv begyndelse og slutning. Toldmyndighederne skal fortsætte med at innovere og være parate til at reagere på nye eller begyndende trusler

- at medlemsstaterne sammen med Kommissionen ved at gennemføre EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring bidrager til i henhold til EU-lovgivningen og den nationale lovgivning at gennemføre den europæiske dagsorden om sikkerhed, og anerkender, at samarbejde og koordinering med andre myndigheder også er af afgørende betydning
- behovet for i videst muligt omfang og under iagttagelse af national lovgivning at skabe synergier mellem toldrisikostyring og de oplysninger, som RIA-agenturerne er i besiddelse af, som påpeget i rapporten fra Ekspertgruppen på Højt Niveau vedrørende Informationssystemer og Interoperabilitet⁹
- behovet for effektivt at fortsætte gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring i overensstemmelse med arbejdsprogrammet for elektroniske systemer som nævnt i artikel 280 i EU-toldkodeksen og som planlagt i forbindelse med gennemførelsen af EU-toldkodeksen

SOM NOTERER SIG FØLGENDE:

- partnerskabet mellem told og handel og samarbejdet med internationale partnere skal undersøges nærmere og styrkes for at fremme konkurrenceevnen, garantere sikkerheden i forsyningskæden og lette den lovlige bevægelighed for varer og samtidig anvende og gennemføre effektive toldkontroller
- samarbejdet mellem de retshåndhævende myndigheder om sammenkoblingen af toldkontrol og risikostyring på den ene side og svig og kriminalitetsforebyggelse, afsløring og efterforskningsforanstaltninger på den anden side skal løbende evalueres
- nogle af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen, vil blive anvendt gradvist og afhænge af finansiering som led i den næste generation af EU-toldfinansieringsprogrammer

⁹ ST 10151/17 af 14. juni 2017.

SOM FREMHÆVER

- betydningen af at sikre overholdelsen af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring
- betydningen af at sikre databeskyttelse, som især er fastlagt i den generelle forordning om databeskyttelse¹⁰ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680
- behovet for rettidigt at levere elektroniske systemer som fastsat i EU-toldkodeksen for at give toldadministrationerne mulighed for at forvalte finansielle og sikkerhedsmæssige risici og samtidig lette handelen
- behovet for, at Kommissionen regelmæssigt aflægger rapport til Rådet og Parlamentet om fremskridtene med EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring

HENSTILLER TIL MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN, at de inden for rammerne af deres respektive kompetencer:

- udnytter alle forhåndenværende ressourcer til at fremskynde gennemførelsen af væsentlige IT-systemer for at opfylde målene i EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring
- fortsætter reformen af EU's importkontrollsystem (ICS 2) og anerkender aftalen mellem medlemsstaterne og Kommissionen i juli 2018 om gennemførelsen af den første blok af ICS 2 IT

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1-88).

- øger effektiviteten og virkningen af toldkontrol baseret på risikoanalyser under hensyn til anbefalingerne i den særberetning fra Den Europæiske Revisionsret, der blev offentliggjort i december 2017
- undersøger den rolle, som toldunionens resultater kan spille for måling af effektiviteten på risikostyingsområdet, ved at undersøge, hvor de samme indikatorer eventuelt kan anvendes
- fremhæver toldrisikostyring og toldmyndighedernes rolle på basis af et styrket samarbejde mellem flere instanser ved EU's ydre grænser som den førende myndighed i forbindelse med kontrol af varer og bekæmpelse af ulovlig varehandel
- forbedrer synergierne mellem toldmyndighederne og andre retshåndhævende myndigheder inden for organiseret kriminalitet, sikkerhed og bekæmpelse af terrorisme, både på nationalt plan og EU-plan forbedrer samarbejdet mellem toldmyndigheder og politi (f.eks. gennem Europol), grænsevagter (f.eks. gennem Frontex) og skattemyndigheder
- foretager en yderligere undersøgelse af de tekniske, operationelle og retlige aspekter af sikkerheds- og grænseforvaltningssystemernes interoperabilitet med toldsystemerne
- fremmer udvekslingen af oplysninger vedrørende risici mellem medlemsstaterne og mellem medlemsstaterne og tredjelande i overensstemmelse med bestemmelserne i EU-toldkodeksen og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

- fortsætter udvekslingen af erfaringer og arbejdsmetoder samt kortlægningen af fælles problemer, navnlig ved specifikke grænser (luft-, sø- og landgrænser) på en strømlinet måde
- gennemfører Kommissionens afgørelse om kriterier for finansielle risici, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne at adressere finansielle risici på en ensartet måde ved de ydre grænser uden at lægge en urimelig byrde på lovlig handel
- fortsat arbejder løbende på at forbedre implementeringen af EU's AEO-program og optimerer AEO-konceptet i overensstemmelse med globalt anerkendte standarder
- fortsætter arbejdet med at udvikle en EU-kvikskranke på toldområdet og undersøger den rolle, den kan spille for risikostyring, under hensyn til det nødvendige samarbejde mellem medlemsstaterne og mellem medlemsstaterne og Kommissionen

OPFORDERER KOMMISSIONEN TIL

- i snævert samarbejde med medlemsstaterne og på grundlag af de forslag, der er indeholdt i anden statusrapport, at udvikle en effektiv indberetningsmekanisme med henblik på at måle virkningen og resultaterne af specifikke foranstaltninger som led i EU's strategi og handlingsplan
- at sikre, at EU-toldkodeksen og de tilhørende gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter giver et tilstrækkeligt retsgrundlag for at formidle og udveksle data, resultater af risikoanalyser, kontrolordrer og kontrolresultater mellem de involverede medlemsstater i ICS

2

- at videreudvikle rammerne for en struktureret udveksling af oplysninger med tredjelande
 - med de berørte medlemsstater at nedsætte en arbejdsgruppe under Koordineringsgruppen for Gennemførelse af Risikostyringsstrategien, som kan bidrage til fastlæggelsen af de indikatorer, der skal lette gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan
 - at forelægge Rådet en rapport om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring inden for en frist på to år. Denne rapport skal også omfatte en vurdering af behovet for en ajourført strategi.
-