



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 maj 2017
(OR. en)

XT 21023/17

BXT 31
INF 100
API 73

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Vägledande principer för transparens under förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget

För delegationerna bifogas en not med vägledande principer för transparens under förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget som godkändes av Coreper (art. 50)¹ den 17 maj 2017.

o

o o

¹ Med anledning av anmälan enligt artikel 50 i EU-fördraget får den medlem i Europeiska rådet och rådet som företräder den medlemsstat som utträder inte delta, vare sig i de överläggningar eller i de beslut i Europeiska rådet eller rådet som rör den medlemsstaten.

**VÄGLEDANDE PRINCIPER FÖR TRANSPARENS UNDER FÖRHANDLINGARNA I
ENLIGHET MED ARTIKEL 50 I EU-FÖRDRAGET**

De kommande förhandlingarna med Förenade kungariket enligt artikel 50 i EU-fördraget är en helt ny situation för unionen, inte minst med den ingående offentliga granskning och det starka intresse som de med all rätt kommer att generera från medborgare, myndigheter och berörda parter i medlemsstaterna samt partnerländerna.

En nyckel till lyckade förhandlingar är att de är transparenta. Riktlinjerna från Europeiska rådet bekräftar tydligt denna princip, och det anges där särskilt att förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget kommer att vara transparenta. I detta hänseende bör man från EU:s sida, i god tid innan förhandlingarna inleds formellt, noggrant utarbeta sin strategi i fråga om rutinerna för transparens under förhandlingarna.

Denna not innehåller en uppsättning vägledande principer för transparens under förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget. Syftet med dessa principer är att göra det lättare att på ett effektivt sätt kontrollera av som händer och att tillhandahålla ett regelbundet flöde av information till allmänheten under hela förhandlingsprocessen, samtidigt som utrymme ges för utarbetandet av EU:s ståndpunkter och för förhandlingar med Förenade kungariket.

Principer för transparens under förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget

- **Unionens förhandlare uppmanas att kommunicera med medborgare, nationella parlament och berörda parter och ge allmänheten snabb och direkt tillgång till information, särskilt i samband med förhandlingsomgångar,** bland annat genom regelbundna presskonferenser och annat informationsmaterial.
- **Unionens förhandlare kommer under förhandlingarnas gång att förse Europaparlamentet med detaljerad och regelbunden information,** bland annat genom att genom lämpliga kanaler översända förhandlingsdokument, och i enlighet med tillämpliga regler och rutiner. Dessutom kommer regelbundna kontakter mellan det roterande ordförandeskapet och företrädare för Europaparlamentet att äga rum, särskilt före och efter möten i allmänna rådet (art. 50).

- **Medlemsstater som enligt sin konstitutionella ordning måste översända handlingar till sina nationella parlament kommer att kunna göra det i enlighet med tillämpliga regler och rutiner på unionsnivå och nationell nivå, och utan att det påverkar tillämpningen av unionens regler för allmänhetens tillgång till handlingar.**
- **Unionens förhandlare kommer att på lämpligt sätt hålla tredjelandspartner (särskilt EES) och internationella organisationer uppdaterade om hur förhandlingarna med Förenade kungariket fortskrider. Rådet (art. 50) och dess förberedande organ (art. 50) kommer att hållas vederbörligen informerade i detta avseende.**
- **Alla rådshandlingar kommer i samband med förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget att omfattas av reglerna för öppenhet och allmänhetens tillgång till handlingar.** Vissa handlingar kommer eventuellt, efter bedömning från fall till fall, att proaktivt offentliggöras av rådet (art.50) och dess förberedande organ (art. 50). Andra rådshandlingar kommer i princip att bära beteckningen "LIMITE". Ursprungliga ansökningar om att få tillgång till handlingar kommer att behandlas av rådets generalsekretariat och bekräftande ansökningar kommer att behandlas av rådet (art. 50) och dess förberedande organ (art. 50), med hjälp av nationella experter på öppenhet och allmänhetens tillgång till handlingar och i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten.
- **Den första och de efterföljande versionerna av Europeiska rådets riktlinjer och rådets förhandlingsdirektiv kommer att offentliggöras så snart de har antagits formellt av Europeiska rådet och/eller rådet². Dessa handlingar kommer i princip att bära beteckningen "LIMITE" fram till dess att de har antagits formellt.**
- **Det bör noteras att kommissionens förhandlingsdokument som unionens förhandlare har delat med EU:s medlemsstater/Europeiska rådet/rådet/Europaparlamentet/nationella parlament/Förenade kungariket kommer att göras tillgängliga för allmänheten av unionens förhandlare inom ramen för EU-rätten.**

² Detta ska inte påverka de rutiner för transparens som gäller för andra förhandlingar.

- **Samråd kommer att ske med medlemsstaterna om förhandlingsdokument som ska översändas till Förenade kungariket, i enlighet med tillämpliga förfaranden för förhandlingarnas genomförande. Alla handlingar från Förenade kungariket som unionens förhandlare tar emot kommer att översändas till rådet (art. 50) och dess förberedande organ (art. 50) via rådets generalsekretariat.**
- **Handlingar från medlemsstaterna får lämnas ut från fall till fall, förutsatt att den medlemsstaten varifrån handlingen kommer i förväg har gett sitt samtycke, och i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten. Andra handlingar från tredje parter får lämnas ut från fall till fall förutsatt att föregående samråd ägt rum med upphovsmannen och i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten.**

Det bör noteras att de delar av principerna som avser unionens förhandlare också har godkänts av kommissionen.

Olika dokumenttyper som används vid förhandlingarna i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget och tillhörande rutiner för transparens

I samband med förhandlingarna med Förenade kungariket kommer rådet (art. 50) och dess förberedande organ (art. 50) att hantera och diskutera olika typer av handlingar. Handlingarna kommer att komma från olika källor och kommer att sändas till olika mottagare. I följande bilaga anges de olika dokumenttyperna, där också lämpliga förslag på lämpliga rutiner för transparens lämnas för respektive dokumenttyp i enlighet med ovanstående principer.

- RUTINER FÖR TRANSPARENS AVSEENDE RÅDETS (ART. 50) HANDLINGAR**

RÅDETS (ART. 50) HANDLINGAR			
Upphovsman	Möjliga dokumenttyper	Mottagare	Offentliggörande
RÅDET (art. 50) inklusive GENERALSEKRETARIATET/DET ROTERANDE ORDFÖRANDESKAPET/FÖRBEREDANDE ORGAN (art. 50)	- Europeiska rådets riktlinjer - Rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare - Rådets förhandlingsdirektiv ³	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	Offentliga från och med det formella antagandet
	Corepers (art. 50), allmänna rådets (art. 50) och Europeiska rådets (art. 50) mötesdagordningar och kallelser	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	Offentliga
	Noter till arbetsgrupper/Coreper/allmänna rådet/Europeiska rådet (art. 50)/handlingar med vägledning för unionens förhandlare och kompromissförslag/yttranden från rådets juridiska avdelning etc.	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	Bedömning från fall till fall i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten

³ Detta ska inte påverka de rutiner för transparens som gäller för andra förhandlingar.

RUTINER FÖR TRANSPARENS AVSEENDE HANDLINGAR FRÅN TREDJE PARTER

HANDLINGAR FRÅN TREDJE PARTER (ANDRA INSTITUTIONER, ORGAN, BERÖRDA PARTER etc.)			
Upphovsman	Möjliga dokumenttyper	Mottagare	Offentliggörande
EU:S FÖRHANDLARE (KOMMISSIONEN)	- Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare - Rekommendation till rådets förhandlingsdirektiv	Delegationerna via generalsekretariatet	Offentliggörs av unionens förhandlare
	Förhandlingsdokument: t.ex. dagordningar för förhandlingsomgångar/EU:s ståndpunkter/inofficiella handlingar/förslag till EU-texter etc.	EU:s medlemsstater/Europaparlamentet/nationella parlament/Förenade kungariket	Offentliggörs av unionens förhandlare inom ramen för EU-rätten
	Bakgrundsinformation/pressmaterial etc.	Allmänheten	Offentliggörs av unionens förhandlare
MEDLEMSSTATERNA (utom Förenade kungariket)	Inofficiella handlingar/ståndpunktsdokument etc.	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	Bedömning från fall till fall förutsatt att medlemsstaten i förväg samtyckt till eventuellt offentliggörande, i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten

HANDLINGAR FRÅN TREDJE PARTER (ANDRA INSTITUTIONER, ORGAN, BERÖRDA PARTER etc.)			
Upphovsman	Möjliga dokumenttyper	Mottagare	Offentliggörande
FÖRENADE KUNGARIKET	Handlingar från Förenade kungariket (ståndpunkter, utkast till förslag, inofficiella handlingar etc.)/Förenade kungarikets utkast till utträdesavtalets bestämmelser	EU:s förhandlare (delas med delegationerna via generalsekretariatet)	Bedömning från fall till fall förutsatt att föregående samråd ägt rum om ett eventuellt offentliggörande, i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten
ANDRA INSTITUTIONER, ORGAN OCH BERÖRDA PARTER	Handlingar från tredje parter (ståndpunkter, utkast till förslag, inofficiella handlingar etc.)	EU:s förhandlare och/eller delegationerna via generalsekretariatet	Bedömning från fall till fall förutsatt att föregående samråd ägt rum med upphovsmannen om ett eventuellt offentliggörande, i enlighet med tillämpliga regler och undantag enligt EU-rätten