

Brussel, 22 mei 2017
(OR. en)

XT 21023/17

BXT 31
INF 100
API 73

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Leidende beginselen voor transparantie in de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 VEU

Voor de delegaties gaat hierbij een nota met de leidende beginselen voor transparantie in de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 VEU, zoals goedgekeurd door het Coreper (artikel 50)¹ op 17 mei 2017.

o

o o

¹ Ingevolge de kennisgeving uit hoofde van artikel 50 VEU neemt het lid van de Europese Raad of van de Raad dat de zich terugtrekkende lidstaat vertegenwoordigt, niet deel aan de beraadslagingen of aan de besluiten van de Europese Raad en van de Raad die hem betreffen.

LEIDENDE BEGINSELEN VOOR TRANSPARANTIE IN DE ONDERHANDELINGEN
UIT HOOFDE VAN ARTIKEL 50 VEU

De komende onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van artikel 50 VEU vormen een nooit eerder geziene situatie voor de Unie, niet het minst omdat burgers, overheidsinstanties en belanghebbenden in de lidstaten en in de partnerlanden deze terecht met grote aandacht en belangstelling zullen volgen.

Eén van de sleutels tot het succes van de onderhandelingen is ervoor te zorgen dat ze op een transparante manier worden gevoerd. In de richtsnoeren van de Europese Raad wordt dit beginsel duidelijk bevestigd doordat erop wordt gewezen dat de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 in alle transparantie zullen geschieden. In dit verband moet een coherente EU-aanpak ten aanzien van transparantieregelingen voor de onderhandelingen ruim vóór het formele begin van de onderhandelingen zorgvuldig worden bepaald.

Deze nota bevat een reeks leidende beginselen voor transparantie voor het algemene verloop van de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50. Met deze beginselen wordt beoogd tijdens de hele duur van de onderhandelingen doeltreffend publiek toezicht te vergemakkelijken en het publiek gestaag van informatie te voorzien, en tegelijkertijd ruimte te laten voor het bepalen van EU-standpunten en voor de onderhandelingen met het VK.

Leidende beginselen voor transparantie in de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 VEU

- **De onderhandelaar van de Unie wordt verzocht in contact te treden met de burgers, de nationale parlementen en de belanghebbenden, en het publiek tijdig rechtstreeks toegankelijke informatie te verstrekken, met name wat betreft de onderhandelingsronden.** Daartoe kunnen onder meer regelmatige persconferenties en ander informatie-materiaal dienstig zijn.
- **Het Europees Parlement zal door de onderhandelaar van de Unie nauw en regelmatig op de hoogte worden gehouden van de onderhandelingen,** onder meer door de toezending van onderhandelingsdocumenten via de geëigende kanalen en conform de toepasselijke voorschriften en praktijken. Voorts zullen er regelmatige contacten tussen het roulerende voorzitterschap en vertegenwoordigers van het Europees Parlement plaatsvinden, in het bijzonder vóór en na zittingen van de Raad Algemene Zaken (artikel 50).

- **Lidstaten met constitutionele regelingen die hen ertoe verplichten documenten aan hun nationale parlementen toe te zenden, zullen dat kunnen doen overeenkomstig de toepasselijke uniale en nationale voorschriften en praktijken, en onverminderd de toepassing van de voorschriften van de Unie inzake de toegang van het publiek tot documenten.**
- **Partnerlanden buiten de EU (met name de EER) en internationale organisaties zullen waar nodig door de onderhandelaar van de Unie worden geïnformeerd over de voortgang in de onderhandelingen met het VK. De Raad (artikel 50) en zijn voorbereidende instanties (artikel 50) zullen in dit verband naar behoren in kennis worden gesteld.**
- **De voorschriften inzake transparantie en toegang van het publiek tot documenten zullen gelden voor alle Raadsdocumenten in het kader van de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 VEU. Na een beoordeling per geval kunnen bepaalde documenten proactief voor het publiek beschikbaar worden gesteld door de Raad (artikel 50) en zijn voorbereidende instanties (artikel 50). Andere Raadsdocumenten zullen in beginsel de rubricering "LIMITE" krijgen. Initiële verzoeken om toegang tot documenten zullen door het secretariaat-generaal van de Raad worden behandeld en confirmatieve verzoeken door de Raad (artikel 50) en zijn voorbereidende instanties (artikel 50), met de hulp van nationale deskundigen op het gebied van transparantie en toegang van het publiek tot documenten en overeenkomstig de toepasselijke voorschriften, met inbegrip van uitzonderingen, waarin het EU-recht voorziet.**
- **De eerste en volgende versies van de richtsnoeren van de Europese Raad en van de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad zullen onmiddellijk na de formele aanneming ervan door de Europese Raad en/of de Raad openbaar worden gemaakt². Totdat zij formeel worden aangenomen krijgen deze documenten in beginsel de rubricering "LIMITE".**
- **Er zij op gewezen dat onderhandelingsdocumenten van de Commissie die door de onderhandelaar van de Unie met de EU-lidstaten / de Europese Raad / de Raad / het Europees Parlement / de nationale parlementen / het VK worden gedeeld, binnen de grenzen van het EU-recht door de onderhandelaar van de Unie openbaar zullen worden gemaakt.**

² Dit laat de transparantieregeling die van toepassing is op andere onderhandelingen, onverlet.

- **De lidstaten zullen worden geraadpleegd over onderhandelingsdocumenten die aan het Verenigd Koninkrijk moeten worden toegezonden**, overeenkomstig de toepasselijke procedurele regelingen voor het verloop van de onderhandelingen. **Alle VK-documenten die door de onderhandelaar van de Unie worden ontvangen**, zullen via het secretariaat-generaal van de Raad **worden toegezonden aan de Raad (artikel 50) en zijn voorbereidende instanties (artikel 50).**
- **Documenten uit de lidstaten kunnen per geval openbaar worden gemaakt, met voorafgaande instemming van de lidstaat van oorsprong en overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht. Andere documenten van derden kunnen per geval openbaar worden gemaakt, na voorafgaand overleg met de auteur en overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht.**

Er zij op gewezen dat de elementen van de beginselen die betrekking hebben op de onderhandelaar van de Unie, ook door de Commissie zijn goedgekeurd.

Typologie van documenten die worden gebruikt in de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 VEU en toepasselijke transparantieregeling

De Raad (artikel 50) en zijn voorbereidende instanties (artikel 50) zullen in het kader van de onderhandelingen met het VK gebruikmaken van verschillende soorten documenten. Die documenten zullen van verschillende bronnen afkomstig zijn en aan verschillende ontvangers worden gericht. In de volgende bijlage wordt een typologie van documenten vastgelegd en wordt voor elke soort een passende transparantieregeling voorgesteld conform de bovengenoemde beginselen.

- TRANSPARANTIEREGELING VOOR DOCUMENTEN VAN DE RAAD (artikel 50)**

DOCUMENTEN VAN DE RAAD (artikel 50)			
Verstrekker	Mogelijke soorten documenten	Ontvanger	Openbaarmaking
RAAD (artikel 50) met inbegrip van SGR / ROULEREND VOORZITTERSCHAP / VOORBEREIDENDE INSTANTIES (artikel 50)	- richtsnoeren van de Europese Raad - Besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en houdende benoeming van de onderhandelaar van de Unie - onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad ³	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Openbaar vanaf het tijdstip van de formele aanneming
	Convocaties en agenda's voor vergaderingen van het Coreper (artikel 50), zittingen van de RAZ (artikel 50) en bijeenkomsten van de Europese Raad (artikel 50)	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Openbaar
	Nota's aan Groepen/Coreper/RAZ/EUCO (artikel 50) / documenten met richtsnoeren voor de onderhandelaar van de Unie en compromisvoorstellen / adviezen van de Juridische dienst van de Raad enz.	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Beoordeling per geval, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht

³ Dit laat de transparantieregeling die van toepassing is op andere onderhandelingen, onverlet.

TRANSPARANTIEREGELING VOOR DOCUMENTEN AFKOMSTIG VAN DERDEN

DOCUMENTEN AFKOMSTIG VAN DERDEN (ANDERE INSTELLINGEN, ORGANEN, BELANGHEBBENDEN enz.)			
Verstrekker	Mogelijke soorten documenten	Ontvanger	Openbaarmaking
ONDERHANDELAAR VAN DE EU (COMMISSIE)	- Aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en houdende benoeming van de onderhandelaar van de Unie - Aanbeveling voor onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad	Delegaties, via het SGR	Openbaarmaking door de onderhandelaar van de Unie
	Onderhandelingsdocumenten: bijvoorbeeld agenda's voor onderhandelingsronden / EU-standpuntnota's / officieuze nota's / EU-tekstvoorstellen enz.	EU-lidstaten / EP / nationale parlementen / VK	Openbaarmaking door de onderhandelaar van de Unie, binnen de grenzen van het EU-recht
	Achtergrondinformatie / persmateriaal enz.	Het grote publiek	Openbaarmaking door de onderhandelaar van de Unie
LIDSTATEN (behalve VK)	Officieuze nota's / standpuntnota's enz.	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Beoordeling per geval, met voorafgaande instemming van de lidstaat met eventuele openbaarmaking, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht

DOCUMENTEN AFKOMSTIG VAN DERDEN (ANDERE INSTELLINGEN, ORGANEN, BELANGHEBBENDEN enz.)

Verstrekker	Mogelijke soorten documenten	Ontvanger	Openbaarmaking
VK	Documenten afkomstig van het VK (standpunten, ontwerpvoorstellen, officieuze nota's enz.) / ontwerpvoorstellen van het VK voor bepalingen van het terugtrekkingsakkoord	Onderhandelaar van de EU (gedeeld met de delegaties via het SGR)	Beoordeling per geval, met voorafgaande raadpleging over eventuele openbaarmaking, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht
ANDERE INSTELLINGEN, ORGANEN EN BELANGHEBBENDEN	Documenten afkomstig van derden (standpunten, ontwerpvoorstellen, officieuze nota's enz.)	Onderhandelaar van de EU en/of delegaties, via het SGR	Beoordeling per geval, na voorafgaand overleg met de auteur over eventuele openbaarmaking, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht