



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. toukokuuta 2017
(OR. en)

XT 21023/17

BXT 31
INF 100
API 73

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: SEU 50 artiklan mukaisissa neuvotteluissa sovellettavat
avoimuusperiaatteet

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja, jossa esitetään SEU 50 artiklan mukaisissa neuvotteluissa sovellettavat avoimuusperiaatteet ja jonka pysyvien edustajien komitea (50 art.)¹ hyväksyi 17. toukokuuta 2017.

o

o o

¹ SEU 50 artiklan mukaisen ilmoituksen jälkeen eroavaa jäsenvaltiota edustava Eurooppa-neuvoston tai neuvoston jäsen ei osallistu kyseistä jäsenvaltiota koskevien asioiden käsittelyyn eikä sitä koskevien päätösten tekemiseen Eurooppa-neuvostossa tai neuvostossa.

SEU 50 ARTIKLAN MUKAISISSA NEUVOTTELUISSA SOVELLETTAVAT
AVOIMUUSPERIAATTEET

Tulevat SEU-sopimuksen 50 artiklan mukaiset neuvottelut Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa asettavat unionin ennennäkemättömään tilanteeseen, erityisesti vahvan julkisuusvalvonnan ja sen kiinnostuksen vuoksi, jota ne oikeutetusti herättävät kansalaisten, viranomaisten ja muiden sidosryhmien keskuudessa kaikissa jäsenvaltioissa sekä kumppanimaissa.

Neuvottelujen onnistumiseksi on varmistettava, että ne käydään avoimesti. Eurooppa-neuvoston antamissa suuntaviivoissa tämä periaate vahvistetaan selkeästi täsmentämällä, että SEU 50 artiklan mukaiset neuvottelut käydään avoimesti. Näin ollen johdonmukainen EU:n lähestymistapa neuvottelujen avoimuusjärjestelyihin olisi määriteltävä huolellisesti ja hyvissä ajoin ennen neuvottelujen virallista aloittamista.

Tässä asiakirjassa esitetään avoimuusperiaatteet, joita sovelletaan SEU 50 artiklan mukaisia neuvotteluja käytäessä. Näiden periaatteiden tarkoituksena on helpottaa tehokasta julkisuusvalvontaa ja tarjota vakaa julkisen tiedon virta koko neuvottelujen ajan suojaten samalla tila EU:n kantojen muodostamiseen ja neuvotteluihin Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa.

SEU 50 artiklan mukaisissa neuvotteluissa sovellettavat avoimuusperiaatteet

- **Unionin neuvottelijaa kehoitetaan luomaan yhteyksiä kansalaisiin, kansallisiin parlamentteihin ja sidosryhmiin ja toimittamaan tietoja ajallaan ja suoraan yleisön saataville erityisesti neuvottelukierrosten aikana.** Tähän voisi kuulua muun muassa säännöllisiä lehdistötilaisuuksia ja muuta tiedotusmateriaalia.
- **Neuvottelujen kuluessa unionin neuvottelija pitää Euroopan parlamentin tiiviisti ja säännöllisesti ajan tasalla** muun muassa toimittamalla neuvotteluasiakirjoja asianmukaisten kanavien välityksellä ja noudattaen sovellettavia sääntöjä ja käytäntöjä. Lisäksi vuorossa oleva puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentin edustajat ovat säännöllisesti yhteydessä toisiinsa, erityisesti ennen yleisten asioiden neuvoston (50 art.) istuntoja ja niiden jälkeen.

- **Jäsenvaltiot, joiden perustuslailliset järjestelyt edellyttävät asiakirjojen toimittamista kansallisille parlamenteille, voivat tehdä niin sovellettavien unionin ja kansallisten sääntöjen ja käytäntöjen mukaisesti ja rajoittamatta niiden unionin sääntöjen soveltamista, jotka koskevat yleisön oikeutta tutustua asiakirjoihin.**
- **Unionin neuvottelija tiedottaa asianmukaisesti EU:n ulkopuolisille kumppanimaille (erityisesti ETA-maille) ja kansainvälisille järjestöille Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävien neuvottelujen edistymisestä. Neuvosto (50 art.) ja sen valmisteluelimet (50 art.) pidetään tältä osin asianmukaisesti ajan tasalla.**
- **SEU 50 artiklan mukaisten neuvottelujen yhteydessä kaikkiin neuvoston asiakirjoihin sovelletaan avoimuutta ja yleisön oikeutta tutustua asiakirjoihin koskevia sääntöjä.** Tapauskohtaisen arvioinnin jälkeen neuvosto (50 art.) ja sen valmisteluelimet (50 art.) voivat oma-aloitteisesti julkistaa tiettyjä asiakirjoja. Muissa neuvoston asiakirjoissa on periaatteessa jakelumerkintä "LIMITE". Asiakirjoihin tutustumista koskevien alkuperäisten hakemusten käsittelystä vastaa neuvoston pääsihteeristö ja uudistettujen hakemusten käsittelystä neuvosto (50 art.) ja sen valmisteluelimet (50 art.), kansallisten avoimuutta ja asiakirjojen saatavuutta käsittelevien asiantuntijoiden avustamana ja EU:n lainsäädännössä säädettyjen sovellettavien sääntöjen mukaisesti, poikkeukset mukaan lukien.
- **Ensimmäinen ja sitä seuraavat versiot Eurooppa-neuvoston suuntaviivoista ja neuvoston neuvotteluohjeista julkistetaan heti, kun Eurooppa-neuvosto ja/tai neuvosto on virallisesti hyväksynyt ne². Ennen virallista hyväksymistä näissä asiakirjoissa on periaatteessa jakelumerkintä "LIMITE".**
- **Unionin neuvottelija julkistaa EU:n lainsäädännön rajoissa komission neuvotteluasiakirjat, jotka se on toimittanut EU:n jäsenvaltioille / Eurooppa-neuvostolle / neuvostolle / Euroopan parlamentille / kansallisille parlamenteille / Yhdistyneelle kuningaskunnalle.**

² Tämä ei rajoita muihin neuvotteluihin sovellettavia avoimuussääntöjä.

- **Jäsenvaltioita kuullaan Yhdistyneelle kuningaskunnalle toimitettavista neuvotteluasiakirjoista** neuvottelujen käymisessä sovellettavien menettelytapojen mukaisesti. **Kaikki unionin neuvottelijan vastaanottamat Yhdistyneen kuningaskunnan asiakirjat toimitetaan neuvostolle (50 art.) ja sen valmisteluelimille (50 art.)** neuvoston pääsihteeristön kautta.
- **Jäsenvaltioista peräisin olevat asiakirjat voidaan julkistaa tapauskohtaisesti sen jäsenvaltion etukäteissuostumuksella, josta asiakirja on peräisin, ja sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti. Muut kolmansien osapuolten asiakirjat voidaan julkistaa tapauskohtaisesti, kun laatijaa on ensin kuultu, ja sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti.**

Komissio on niin ikään antanut hyväksyntänsä unionin neuvottelijaa koskeville periaatteiden osille.

SEU 50 artiklan mukaisissa neuvotteluissa käytettävien asiakirjojen luokittelu ja asiaankuuluvat avoimuussäännöt

Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävien neuvottelujen yhteydessä neuvostossa (50 art.) ja sen valmisteluelimissä (50 art.) käytetään ja käsitellään erityyppisiä asiakirjoja. Asiakirjat ovat peräisin eri lähteistä ja ne osoitetaan eri vastaanottajille. Seuraavassa liitteessä asiakirjat luokitellaan ja ehdotetaan kutakin luokkaa varten asianmukaisia avoimuussääntöjä edellä mainittujen periaatteiden mukaisesti.

• **NEUVOSTON (50 art.) ASIAKIRJOJA KOSKEVAT AVOIMUUSSÄÄNNÖT**

NEUVOSTON (50 art.) ASIAKIRJA			
Lähtettäjä	Mahdolliset asiakirjatyytit	Vastaanottaja	Julkistaminen
NEUVOSTO (50 art.) mukaan lukien NEUVOSTON PÄÄSIHTEERISTÖ / VUOROSSA OLEVA PJ-VALTIO / VALMISTELUELIMET (50 art.)	– Eurooppa-neuvoston suuntaviivat – Neuvoston päätös luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen ja unionin neuvottelijan nimeämisestä – Neuvoston neuvotteluohjeet ³	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Julkisia virallisen hyväksymisen jälkeen
	Coreperin (50 art.), yleisten asioiden neuvoston (50 art.) ja Eurooppa-neuvoston (50 art.) esityslistat ja kokouskutsut	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Julkisia
	Ilmoitukset työryhmille / Coreperille / yleisten asioiden neuvostolle / Eurooppa-neuvostolle (50 art.) / Asiakirjat, jotka sisältävät ohjeita unionin neuvottelijalle ja kompromissiehdotuksia / Neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnot jne.	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Tapauskohtainen arviointi sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti

³ Tämä ei rajoita muihin neuvotteluihin sovellettavia avoimuussääntöjä.

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN ASIAKIRJOJA KOSKEVAT AVOIMUUSSÄÄNNÖT

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN (MUIDEN INSTITUUTTIIDEN, ELINTEN, SIDOSRYHMIEN jne.) ASIAKIRJAT			
Lähettiläjä	Mahdolliset asiakirjatyypit	Vastaanottaja	Julkistaminen
EU:N NEUVOTTELIJA (KOMISSIO)	– Suositus neuvoston päätökseksi luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen ja unionin neuvottelijan nimeämisestä – Suositus neuvoston neuvotteluohjeiksi	Valtuuskunnat neuvoston pääsihteeristön kautta	Unionin neuvottelija julkistaa
	Neuvotteluasiakirjat: esim. neuvottelukierrosten esityslistat / EU:n kannanotot / epäviralliset asiakirjat / EU:n tekstiehdotukset jne.	EU:n jäsenvaltiot / EP / kansalliset parlamentit / Yhdistynyt kuningaskunta	Unionin neuvottelija julkistaa EU:n lainsäädännön rajoissa
	Taustatiedot / lehdistöaineisto jne.	Suuri yleisö	Unionin neuvottelija julkistaa
JÄSENVALTIOT (paitsi Yhdistynyt kuningaskunta)	Epäviralliset asiakirjat / kannanotot jne.	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Tapauskohmainen arviointi, joka edellyttää jäsenvaltion etukäteissuostumusta mahdolliseen julkistamiseen, sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN (MUIDEN INSTITUUTIoidEN, ELINTEN, SIDOSRYHMIEN jne.) ASIAKIRJAT

Lähtettäjä	Mahdolliset asiakirjatyypit	Vastaanottaja	Julkistaminen
YHDISTYNYT KUNINGASKUNTA	Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevat asiakirjat (kannat, ehdotusluonnokset, epäviralliset asiakirjat jne.) / Yhdistyneen kuningaskunnan ehdotusluonnokset erosopimuksen määräyksiksi	EU:n neuvottelija (toimitetaan valtuuskunnille neuvoston pääsihteeristön kautta)	Tapauskohtainen arviointi, joka edellyttää ennakkokuulemistä mahdollisesta julkistamisesta, sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti
MUUT INSTITUUTIT, ELIMET JA SIDOSRYHMÄT	Kolmansien osapuolten asiakirjat (kannat, ehdotusluonnokset, epäviralliset asiakirjat jne.)	EU:n neuvottelija ja/tai valtuuskunnat neuvoston pääsihteeristön kautta	Tapauskohtainen arviointi, joka edellyttää laatijan ennakkokuulemistä mahdollisesta julkistamisesta, sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti