



Bruxelles, den 22. maj 2017
(OR. en)

XT 21023/17

BXT 31
INF 100
API 73

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Vejledende principper for gennemsigtighed i forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU

Hermed følger til delegationerne en note med vejledende principper for gennemsigtighed i forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU som godkendt af Coreper (artikel 50)¹ den 17. maj 2017.

o

o o

¹ Efter meddelelsen i henhold til artikel 50 i TEU deltager det medlem af Det Europæiske Råd og Rådet, der repræsenterer den udtrædende medlemsstat, ikke i Det Europæiske Råds eller Rådets drøftelser eller afgørelser vedrørende denne stat.

VEJLEDENDE PRINCIPPER FOR GENNEMSIGTIGHED
I FORHANDLINGERNE I HENHOLD TIL ARTIKEL 50 I TEU

De kommende forhandlinger med Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 50 i TEU er en situation uden fortilfælde for Unionen, ikke mindst på grund af den stærke offentlige kontrol og interesse, som de med god grund vil give anledning til blandt borgere, offentlige myndigheder og interessenter i medlemsstaterne og i partnerlandene.

At sikre, at forhandlingerne føres på en gennemsigtig måde, vil være et af kriterierne for, at de lykkes. Det Europæiske Råds retningslinjer bekræfter klart dette princip ved at præcisere, at forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU vil blive ført med gennemsigtighed. Derfor bør der, i god tid før forhandlingerne indledes formelt, omhyggeligt fastlægges en sammenhængende EU-tilgang til gennemsigtighedsordninger for forhandlingerne.

Denne note indeholder en række vejledende principper for gennemsigtighed for det samlede forløb af forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU. Principperne tager sigte på at lette en effektiv offentlig kontrol og sikre en jævn strøm af offentligt tilgængelige oplysninger under hele forhandlingsforløbet, dog således at der stadig er plads til at udforme EU-holdninger og forhandle med Det Forenede Kongerige.

Principper for gennemsigtighed i forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU

- **Unionens forhandler opfordres til at nå ud til borgere, nationale parlamenter og interessenter og til at give offentligheden rettidige og direkte tilgængelige oplysninger, navnlig i forbindelse med forhandlingsrunder.** Det kan f.eks. være regelmæssige pressekonferencer og andet informationsmateriale.
- **Unionens forhandler vil under hele forhandlingsforløbet holde Europa-Parlamentet nøje og regelmæssigt orienteret**, bl.a. gennem fremsendelse af forhandlingsdokumenter ad de rette kanaler og i overensstemmelse med gældende regler og praksis. Desuden vil der være regelmæssige kontakter mellem det roterende formandskab og repræsentanter for Europa-Parlamentet, navnlig før og efter samlinger i Rådet for Almindelige Anliggender (artikel 50).

- **Medlemsstater med forfatningsmæssige ordninger, der kræver, at de fremsender dokumenter til deres nationale parlamenter, vil kunne gøre det i henhold til Unionens og medlemsstaternes gældende regler og praksis og med forbehold af Unionens regler om aktindsigt.**
- **Unionens forhandler vil efter behov ajourføre tredjelandspartnere (navnlig EØS) og internationale organisationer om fremskridt i forhandlingerne med Det Forenede Kongerige. Rådet (artikel 50) og dets forberedende organer (artikel 50) vil blive behørigt underrettet herom.**
- **Reglerne om gennemsigtighed og aktindsigt vil gælde for alle rådsdokumenter i forbindelse med forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU.** Efter en konkret og individuel vurdering kan visse dokumenter offentliggøres proaktivt af Rådet (artikel 50) og dets forberedende organer (artikel 50). Andre rådsdokumenter vil i princippet være mærket som "LIMITE". Oprindelige begæringer om aktindsigt vil blive behandlet af Rådets Generalsekretariat og genfremsatte begæringer af Rådet (artikel 50) og dets forberedende organer (artikel 50) bistået af nationale eksperter i åbenhed og aktindsigt og i overensstemmelse med gældende regler, herunder undtagelser, i EU-retten.
- **Den første og de efterfølgende udgaver af Det Europæiske Råds retningslinjer og Rådets forhandlingsdirektiver vil blive offentliggjort, umiddelbart efter at Det Europæiske Råd og/eller Rådet har vedtaget dem formelt².** Disse dokumenter vil indtil deres formelle vedtagelse i princippet være mærket som "LIMITE".
- **Det bemærkes, at Kommissionens forhandlingsdokumenter, som Unionens forhandler deler med EU's medlemsstater/ Det Europæiske Råd/Rådet/Europa-Parlamentet/nationale parlamenter/ Det Forenede Kongerige, vil blive offentliggjort af Unionens forhandler inden for rammerne af EU-retten.**

² Dette berører ikke den gennemsigtighedsordning, der gælder for andre forhandlinger.

- **Medlemsstaterne vil blive hørt om forhandlingsdokumenter, der skal sendes til Det Forenede Kongerige, i overensstemmelse med gældende proceduremæssige ordninger for forhandlingernes afvikling. Alle dokumenter fra Det Forenede Kongerige, som Unionens forhandler modtager, vil blive fremsendt til Rådet (artikel 50) og dets forberedende organer (artikel 50) via Rådets Generalsekretariat.**
- **Dokumenter fra medlemsstater kan udbredes efter en konkret og individuel vurdering efter forudgående samtykke fra den medlemsstat, de hidrører fra, og i overensstemmelse med gældende regler og undtagelser i henhold til EU-retten. Andre dokumenter fra tredjeparter kan udbredes efter en konkret og individuel vurdering efter forudgående høring af udstederen og i overensstemmelse med gældende regler og undtagelser i henhold til EU-retten.**

Det bemærkes, at elementerne i de principper, der vedrører Unionens forhandler, også er godkendt af Kommissionen.

Typeinddeling af dokumenter, der anvendes i forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU, og relevant gennemsigtighedsordning

Rådet (artikel 50) og dets forberedende organer (artikel 50) vil anvende og drøfte forskellige dokumenttyper i forbindelse med forhandlingerne med Det Forenede Kongerige. Dokumenterne vil hidrøre fra forskellige kilder og være rettet til forskellige modtagere. Dette bilag fastlægger en typeinddeling af dokumenter og angiver en hensigtsmæssig gennemsigtighedsordning for hvert af dem i overensstemmelse med ovennævnte principper.

- **GENNEMSIGTIGHEDSORDNING FOR DOKUMENTER FRA RÅDET (ARTIKEL 50)**

DOKUMENTER FRA RÅDET (artikel 50)			
Udsteder	Mulige dokumenttyper	Modtager	Udbredelse
RÅDET (artikel 50) herunder GSR/ROTARENDE FORMANDSKAB/FORBEREDENDE ORGANER (artikel 50)	- Det Europæiske Råds retningslinjer - Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler - Rådets forhandlingsdirektiver ³	Delegationer og Unionens forhandler via GSR	Offentlige fra tidspunktet for formel vedtagelse
	Coreper (artikel 50), Rådet for Almindelige Anliggender (artikel 50) og Det Europæiske Råd (artikel 50): dagsordener og mødeindkaldelser	Delegationer og Unionens forhandler via GSR	Offentlige
	Noter til arbejdsgrupper/Coreper/Rådet for Almindelige Anliggender/EUCO (artikel 50)/dokumenter med vejledning til Unionens forhandler og kompromisforslag/udtalelser fra Rådets Juridiske Tjeneste m.m.	Delegationer og Unionens forhandler via GSR	Konkret og individuel vurdering i overensstemmelse med gældende regler og undtagelser i henhold til EU-retten

³ Dette berører ikke den gennemsigtighedsordning, der gælder for andre forhandlinger.

GENNEMSIGTIGHEDSORDNING FOR DOKUMENTER FRA TREDJEPARTER

DOKUMENTER FRA TREDJEPARTER (ANDRE INSTITUTIONER, ORGANER, INTERESSEENTER osv.)			
Udsteder	Mulige dokumenttyper	Modtager	Udbredelse
UNIONENS FORHANDLER (KOMMISSIONEN)	- Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler - Henstilling med henblik på Rådets forhandlingsdirektiver	Delegationer via GSR	Offentliggøres af Unionens forhandler
	Forhandlingsdokumenter, f.eks. dagsordener for forhandlingsrunder/EU's holdningsdokumenter/nonpapers/EU's tekstforslag m.m.	EU- medlemsstater/EP/nationale parlamentar/UK	Offentliggøres af Unionens forhandler inden for rammerne af EU-retten
	Baggrundsoplysninger/pressemateriale m.m.	Offentligheden	Offentliggøres af Unionens forhandler
MEDLEMSSTATER (undtagen UK)	Nonpapers/holdningsdokumenter m.m.	Delegationer og Unionens forhandler via GSR	Konkret og individuel vurdering efter forudgående samtykke fra medlemsstat om evt. udbredelse, i overensstemmelse med gældende regler og undtagelser i henhold til EU-retten

DOKUMENTER FRA TREDJEPARTER (ANDRE INSTITUTIONER, ORGANER, INTERESSENER osv.)

Udsteder	Mulige dokumenttyper	Modtager	Udbredelse
DET FORENEDE KONGERIGE	Dokumenter fra UK (holdninger, udkast til forslag, nonpapers m.m.)/UK's udkast til forslag til udtrædelsesaftalens bestemmelser	Unionens forhandler (deles med delegationer via GSR)	Konkret og individuel vurdering efter forudgående høring om evt. udbredelse, i overensstemmelse med gældende regler og undtagelser i henhold til EU-retten
ANDRE INSTITUTIONER, ORGANER OG INTERESSENER	Dokumenter fra tredjeparter (holdninger, udkast til forslag, nonpapers m.m.)	Unionens forhandler og/eller delegationer via GSR	Konkret og individuel vurdering efter forudgående høring af udsteder om evt. udbredelse, i overensstemmelse med gældende regler og undtagelser i henhold til EU-retten