



Svet
Evropske unije

Bruselj, 22. maj 2017
(OR. en)

XT 21016/17
ADD 1 REV 2

BXT 24

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. dok. Kom.:	21009/17 BXT 16 ADD 1
Zadeva:	PRILOGA k sklepu Sveta (EU, Euratom) 2017/... o pooblastilu za začetek pogajanj z Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska za sporazum o podrobnostih njegovega izstopa iz Evropske unije – Pogajalske smernice za sklenitev sporazuma z Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska o podrobnostih njegovega izstopa iz Evropske unije

**Pogajalske smernice za sklenitev sporazuma z Združenim kraljestvom Velika Britanija in
Severna Irska o podrobnostih njegovega izstopa iz Evropske unije**

I. CILJ SPORAZUMA O IZSTOPU

1. Po uradnem obvestilu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Združeno kraljestvo) o njegovi nameri, da izstopi iz Evropske unije, mora Unija izpeljati pogajanja z Združenim kraljestvom in z njim skleniti sporazum o izstopu v skladu s členom 50 Pogodbe o Evropski uniji („sporazum“).
2. Sporazum bo določal podrobnosti glede izstopa Združenega kraljestva ob upoštevanju okvira njegovih prihodnjih odnosov z Unijo.
3. Glavni cilj sporazuma je zagotoviti urejen izstop Združenega kraljestva iz Evropske unije in iz Evropske skupnosti za atomsko energijo. „Unija“ v teh pogajalskih smernicah pomeni Evropsko unijo, ki temelji na Pogodbi o Evropski uniji in na Pogodbi o delovanju Evropske unije, in/ali, kadar je primerno, Evropsko skupnost za atomsko energijo, ki temelji na Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
4. Pogajanja o sporazumu bodo potekala na podlagi smernic Evropskega sveta in v skladu s pogajalskimi smernicami. Pogajalske smernice nadgrajujejo smernice Evropskega sveta s podrobnejšo opredelitvijo stališč Unije za pogajanja o izstopu, pri čemer v celoti upoštevajo cilje, načela in stališča, predstavljene v smernicah Evropskega sveta. Pogajalske smernice se lahko med pogajanja po potrebi spremenijo ali dopolnijo, zlasti da bi se upoštevale spremembe smernic Evropskega sveta.

II. NARAVA IN PODROČJE UPORABE SPORAZUMA

5. O sporazumu se bo pogajala in ga sklenila Unija. Člen 50 Pogodbe o Evropski uniji Uniji v ta namen podeljuje izredno horizontalno pristojnost, da v sporazumu zajame vsa vprašanja, potrebna za določitev podrobnosti o izstopu. Ta izredna pristojnost je enkratna in je namenjena izključno določitvi podrobnosti o izstopu iz Unije. Izvajanje te posebne pristojnosti v sporazumu s strani Unije nikakor ne bo vplivalo na način porazdelitve pristojnosti med Unijo in državami članicami, kar zadeva sprejetje kakršnih koli prihodnjih instrumentov na zadevnih področjih.
6. V sporazumu bi bilo treba navesti, da se pravo Unije (vključno s celotnim primarnim pravom, zlasti Pogodbo o Evropski uniji, Pogodbo o delovanju Evropske unije, pogodbami o pristopu in Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo, kot tudi sekundarnim pravom in mednarodnimi sporazumi) za Združeno kraljestvo preneha uporabljati z dnem začetka veljavnosti sporazuma o izstopu („datum izstopa“).
7. V skladu s členom 50 Pogodbe o Evropski uniji in s smernicami Evropskega sveta bi bilo v sporazumu treba navesti tudi, da se pravo Unije z istim dnem preneha uporabljati za čezmorske države in ozemlja, ki imajo z Združenim kraljestvom posebne odnose¹, in za evropska ozemlja, za katerih zunanje odnose je odgovorno Združeno kraljestvo, za katere se Pogodbi uporabljata na podlagi člena 355 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Kar zadeva ozemeljsko veljavnost sporazuma o izstopu in prihodnjega okvira, bi morale pogajalske smernice v celoti upoštevati točki 4 in 24 smernic Evropskega sveta.

¹ Našteti so v zadnjih dvanajstih alineah Priloge II k Pogodbi o delovanju Evropske unije.

8. V sporazumu bi bilo treba določiti datum izstopa, ki bi moral biti najpozneje 30. marca 2019 ob 00:00 (po bruseljskem času), razen če Evropski svet po dogovoru z Združenim kraljestvom soglasno ne sklene, da se to obdobje podaljša v skladu s členom 50(3) Pogodbe o Evropski uniji. Združeno kraljestvo bo z dnem izstopa postalo tretja država.

III. NAMEN IN PODROČJE UPORABE TEH POGAJALSKIH SMERNIC

9. Smernice Evropskega sveta določajo uporabo pristopa z dvema fazama pogajanj. Cilj prve faze pogajanj bo:
- državljanom, podjetjem, deležnikom in mednarodnim partnerjem zagotoviti čim večjo jasnost in pravno varnost v zvezi s takojšnjimi učinki izstopa Združenega kraljestva iz Unije,
 - izpeljati razvezo Združenega kraljestva od Unije ter odstop od vseh pravic in obveznosti, ki jih ima Združeno kraljestvo zaradi zavez, sprejetih kot država članica.
10. Ta sklop pogajalskih smernic je namenjen prvi fazi pogajanj. V skladu s ciljem, ki ga je za prvo fazo pogajanj določil Evropski svet, so v teh pogajalskih smernicah prednostno obravnavana nekatera vprašanja, ki so bila na tej stopnji opredeljena kot potrebna za zagotovitev urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije. Druga vprašanja, ki jih ta sklop pogajalskih smernic ne zajema, na primer storitve, bodo obravnavana v naslednjih sklopih pogajalskih smernic.

11. Prvo prednostno vprašanje za pogajanja je zaradi števila ljudi, na katere izstop neposredno vpliva, in resnosti njegovih posledic zanje ohranitev pravic državljanov EU-27 in njihovih družin v Združenem kraljestvu ter državljanov Združenega kraljestva in njihovih družin v državah članicah EU-27. Sporazum bi moral zagotoviti potrebna učinkovita, izvršljiva, nediskriminatorna in celostna jamstva za pravice teh državljanov, vključno s pravico do pridobitve stalnega prebivališča po petletnem nepretrganem obdobju zakonitega prebivanja v državi ter s tem povezanimi pravicami.
12. Urejen izstop Združenega kraljestva iz Unije zahteva poravnavo finančnih obveznosti, ki izhajajo iz celotnega obdobja članstva Združenega kraljestva v Uniji. Zato je treba v prvi fazi pogajanj opredeliti metodologijo za finančno poravnavo na podlagi načel, določenih v oddelku III.2.
13. Na tej stopnji je bilo ugotovljeno, da bi bilo treba v sporazumu razjasniti stanje blaga, danega na trg pred datumom izstopa, kot tudi postopkov v teku, navedenih v oddelku III.3, vključno s postopki pravosodnega sodelovanja v civilnih, gospodarskih in kazenskih zadevah ter postopki sodelovanja na upravnem področju in področju kazenskega pregona.

14. Unija je v skladu s smernicami Evropskega sveta zavezana še naprej podpirati mir, stabilnost in spravo na irskem otoku. Nič v sporazumu ne bi smelo ogroziti ciljev in zavez, določenih v Velikonočnem sporazumu v vseh njegovih delih in z njim povezanih izvedbenih sporazumih; edinstvene okoliščine in izzivi na irskem otoku bodo zahtevali prožne in domiselne rešitve. Zlasti bi moral biti cilj pogajanj preprečiti vzpostavitev neprepustne meje na irskem otoku ob spoštovanju celovitosti pravnega reda Unije. V celoti bi bilo treba upoštevati dejstvo, da bodo irski državljani, ki prebivajo na Severnem Irskem, še naprej uživali pravice kot državljani Unije. Veljavni dvostranski sporazumi in ureditve med Irsko in Združenim kraljestvom, ki so skladni s pravom EU, na primer skupno potovalno območje, bi morali biti priznani. Sporazum bi moral obravnavati tudi vprašanja, ki izhajajo iz edinstvenega geografskega položaja Irske, vključno s tranzitom blaga (na Irsko in z nje preko Združenega kraljestva). Ta vprašanja bodo obravnavana v skladu s pristopom, ki ga določajo smernice Evropskega sveta.
15. V skladu s smernicami Evropskega sveta bi se morala Unija z Združenim kraljestvom dogovoriti o ureditvi glede suverenih con Združenega kraljestva na Cipru in v zvezi s tem priznati dvostranske sporazume in ureditve med Republiko Ciper in Združenim kraljestvom, ki so skladni s pravom Unije, pri čemer bi se morali upoštevati Protokol 3 k Aktu o pristopu¹, Pogodba o ustanovitvi iz leta 1960 in pripadajoče izmenjave not, zlasti kar zadeva ohranjanje pravic in interesov tistih državljanov Unije, ki prebivajo ali delajo v teh suverenih conah.
16. Sporazum bi moral zagotoviti potrebno zaščito interesov Unije v Združenem kraljestvu.

¹ Akt o pogojih pristopa Češke republike, Republike Estonije, Republike Ciper, Republike Latvije, Republike Litve, Republike Madžarske, Republike Malte, Republike Poljske, Republike Slovenije in Slovaške republike in prilagoditvi pogodb, na katerih temelji Evropska unija – Protokol št. 3 o suverenih conah Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske na Cipru, UL L 236, 23.9.2003, str. 940–944.

17. Sporazum bi moral vsebovati določbe, povezane s splošnim upravljanjem sporazuma. Take določbe morajo vključevati učinkovite mehanizme izvrševanja in reševanja sporov, ki v celoti spoštujejo avtonomijo Unije in njenega pravnega reda, vključno z vlogo Sodišča Evropske unije, da se zagotovi dejansko izvajanje zavez na podlagi sporazuma, pa tudi ustrezne institucionalne ureditve, ki omogočajo sprejetje ukrepov za ravnanje ob nepredvidenih okoliščinah, ki niso zajete v sporazumu, in za vključitev prihodnjih sprememb prava Unije v sporazum.
18. Poleg tega bi bilo treba v skladu s smernicami Evropskega sveta z Združenim kraljestvom v prvi fazi pogajanj takoj, ko bo izvedljivo, vzpostaviti konstruktiven dialog o možnem skupnem pristopu do tretjih držav partneric, mednarodnih organizacij in konvencij v zvezi z mednarodnimi obveznostmi, prevzetimi pred datumom izstopa, ki še naprej zavezujejo Združeno kraljestvo, pa tudi o načinu, kako zagotoviti, da bo Združeno kraljestvo spoštovalo te obveznosti.
19. Kakor hitro bo Evropski svet odločil, da je bil dosežen zadosten napredek, da se lahko pogajanja premaknejo v drugo fazo, bodo pripravljene novi sklopi pogajalskih smernic. V tem okviru bodo zadeve, ki bi morale biti predmet prehodnih ureditev (npr. premostitvene ureditve do predvidljivega okvira za prihodnje odnose) in ki so v interesu Unije, kolikor je potrebno in pravno izvedljivo, vključene v navedene prihodnje sklope pogajalskih smernic glede na doseženi napredek. Morebitne tovrstne prehodne ureditve morajo biti jasno opredeljene in časovno omejene, zanje pa je treba določiti učinkovite mehanizme izvajanja. Če bi bilo treba preučiti možnost časovno omejenega podaljšanja uporabe pravnega reda Unije, bi bilo treba uporabljati veljavne regulativne, proračunske, nadzorne, pravosodne in izvršilne instrumente in strukture Unije. Ta pristop bo omogočil učinkovito razporeditev omejenega časa, ki ga člen 50 Pogodbe o Evropski uniji določa za sklenitev sporazuma, saj tako istih vprašanj ne bo treba obravnavati večkrat v različnih fazah pogajanj.

III.1. PRAVICE DRŽAVLJANOV

20. Sporazum bi moral ohraniti status in pravice, ki izhajajo iz prava Unije na datum izstopa, vključno s pravicami, ki bodo uveljavljane pozneje (npr. pravice, povezane s pokojninami), ter pravicami, ki so v postopku pridobivanja, vključno z možnostjo, da se pod trenutnimi pogoji pridobijo po datumu izstopa (npr. pravica do pridobitve stalnega prebivališča po petletnem nepretrganem obdobju zakonitega prebivanja v državi, ki se je začelo pred datumom izstopa). To bi moralo veljati tako za državljane EU-27, ki prebivajo (ali so prebivali) in/ali delajo (ali so delali) v Združenem kraljestvu, kot za državljane Združenega kraljestva, ki prebivajo (ali so prebivali) in/ali delajo (ali so delali) v kateri od držav članic EU-27. Taka jamstva v sporazumu bi morala biti vzajemna in bi morala temeljiti na načelu enakega obravnavanja vseh državljanov EU-27 ter enakega obravnavanja državljanov EU-27 v primerjavi z državljani Združenega kraljestva, kot določa ustrezni pravni red Unije. Te pravice bi morale biti varovane kot neposredno izvršljive pridobljene pravice za celotno trajanje življenja zadevnih oseb. Državljeni bi morali imeti možnost, da svoje pravice uveljavljajo v okviru nemotenih in preprostih upravnih postopkov.
21. Sporazum bi moral zajemati vsaj naslednje elemente:
- a) **opredelitev oseb, ki bodo zajete:** osebno področje uporabe bi moralo biti enako kot v Direktivi 2004/38 (tako za ekonomsko aktivne osebe, tj. zaposlene in samozaposlene, kot tudi za študente in druge ekonomsko neaktivne osebe, ki so v Združenem kraljestvu ali EU-27 prebivale pred datumom izstopa, ter za njihove družinske člane, ki jih spremljajo ali se jim pridružijo kadar koli pred datumom izstopa ali po njem). Poleg tega bi moralo osebno področje uporabe vključevati osebe, ki jih zajema Uredba 883/2004, vključno z obmejnimi delavci in družinskimi člani, ne glede na to, kje prebivajo;

- b) **opredelitev pravic, ki jih je treba varovati:** ta opredelitev bi morala vključevati vsaj naslednje pravice:
- i) pravice do prebivanja in pravice do prostega gibanja, ki izhajajo iz členov 18, 21, 45 in 49 Pogodbe o delovanju Evropske unije ter so določene v Direktivi 2004/38 (ki med drugim zajema pravico do stalnega prebivališča po petletnem nepretrganem obdobju zakonitega prebivanja v državi ter pravico glede dostopa do zdravstvenega varstva) in pravilih, povezanih s temi pravicami; vsak dokument, ki se izda v zvezi s pravicami do prebivanja (npr. potrdilo o prijavi, dovoljenje za prebivanje ali druga potrdila), bi moral biti deklarativne narave ter izdan po preprostem in hitrem postopku, bodisi brezplačno bodisi proti plačilu dajatve, ki ni višja od dajatve, ki se za izdajo podobnih listin zahteva od državljanov;
 - ii) pravice in obveznosti, določene v Uredbi 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti in Uredbi 987/2009 o izvajanju Uredbe 883/2004 (vključno s prihodnjimi spremembami obeh uredb), ki med drugim zajemajo pravice do seštevanja, izvoza socialnovarstvenih dajatev in načela enega samega prava, ki se uporablja za vse zadeve, za katere veljata ti uredbi;
 - iii) pravice, določene v Uredbi 492/2011 o prostem gibanju delavcev v Uniji (npr. dostop do trga dela, do opravljanja dejavnosti, socialnih in davčnih ugodnosti, usposabljanja, stanovanja, kolektivne pravice ter pravice družinskih članov delavcev, da se lahko udeležujejo splošnega izobraževanja, vajeništva in poklicnega usposabljanja pod enakimi pogoji, kot državljani države gostiteljice);
 - iv) pravico začeti in opravljati dejavnost kot samozaposlena oseba, ki izhaja iz člena 49 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

22. Zaradi pravne varnosti bi moral sporazum v Združenem kraljestvu in EU-27 v skladu s pravom Unije, ki se je uporabljalo pred datumom izstopa, zagotoviti varstvo priznanih poklicnih kvalifikacij (diplom, potrdil in drugih dokazil o formalni izobrazbi), pridobljenih v kateri koli državi članici Unije pred tem datumom. Sporazum bi moral zagotoviti tudi, da bodo poklicne kvalifikacije (diplome, potrdila ali druga dokazila o formalni izobrazbi), pridobljene v kateri koli državi članici Unije pred datumom izstopa v skladu s pravili prava Unije, ki so se uporabljala pred tem datumom, priznane tudi po datumu izstopa. Prav tako bi moral določiti podrobnosti glede postopkov priznavanja, ki so na datum izstopa v teku.

III.2. FINANČNA PORAVNAVA

23. Z enotno finančno poravnavo, ki bi zajemala vprašanja, ki izhajajo iz večletnega finančnega okvira, pa tudi vprašanja, povezana z Evropsko investicijsko banko (EIB), Evropskim razvojnim skladom (ERS) in Evropsko centralno banko (ECB), bi morali zagotoviti, da bosta tako Unija kot Združeno kraljestvo spoštovala obveznosti, ki izhajajo iz celotnega obdobja članstva Združenega kraljestva v Uniji. Pogajanja o metodologiji za finančno poravnavo bi morala temeljiti na naslednjih načelih.

24. Doseči bi bilo treba enotno finančno poravnavo v zvezi s:
- proračunom Unije,
 - prenehanjem članstva Združenega kraljestva v vseh organih ali institucijah, ustanovljenih s Pogodbami¹ (npr. Evropska investicijska banka, Evropska centralna banka²),
 - sodelovanjem Združenega kraljestva v posebnih skladih in instrumentih, povezanih s politikami Unije (npr. Evropski razvojni sklad in instrument za begunce v Turčiji).
25. Enotna finančna poravnava bi morala temeljiti na načelu, da mora Združeno kraljestvo poravnati svoj del financiranja vseh obveznosti, ki jih je prevzelo v času svojega članstva v Uniji.
26. V skladu s točko 10 smernic Evropskega sveta to vključuje obveznosti, ki izhajajo iz večletnih finančnih okvirov, pokojnine, pogojne obveznosti in vse druge obveznosti, ki izhajajo iz temeljnega akta v smislu člena 54 Finančne uredbe³. Poleg tega bi morale Združeno kraljestvo v celoti kriti posebne stroške, povezane z izstopom, kot so stroški preselitve agencij ali drugih organov Unije.

¹ To ne vpliva na predpisane zahteve za posamezne zadevne institucije ali organe, ki izvirajo zlasti iz ustreznih protokolov k Pogodbam.

² Sklep ECB/2010/28 z dne 13. decembra 2010 o vplačilu kapitala Evropske centralne banke s strani nacionalnih centralnih bank zunaj euroobmočja (2011/22/EU) v skladu s členom 47 Protokola (št. 4) k Pogodbama določa višino in obliko vpisanega in vplačanega kapitala ECB glede na delež banke Bank of England. Vplačani kapital je prispevek za stroške poslovanja Evropske centralne banke.

³ Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L 298, 26.10.2012, str. 1–96).

27. V sklopu metode za izračun bi bilo treba uporabiti zneske iz ustreznih temeljnih aktov (med drugim referenčne zneske), finančne načrte in uradni konsolidirani letni zaključni račun, ki bi se po potrebi dopolnil z uporabo vmesnih računovodskih izkazov, pri čemer bi slednje revidiralo Računsko sodišče. Obveznosti bi morale biti določene v eurih.
28. Glede na to bi metoda za izračun obveznosti Združenega kraljestva do proračuna Unije morala temeljiti na sklepu o virih lastnih sredstev¹ v vseh njegovih razsežnostih in upoštevati pretekle podatke v zvezi z deležem financiranja Združenega kraljestva pred datumom izstopa.
29. Za ublažitev učinka izstopa na proračun Unije in na njene države članice bi bilo treba določiti podrobnosti glede plačil.
30. Sporazum bi zato moral vsebovati:
- a) izračun vseh obveznosti, ki jih mora izpolniti Združeno kraljestvo za poravnavo svojih finančnih obveznosti do proračuna Unije in do vseh institucij ali organov, ustanovljenih s Pogodbami, in za ureditev drugih vprašanj s finančnim učinkom. Izračunane obveznosti so lahko pozneje predmet omejenih tehničnih prilagoditev;
 - b) časovni načrt plačil, ki jih mora izvršiti Združeno kraljestvo, in praktične podrobnosti za izvršitev teh plačil;

¹ Sklep Sveta (2014/335/EU, Euratom) z dne 26. maja 2014 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije, UL L 168, 7.6.2014, str. 105–111.

- c) prehodna pravila za zagotovitev nadzora s strani Komisije (ali, če je primerno, drugega organa, pristojnega na podlagi prava Unije pred datumom izstopa), Evropskega parlamenta, Računskega sodišča in urada OLAF ter za zagotovitev pristojnosti Sodišča Evropske unije za odločanje glede preteklih plačil/nalogov za izterjavo, naslovljenih na upravičence iz Združenega kraljestva, in glede vse izplačil upravičencem iz Združenega kraljestva, izvršenih po datumu izstopa, da se izpolnijo vse pravne obveznosti (vključno z morebitnimi posojili), ki jih je pristojni subjekt odobril pred datumom izstopa;
- d) možne ureditve v zvezi s pravnimi obveznostmi ali prihodnjimi pravnimi obveznostmi do upravičencev iz Združenega kraljestva, nastalimi po datumu izstopa (npr. v zvezi z organi upravljanja za izplačila upravičencem iz Združenega kraljestva);
- e) posebna pravila za obravnavanje vprašanja pogojnih obveznosti, prevzetih s strani proračuna Unije ali posameznih institucij, organov ali skladov (kot so obveznosti v zvezi s financiranjem, ki ga zagotovita Evropska investicijska banka in Evropski investicijski sklad).

III.3. STANJE BLAGA, DANEGA NA TRG, IN IZID POSTOPKOV, KI TEMELJIJO NA PRAVU UNIJE

A. Blago, dano na trg na podlagi prava Unije pred datumom izstopa

31. Sporazum bi moral zagotoviti, da lahko vsako blago, ki je bilo zakonito dano na enotni trg na podlagi prava Unije pred datumom izstopa, ostane dostopno na trgu ali se lahko še naprej daje v uporabo po tem datumu tako v Združenem kraljestvu kot v EU-27 pod pogoji, določenimi v ustrezni zakonodaji Unije, ki se uporablja pred datumom izstopa. Druge zadeve, npr. storitve, v zvezi s katerimi bo morda treba zmanjšati negotovost ali preprečiti pravne praznine, bodo zajete v naslednjih sklopih pogajalskih smernic.

B. Tekoče pravosodno sodelovanje v civilnih, gospodarskih in kazenskih zadevah med državami članicami na podlagi prava Unije

32. Sporazum bi moral določiti podrobnosti glede postopkov pravosodnega sodelovanja v civilnih, gospodarskih in kazenskih zadevah, ki jih ureja pravo Unije in ki so na datum izstopa v teku. Določiti bi moral zlasti, da za take postopke do njihovega zaključka še naprej veljajo ustrezne določbe prava Unije, ki se uporabljajo pred datumom izstopa.
33. Kar zadeva pravosodno sodelovanje v civilnih in gospodarskih zadevah med Združenim kraljestvom in EU-27, bi moral sporazum zagotoviti, da za priznavanje in izvrševanje nacionalnih sodnih odločb, izdanih pred datumom izstopa, še naprej veljajo ustrezne določbe prava Unije, ki se uporabljajo pred datumom izstopa. Sporazum bi moral zagotoviti tudi nadaljnjo uporabo pravil prava Unije v zvezi z izbirami sodišča in prava, ki izhajajo iz časa pred datumom izstopa

C. Tekoči postopki sodelovanja na upravnem področju in področju kazenskega pregona na podlagi prava Unije

34. Sporazum bi moral določiti podrobnosti glede postopkov sodelovanja na upravnem področju in področju kazenskega pregona, ki jih ureja pravo Unije in ki so na datum izstopa v teku, vključno s preverjanjem. Taka ureditev bi morala zlasti zagotoviti, da za te postopke do njihovega zaključka še naprej veljajo ustrezne določbe prava Unije, ki se uporabljajo pred datumom izstopa. Prav tako bi morala določiti pravila za možno uporabo informacij in podatkov pri preiskavah v okviru kazenskega pregona in kazenskih postopkih, ki so na datum izstopa v teku. Pravila bi morala zajemati tako informacije in podatke, ki jih prejme/ima Združeno kraljestvo in izvirajo iz EU-27 ali institucij, organov, uradov in agencij Unije, kot tudi informacije in podatke, ki jih prejmejo/imajo EU-27 ali institucije, organi, uradi in agencije Unije in izvirajo iz Združenega kraljestva. Ureditev bi morala vključevati pravila o varstvu osebnih podatkov in tajnih podatkov, vključno z varnostnimi podatki.

D. Tekoči sodni in upravni postopki Unije

35. Sporazum bi moral določiti podrobnosti v zvezi s:

- a) sodnimi postopki, ki na datum izstopa tečejo pred Sodiščem Evropske unije in vključujejo Združeno kraljestvo, fizične in/ali pravne osebe iz Združenega kraljestva (vključno s predhodnim odločanjem); Sodišče bi moralo biti še naprej pristojno za odločanje v teh postopkih, njegove odločitve pa morajo biti za Združeno kraljestvo zavezujoče;
- b) tekočimi upravnimi postopki institucij, organov, uradov in agencij Unije, ki zadevajo Združeno kraljestvo (npr. postopki za ugotavljanje kršitev, v zvezi z državno pomočjo) ali ki zadevajo fizične ali pravne osebe iz Združenega kraljestva;
- c) možnostjo, da se v zvezi z dejstvi, nastalimi pred datumom izstopa, po datumu izstopa uvedejo upravni postopki v okviru institucij Unije in sodni postopki pred Sodiščem Evropske unije, ki zadevajo Združeno kraljestvo (npr. postopki za ugotavljanje kršitev, v zvezi z državno pomočjo), vključno z možnostjo, da sodišča v Združenem kraljestvu predložijo vprašanja Sodišču Evropske unije;
- d) nadaljnjo izvršljivostjo aktov Unije, ki nalagajo denarne obveznosti, in sodb Sodišča Evropske unije, sprejetih ali izrečenih pred datumom izstopa ali v tekočih sodnih in upravnih postopkih.

III.4. DRUGE UPRAVNE ZADEVE V ZVEZI Z DELOVANJEM UNIJE

36. Sporazum bi moral vsebovati potrebne določbe o zaščiti nepremičnin, sredstev, premoženja in poslovanja Unije ter njenih institucij ali organov, kot tudi njihovih zaposlenih (vključno z upokojenim osebjem) in njihovih družinskih članov, kot določajo Pogodbe in protokoli k Pogodbama (zlasti Protokol (št. 7) o privilegijih in imunitetah Evropske unije).

37. Sporazum bi moral zagotoviti, da se na Združeno kraljestvo, kadar je primerno, prenese lastništvo nad:
- a) posebnimi cepljivimi snovmi, ki se nahajajo na ozemlju Evropske skupnosti za atomsko energijo, so trenutno v lasti navedene skupnosti v skladu s členom 86 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in do katerih ima trenutno pravico uporabe fizična ali pravna oseba javnega ali zasebnega prava v Združenem kraljestvu;
 - b) lastnino Evropske skupnosti za atomsko energijo, ki se nahaja na ozemlju Združenega kraljestva in se uporablja za izvajanje nadzornih ukrepov v skladu s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.

Sporazum bi moral določiti tudi, da Združeno kraljestvo prevzame vse pravice in obveznosti, povezane s prenesenim lastništvom nad snovmi ali lastnino, in urediti druga vprašanja, povezana s snovmi in lastnino na podlagi Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo, zlasti obveznosti glede nadzora, ki jih je treba izvajati v zvezi z zgoraj navedenimi snovmi.

38. Sporazum bi moral določiti tudi, da Združeno kraljestvo v okviru svojih pristojnosti zagotovi, da člani institucij, organov, uradov in agencij Unije, člani odborov, uradniki in drugi uslužbenci Unije še naprej spoštujejo obveznosti, ki so jim bile na podlagi člena 339 Pogodbe o delovanju Evropske unije naložene pred datumom izstopa.

III.5. UPRAVLJANJE SPORAZUMA

39. Sporazum bi moral vzpostaviti institucionalno strukturo, ki bi zagotavljala učinkovito izvrševanje zavez na podlagi sporazuma ob upoštevanju interesa Unije, da dejansko zaščiti svojo avtonomijo in svoj pravni red, vključno z vlogo Sodišča Evropske unije.

40. Vsebovati bi moral ustrezne institucionalne ureditve, ki bi omogočale sprejetje ukrepov za ravnanje v nepredvidenih okoliščinah, ki niso zajete v sporazumu, in za vključitev prihodnjih sprememb prava Unije v sporazum, če bi bilo to potrebno za pravilno izvajanje sporazuma.
41. Sporazum bi moral vključevati določbe, ki bi zagotavljale reševanje sporov in izvrševanje sporazuma. Te določbe bi morale zajemati zlasti spore zaradi naslednjih zadev:
- nadaljnje uporabe prava Unije,
 - pravic državljanov,
 - uporabe in razlage drugih določb sporazuma, kot so finančni dogovor ali ukrepi, ki jih sprejme institucionalna struktura zaradi nepredvidenih okoliščin.
42. V teh zadevah bi morala biti ohranjena pristojnost Sodišča Evropske unije (in nadzorna vloga Komisije). Za uporabo in razlago tistih določb sporazuma, ki niso povezane s pravom Unije, bi bilo treba predvideti alternativno reševanje sporov le, če to zagotavlja jamstva neodvisnosti in nepristranskosti, enakovredna tistim, ki jih zagotavlja Sodišče Evropske unije.
43. Sporazum bi moral predvideti, da je treba vsako sklicevanje na pojme ali določbe prava Unije v sporazumu razumeti tako, da vključuje sodno prakso Sodišča Evropske unije, ki razlaga take pojme ali določbe, nastalo pred datumom izstopa. Poleg tega je treba v primeru, da je za nekatere določbe sporazuma določeno alternativno reševanje sporov, vključiti določbo, v skladu s katero je treba pri razlagi takih pojmov in določb upoštevati prihodnjo sodno prakso Sodišča Evropske unije, ki nastane po datumu izstopa.

IV. POSTOPKOVNA UREDITEV ZA IZVEDBO POGAJANJ

44. Te pogajalske smernice v skladu z izjavo voditeljev držav ali vlad 27 držav članic ter predsednikov Evropskega sveta in Evropske komisije vsebujejo podrobno ureditev, ki določa odnos med Svetom in njegovimi pripravljalnimi telesi na eni strani ter pogajalcem Unije na drugi strani.
45. Pogajalec Unije bo pogajanja z Združenim kraljestvom vodil ob neprekinjenem usklajevanju ter stalnem dialogu s Svetom in njegovimi pripravljalnimi telesi. V ta namen bosta Svet in Odbor stalnih predstavnikov držav članic (Coreper) ob pomoči delovne skupine za člen 50 ob polnem spoštovanju institucionalnega ravnovesja, določenega s Pogodbami, zagotavljala napotke pogajalcu Unije na podlagi smernic Evropskega sveta in v skladu s pogajalskimi smernicami.
46. Pogajalec Unije se bo pravočasno posvetoval s pripravljalnimi telesi Sveta in jim poročal. V ta namen bo Svet pred vsakim pogajalskim sestankom in po njem organiziral sestanek z delovno skupino za člen 50. Pogajalec Unije bo pravočasno zagotovil vse potrebne informacije in dokumente za pogajanja.
