



Europese Raad

Brussel, 29 maart 2017
(OR. en)

XT 20001/17

BXT 1

BEGELEIDENDE NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Kennisgeving van het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van artikel 50 VEU

Voor de delegaties gaat hierbij een brief van 29 maart 2017 van de premier van het Verenigd Koninkrijk aan de voorzitter van de Europese Raad.

10 DOWNING STREET

LONDON SW1A 2AA

THE PRIME MINISTER

29 maart 2017

[Geachte voorzitter Tusk,]

Op 23 juni 2016 heeft de bevolking van het Verenigd Koninkrijk zich bij stemming uitgesproken voor een vertrek uit de Europese Unie. Zoals ik al eerder heb gezegd, betekende die beslissing geen verwerping van de waarden die wij als mede-Europeanen delen. Evenmin was het een poging om de Europese Unie of een van de resterende lidstaten nadeel te berokkenen. Integendeel: het Verenigd Koninkrijk wil dat de Europese Unie welslagen en welvaart kent. Het referendum was met andere woorden een stemming voor het herstel - zo zien wij het - van onze nationale zelfbeschikking. Wij verlaten de Europese Unie, maar niet Europa - en wij willen voor onze vrienden over het gehele continent toegewijde partners en bondgenoten blijven.

Eerder deze maand is de uitkomst van het referendum door het parlement van het Verenigd Koninkrijk bevestigd met een duidelijke en overtuigende meerderheid, in beide kamers, voor het wetgevingsvoorstel betreffende de Europese Unie (kennisgeving voor terugtrekking) ("European Union (Notification of Withdrawal) Bill"). Het wetgevingsvoorstel is op 13 maart door het parlement goedgekeurd, waarna het de koninklijke goedkeuring van Hare Majesteit de Koningin heeft ontvangen en kracht van wet heeft gekregen op 16 maart.

Met deze brief geef ik dan ook uitvoering aan de democratische beslissing van de bevolking van het Verenigd Koninkrijk. In overeenstemming met artikel 50, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie geef ik de Europese Raad hierbij kennis van het voornemen van het Verenigd Koninkrijk zich uit de Europese Unie terug te trekken. Daarnaast, in overeenstemming met hetzelfde artikel 50, lid 2, zoals het van toepassing is krachtens artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, geef ik de Europese Raad hierbij kennis van het voornemen van het Verenigd Koninkrijk zich uit de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie terug te trekken. Bijgevolg dient elke verwijzing naar de Europese Unie in deze brief tevens te worden begrepen als een verwijzing naar de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

Deze brief schetst het plan van aanpak van de regering van het Verenigd Koninkrijk voor de besprekingen die wij zullen voeren over het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie en over het diepgaande en speciale partnerschap met de Europese Unie waarop wij - als uw naaste vriend en buur - hopen voor na ons vertrek. Wij zijn ervan overtuigd dat deze doelstellingen niet alleen de belangen van het Verenigd Koninkrijk, maar ook die van de Europese Unie en van de wijdere wereld dienen.

Zowel het Verenigd Koninkrijk als de Europese Unie heeft er alle belang bij dat het proces dat nu van start gaat, wordt benut om deze doelstellingen op een billijke en ordelijke wijze te verwezenlijken, met een zo gering mogelijke negatieve impact aan weerskanten. Wij willen ervoor zorgen dat Europa sterk en welvarend blijft en in staat is zijn waarden uit te dragen, een leidende positie in te nemen in de wereld, en zichzelf te verdedigen tegen bedreigingen voor de veiligheid. Wij willen dat het Verenigd Koninkrijk, door middel van een diepgaand en speciaal partnerschap met een sterke Europese Unie, zijn rol bij het verwezenlijken van die doelstellingen ten volle vervult. In het licht daarvan hechten wij eraan dat samen met de voorwaarden voor onze terugtrekking uit de Europese Unie ook de voorwaarden voor ons toekomstige partnerschap worden overeengekomen.

Mijn regering is voornemens onze besprekingen met ambitie tegemoet te treden, met de bedoeling burgers en bedrijven in het Verenigd Koninkrijk en in de Europese Unie - en eveneens uit derde landen van over de hele wereld - zo spoedig mogelijk zo veel mogelijk zekerheid te bieden.

Alvorens een aantal beginselen voor te stellen die mogelijk kunnen bijdragen tot het vormgeven van de komende besprekingen, wil ik u eerst graag informeren over het proces dat wij thuis, in het Verenigd Koninkrijk, zullen opstarten.

Het proces in het Verenigd Koninkrijk

Zoals ik al aankondigde, zal de regering met een wetsvoorstel komen tot intrekking van de "European Communities Act 1972" - de wet op grond waarvan EU-wetgeving in ons land rechtsgeldigheid heeft. De voorgestelde wetgeving zal, voor zover zulks geschikt en passend is, het corpus van het bestaande recht van de Europese Unie (het "acquis") omzetten in het recht van het VK. Dit betekent dat de burgers van het VK en iedereen uit de Europese Unie die in het Verenigd Koninkrijk zaken doet, zekerheid zullen genieten. De regering zal overleg plegen over de wijze waarop wij deze wetgeving zullen invullen en uitvoeren, en wij zullen morgen een "white paper" (regeringsvoorstel) bekendmaken. Wij zullen ook diverse andere wetsvoorstellen indienen over specifieke kwesties in verband met ons vertrek uit de Europese Unie, mede omwille van continuïteit en zekerheid, vooral voor bedrijven. Zo lang als wij lid van de Europese Unie blijven, zullen wij uiteraard onze verantwoordelijkheden als lidstaat blijven nakomen, en de wetgeving die wij voorstellen zal niet vóór ons vertrek van kracht worden.

Van bij de aanvang en gedurende de hele looptijd van de besprekingen zullen wij onderhandelen als één Verenigd Koninkrijk, daarbij terdege rekening houdend met de specifieke belangen van elke natie en regio van het VK. Wat de terugkeer van bevoegdheden naar het Verenigd Koninkrijk betreft, zullen wij ten volle overleggen welke bevoegdheden aan Westminster behoren en welke dienen te worden overgedragen aan Schotland, Wales en Noord-Ierland. De regering gaat er evenwel van uit dat dit proces ertoe zal leiden dat de besluitvormingsbevoegdheid van elke "devolved administration" (regering die bevoegdheidsoverdracht geniet) significant toeneemt.

Onderhandelingen tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie

Het Verenigd Koninkrijk wil met de Europese Unie overeenstemming bereiken over een diepgaand en speciaal partnerschap waarin zowel economische samenwerking als samenwerking op veiligheidsgebied aan bod komt. Om dat te bereiken, is het naar onze mening noodzakelijk dat samen met de voorwaarden voor onze terugtrekking uit de Europese Unie ook de voorwaarden voor ons toekomstige partnerschap worden overeengekomen.

Indien wij de Europese Unie echter verlaten zonder akkoord, dan zullen wij per definitie handel moeten drijven volgens de voorwaarden van de Wereldhandelsorganisatie. Indien op het gebied van veiligheid geen akkoord kan worden bereikt, zou dit een verzwakking van onze samenwerking bij het bestrijden van criminaliteit en terrorisme betekenen. In een dergelijk scenario zou zowel het Verenigd Koninkrijk als de Europese Unie de veranderingen natuurlijk te boven komen, maar het is niet het resultaat dat beide partijen dienen te beogen. Wij moeten dan ook er alles aan doen om een dergelijke uitkomst te voorkomen.

Om die redenen willen wij een akkoord kunnen bereiken over een diepgaand en speciaal partnerschap waarin zowel economische samenwerking als samenwerking op veiligheidsgebied aan bod komt, maar ook omdat wij ertoe willen bijdragen dat Europa sterk en welvarend blijft en in staat is om een leidende positie in te nemen in de wereld, zijn waarden uit te dragen en zich te verdedigen tegen bedreigingen voor de veiligheid. En wij willen dat het Verenigd Koninkrijk zijn rol in het verwezenlijken van die visie voor ons werelddeel ten volle vervult.

Voorgestelde beginselen voor onze besprekingen

In het vooruitzicht van de besprekingen die wij binnenkort zullen aanvatten, wil ik graag een aantal beginselen voorstellen waarover wij overeenstemming kunnen bereiken om er zeker van te zijn dat het proces zo vlot en succesvol mogelijk verloopt.

- i. **Wij moeten op constructieve en respectvolle wijze met elkaar omgaan, in een geest van oprechte samenwerking.** Sinds ik premier van het Verenigd Koninkrijk werd, heb ik aandachtig geluisterd naar u, naar mijn collega-regeringsleiders van de EU en naar de voorzitters van de Europese Commissie en het Europees Parlement. Daarom streeft het Verenigd Koninkrijk niet naar lidmaatschap van de interne markt: wij begrijpen en respecteren uw standpunt dat de vier vrijheden ondeelbaar zijn en dat er geen sprake kan zijn van "cherry-picking". Wij beseffen ook dat het vertrek uit de EU consequenties zal hebben voor het VK: wij erkennen dat wij minder invloed zullen hebben op de regels van de Europese economie. Ook realiseren wij ons dat Britse ondernemingen, wanneer zij handel drijven binnen de EU, regels moeten volgen die zijn overeengekomen door instellingen waarvan wij niet langer deel uitmaken - net zoals zij dat in overzeese markten doen.
- ii. **Onze burgers moeten te allen tijde op de eerste plaats komen.** De onderhandelingen die wij binnenkort starten, zullen uiteraard complex zijn, maar wij moeten goed onthouden dat de belangen van al onze burgers hierin op de eerste plaats moeten komen. Zo wonen er veel burgers van de resterende lidstaten in het Verenigd Koninkrijk en Britse burgers elders in de Europese Unie; daarom moeten wij pogen om al in een vroeg stadium een akkoord te bereiken over hun rechten.
- iii. **Wij moeten naar een alomvattend akkoord streven.** Wij willen een akkoord bereiken over een diepgaand en speciaal partnerschap tussen het VK en de EU waarin zowel economische samenwerking als samenwerking op veiligheidsgebied aan bod komt. Wij zullen moeten bespreken hoe wij tot een eerlijke regeling voor de rechten en plichten van het VK als vertrekkende lidstaat kunnen komen, in overeenstemming met het recht en in de geest van het voortdurende partnerschap van het VK met de EU. Naar onze mening moet wij evenwel gelijktijdig een akkoord bereiken over de voorwaarden van ons vertrek en de voorwaarden van ons toekomstige partnerschap.
- iv. **Wij moeten samenwerken om zo min mogelijk verstoringen te veroorzaken en zo veel mogelijk zekerheid te bieden.** Investeerders, ondernemingen en burgers in het VK, de 27 resterende lidstaten en andere landen in de wereld willen vooruit kunnen plannen. In deze overgangsfase van onze huidige relatie naar ons toekomstige partnerschap zouden eventuele schokken kunnen worden voorkomen als burgers en ondernemingen in het VK en in de EU zich door middel van implementatieperiodes op een kalme en ordentelijke manier kunnen aanpassen aan nieuwe regelingen. Beide partijen kunnen onnodige verstoringen zo veel mogelijk helpen voorkomen indien wij al in een vroeg stadium van het proces overeenstemming over dit beginsel te bereiken.

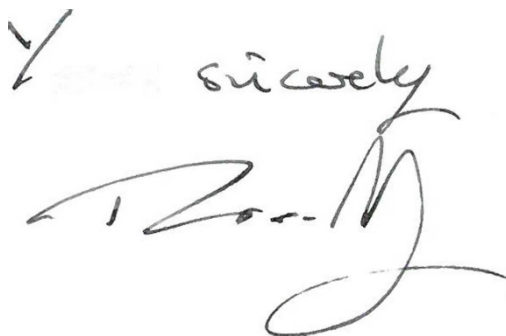
- v. **Wij moeten speciale aandacht schenken aan de unieke relatie van het VK met Ierland en aan het belang van het vredesproces in Noord-Ierland.** Ierland is de enige EU-lidstaat die een landgrens met het Verenigd Koninkrijk heeft. Wij willen voorkomen dat er opnieuw een 'harde' grens ontstaat tussen onze twee landen, de Common Travel Area (het gemeenschappelijke reisgebied) kunnen behouden, en ervoor zorgen dat het vertrek van het VK uit de EU niet nadelig is voor Ierland. Bovendien dragen wij een belangrijke verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat niets het vredesproces in Noord-Ierland in gevaar brengt en om het akkoord van Belfast te doen naleven.
- vi. **Wij moet zo snel mogelijk een begin maken met technische onderhandelingen over specifieke beleidsterreinen, maar prioriteit geven aan de grootste struikelblokken.** Het vaststellen van een benadering van hoog niveau voor de vraagstukken die voortvloeien uit ons vertrek, moet vanzelfsprekend één van de eerste prioriteiten zijn. Maar wij stellen ook een voortvarende en ambitieuze vrijhandelsovereenkomst tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie voor. Deze moet breder en ambitieuzer zijn dan welke andere bestaande overeenkomst dan ook: ze moet de sectoren omvatten die essentieel zijn voor onze onderling verweven economieën, bijvoorbeeld financiële dienstverlening en netwerksectoren. Dit vergt specifieke technische onderhandelingen, maar aangezien het VK een EU-lidstaat is, komen de regelgevingskaders en normen van beide partijen reeds overeen. Wij moeten ons daarom toespitsen op de vraag hoe wij omgaan met de toekomstige ontwikkeling van onze regelgevingskaders, hoe wij een eerlijk en open handelsklimaat kunnen behouden, en hoe wij geschillen beslechten. Wat de reikwijdte van ons partnerschap betreft, zullen mijn ambtenaren met gedetailleerde voorstellen komen voor diepgaande, brede en dynamische samenwerking op economische vraagstukken en veiligheidsvraagstukken.
- vii. **Wij moeten blijven samenwerken om onze gedeelde Europese waarden te beschermen en te behartigen.** De wereld heeft wellicht meer dan ooit tevoren de liberale, democratische waarden van Europa nodig. Wij willen bijdragen tot een sterk en welvarend Europa dat een leidende plaats kan innemen in de wereld, zijn waarden kan blijven uitdragen en zichzelf kan verdedigen tegen bedreigingen voor de veiligheid.

De taak die ons wacht

Zoals ik reeds eerder heb aangegeven, wil de Britse regering een akkoord bereiken over een diepgaand en speciaal partnerschap tussen het VK en de EU waarin zowel economische samenwerking als samenwerking op veiligheidsgebied aan bod komt. Nu de groei van de wereldhandel vertraagt en er signalen zijn dat in veel delen van de wereld protectionistische tendensen de kop opsteken, heeft Europa de verantwoordelijkheid om, in het belang van al onze burgers, voor de vrijhandel op te komen. Tegelijkertijd is de veiligheidssituatie in Europa sinds het einde van de Koude Oorlog niet meer zo broos geweest. Als wij onze samenwerking voor de welvaart en bescherming van onze burgers zouden afzwakken, zouden wij een dure fout begaan. De doelstellingen van het Verenigd Koninkrijk voor ons toekomstige partnerschap heb ik reeds uiteengezet in mijn speech in Lancaster House van 17 januari, en zij zijn tevens opgenomen in het daaropvolgend gepubliceerde 'white paper' van 2 februari.

Wij beseffen dat het een uitdaging is om tot een dergelijk alomvattend akkoord te komen binnen de twee jaar die in het Verdrag voor de uittredingsonderhandelingen zijn vastgelegd. Naar onze mening moet wij evenwel gelijktijdig een akkoord bereiken over de voorwaarden van ons vertrek en de voorwaarden van ons toekomstige partnerschap. Wij beginnen aan deze onderhandelingen vanuit een uniek startpunt - overeenstemmende regelgevingskaders, vertrouwen in elkaars instellingen, en een geest van decennialange samenwerking. Om deze redenen, en omdat het toekomstige partnerschap tussen het VK en de EU voor beide partijen zo belangrijk is, ben ik er zeker van dat wij hierover een akkoord kunnen bereiken binnen de in het Verdrag vastgelegde termijn.

De taak die ons wacht, is enorm, maar niet onmogelijk. De instellingen en de leiders van de Europese Unie zijn er tenslotte in geslaagd om een door oorlog verwoest werelddeel samen te brengen tot een unie van vredelievende naties en hebben de overgang van dictaturen naar de democratie ondersteund. Ik ben ervan overtuigd dat wij samen een akkoord kunnen bereiken over de rechten en plichten van het VK als vertrekkende lidstaat, en tegelijkertijd een diepgaand en speciaal partnerschap kunnen opzetten dat bijdraagt aan de welvaart, veiligheid en mondiale macht van ons werelddeel.



Zijne Excellentie de heer Donald Tusk