

Bruksela, 1 czerwca 2023 r.
(OR. en)

9998/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0071(NLE)

SCH-EVAL 121
MIGR 186
COMIX 269

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	30 maja 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9212/23
Dotyczy:	Projekt decyzji wykonawczej Rady ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie powrotów

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej. Decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 30 maja 2023 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie powrotów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹,
w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W okresie od lutego do marca 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie powrotów. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 150 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Hiszpania powinna podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Z uwagi na znaczenie przestrzegania dorobku Schengen, w szczególności dyrektywy 2008/115/WE, priorytetowo należy potraktować wdrożenie poniższych zaleceń 1, 2, 3, 7, 9 i 14.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (3) W celu zapewnienia jednolitego stosowania dyrektywy powrotowej, zgodnie z odpowiednim orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości, wdrożenie zalecenia 2 powinno być wsparte dyskusjami na ten temat w ramach grupy kontaktowej ds. dyrektywy powrotowej. Takie wyjaśnienie interpretacji wspomnianego zalecenia powinno pozostawać bez uszczerbku dla wdrożenia innych zaleceń Rady w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w ocenach przeprowadzanych zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/922¹.
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (5) Od 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (6) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia niniejszej decyzji Hiszpania powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Hiszpania powinna przedłożyć ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Hiszpania:

Krajowy system powrotów

1. zapewniła, aby decyzja nakazująca powrót była wydawana bezzwłocznie każdemu obywatelowi państwa trzeciego nielegalnie przebywającemu w Hiszpanii, zgodnie z wymogami art. 6 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE;

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

2. zmieniła prawo krajowe w celu zapewnienia, aby obywatelom państw trzecich nielegalnie przebywającym w Hiszpanii w rozumieniu dyrektywy 2008/115/WE wydawana była decyzja nakazująca powrót zgodnie z wymogami art. 6 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE, a nie tylko nakładana była na nich grzywna;
3. zastosowała wszelkie niezbędne środki zgodnie z art. 8 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE w celu wykonania decyzji nakazujących powrót, w szczególności przez:
 - (1) zapewnienie proaktywnego zarządzania sprawami wszystkich obywateli państw trzecich objętych decyzją nakazującą powrót, również tych, którzy nie przebywają w ośrodku detencyjnym;
 - (2) aktywne kierowanie obywateli państw trzecich do usług doradztwa w zakresie powrotów;
 - (3) zapewnienie skutecznego zestawu dostępnych środków zapobiegających ukrywaniu się nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich, w tym łagodniejszych środków przymusu;
 - (4) dopuszczenie dłuższego maksymalnego okresu zastosowania środka detencyjnego z wykorzystaniem elastyczności przewidzianej w art. 15 ust. 5 i 6 dyrektywy 2008/115/WE, aby zapewnić wystarczająco dużo czasu na wydalenie nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich;
 - (5) wdrożenie mechanizmu szybkiego rozpatrywania wielokrotnych wniosków o udzielenie azylu, składanych w oczywistym celu opóźnienia lub utrudnienia procedury powrotu;

Procedury

4. zapewniła, aby decyzje nakazujące powrót, które dotyczą małoletnich pod opieką, zawierały indywidualną ocenę konkretnej sytuacji danej osoby małoletniej oraz ocenę najlepszego interesu dziecka;

5. informowała we wszystkich decyzjach nakazujących powrót wydawanych nielegalnie przebywającym obywatelom państw trzecich o obowiązku opuszczenia terytorium wszystkich państw strefy Schengen w celu dotarcia do określonego państwa trzeciego, zgodnie z art. 3 ust. 3 i 4 dyrektywy 2008/115/WE; zastosowała środki w celu zapewnienia przestrzegania zasady *non-refoulement*, jeżeli państwo trzecie będące państwem powrotu nie zostało określone w decyzji nakazującej powrót ze względu na brak możliwości jego zidentyfikowania zgodnie z prawem krajowym lub krajową praktyką prawną;
6. zapewniła, aby w decyzjach nakazujących powrót i zakazach wjazdu jasno informowano o obowiązku opuszczenia terytorium i zakazie wjazdu na terytorium Unii Europejskiej i strefy Schengen;
7. transponowała art. 3 ust. 3 dyrektywy 2008/115/WE do ustawodawstwa hiszpańskiego;
8. zapewniła, aby rozmowy poprzedzające wydanie decyzji nakazujących powrót systematycznie zawierały pytania dotyczące potencjalnych zagrożeń dla bezpieczeństwa danej osoby w przypadku powrotu, tak aby umożliwić kompleksową ocenę zasady *non-refoulement* zgodnie z art. 5 dyrektywy 2008/115/WE;

Środki detencyjne

9. zmieniła przepisy krajowe w celu dostosowania ich do art. 15 ust. 4 dyrektywy 2008/115/WE i zapewnienia, aby obywatele państw trzecich byli zwalniani z ośrodka detencyjnego, jeżeli nie ma już rozsądnych perspektyw ich wydalenia;
10. zapewniła, aby ośrodki detencyjne, w tym ośrodek na lotnisku w Madrycie, zapewniały odpowiednie warunki detencji i odzwierciedlały administracyjny charakter pozbawienia wolności, również przez unikanie w miarę możliwości skojarzeń ze środowiskiem więziennym;
11. systematycznie udzielała obywatelom państw trzecich umieszczanych w ośrodkach detencyjnych informacji, w sposób kompleksowy, o zasadach dotyczących izolacji, oraz o ich prawach i obowiązkach;

12. zapewniła, aby mężczyźni i kobiety w ośrodku detencyjnym na lotnisku w Madrycie byli zakwaterowani oddzielnie, z zagwarantowaniem skutecznej i odpowiedniej prywatności;
13. zapewniła członkom rodzin pobyt w oddzielnych pomieszczeniach gwarantujących odpowiedni poziom prywatności zgodnie z wymogami art. 17 ust. 2 dyrektywy 2008/115/WE;
14. zapewniła, aby obywatele państw trzecich w ośrodku detencyjnym, w tym w ośrodku na lotnisku w Madrycie, mieli możliwość nawiązania w odpowiednim czasie kontaktu ze swoimi pełnomocnikami prawnymi, członkami rodziny lub właściwymi organami konsularnymi zgodnie z wymogami art. 16 ust. 2 dyrektywy 2008/115/WE; zapewnić niezbędny poziom prywatności osobom odwiedzającym i zatrzymanym;

Przymusowy powrót

15. dostarczała pisemne potwierdzenie, że w przypadku odroczenia wydalenia decyzja nakazująca powrót nie będzie tymczasowo podlegać wykonaniu, zgodnie z art. 14 ust. 2 dyrektywy 2008/115/WE;
16. zapewniła skuteczność systemu monitorowania powrotów przymusowych zgodnie z art. 8 ust. 6 dyrektywy 2008/115/WE przez przeznaczenie odpowiednich zasobów, aby zagwarantować odpowiednią intensywność monitorowania.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
