



Brussel, 1 juni 2023
(OR. en)

9998/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0071(NLE)

SCH-EVAL 121
MIGR 186
COMIX 269

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	30 mei 2023
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9212/23
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het <i>Schengenacquis</i> op het gebied van terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis op het gebied van terugkeer toepast, zoals dat door de Raad in zijn zitting van 30 mei 2023 is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis op het gebied van terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In februari-maart 2022 is ten aanzien van Spanje een Schengenevaluatie op het gebied van terugkeer verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit [C(2023) 150] een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Spanje moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder Richtlijn 2008/115/EG, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 3, 7, 9 en 14.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Met het oog op de uniforme toepassing van de terugkeerrichtlijn overeenkomstig de desbetreffende jurisprudentie van het HvJ moet de uitvoering van aanbeveling 2 worden ondersteund door de besprekingen dienaangaande in de contactgroep inzake terugkeer. Die verduidelijking van de interpretatie van de aanbeveling mag geen afbreuk doen aan de uitvoering van de andere aanbevelingen van de Raad voor het verhelpen van tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922¹ van de Raad verrichte evaluaties.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (5) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad is van toepassing vanaf 1 oktober 2022. Krachtens artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot evaluatieverslagen en aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (6) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Spanje krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Spanje moet het actieplan indienen bij de Commissie en de Raad.

BEVEELT AAN:

dat Spanje:

Nationaal terugkeersysteem

1. ervoor zorgt dat overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG onverwijld een terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd tegen onderdanen van derde landen die illegaal in Spanje verblijven;

¹ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

2. de nationale wetgeving wijzigt om ervoor te zorgen dat tegen onderdanen van derde landen die illegaal in Spanje verblijven in de zin van Richtlijn 2008/115/EG, overeenkomstig artikel 6, lid 1, van die richtlijn een terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd, en dat hun niet slechts een boete wordt opgelegd;
3. overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG de nodige maatregelen neemt om de terugkeerbesluiten uit te voeren, met name door:
 - 1) de dossiers van alle onderdanen van derde landen tegen wie een terugkeerbesluit is uitgevaardigd, met inbegrip van personen die niet in bewaring worden gehouden, proactief te beheren;
 - 2) onderdanen van derde landen actief te verwijzen naar diensten die terugkeeradvisen geven;
 - 3) te voorzien in een doeltreffende combinatie van bestaande maatregelen, waaronder maatregelen van minder dwingende aard, die moeten voorkomen dat illegaal verblijvende onderdanen van derde landen onderduiken;
 - 4) op grond van de in artikel 15, leden 5 en 6, van Richtlijn 2008/115/EG geboden flexibiliteit een beperkte verlenging van de periode van bewaring toe te staan zodat er voldoende tijd is om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen te verwijderen;
 - 5) een mechanisme in te voeren voor de snelle behandeling van herhaalde asielerzoeken die kennelijk zijn ingediend om een terugkeerprocedure te vertragen of te belemmeren;

Procedures

4. ervoor zorgt dat terugkeerbesluiten die betrekking hebben op begeleide minderjarigen, een individuele beoordeling omvatten van de specifieke situatie van de betrokken minderjarige en van het belang van het kind;

5. ervoor zorgt dat in alle terugkeerbesluiten die tegen illegaal verblijvende onderdanen van derde landen worden uitgevaardigd, de verplichting wordt opgenomen om het grondgebied van alle landen van het Schengengebied te verlaten en naar een specifiek derde land te vertrekken, overeenkomstig artikel 3, punten 3 en 4, van Richtlijn 2008/115/EG; maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat, indien in het terugkeerbesluit niet is gepreciseerd naar welk derde land de betrokkene zal terugkeren omdat geen land van terugkeer kan worden bepaald overeenkomstig het nationale recht of de nationale rechtspraktijk, het beginsel van *non-refoulement* wordt geëerbiedigd;
6. ervoor zorgt dat in de terugkeerbesluiten en in de inreisverboden duidelijk wordt bepaald dat de betrokkene het grondgebied van de Europese Unie en het Schengengebied moet verlaten, respectievelijk dat de betrokkene dat grondgebied niet mag binnenkomen;
7. artikel 3, lid 3, van Richtlijn 2008/115/EG omzet in Spaanse wetgeving;
8. ervoor zorgt dat in de gesprekken die aan de uitvaardiging van terugkeerbesluiten voorafgaan, systematisch vragen worden gesteld over mogelijke risico's voor de veiligheid van de betrokkene in geval van terugkeer, zodat er overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 2008/115/EG een volledige inschatting kan worden gemaakt in het licht van het beginsel van *non-refoulement*;

Bewaring

9. de nationale wetgeving wijzigt om deze in overeenstemming te brengen met artikel 15, lid 4, van Richtlijn 2008/115/EG, teneinde ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen worden vrijgelaten wanneer er geen redelijk vooruitzicht op verwijdering meer is;
10. ervoor zorgt dat de omstandigheden in de inrichtingen voor bewaring, onder meer op de luchthaven van Madrid, adequaat zijn en dat de inrichtingen in overeenstemming zijn met het administratieve karakter van vrijheidsbeneming, wat onder meer inhoudt dat deze zo weinig mogelijk aanvoelen als een gevangenisomgeving;
11. onderdanen van derde landen die in bewaring worden gesteld, systematisch en volledig informeert over de regels voor eenzame opsluiting en over hun rechten en plichten;

12. ervoor zorgt dat mannen en vrouwen die op de luchthaven van Madrid in bewaring worden gesteld, afzonderlijke accommodatie met effectieve en voldoende privacy krijgen;
13. ervoor zorgt dat in bewaring gestelde gezinnen overeenkomstig artikel 17, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG afzonderlijke accommodatie met voldoende privacy krijgen;
14. ervoor zorgt dat in bewaring gestelde onderdanen van derde landen, ook op de luchthaven van Madrid, overeenkomstig artikel 16, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG te gelegener tijd contact kunnen opnemen met wettelijke vertegenwoordigers, familieleden of bevoegde consulaire autoriteiten; zorgt voor de nodige privacy voor bezoekers en in bewaring gestelde personen;

Gedwongen terugkeer

15. overeenkomstig artikel 14, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG schriftelijk bevestigt dat het terugkeerbesluit voorlopig niet zal worden uitgevoerd indien de verwijdering is uitgesteld;
16. overeenkomstig artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG ervoor zorgt dat het systeem voor toezicht op gedwongen terugkeer doeltreffend is, door voldoende middelen uit te trekken om een adequate intensiteit van het toezicht te waarborgen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
